

16 ИЮН 2026

№ 3457-1/26 06-03



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бebenину С.М.



Заклучение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бeбенина С.М. от 27.05.2026 № 3457-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Представленным законопроектом предлагается сохранить установленную на период с 01.01.2025 по 31.12.2025 областным законом от 13.11.2025 № 138-оз «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» налоговую льготу по налогу на имущество организаций в виде его уплаты в размере 47,5% от суммы указанного налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 2,2%, в отношении организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов» (далее – налоговая льгота), установив срок ее применения с 01.01.2026 по 31.12.2026¹.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Обоснование) рассматриваемый законопроект разработан в целях оказания поддержки значимой для региона отрасли экономики в условиях продолжающегося санкционного давления.

¹ Организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2, уплачивают налог на имущество организаций в размере 47,5% от суммы налога на имущество организаций, исчисленной по ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон от 25.11.2003 № 98-оз) в размере 2,2%.

В соответствии с Обоснованием санкционное давление и неблагоприятная рыночная конъюнктура в совокупности с реализующимися внешними угрозами безопасности производственных объектов обуславливают продолжающийся рост финансовой нагрузки на нефтеперерабатывающую отрасль. В текущих условиях безопасности потребность в финансовых вложениях на обеспечение бесперебойного производственного процесса с учетом высокой степени зависимости отрасли от импорта ключевых материально-технических ресурсов продолжает увеличиваться при одновременном снижении выручки.

Ранее в Ленинградской области действовали следующие налоговые льготы по налогу на имущество организаций для организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов»:

- с 01.01.2023 по 31.12.2023 в виде уплаты налога в размере 5% от установленной областным законом от 25.11.2003 № 98-оз налоговой ставки в размере 2,2%²;
- с 01.01.2024 по 31.12.2024 в виде уплаты налога в размере 47,5% от суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 2,2%³;
- с 01.01.2025 по 31.12.2025 в виде уплаты налога в размере 47,5% от суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 2,2%⁴.

Согласно Обоснованию в результате ранее установленной в 2025 году налоговой льготы была оказана поддержка, в частности ООО «Кинеф» – градообразующему предприятию, имеющему стратегическое значение, что позволило сгладить негативный эффект неблагоприятных внешних условий функционирования отрасли в целом. В 2025 году объем финансирования расходов (по данным предприятия) вырос на 14% (на 8,0 млрд руб.) к предыдущему году, при этом рыночная стоимость производимых нефтепродуктов снизилась в 2025 году на 120,0 млрд руб. В 2026 году также прогнозируется дальнейшее увеличение расходов: ожидается увеличение затрат на приобретение катализаторов, присадок и реагентов на сумму 0,7 млрд руб.; затраты на обеспечение антитеррористической защищенности опасных производственных объектов (без учета непредвиденных затрат на восстановление объектов и технологического процесса) оцениваются в размере более 1,2 млрд руб., что на 0,4 млрд руб. выше уровня 2025 года.

По данным Петростата по итогам 2025 года на долю производства кокса и нефтепродуктов приходилось 20,4% (в 2024 году - 23,1%) отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг обрабатывающих производств (относительно 2024 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в данной отрасли обрабатывающих производств снизился на 14,4% при увеличении в 2024 году относительно 2023 года на 24,9%).

По итогам января-апреля 2026 года доля производства кокса и нефтепродуктов составила 20,2%, что на 3,7 процентных пункта ниже, чем в январе-апреле 2025 года; объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в данной отрасли обрабатывающих производств снизился относительно аналогичного

² В соответствии с областным законом от 17.11.2023 № 119-оз «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций».

³ В соответствии с областным законом от 25.11.2024 № 159-оз «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций».

⁴ В соответствии с областным законом от 13.11.2025 № 138-оз «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций».

периода 2025 года на 27,3%, тогда как в январе-апреле 2025 года относительно аналогичного периода 2024 года увеличился на 29,1%.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием законопроекта его принятие не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем его принятие приведет к росту выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта по данным УФНС России по Ленинградской области в 2025 году воспользовались налоговой льготой в виде уплаты налога на имущество организаций в размере 47,5% от суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 2,2%, установленной областным законом от 25.11.2003 № 98-оз, 2 налогоплательщика, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2.

В 2025 году объем выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области составил 1 060,0 млн руб. (ООО «Кинеф» – 924,5 млн руб., ООО «Новатэк-Усть-Луга» – 135,5 млн руб.); общий объем задекларированных налогов составил 9 432,0 млн руб. (ООО «Кинеф» – 3 662,5 млн руб., ООО «Новатэк-Усть-Луга» – 5 769,5 млн руб.)⁵, в том числе задекларированного налога на имущество организаций составил 959,0 млн руб.

Согласно информации Минфина России⁶ сумма выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области по аналогичной налоговой льготе за 2023 год составила 2 381,3 млн руб., за 2024 год составила 1 437,6 млн руб.

Также в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что общая сумма выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области в связи с установлением проектируемой налоговой льготы в 2026 году оценивается в размере 878,3 млн руб. При этом сумма уплачиваемого в 2026 году в областной бюджет Ленинградской области налога на имущество организаций по данной категории налогоплательщиков оценивается в размере 794,6 млн руб.

КСП ЛО обращает внимание, что в Обосновании в основном указана информация о возросшей финансовой нагрузке ООО «Кинеф», тогда как законопроектом предусмотрена возможность пользования предлагаемой налоговой льготой всем организациям, осуществляющим деятельность по коду ОКВЭД 19.2, имеющим на территории Ленинградской области имущество, признаваемое объектом налогообложения по налогу на имущество организаций. При этом аналогичная информация в отношении иных соответствующих налогоплательщиков в материалах к проекту областного закона не отражена.

Согласно данным электронного сервиса «Прозрачный бизнес»⁷ ФНС России в Ленинградской области по основному коду ОКВЭД 19.2 осуществляют деятельность 8 организаций (ООО «Новатэк-Усть-Луга», АО «Хэлп-Ойл», ООО «Кинеф», АО «НХЗ

⁵ Согласно уточненным данным УФНС России по Ленинградской области в 2024 году ранее установленной налоговой льготой воспользовались 3 налогоплательщика, объем налоговых расходов составил 1437,6 млн руб. (ООО «Кинеф» – 983,8 млн руб., ООО «Новатэк-Усть-Луга» – 453,8 млн руб., ООО «Экотехнохим» (процедура банкротства) – 0,024 млн руб.); общий объем задекларированных налогов составил 11383,9 млн руб. (ООО «Кинеф» – 2563,0 млн руб., ООО «Новатэк-Усть-Луга» – 8816,5 млн руб., ООО «Экотехнохим» – 4,4 млн руб.).

⁶ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub/>

⁷ <https://pb.nalog.ru>

Кириши 2», ООО «Импульс», ООО «Витанд-Ойл», ООО «Компас-Строй» и ООО «Олтон»⁸.

По данным Отчетов о начислении и поступлении налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (форма №1-НОМ) УФНС по Ленинградской области⁹ организациями, осуществляющими деятельность по ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов», перечислены в областной бюджет Ленинградской области налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц и налог на имущество организаций в следующих размерах:

Наименование налога	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026
Налог на прибыль организаций, млн руб.	7248,0	8210,4	6299,3
Налог на доходы физических лиц, млн руб.	1267,0	1375,8	1511,8
Налог на имущество организаций, млн руб.	124,1	1628,8	605,6

Предлагаемая законопроектом налоговая льгота обуславливает формирование соответствующего налогового расхода Ленинградской области¹⁰.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области¹¹ (далее – Порядок № 526) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

Критериями целесообразности являются в том числе соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

⁸ Кроме того, 2 организации находятся в процессе банкротства - ООО «Экотехнохим» и ЗАО «СРП».

⁹ https://www.nalog.gov.ru/m47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

¹⁰ Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимися к государственным программам.

¹¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

Оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

Согласно справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов, представленной в составе материалов к законопроекту, налоговый расход, обусловленный налоговой льготой согласно законопроекту, относится к стимулирующим налоговым расходам Ленинградской области.

Налоговый расход, обусловленный налоговой льготой согласно законопроекту, соответствует целям и показателям достижения целей государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»¹² (цель: «Ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5%», показатель (индикатор): «Темп роста в обрабатывающей промышленности» на 2026-2030 годы – ежегодно не менее 103,5%).

Согласно справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов, представленной в составе материалов к законопроекту: фактическое значение показателя (индикатора) «Темп роста в обрабатывающей промышленности» (индекс промышленного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства») по итогам 2025 года составило 96,9% (при целевом – не менее 103,5%); индекс промышленного производства по виду деятельности «Производство кокса и нефтепродуктов» в 2025 году составил 103,2%, что свидетельствует о достижении положительных значений оценки вклада налогового расхода в изменение значения указанного показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»; предполагаемый вклад проектируемой льготы в изменение значения достижения целей указанной государственной программы также оценивается как положительный.

Уровень востребованности налоговой льготы в 2025 году составляет 25% (2 налогоплательщика, которые воспользовались льготой / 8 налогоплательщиков в регионе по основному коду ОКВЭД 19.2*100%).

Таким образом, Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) налоговый расход оценивается как целесообразный, прогнозируется дальнейшая востребованность налоговой льготы с уровнем востребованности не менее 25%.

Следует отметить, что Порядком № 526 не определено минимальное значение соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, при котором льгота признается востребованной, иные документы и информация, определяющие минимальное значение указанного соотношения, в материалах к законопроекту отсутствуют.

¹² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

Согласно представленным результатам проведенной Комитетом оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в 2024 году¹³ налоговой льготой (преференцией) в виде уплаты налога на имущество организаций в размере 47,5% от суммы налога на имущество организаций, исчисленной по ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз в размере 2,2%, воспользовались 3 налогоплательщика.

По информации, отраженной в справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов, представленной в составе материалов к законопроекту, в соответствии с установленными в Общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований¹⁴ сроками представления ФНС России информации для проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов субъектов Российской Федерации расчет показателя совокупного бюджетного эффекта указанного налогового расхода за 2025 год будет произведен в 2027 году. В связи с отсутствием необходимой информации осуществить расчет совокупного бюджетного эффекта проектируемой налоговой льготы не представляется возможным.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Гаршин Дмитрий Викторович (812) 579-96-23 (3504)

¹³ Письмо Комитета от 06.03.2026 № ИСХ-1590/2026.

¹⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.