



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

17.06.2026 № 4001-1/26-06-0-2

На № _____ от _____ Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением
упрощенной системы налогообложения, на территории
Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщает, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на приведение областного закона от 12 октября 2009 года № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 78-оз) в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2025 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 425-ФЗ).

Законопроектом предлагается включить в областной закон № 78-оз ссылки на положения Налогового кодекса Российской Федерации в части установления пониженных налоговых ставок и налоговой ставки в размере 0 процентов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Одновременно законопроектом предлагается изложить в новой редакции приложение к областному закону № 78-оз, определяющее виды

предпринимательской деятельности в целях применения налоговой ставки в размере 0 процентов (далее – приложение).

Следует отметить, что новая редакция приложения существенно отличается от его действующей редакции.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что изложение приложения в новой редакции направлено на приведение его в соответствие с изменениями, внесенными в НК РФ Федеральным законом № 425-ФЗ.

Следует полагать, что устанавливаемые законопроектом виды экономической деятельности в целях применения налоговой ставки в размере 0 процентов должны соответствовать видам предпринимательской деятельности, установленным действующей редакцией приложения.

Вместе с тем анализ показывает, что не все виды экономической деятельности корректно перенесены в новую редакцию приложения, предложенного законопроектом. Так, по коду экономической деятельности 85 «Образование» предложены исключения в виде группировок 85.1, 85.2-85.4. Действующая редакция приложения по строке 17 с видом экономической деятельности «Образование» предусматривает только виды экономической деятельности по кодам 85.11 и 85.12.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)» (далее – ОКВЭД) в класс по коду 85 входят подклассы – 85.1, 85.2, 85.3, 85.4. В редакции, предложенной законопроектом, все виды деятельности, которые входят в класс по коду 85 (85.1, 85.2, 85.3, 85.4) определены как исключения, и налогоплательщики, осуществляющие указанные виды экономической деятельности, не имеют право на применение налоговой ставки 0 процентов.

Кроме того, по коду экономической деятельности 62 предложено исключение по кодам 62.3 и 62.9, которые отсутствуют в ОКВЭД по коду 62.

По мнению правового управления, в части 1 проектируемой статьи 1⁹ областного закона № 78-оз содержится избыточная ссылка на пункт 4 статьи 346.20 НК РФ, поскольку указанная норма предусматривает возможность устанавливать законами субъектов Российской Федерации налоговую ставку в размере 0 процентов для определенной категории налогоплательщиков, а статьи 1, 1³, 1⁴, 1⁶, 1⁷, 1⁸ областного закона устанавливают пониженные (но не нулевые) налоговые ставки.

Согласно статье 2 законопроекта областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

При этом пунктом 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что, по общему правилу, акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Вместе, как определено пунктами 3 и 4 статьи 5 НК РФ, акты законодательства о налогах, которые устраняют или смягчают ответственность

либо устанавливающие дополнительные гарантии защиты прав налогоплательщиков, а также отменяющие налоги, снижающие налоговые ставки или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу.

Законопроектом не предусматривается какое-либо улучшение положений налогоплательщиков. Пояснительная записка не содержит никакой информации по этому вопросу.

Согласно пункту 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями. С учетом изложенного предлагаем в рамках редакторской правки обозначение структурных единиц, используемых в статье 1 законопроекта, привести в соответствие с указанными выше требованиями.

Пунктом 51 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов также установлено, что при необходимости внесения изменения в приложение к областному закону путем изложения его в новой редакции текст новой редакции приложения включается в текст изменяющего областного закона, а не является приложением к нему. В связи с этим текст новой редакции приложения к областному закону № 78-оз следует включить в текст пункта 4 статьи 1 законопроекта.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин