

23 ИЮН 2026

№ 4001-1/26-06-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бebенину С.М.



Заклучение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бeбенина С.М. от 11.06.2026 № 4001-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Представленным законопроектом предлагается:

- статью 1-1 областного закона Ленинградской области от 12.10.2009 № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) (далее - областной закон № 78-оз) и приложение к нему изложить в новой редакции;

- в части 3 статьи 1-2, предусматривающей, что налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, осуществляющие иные виды предпринимательской деятельности, применяют в случае, если объектом налогообложения являются доходы, налоговую ставку, установленную пунктом 1 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации, слово «предпринимательской» заменить словом «экономической»;

- дополнить новой статьей 1-9 следующего содержания:

«1. Налоговые ставки, установленные статьями 1, 1-3, 1-4, 1-6, 1-7, 1-8 настоящего областного закона, подлежат применению в отношении налогоплательщиков, осуществляющих определяемые Правительством Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности в соответствии с пунктами 1, 2 и 4 статьи 346.20

Налогового кодекса Российской Федерации, и отвечающих критериям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктами 1, 2 и 4 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Налоговые ставки, установленные статьями 1-1, 1-2 настоящего областного закона, подлежат применению в отношении налогоплательщиков, отвечающих критериям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации.»;

- действие закона распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона (далее – Обоснование) предложенные изменения обусловлены необходимостью приведения областного закона № 78-оз в соответствие с Федеральным законом от 28.11.2025 № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации».

Следует отметить, что предложенная проектом областного закона редакция приложения¹ к областному закону № 78-оз отличается от действующей редакции указанного приложения, при этом соответствующие пояснения в материалах к законопроекту отсутствуют:

Код в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД ОК 029-2014) (далее - ОКВЭД)	Наименование группировки	В соответствии с законопроектом	В соответствии с действующей редакцией областного закона №78-оз
03	Рыболовство и рыбоводство	за исключением кодов: 03.21.1, 03.21.2, 03.21.3, 03.22.1-03.22.4, 03.22.6, 03.22.7*	класс 03 группы 03.11, 03.12, подгруппы 03.21.4, 03.22.5
55	Деятельность по предоставлению мест для временного проживания	исключен	Раздел I класс 55
82	Деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса	исключен	Раздел N класс 82 группа 82.19
95	Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно- бытового назначения	исключен	Раздел S класс 95, за исключением подкласса 95.1
96	Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг	исключен	Раздел S класс 96, за исключением группы 96.03

* включены коды: 03.21.5, 03.21.9, 03.22.9

¹ Виды экономической деятельности в целях применения налоговой ставки в размере 0 процентов.

Следует отметить, что действующая редакция указанного приложения предусматривает по коду ОКВЭД 85 «Образование» виды экономической деятельности по кодам группы 85.11 и 85.12. В предложенной законопроектом редакции указанного приложения налогоплательщики, осуществляющие виды деятельности по коду ОКВЭД 85 «Образование», не имеют право на применение налоговой ставки в размере ноль процентов. Кроме того, предлагается исключение по кодам 62.3 и 62.9, которые в ОКВЭД отсутствуют.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона его принятие не приведет к значительному сокращению доходов и не потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 3 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), зачисляется в бюджеты муниципальных районов (городских, муниципальных округов) Ленинградской области по нормативу 100%. Таким образом, с учетом предлагаемых законопроектом изменений в приложение к областному закону № 78-оз его принятие может оказать влияние на доходы бюджетов муниципальных районов, городского и муниципального округов Ленинградской области.

При этом КСП ЛО отмечает, что в материалах к законопроекту отсутствует информация о возможных налоговых расходах (в части включаемых в указанное приложение кодов ОКВЭД 03.21.5, 03.21.9, 03.22.9) и(или) дополнительных доходах местных бюджетов Ленинградской области (в части исключаемых из указанного приложения кодов ОКВЭД) в связи с принятием законопроекта.

Согласно информации Минфина России² сумма налогового расхода Ленинградской области, обусловленного статьей 1-1 областного закона № 78-оз³, за 2023 год составила 93,3 млн руб., за 2024 год – 87,0 млн руб., на 2025-2028 годы прогноз отсутствует. Согласно представленным результатам проведенной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в 2024 году⁴ преференцией в соответствии со статьей 1-1 областного закона № 78-оз воспользовался 141 налогоплательщик (в 2023 году – 207 налогоплательщиков), сумма налогового расхода Ленинградской области составила 87,0 млн руб.

Показатели в отношении УСН за 2020-2024 годы согласно Отчетам о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН (форма №5-УСН) в Ленинградской области, отражены в следующей таблице:

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Налоговая база по УСН в отношении ИП*, млн руб.	77 780,7	118 526,7	145 381,8	189 152,8	245 989,6
Сумма УСН в отношении ИП, подлежащая уплате за налоговый период, млн руб.	3 246,3	5 424,2	6 696,2	8 574,8	11 379,7
Сумма недопоступления УСН в Ленинградской области в связи с установлением налоговой ставки 0% для отдельных категорий налогоплательщиков, млн руб.	98,4	65,7	128,1	150,4	80,6

² <https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/policy/raskhod/sub/>

³ Установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, указанных в пункте 4 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и(или) научной сферах, согласно приложению к областному закону № 78-оз.

⁴ Письмо Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 06.03.2026 № ИСХ-1590/2026.

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество налогоплательщиков УСН-ИП, ед./чел.	27 697	36 275	39 179	41 755	46 350
Количество налогоплательщиков УСН, применяющих налоговую ставку 0%, ед./чел.	268	203	293	252	179

* Индивидуальный предприниматель (далее - ИП)

Как следует из вышеуказанной таблицы, в целом показатели применения УСН показывают устойчивый рост. Преференция в виде установления областным законом № 73-оз налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН, за период с 2020 по 2024 годы являлась востребованной, однако динамика количества применяющих данную ставку налогоплательщиков имела разнонаправленный вектор.

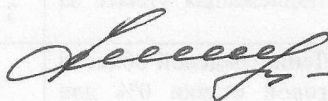
Следует обратить внимание, что согласно пункту 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области⁵) если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями. Кроме того, в соответствии с пунктом 51 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов при необходимости внести изменение в приложение, изложив его в новой редакции, текст новой редакции приложения включается в текст изменяющего областного закона, а не является приложением к нему.

В связи с изложенным КСП ЛО предлагает пункты 3 и 4 статьи 1 законопроекта привести в соответствие с указанными требованиями.

Кроме того, согласно пунктам 3 и 4 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах и сборах, которые устраняют или смягчают ответственность либо устанавливающие дополнительные гарантии защиты прав налогоплательщиков, а также отменяющие налоги, снижающие налоговые ставки или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу. Законопроект не предусматривает улучшение положений налогоплательщиков (за исключением включения в приложение к областному закону № 78-оз кодов ОКВЭД 03.21.5, 03.21.9, 03.22.9, в отношении которых может применяться налоговая ставка в размере 0 процентов). Вместе с тем действие закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁵ Утвержден постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.