

23 ИЮН 2026

№ 3999-1/26-06-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-37/2026-1
22.06.2026

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О применении на
территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по
налогу на прибыль организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бобенина С.М. от 11.06.2026 № 3999-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Представленным законопроектом предлагается внести следующие изменения в областной закон от 06.04.2020 № 36-оз «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – областной закон № 36-оз):

- дополнить перечень налогоплательщиков, являющихся участниками национального проекта «Производительность труда», заключившими соглашения о вхождении в региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» с органом исполнительной власти Ленинградской области, реализующим указанный региональный проект, или участниками федерального проекта «Производительность труда», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», заключившими соглашения с органом исполнительной власти Ленинградской области, реализующим региональный проект «Производительность труда», обеспечивающий достижение показателей и мероприятий (результатов) данного федерального проекта, на период действия вышеуказанных соглашений, которым

предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее - инвестиционный налоговый вычет), организациями, осуществляющими виды экономической деятельности, относящиеся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД) к разделу А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» и коду 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» (за исключением видов экономической деятельности, предусмотренных кодом 55.9);

- увеличить размер инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода с 50 до 90 процентов суммы расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), а именно суммы расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, разрабатываемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных образовательных программ среднего профессионального образования, но не более предельной величины инвестиционного налогового вычета, определяемой в соответствии с пунктом 2.1 статьи 286.1 НК РФ.

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта его принятие в части дополнения категории налогоплательщиков, которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, позволит обеспечить наибольший охват предприятий мероприятиями, направленными на повышение производительности труда, а также достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Производительность труда».

Следует отметить, что по итогам 2024 года плановые значения всех мероприятий (результатов) и показателей регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» достигнуты в Ленинградской области в полном объеме, в том числе в части 6 из 13 показателей перевыполнены на 25 процентов и более; по итогам 2025 года плановые значения всех мероприятий (результатов) и показателей федерального проекта «Производительность труда» достигнуты в Ленинградской области в полном объеме. По итогам I квартала 2026 года достигнуты следующие значения мероприятий (результатов) федерального проекта «Производительность труда» в Ленинградской области в части задачи по обеспечению повышения производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики и в организациях социальной сферы, в том числе за счет реинжиниринга бизнес-процессов на основе бережливого производства:

- «Реализованы проекты по повышению производительности труда по направлению «Бережливое производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда на предприятиях-участниках федерального проекта» (план – 11 ед., факт – 6 ед.);

- «Вовлечены предприятия базовых несырьевых отраслей экономики для реализации проектов по повышению производительности труда» (план – 139 ед., факт – 135 ед.);

- «Сопровождение предприятий - участников национального (федерального) проекта «Производительность труда», находящихся на стадии внедрения улучшений после пилотного 6 месячного проекта, с помощью созданной региональной инфраструктуры, в соответствии с методикой, утверждённой комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области» (план – 45 ед., факт – 0 ед.).

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта его принятие в части увеличения размера инвестиционного налогового вычета до 90 процентов суммы расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, направлено на совершенствование материально-технической базы образовательных учреждений в системе профессионального образования, что позволит обеспечить более качественную подготовку кадров для реального сектора экономики региона в соответствии с современными требованиями рынка труда.

Следует отметить, что Счетной палатой Российской Федерации в Отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации мер государственной поддержки стимулирования инвестиций в части инвестиционного налогового вычета и внедрения «Регионального инвестиционного стандарта» за 2021-2024 годы и истекший период 2025 года»¹ указано, что высокая предельная величина предоставления инвестиционного налогового вычета не обеспечивает целевого использования безвозмездно переданного имущества (включая денежные средства) и не соответствует экономической сущности пожертвований и безвозмездной передачи имущества, в связи с чем представляется целесообразным снизить предельную величину предоставления инвестиционного налогового вычета со 100 до 25 процентов суммы расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием проекта областного закона его принятие не приведет к установлению нового налогового расхода Ленинградской области и не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем согласно финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона его принятие в части дополнения категории налогоплательщиков, которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, приведет к увеличению налоговых расходов Ленинградской области на 7,0 млн руб. в год в случае сохранения тенденций по вложениям и прибыльности действующих участников федерального проекта «Производительность труда» в Ленинградской области, осуществляющих виды экономической деятельности, относящиеся в соответствии с ОКВЭД к разделу А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» и коду 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» (ООО «ПЗ «КАЛОЖИЦЫ»; СПК «КОБРАЛОВСКИЙ»; АО «КОМПАНИЯ «КОЛОС»; ООО «МАНДРОГИ»).

При этом по данным, размещенным на официальном цифровом портале национального проекта «Производительность труда»², участниками федерального проекта «Производительность труда» в Ленинградской области, осуществляющими виды экономической деятельности, относящиеся в соответствии с ОКВЭД к разделу

¹ <https://ach.gov.ru/checks/investitsionnyy-vychet>

² «Производительность.рф».

А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» и коду 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания», являются 15 организаций.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона его принятие в части увеличения размера инвестиционного налогового вычета до 90 процентов суммы расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, в случае сохранения объемов указанных расходов в 2026 году и последующие годы на уровне 2024 года³, а также при наличии прибыльности, позволяющей учесть полный размер расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, может привести к увеличению налоговых расходов Ленинградской области на 53,0 млн руб. Вместе с тем в обосновании необходимости принятия законопроекта указано, что в 2023 и 2024 годах инвестиционный налоговый вычет в размере 50 процентов суммы расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, не был востребован налогоплательщиками.

КСП ЛО обращает внимание на то, что детальные расчеты и документы, подтверждающие отраженную в финансово-экономическом обосновании проекта областного закона информацию, в материалах к законопроекту отсутствуют.

По мнению КСП ЛО, законопроект приведет к увеличению налогового расхода Ленинградской области, обусловленного областным законом № 36-оз (пункт 6 перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов⁴).

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁵ (далее – Порядок № 526) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

Критериями целесообразности являются в том числе соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель

³ В финансово-экономическом обосновании проекта областного закона указано, что по результатам представленного комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области мониторинга за 2024 год 13 организаций оказали финансовую поддержку образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования Ленинградской области, на сумму 59,9 млн руб.

⁴ Утвержден приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 16.04.2026 № 13.

⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

(индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

КСП ЛО отмечает, что в материалах к законопроекту отсутствует следующая информация:

- о соответствии налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных законопроектом, целям государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- о показателе (индикаторе) достижения целей государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, влияние на значение которого оказывают налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные законопроектом, вместе с их предполагаемым вкладом в изменение значения указанного показателя (индикатора), рассчитанным как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом законопроекта и значением указанного показателя без учета законопроекта.

Учитывая изложенное, провести в полной мере предварительную оценку эффективности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных законопроектом, не представляется возможным.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные законопроектом, соответствуют следующим целям государственных программ Ленинградской области и могут оказать влияние на значения следующих их показателей (индикаторов):

- цель «Увеличение объема инвестиций в основной капитал к 2030 году до 1680,7 млрд рублей» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁶; показатели

⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

(индикаторы) «Объем инвестиций в основной капитал», «Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета», «Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением»;

- цель «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Ленинградской области в 2030 году составит 50,23 проц.» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»⁷; показатель (индикатор) «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям».

Согласно информации Минфина России⁸ сумма налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных областным законом № 36-оз, за 2023 год составила 167,7 млн руб., за 2024 год – 141,1 млн руб., в 2025 году оценивается на сумму 152,6 млн руб., в 2026 году прогнозируется на сумму 165,8 млн руб., в 2027 году – 178,9 млн руб., в 2028 году – 191,7 млн руб.

Согласно представленным результатам проведенной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в 2024 году⁹ инвестиционным налоговым вычетом в соответствии с областным законом № 36-оз воспользовались 9 налогоплательщиков (в 2023 году – 10 налогоплательщиков), сумма налоговых расходов Ленинградской области составила 141,1 млн руб., сумма задекларированных налогоплательщиками налогов составила 775,1 млн руб., при этом за период с начала действия инвестиционного налогового вычета (или за пять отчетных лет) получен отрицательный бюджетный эффект.

Следует обратить внимание, что согласно пункту 11 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области¹⁰) в законопроектах о внесении изменений в областные законы пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

В связи с изложенным КСП ЛО предлагает пункт 1 статьи 1 законопроекта привести в соответствие с указанными требованиями.

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398.

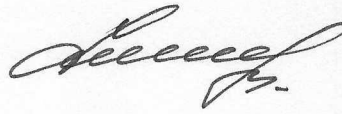
⁸ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub/>

⁹ Письмо Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 06.03.2026 № ИСХ-1590/2026.

¹⁰ Утвержден постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова