



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

15.07.2026 № 3966-1/26-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О выплатах
по обязательному государственному страхованию
государственных гражданских служащих
Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю.Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона законопроектом отдельные положения областного закона от 13 октября 2006 года № 119-оз «О выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон № 119-оз) приводятся в соответствие с федеральным законодательством, в том числе в части замены устаревших ссылок, обеспечения терминологической согласованности, уточнения способов определения страховщика по обязательному государственному страхованию, процедуры реализации прав застрахованных лиц и выгодоприобретателей через установление сроков и обязанностей для

страховщика и страхователя, а также уточнения правил размещения информации, касающейся страхования.

Законопроектом, в частности, предлагается:

дополнить преамбулу областного закона № 119-оз отсылочной нормой к пункту 7 части 1 статьи 52 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), согласно которому гражданским служащим гарантируются выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 1 законопроекта);

исключить нормы, ограничивающие право выбора страхователем способа определения исполнителя услуг по страхованию (пункт 3 статьи 1 законопроекта);

уточнить, что договор страхования заключается на один год с даты его подписания (пункт 4 статьи 1 законопроекта);

изменить подход к исчислению страховой суммы, определив, что при исчислении указанной суммы будет учитываться должностной оклад застрахованного лица, установленный по должности, замещаемой гражданским служащим на день заключения договора страхования (пункт 6 статьи 1 законопроекта);

закрепить в уточненных редакциях статей 8, 10 и 11 областного закона № 119-оз конкретизированный порядок действий страхователя, страховщика, застрахованного лица (выгодоприобретателя) при наступлении страхового случая, а также сроки совершения таких действий (пункты 9, 11 и 12 статьи 1 законопроекта);

исключить требование о размещении на официальных сайтах страхователя или Правительства Ленинградской области текста договора страхования (со всеми приложениями), определив, что на официальном сайте страхователя будет размещаться информация, необходимая для получения страховой выплаты (пункт 11 статьи 1 законопроекта).

Законопроектом также исключаются положения областного закона № 119-оз, которые обязывали страхователя выступать в качестве третьего лица в случае возникновения судебного разбирательства по поводу отказа страховщика в выплате страховой суммы либо спора о размере выплаты, поскольку законодательство о судопроизводстве находится в ведении Российской Федерации (пункт 11 статьи 1 законопроекта).

К законопроекту имеются замечания и предложения правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. К пункту 1 статьи 1 законопроекта.

Согласно законопроекту преамбула областного закона № 119-оз излагается в новой редакции. Предлагаем отразить в новой редакции преамбулы сокращение термина «государственные гражданские служащие Ленинградской области», дополнив словами (далее – «гражданские

служащие»), исключить при этом соответствующее сокращение из подпункта «б» пункта 3 законопроекта.

В обоснование предложения отмечаем, что часть 2 статьи 2 областного закона 119-оз в редакции законопроекта (подпункт «б» пункта 3) содержит такое предложение о сокращении термина, однако понятие в сокращенной форме («гражданские служащие») уже используется ранее – в статье 1 областного закона № 119-оз.

2. К пункту 2 статьи 1 законопроекта.

Законопроектом предлагается терминологию, используемую для обозначения окончания периода прохождения государственной гражданской службы, привести в соответствие с Федеральным законом № 79-ФЗ, заменив во втором предложении части 1 статьи 1 областного закона № 119-оз слова «после окончания» (гражданской службы) словами «после увольнения с» (гражданской службы).

Вместе с тем полагаем, что такие понятия как «день начала государственной службы» и «день окончания государственной службы», используемые в первом предложении части 1 статьи 1 областного закона № 119-оз, также следует привести в соответствие с терминологией Федерального закона № 79-ФЗ, соответственно заменив «днем поступления на гражданскую службу» и «днем увольнения с гражданской службы».

Дополнительно в части 2 статьи 1 областного закона № 119-оз предлагаем слова «органах исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органах» в целях приведения в соответствие с терминологией Федерального закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»; слова «в аппарате Законодательного собрания Ленинградской области» заменить словами «в Законодательном собрании Ленинградской области», поскольку из пункта 9 части 2 статьи 28 Устава Ленинградской области следует, что должности государственной гражданской службы могут учреждаться в Законодательном собрании Ленинградской области, и соответственно государственная гражданская служба может проходить не только в аппарате указанного государственного органа.

3. К подпункту «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта.

С учетом предложения к пункту 1 законопроекта, первое предложение части 2 статьи 2 областного закона № 119-оз в редакции законопроекта полагаем целесообразным изложить в следующей редакции: «Выгодоприобретателем по обязательному государственному страхованию является застрахованный гражданский служащий (далее – застрахованное лицо).».

4. К пункту 9 статьи 1 законопроекта.

Законопроектом предлагается статью 8 областного закона № 119-оз изложить в новой редакции, закрепив процедурные вопросы, связанные с выплатой страховых сумм.

В частности, частью 4 проектируемой редакции указанной статьи устанавливается общий срок для принятия страховщиком решения о выплате либо об отказе в выплате страховой суммы, который не может превышать 30 дней со дня получения страховщиком Заявления о выплате страховой суммы, включая время на истребование страховщиком дополнительных сведений о страховом случае.

При этом абзацем вторым предусматривается, что этот тридцатидневный срок «может быть продлен страховщиком до принятия **решения** в соответствии с частью 1 статьи 7 областного закона № 119-оз».

Однако в части 1 статьи 7 областного закона № 119-оз перечислены **случаи** освобождения страховщика от выплаты страховой суммы (признанные судом противоправные действия застрахованного лица).

Если в предлагаемом законопроектом правовом регулировании условий продления срока для принятия решения о выплате либо об отказе в выплате страховой суммы имеется ввиду решение об отказе в выплате страховой суммы, принимаемое страховщиком, то такое решение упоминается в части 2 статьи 7 областного закона № 119-оз. Однако пунктом 8 статьи 1 законопроекта часть 2 статьи 7 областного закона № 119-оз предлагается признать утратившей силу (перенеся соответствующее положение в часть 6 проектируемой новой редакции статьи 8 областного закона № 119-оз), что приведет к внутренней несогласованности.

В случае если законопроектом продление указанного срока связывается с **судебными решениями** об обстоятельствах, закрепленных в части 1 статьи 7 областного закона № 119-оз, изложение части 4 проектируемой редакции статьи 8 указанного областного закона должно быть уточнено.

Также необходимо отметить, что при сохранении предложенной законопроектом редакции части 4 проектируемой новой редакции статьи 8 областного закона № 119-оз может возникнуть такая ситуация, при которой решение об отказе в выплате может быть принято через неопределенно длительный период, что может расцениваться как нарушение баланса прав участников правоотношений.

Согласно позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, может являться основанием для признания судом нормативного правового акта не действующим.

В целях исключения правовой неопределенности по вопросу о порядке исчисления срока принятия решения о выплате либо об отказе в выплате страховой суммы при наличии обстоятельств, установление которых требуется в судебном порядке, а также принимая во внимание правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в постановлении от 26 апреля 2018 года № 18-П по схожим правоотношениям в части выплаты неустойки за необоснованную задержку страховой выплаты, предлагается уточнить и дополнить содержание части 4 проектируемой новой редакции статьи 8 областного закона № 119-оз. В частности, предлагается закрепить положения о продлении страховщиком срока принятия решения о страховой выплате (отказе в страховой выплате) в случае спора между страховщиком и застрахованным лицом (выгодоприобретателем) о праве на получение страховой выплаты при наличии обстоятельств наступления страхового случая, указанных в части 1 статьи 7 областного закона № 119-оз, в том числе, об обязанности страховщика в определенный срок письменно уведомить застрахованное лицо (выгодоприобретателя) и страхователя о наличии такого спора и обратиться в суд с соответствующим иском в целях установления обстоятельств наступления страхового случая.

5. К пункту 6 статьи 1 законопроекта.

Также отмечаем, что законопроектом, как указано ранее, предлагается изменить подход к исчислению страховой суммы, определив, что при расчете будет учитываться должностной оклад застрахованного лица, установленный по должности, замещаемой гражданским служащим на день заключения договора страхования.

Действующей редакцией статьи 5 областного закона № 119-оз предусмотрено, что при исчислении страховой суммы учитывается должностной оклад, установленный по должности, замещаемой гражданским служащим на день наступления страхового случая, с учетом его увеличения (индексации), предусмотренного статьей 7 областного закона от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области», на день выплаты страховых сумм.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 52 Федерального закона № 79-ФЗ государственным гражданским служащим гарантируются выплаты по государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Исчисление страховой суммы с учетом должностного оклада, установленного на день наступления страхового случая, с учетом его

увеличения (индексации), является распространенной региональной практикой регулирования данных отношений.

Законопроект, заменяя динамическую систему расчета, привязанную к актуальному размеру должностного оклада на момент страхового случая, на статическую (к должностному окладу на дату заключения договора страхования), тем самым уменьшает размер государственных гарантий для гражданских служащих Ленинградской области. Однако в обосновании необходимости принятия областного закона какие-либо пояснения относительно данного предложения отсутствуют.

По мнению правового управления, законопроект в этой части нуждается в дополнительном обосновании.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин