

К пункту

Проект вносит
постоянная комиссия
по строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 2026 года № _____

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по
вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации средств
связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-
боксов и GSM-шлюзов)**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 2026 года №
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу
ограничения оборота на территории Российской Федерации средств связи,
являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и
GSM-шлюзов)**

Уважаемый Михаил Владимирович!

На территории Российской Федерации продолжается бесконтрольный оборот абонентских терминалов пропуска трафика – SIM-боксов и GSM-шлюзов. Наличие подобных технологических решений, позволяющих конвертировать интернет-трафик в голосовые вызовы сотовой сети и совершать массовые звонки с подменой телефонных номеров, способствует совершению противоправных действий с дистанционным хищением денежных средств. Недобросовестное использование такого оборудования позволяет злоумышленникам связываться с гражданами через сети мобильных операторов под видом колл-центров, используя SIM-карты, управляемые через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в том числе из-за рубежа. Кроме того, использование указанного телекоммуникационного оборудования способствует обходу платы за пропуск трафика (передачу данных) и тарифов, устанавливаемых операторами связи для расчетов при обмене трафиком, что относится к деятельности в «серой зоне» российской экономики, в результате чего государственные и частные телекоммуникационные компании несут убытки.

Вместе с тем следует отметить, что легально действующие бизнес-структуры, включая колл-центры, применяют в своей деятельности облачные автоматические телефонные станции и прямые соединения с операторами связи (магистральные каналы связи) с полной идентификацией номера, не применяя аппаратно-программные комплексы с массовым подключением физических SIM-карт. Также на сегодняшний день существует значительное количество способов резервирования каналов, не требующих анонимизации трафика через шлюз.

С 1 сентября 2025 года вступили в силу положения статьи 274.3 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающие уголовную ответственность за незаконное использование абонентского терминала пропуска трафика или виртуальной телефонной станции. Вместе с тем в настоящее время оборот относящихся к указанным терминалам SIM-боксов и GSM-шлюзов в России прямо не запрещен. Их можно легально приобрести через маркетплейсы, заказать из-за рубежа, а затем использовать без какого-либо учета.

При этом практика свидетельствует о том, что в преобладающем большинстве случаев указанные устройства служат именно для совершения противоправных действий, а законодательство, фиксируя последствия их применения, не устраняет первопричину – их свободный оборот. За технической терминологией («шлюз», «маршрутизатор», «интеграция») зачастую скрывается непосредственная угроза национальной безопасности: организованная преступность и «социальная инженерия», экономический ущерб операторам связи и бюджету, анонимизация и подрыв системы противодействия терроризму, неисполняемость требований Федеральных законов от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» и от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Превентивное ограничение бесконтрольного оборота таких устройств представляется наиболее эффективным способом борьбы с данной проблемой.

С учетом изложенного, основываясь на анализе правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора) и правоохранительных органов, просим Вас рассмотреть возможность установления на территории Российской Федерации запрета на ввоз, производство и розничную продажу средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов) для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не имеющих лицензии оператора связи.

Ограничение оборота вышеуказанного телекоммуникационного оборудования не воспрепятствует техническому прогрессу, но позволит защитить телекоммуникационный суверенитет России, оградив при этом граждан от преступных посягательств.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ТРАНСПОРТУ,
СВЯЗИ И ДОРОЖНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА
из протокола заседания постоянной комиссии
16 июня 2026 года № 7**

СЛУШАЛИ:

О проекте постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов)».

№ 3970

Инициатор – депутат Законодательного собрания Ленинградской области Н.О. Коваль.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области поддержать обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов).

Председатель
постоянной комиссии

А.Я. Лебедев



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ТРАНСПОРТУ,
СВЯЗИ И ДОРОЖНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-11

19.06.2026 № 3970-1/26-22-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам материалы для включения в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области по вопросу, рассмотренному на заседании постоянной комиссии по строительству, транспорту, связи и дорожному хозяйству Законодательного собрания Ленинградской области 16 июня 2026 года:

о проекте постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов)».

№ 3970

Приложение:

1. Выписка из протокола заседания постоянной комиссии по строительству, транспорту, связи и дорожному хозяйству на 1 л. в 1 экз.;
2. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области на 3 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

О.И.Латышева
1325

А.Я. Лебедев