

от 24 июня 2026 года № 358

**Об утверждении результатов проведенного мониторинга
правоприменения областного закона от 21 декабря 2010 года № 81-оз
"О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов
Российской Федерации и Ленинградской области"**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области".

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и включить его в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на постоянную комиссию по законодательству, регламенту и депутатской этике Законодательного собрания Ленинградской области.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 24 июня 2026 года № 358
(приложение)

РЕЗУЛЬТАТЫ
проведенного мониторинга правоприменения
областного закона от 21 декабря 2010 года № 81-оз
"О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов
Российской Федерации и Ленинградской области"

1. Основания проведения мониторинга правоприменения:

План мониторинга правоприменения областных законов в Законодательном собрании Ленинградской области на 2026 год, утвержденный постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 12 ноября 2025 года № 533;

областной закон от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области" (далее – областной закон № 81-оз);

Положение о проведении мониторинга правоприменения в Законодательном собрании Ленинградской области (приложение 8 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области).

2. Ответственные за проведение мониторинга правоприменения:

постоянная комиссия по законодательству, регламенту и депутатской этике Законодательного собрания Ленинградской области;

правовое управление аппарата Законодательного собрания Ленинградской области.

3. Предмет мониторинга правоприменения – областной закон № 81-оз.

4. Цель мониторинга правоприменения – совершенствование системы нормативных правовых актов Ленинградской области.

5. Вид мониторинга правоприменения – плановый.

6. Срок проведения мониторинга правоприменения – второй квартал 2026 года.

7. Краткая характеристика нормативного правового акта

Предметом правового регулирования областного закона № 81-оз являются отношения по организации и проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области (далее – мониторинг правоприменения).

В соответствии с областным законом № 81-оз мониторинг правоприменения представляет собой комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами государственной власти Ленинградской области

в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области для обеспечения их изменения или признания утратившими силу (отмены), а также принятия (издания) новых нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области.

8. Результаты мониторинга правоприменения

8.1. Оценка объективной необходимости и социальной значимости правового регулирования общественных отношений

По результатам мониторинга правоприменения, предусмотренного областным законом № 81-оз, разрабатываются и принимаются социально значимые областные законы, областное законодательство приводится в соответствие с федеральным законодательством, а также вырабатываются предложения о совершенствовании федерального законодательства.

8.2. Соответствие нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Ленинградской области

Положения областного закона № 81-оз не противоречат Указу Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" (далее – Указ Президента РФ № 657), постановлению Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации" (далее – постановление Правительства РФ № 694) и Уставу Ленинградской области.

8.3. Изменения, вносимые в нормативный правовой акт, и их причины

В областной закон № 81-оз изменения вносились дважды.

Изменения, внесенные областным законом от 13 ноября 2012 года № 87-оз, касались распространения действия областного закона № 81-оз не только на нормативные правовые акты Ленинградской области, но и на нормативные правовые акты Российской Федерации, нормы областного закона № 81-оз были дополнены стандартами мониторинга правоприменения, установленными Указом Президента РФ № 657 и постановлением Правительства РФ № 694, а также введены иные критерии оценки нормативных правовых актов.

8.4. Наличие правовых актов, необходимых для реализации исследуемого нормативного правового акта, согласованность принятых в его исполнение нормативных правовых актов

В целях реализации областного закона № 81-оз приняты:

постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 125 "О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области" (введено приложение 8 "Положение о проведении мониторинга правоприменения в Законодательном собрании Ленинградской области");

распоряжение Губернатора Ленинградской области от 21 ноября 2019 года № 868-рг "О мониторинге изменений законодательства и представлении в прокуратуру Ленинградской области информации о нормативных правовых актах Ленинградской области".

Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области ежегодно утверждается план мониторинга правоприменения областных законов на следующий год.

Правительством Ленинградской области принимаются правовые акты об организации мониторинга правоприменения в Ленинградской области с учетом плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации на соответствующий год.

Положениями об отраслевых и иных исполнительных органах власти Ленинградской области, утвержденными постановлениями Правительства Ленинградской области, закреплены полномочия по осуществлению мониторинга правоприменения принимаемых указанными органами власти нормативных правовых актов, а также областных законов, разработчиками проектов которых они являются.

Согласованность принятых правовых актов в целом обеспечена.

8.5. Соответствие правоприменительной практики требованиям нормативного правового акта

Правоприменительная практика в основной части соответствует положениям областного закона № 81-оз.

8.6. Наличие недостатков правового регулирования (юридические коллизии, дублирование правового регулирования общественных отношений, пробелы, наличие недействующих норм)

8.6.1. В результате анализа содержания статей 3, 3¹, 5 – 9 областного закона № 81-оз сделан вывод о том, что указанные нормы частично дублируют предписания методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ № 694, и вместе с тем содержат положения, не предусмотренные указанной методикой. В этой связи представляется справедливым полагать, что указанные нормы регулируют отношения по организации и проведению мониторинга правоприменения исключительно областного законодательства, что не в полной мере согласуется с частью 1 статьи 1 областного закона № 81-оз, в соответствии с которой предмет правового регулирования областного закона № 81-оз являются отношения по организации и проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области.

В связи с изложенным потребуется внесение изменений в областной закон № 81-оз, концепция которых может состоять в:

уточнении перечня задач, закрепленных статьей 3 областного закона № 81-оз, с учетом предмета регулирования областного закона № 81-оз;

выделении в статье 3¹ областного закона № 81-оз мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации, который осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ № 657, методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ № 694, а также с правовыми актами Ленинградской области, и мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Ленинградской области, осуществляемого в соответствии с областным законодательством (части 1 и 2 статьи 3¹);

объединении положений статей 5 – 9 областного закона № 81-оз в единый порядок проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Ленинградской области.

8.6.2. В случае одобрения предложения о выделении в статье 3¹ областного закона № 81-оз мониторингов правоприменения по объекту регулирования статью 9¹ областного закона № 81-оз предлагается признать утратившей силу, при этом содержание указанной статьи воспроизвести в обновленной редакции статьи 3¹ областного закона № 81-оз, дополнив ее положением, согласно которому правовая база мониторинга правоприменения включает в себя наряду с Указом Президента РФ № 657 и принятыми в целях его реализации нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации правовые акты Ленинградской области.

8.6.3. Вопрос актуализации перечня показателей реализации нормативного правового акта, установленного пунктом 1 части 1 статьи 7 областного закона № 81-оз, требует дополнительной проработки.

8.6.4. Предлагается рассмотреть вопрос о внесении в областной закон № 81-оз изменений, согласно которым мониторинг областных законов (за исключением областных законов, указанных в части 5 статьи 4 областного закона № 81-оз), постановлений Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области будет проводиться уполномоченным Правительством Ленинградской области исполнительным органом Ленинградской области и (или) государственным учреждением Ленинградской области по поручению Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области и (или) по собственной инициативе.

8.7. Наличие (отсутствие) коррупциогенных факторов

Коррупциогенные факторы в областном законе № 81-оз не выявлены.

8.8. Наличие материальной основы для реализации нормативного правового акта (в том числе предусмотренный федеральным и (или) областным законом о бюджете на соответствующий год объем финансирования)

Реализация областного закона № 81-оз организационно и финансово в целом обеспечена.

8.9. Выводы

Областной закон № 81-оз принят в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством, не содержит коррупциогенных факторов, в целом актуален и эффективен, обеспечен подзаконными нормативными правовыми актами, реализуется в рамках финансовой, кадровой и организационной обеспеченности субъектов мониторинга правоприменения.

Предложения по совершенствованию областного закона № 81-оз содержатся в пункте 8.6 настоящих результатов.