

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-35/2026-1
17.06.2026

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 ИЮН 2026

№ 3968-1/26-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 5 и 19 областного закона
«Об охране здоровья населения Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бегенина С.М. от 09.06.2026 № 3968-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 19 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Статьей 1 законопроекта предлагается внесение в областной закон от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз) следующих изменений:

1) в части 5 статьи 5, предусматривающей, что финансовое обеспечение оказания в Ленинградской области паллиативной медицинской помощи осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, выделяемых в соответствии с территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области, слова «территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области» заменить словами «Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ);

2) в статье 19, предусматривающей, что паллиативная медицинская помощь оказывается в государственных медицинских организациях бесплатно в амбулаторных условиях, в том числе на дому, и в условиях дневного стационара,

стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области, слова «в государственных медицинских организациях бесплатно» исключить.

Статьей 2 предусматривается вступление законопроекта в силу со дня его официального опубликования.

В обосновании необходимости принятия законопроекта отмечено, что он разработан в целях приведения областного закона № 106-оз в соответствие с федеральным законодательством, повышения качества оказания гарантированных государством услуг в социальной сфере, в том числе посредством привлечения к их оказанию негосударственных организаций, доступности паллиативной медицинской помощи жителям Ленинградской области, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ).

Как следует из финансово-экономического обоснования проекта областного закона, его реализация не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области, поскольку доведение объемов финансирования до негосударственных медицинских организаций предполагается осуществлять путем перераспределения объемов оказания паллиативной медицинской помощи, доведенных до государственных медицинских учреждений.

По результатам экспертизы проекта областного закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 189-ФЗ указанный федеральный закон регулирует отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отраслях социальной сферы, к которым в том числе относится здравоохранение.

Согласно части 4 статьи 83 Федерального закона № 323-ФЗ финансовое обеспечение оказания гражданам паллиативной медицинской помощи осуществляется за счет:

1) бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

2) иных источников в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ.

В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (по состоянию на 01.06.2026)¹ на реализацию комплекса процессных мероприятий «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской

¹ Размещена на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области в сети «Интернет» <https://finance.lenobl.ru/ru/work/budget/rospis/2026-2028-god/> (дата обращения 15.06.2026).

области»² в 2026 году предусмотрено 981 438,4 тыс. руб., в том числе на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) 845 999,9 тыс. руб.

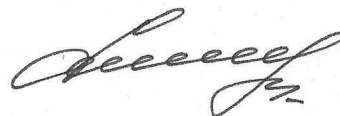
Согласно части 9 статьи 7 Федерального закона №189-ФЗ объем финансового обеспечения государственного (муниципального) социального заказа, в целях исполнения которого осуществляется отбор исполнителей услуг, определяется в порядке, аналогичном порядку, установленному для определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, в соответствии с нормативными затратами на оказание государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, утвержденными с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, которые не могут быть ниже нормативных затрат на оказание такой услуги в соответствии с государственным (муниципальным) заданием.

С учетом предлагаемого разработчиком законопроекта подхода, предусматривающего перераспределение объемов оказания паллиативной медицинской помощи между государственными и негосударственными медицинскими организациями, при условии определения объема финансового обеспечения оказания государственной услуги по оказанию паллиативной медицинской помощи в рамках социального заказа в соответствии с утвержденными нормативными затратами на оказание такой услуги в соответствии с государственным заданием, принятие проекта областного закона не приведет к увеличению расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2026 году.

Вместе с тем, в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты, позволяющие подтвердить отсутствие дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на реализацию проекта областного закона.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405.

