



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,  
ул. Некрасова, д.14, литера Б  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

16 ИЮН 2026

№ 3463-1/26-06-0-6

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**Бебенину С.М.**

**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта областного закона  
«Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бебенина С.М. от 27.05.2026 №3463-ПОЗ-VI, пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и пунктом 6 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы КСП ЛО на 2026 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 10.12.2025 №01-09-52, проведена экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Проект областного закона и годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год представлены Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и частью 1 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз).

Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом и годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и частью 2 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Вместе с тем представленная одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2025 год пояснительная записка не содержит сведения о выполнении государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области, что не соответствует пункту 2 статьи 264.5 БК РФ и части 2 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Текстовая часть законопроекта и перечень показателей, утверждаемый проектом областного закона, в целом соответствуют требованиям статьи 264.6 БК РФ и статьи 37 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Законопроектом предлагается утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год по доходам в сумме 281924,2 млн. руб. и по расходам в сумме 300730,4 млн. руб. с дефицитом в сумме 18806,2 млн. руб., а также утвердить показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2025 год согласно приложениям к проекту областного закона.

Предусмотренные законопроектом и приложениями к нему показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2025 год соответствуют показателям годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год.

Следует отметить, что наименования показателей исполнения областного бюджета Ленинградской области, отраженные в текстовой части проекта областного закона и в наименованиях приложений к законопроекту, отличаются от наименований, установленных статьей 264.6 БК РФ и статьей 37 областного закона от 26.09.2002 №36-оз:

- в наименовании показателя исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2025 год по доходам по кодам классификации доходов бюджетов после слов «по доходам» пропущены слова «областного бюджета Ленинградской области»;

- в наименовании показателя исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2025 год по расходам по ведомственной структуре расходов областного бюджета после слов «по расходам» пропущены слова «областного бюджета Ленинградской области», после слов «областного бюджета» пропущены слова «Ленинградской области»;

- в наименовании показателя исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2025 год по расходам по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов после слов «по расходам» пропущены слова «областного бюджета Ленинградской области»;

- в наименовании показателя исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2025 год по источникам внутреннего финансирования дефицита по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов после слова «дефицита» пропущены слова «областного бюджета Ленинградской области», слово «внутреннего» излишне.

Необходимо отметить, что в приложении 1 к законопроекту наименования ряда кодов классификации доходов бюджета в части подвидов доходов не соответствуют перечню кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Ленинградской области и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения<sup>1</sup>.

Подробная информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год отражена КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета

<sup>1</sup> Утвержден распоряжением комитета финансов Ленинградской области от 30.05.2025 №18-03/03-50.

Ленинградской области за 2025 год, направленном на основании части 4 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз в Законодательное собрание Ленинградской области (исх. №01-23-3/2026 от 29.05.2026) и Правительство Ленинградской области (исх. №01-23-3/2026-1 от 29.05.2026).

Кроме того, подробный анализ социально-экономического развития Ленинградской области, исполнения доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области в январе-декабре 2025 года отражен КСП ЛО в оперативной информации об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2025 году, направленной Законодательному собранию Ленинградской области (исх. №01-23-1/2026 от 25.03.2026).

По результатам указанных экспертно-аналитических мероприятий установлено следующее.

1. В 2025 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 281924,2 млн. руб., что составило 100,1% от уточненного годового прогноза и на 10775,1 млн. руб. (или на 4%) превысило поступление в 2024 году.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2025 году в общей сумме 257515,6 млн. руб., что составляет 99,9% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2025 году продолжают снижаться и составили 102,6% против 109,7% в 2024 году и 138,1% в 2023 году.

В 2025 году удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в структуре доходов областного бюджета снизился на 1,3 процентных пункта (далее - п.п.) относительно 2024 года и составил 91,3% доходов областного бюджета.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2025 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), акцизы и налог на имущество организаций. Указанные налоги в 2025 году сформировали 88,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. При этом по итогам 2025 года сохранилась тенденция увеличения доли доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, которая увеличилась на 1 п.п. и составила 6,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Основную долю поступлений в областной бюджет администрируют Федеральная налоговая служба (83%); комитет финансов Ленинградской области (6,4%); комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (2,1%); комитет по социальной защите населения Ленинградской области (1,8%); комитет по здравоохранению Ленинградской области (1,2%); комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (1,1%).

КСП ЛО отмечает незначительное повышение качества планирования доходной части областного бюджета. При этом по итогам исполнения областного бюджета в 2025 году сумма неучтенных в прогнозе поступлений уменьшилась на 625,6 млн. руб. (в 5,7 раза) и составила 132,6 млн. руб.

Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то,

что главные администраторы доходов областного бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов.

Так выявлены случаи несоответствия утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>2</sup>.

Ряд правовых актов о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов (в том числе для подведомственных учреждений), не в полной мере соответствует положениям Порядка осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>3</sup>.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2026 сократилась на 6567,7 млн. руб. (или на 6,9%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2025 и составила 88595,5 млн. руб. (34,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов) (48,9% составляет долгосрочная задолженность), в том числе просроченная задолженность составила 3737,3 млн. руб. (увеличение на 445,1 млн. руб. или на 13,5%). Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) сомнительная задолженность сократилась на 3,6 млн. руб. (или на 0,2%) и на 01.01.2026 составила 2117,6 млн. руб.

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2026 увеличилась на 881,4 млн. руб. (или на 40,4%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2025 и составила 3065,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

По результатам анализа представленных регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним установлены случаи несоответствия указанных регламентов Общим требованиям к ним, утвержденным приказом Минфина России от 26.09.2024 №139н.

Кроме того, некоторые порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Ленинградской области не в полной мере соответствуют положениям Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>4</sup>, в связи с чем не обеспечено выполнение требований пункта 4 статьи 47.2 БК РФ.

<sup>2</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574.

<sup>3</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 №116.

<sup>4</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 №393.

КСП ЛО проведен анализ сокращения в 2025 году просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, администрируемым государственными органами Ленинградской области (подведомственными казенными учреждениями), по результатам которого следует отметить, что основная доля уменьшения просроченной дебиторской задолженности по указанным доходам (80,2%) обусловлена в 2025 году преобразованием ГКУ «Ленавтодор» в государственное бюджетное учреждение; переносом задолженности, отраженной на счете 120934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» и неисполненной на конец отчетного периода, последним рабочим днем отчетного периода на счет 120936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в составе просроченной задолженности; предоставлением документов, подтверждающих устранение нарушений условий соглашений о предоставлении субсидий (корректировка требований).

Вместе с тем только 7,7% (39% без учета вышеуказанных оснований) суммы уменьшения просроченной дебиторской задолженности по указанным доходам обусловлено ее поступлением в областной бюджет, тогда как уменьшение суммы просроченной задолженности по указанным доходам в связи с ее списанием с балансового учета на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность», признанием безнадежной к взысканию (без отнесения на забалансовые счета), списанием с балансового учета на основании решения суда и постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 №783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» составляет около 12,1% (61% без учета вышеуказанных оснований), что может свидетельствовать о недостатках в процессе работы с просроченной дебиторской задолженностью по доходам и рисках образования недополученных поступлений в областной бюджет.

КСП ЛО рекомендует принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет.

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) задолженность, не востребованная кредиторами, сократилась на 16,6 млн. руб. (или в 3,1 раза) и на 01.01.2026 составила 24,6 млн. руб. Вместе с тем остатки средств во временном распоряжении на счетах получателей бюджетных средств сократились на 127,0 млн. руб. (в 1,7 раза) и на 01.01.2026 составили 194,4 млн. руб.

По мнению КСП ЛО, организация работы в отношении невостребованных свыше трех лет средств, находящихся на счетах получателей бюджетных средств Ленинградской области для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, может способствовать получению дополнительных доходов областного бюджета.

**1.1.** Налоговые доходы поступили в 2025 году в областной бюджет в сумме 233475,4 млн. руб. (без учета отмененных налогов, сборов и иных обязательных платежей), что составило 99% от уточненного годового прогноза и на 2297,2 млн. руб. (или на 1%) больше, чем в 2024 году.

По всем видам налоговых доходов, за исключением доходов от налога на прибыль организаций и налогов на имущество, доля в общих объемах поступлений в 2025 году увеличилась относительно 2024 года. Доля налога на прибыль организаций в общих объемах налоговых поступлений в 2025 году продолжила снижаться.

Основными доходными источниками областного бюджета являются налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы по подакцизным товарам и налог на имущество организаций, которые сформировали в 2025 году 97,2% налоговых доходов, что на 0,1 п.п. меньше, чем в 2024 году.

По итогам 2025 года сложилась отрицательная динамика поступления относительно 2024 года налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, транспортного налога, налога на добычу полезных ископаемых. Основное влияние на снижение налоговых доходов в 2025 году по сравнению с предыдущим годом продолжает оказывать уменьшение поступлений по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций.

На 01.01.2026 сложилась дебиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 13918,5 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 83,2%; транспортному налогу – 10,1%), что на 13,9% меньше объема задолженности на 01.01.2025, в том числе просроченная задолженность в сумме 2080,6 млн. руб. (сократилась на 0,1%). Кроме того, сложилась кредиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 2988,2 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 92,6%, налогу на имущество организаций – 3,4%), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленными размерами соответствующих налогов, что на 41,8% больше объема задолженности на 01.01.2025.

**1.1.1.** Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2025 году в сумме 103289,6 млн. руб. или 98,8% от уточненного годового прогноза, что меньше поступлений в 2024 году на 9,9%, сохранив тенденцию к снижению, имевшую место в 2024 году. В 2025 году доля налога на прибыль организаций в общей сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета значительно сократилась и составила 40,1% против 45,7% в 2024 году.

Снижение поступления налога на прибыль организаций в 2025 году обусловлено как сокращением платежей от налогоплательщиков Ленинградской области с учетом результатов их финансово-хозяйственной деятельности, так и сокращением поступлений доходов в рамках компенсационного механизма, установленного на федеральном уровне в связи с отменой деятельности консолидированных групп налогоплательщиков.

Значительное влияние на поступления налога на прибыль организаций в 2025 году продолжало оказывать изменение федерального налогового законодательства в части прекращения с 01.01.2023 деятельности консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН). В 2025 году налог на прибыль организаций – бывших участников КГН поступил в областной бюджет в общей сумме 17277,1 млн. руб., что на 9,9% меньше, чем в 2024 году.

Налог на прибыль организаций, не являющихся участниками КГН, поступил в областной бюджет на 01.01.2026 в сумме 86012,5 млн. руб. (или 95,8% от годового прогноза), что на 9,8% меньше, чем в 2024 году.

КСП ЛО систематически отмечает, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, в 2025 году оценивается в сумме 4249,3 млн. руб. (4,1% от прогнозируемого поступления налога на прибыль организаций в 2025 году в ред. от 01.11.2025; 4,1% от фактических поступлений в 2025 году).

На 01.01.2026 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по сравнению с 01.01.2025 сократилась на 1501,4 млн. руб. (или на 11,5%) и составила 11579,2 млн. руб. (11,2% от фактических поступлений в 2025 году), в том числе просроченная задолженность увеличилась на 134,0 млн. руб. (или на 35,5%) и составила 511,2 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 881,5 млн. руб. (или на 46,7%) и составила 2768,1 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

1.1.2. НДСФЛ сформировал в 2025 году 28,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (25,1% в 2024 году) и поступил в областной бюджет в сумме 73616,2 млн. руб. или 101,1% от уточненного годового прогноза, что на 16,7% больше суммы поступлений НДСФЛ в 2024 году, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счёт роста заработной платы, расширения производства и увеличения численности работников.

На динамику НДСФЛ в 2025 году оказали влияние поступления НДСФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ (рост на 1477,6 млн. руб. или в 1,6 раза относительно поступлений в 2024 году) и НДСФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент (рост относительно 2024 года на 9974,0 млн. руб. или на 20,7%).

1.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 18194,6 млн. руб., что составило 96,8% от уточненного годового прогноза и на 20,9% больше суммы поступлений в 2024 году, в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты в 2025 году составило 12146,0 млн. руб. или 98,7% от годового прогноза с ростом относительно 2024 года на 28,7%;
- поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2025 году составило 5849,4 млн. руб. или 92% от уточненного годового прогноза (в связи с фактическим объемом реализации продукции и перерасчетами по всем производителям соответствующей продукции (в основном в части ООО «Винный торговый дом» (Кингисеппский муниципальный район) с ростом относительно 2024 года на 4,3%;

- поступление акцизов на природный газ, полученный для производства аммиака, составило 199,2 млн. руб. или 166% от уточненного годового прогноза (первоначальный прогноз на 2025 год отсутствовал, областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления по данному виду дохода утвержден в сумме 120,0 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования по данному виду доходов).

**1.1.4.** Налог на профессиональный доход поступил в 2025 году в областной бюджет в сумме 1039,8 млн. руб. или 103,1% от уточненного годового прогноза и в 1,4 раза превысил сумму, поступившую в 2024 году.

При этом по состоянию на 01.11.2025 указанный налог поступил в сумме 844,3 млн. руб. и составил 83,7% от уточненного годового прогноза, что в 1,5 раза больше, чем на 01.11.2024, в связи с чем КСП ЛО отмечала, что при сохранении сложившихся темпов по итогам 2025 года поступления по данному виду доходов могут превысить уточненный прогноз.

**1.1.5.** Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2025 году в сумме 31881,5 млн. руб. или 96,5% от уточненного годового прогноза, что на 1,3% меньше суммы поступлений в 2024 году. Снижение поступления по данному виду доходов произошло в основном за счет снижения налогооблагаемой базы в результате переоценки остаточной стоимости основных фондов в отношении отдельных налогоплательщиков.

Потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание дебиторской задолженности.

Объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, в 2025 году оценивается в сумме 5314,9 млн. руб. (16,1% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2025 году с учетом изменений; 16,7% от фактических поступлений в 2025 году).

На 01.01.2026 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2025 увеличилась на 39,1 млн. руб. (или на 26,8%) и составила 184,8 млн. руб., при этом просроченная задолженность увеличилась на 21,6 млн. руб. (или на 40,8%) и составила 74,5 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 4,0 млн. руб. (или на 4%) и составила 102,3 млн. руб., при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**1.1.6.** Транспортный налог поступил в сумме 3771,4 млн. руб. или 96,8% от уточненного годового прогноза, что на 1,2% меньше суммы поступлений в 2024 году, в том числе:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 493,6 млн. руб. или 90,1% от уточненного годового прогноза и снизился на 4,7% относительно 2024 года;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 3277,8 млн. руб. или 97,9% от уточненного годового прогноза и снизился на 0,6% относительно 2024 года.

Устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений доходов от транспортного налога.

Объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2025 году в сумме 346,2 млн. руб. (8,9% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2025 году с учетом изменений; 9,2% от фактических поступлений в 2025 году).

На 01.01.2026 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2025 сократилась на 245,0 млн. руб. (или на 14,9%) и составила 1400,1 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 248,2 млн. руб. (или на 15,2%) и составила 1384,6 млн. руб. Основная доля задолженности приходится на задолженность по транспортному налогу с физических лиц (97,8%). Кредиторская задолженность сократилась на 1,0 млн. руб. (или на 1,5%) и составила 62,5 млн. руб., при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

1.1.7. Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в 2025 году в сумме 108,8 млн. руб., что составило 93,9% от годового прогноза и в 3,3 раза превысило сумму поступлений в 2024 году.

1.1.8. Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в 2025 году в сумме 1019,9 млн. руб., что составило 94,8% от уточненного годового прогноза и на 12% меньше суммы поступлений в 2024 году.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых сформировал 95,6% поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами и поступил в 2025 году в сумме 974,9 млн. руб., что на 5,4% меньше годового прогноза, и снизился на 13% к уровню аналогичного периода 2024 года.

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов поступили в 2025 году в сумме 2,3 млн. руб., что составило 69,9% от годового прогноза и снизились на 14% относительно уровня поступлений в 2024 году.

1.1.9. Государственная пошлина поступила в 2025 году в областной бюджет в сумме 539,2 млн. руб., что составило 125,9% от уточненного годового прогноза и на 17,7% больше поступлений за 2024 год. Итоги поступления государственной пошлины в 2025 году могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

1.2. Неналоговые доходы в целом в 2025 году поступили в областной бюджет в сумме 24040,4 млн. руб. (24040,1 млн. руб. без учета невыясненных поступлений), что составило 109% от уточненного годового прогноза и на 21,6% больше поступлений в 2024 году.

Основное влияние на рост поступлений неналоговых доходов оказали доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые сформировали 72,2% неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет роста на 22,9% доходов от размещения средств областного бюджета.

Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил в 2025 году 9,3%, тогда как в 2024 году составлял 7,9%.

**1.2.1.** Доходы от размещения средств бюджетов поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 17260,0 млн. руб., что составило 108,5% от уточненного годового прогноза, на 22,9% больше поступлений в 2024 году и может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области поступили в 2025 году в сумме 16718,7 млн. руб. или 107,9% от уточненного годового прогноза с ростом на 21,6% относительно 2024 года;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 541,3 млн. руб. или 133% от уточненного годового прогноза и увеличились в 1,8 раза относительно поступления в 2024 году.

**1.2.2.** Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2025 году в областной бюджет в сумме 13,8 млн. руб. (или 100% от уточненного прогноза), что в 7,5 раз меньше относительно поступления в 2024 году за счет платежей от 3 организаций. Сложившееся в 2025 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Количество хозяйственных обществ с государственным участием Ленинградской области увеличилось на 1 ед. в сравнении с началом 2025 года в связи с ликвидацией АО «Архиград», преобразованием ГУП ЛО «Каложицы» в ООО «Племенной завод «Каложицы», началом участия Ленинградской области в АО «УК ВСМ ДВЕ СТОЛИЦЫ» и по состоянию на 01.01.2026 составило 22 ед. Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2026: 100% - 9 ед.; от 50% до 100% - 2 ед.; от 25% до 50% - 7 ед.; менее 25% - 4 ед. При этом из 11 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50% (или 50% от общего количества): 1 ед. не ведет свою финансово-хозяйственную деятельность; 1 ед. находится в стадии ликвидации; 2 ед. планируются к ликвидации. Количество прибыльных акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области в 2024 году составило 13 ед. (в 2025 году – 13 ед.), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2025 году 3 хозяйственных общества. Вместе с тем чистую прибыль в 2024 году получили 5 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%, из них обеспечило поступления в областной бюджет в 2025 году только ООО «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области; в 2025 году чистую прибыль получили 6 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%.

**1.2.3.** Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2025 году в сумме 66,2 млн. руб. или 92,1% от уточненного годового прогноза и увеличились на 0,5% относительно объема поступлений в 2024 году.

Основными источниками данного вида доходов являются поступления от сдачи в аренду:

- земельных участков, в том числе средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в сумме 44,7 млн. руб. или 87,1% от уточненного годового прогноза, что на 2,1% меньше относительно 2024 года;

- имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, в сумме 6,4 млн. руб. или 95,3% от уточненного годового прогноза, что на 14,9% меньше относительно поступлений в 2024 году;

- имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), в сумме 14,4 млн. руб. или 107,1% от уточненного годового прогноза, что на 18,5% больше относительно поступлений в 2024 году.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжает оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов.

На 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась на 384,2 млн. руб. (или на 22,5%) относительно начала отчетного года и составляет 1320,7 млн. руб. (94,9% задолженности относится к долгосрочной), в том числе просроченная дебиторская задолженность сократилась на 4,3 млн. руб. (или на 24,6%) и составляет 13,1 млн. руб.

**1.2.4.** Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2025 году поступили в доход областного бюджета в сумме 15,1 млн. руб. или 100% от уточненного годового прогноза и снизились в 1,9 раза относительно поступлений в 2024 году.

За 2025 год обеспечили поступления в областной бюджет 2 государственных унитарных предприятия Ленинградской области (далее - ГУП ЛО): ГУП ЛО «Каложицы» (14,9 млн. руб. или 98,7% от общей суммы поступлений) и ЛО ГП «Киришское ДРСУ» (0,2 млн. руб. или 1,3%).

В 2025 году государственную поддержку из областного бюджета получило 2 ГУП ЛО на общую сумму 10298,2 млн. руб. (значение отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из областного бюджета Ленинградской области ГУП ЛО составило 0,2%) (в 2024 году - 0,4%), что может свидетельствовать о низком уровне бюджетного эффекта от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета).

1.2.5. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 580,3 млн. руб. (или 122,8% от уточненного годового прогноза), сохранив положительную динамику и увеличились на 25,7% относительно аналогичного периода 2024 года:

1) Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 149,4 млн. руб. или 113,4% к уточненному прогнозу с ростом на 26,6% к объему поступлений в 2024 году. Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

2) Платежи при пользовании недрами поступили в сумме 132,3 млн. руб., в 2,5 раза превысив уточненный прогноз, и увеличились относительно 2024 года в 3,3 раза, что обусловлено увеличением разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации. Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

3) Плата за использование лесов поступила в сумме 298,6 млн. руб. или 103,9% от годового прогноза и снизилась на 1,5% относительно объема поступлений в 2024 году.

Продолжение претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, а также принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, остаются одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

На 01.01.2026 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов уменьшилась на 455,6 млн. руб. (или на 4,4%) и составила 9911,9 млн. руб. (из них долгосрочная задолженность составила 95,2%), в том числе просроченная задолженность сократилась на 0,95 млн. руб. (или на 4%) и составила 23,1 млн. руб.

1.2.6. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2025 году на сумму 763,1 млн. руб. или 131,5% от уточненного годового прогноза и увеличились на 7,2% относительно поступлений в 2024 году, в том числе:

1) Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 126,4 млн. руб. или 87,4% от уточненного годового прогноза и снизились в 1,6 раза относительно объема поступлений в 2024 году. Наибольшие суммы поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) сложились в отношении доходов, администрируемых комитетом по природным ресурсам Ленинградской области – 104,9 млн. руб. (83% от общей суммы указанных доходов) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области – 10,3 млн. руб. (8,1%).

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, на 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2025 на 8,5 млн. руб. (или на 27,1%) и составила 22,8 млн. руб.

2) Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 636,7 млн. руб. или 146,2% от уточненного годового прогноза и увеличились на 24,2% относительно объема поступлений в 2024 году, из них:

- комитет по строительству Ленинградской области администрируют 328,1 млн. руб. (51,5% от общей суммы указанных доходов);

- комитет по здравоохранению Ленинградской области администрирует 13,4% от общей суммы доходов (85,0 млн. руб.);

- комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области администрирует 20,7% от общей суммы доходов (131,5 млн. руб.).

Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов. Так, на 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2025 на 700,4 млн. руб. (или в 2,6 раза) и составила 1129,3 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 4,5 млн. руб. (или на 2,1%) и составила 221,1 млн. руб.

1.2.7. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2025 году поступили в сумме 110,9 млн. руб. или 105,7% от уточненного годового прогноза и снизились относительно поступлений в 2024 году на 26,1%:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 53,9 млн. руб., что на 6% больше уточненного годового прогноза и на 7,6% - поступлений в 2024 году;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в сумме 57,0 млн. руб., что на 5,4% больше уточненного годового прогноза и в 1,8 раза меньше поступлений в 2024 году.

Итоги исполнения областного бюджета за 2025 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: на 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2025 на 4,3 млн. руб. (или на 3,1%) и составила 133,1 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 0,2 млн. руб. (или на 1,7%) и составила 11,3 млн. руб.

**1.2.8.** Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 12,6 млн. руб. (118,4% от уточненного прогноза) и сохранились на уровне поступлений в 2024 году (12,6 млн. руб.). Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

**1.2.9.** Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 4354,9 млн. руб. или 106,1% от уточненного годового прогноза и на 26,3% превысили объем поступлений в 2024 году.

Итоги исполнения областного бюджета за 2025 год могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

В структуре поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба основной удельный вес (66,6%) занимают поступления административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения.

По состоянию на 01.01.2026 административные штрафы за нарушения в области дорожного движения поступили в областной бюджет в сумме 2900,7 млн. руб., что составило 94,3% от годового прогноза, и увеличились на 16,3% относительно поступлений в 2024 году, что обусловлено ростом с 1 января 2025 года сумм штрафных санкций, налагаемых в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2024 №490-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Кроме того, на рост в 2025 году поступлений по данному виду доходов оказало влияние поступление доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемых Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, которые составили в 2025 году в сумме 1089,4 млн. руб. (в 1,5 раза больше поступлений в 2024 году), их доля составила 25% в общей сумме поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

По состоянию на 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 827,9 млн. руб. (или на 29,8%) относительно задолженности 01.01.2025 и составила 3605,4 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 445,5 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составила 1384,3 млн. руб.

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

**1.2.10.** Прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 860,0 млн. руб. или 110,3% от годового прогноза с ростом на 16,5% относительно 2024 года. Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Дебиторская задолженность на 01.01.2026 по данному виду доходов сократилась относительно 01.01.2025 на 1,2 млн. руб. (на 8%) и составила 14,2 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 0,02 млн. руб. (или на 6,7%) и составила 0,32 млн. руб.

1.3. Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2025 году 24408,6 млн. руб. или 102,1% от годового прогноза и увеличились на 20,8% относительно 2024 года.

При этом прочие безвозмездные поступления составили 453,1 млн. руб., что на 37% больше годового прогноза и в 1,8 раза больше относительно поступлений в 2024 году; доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1423,2 млн. руб., что на 11,6% больше уточненного прогноза и в 1,8 раза больше объема поступлений в 2024 году.

Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по указанным видам доходов.

2. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2025 году исполнена в сумме 300730,4 млн. руб., что составило 96,1% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, темпы роста к 2024 году составили 117,4% (на 44640,8 млн. руб.). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году увеличился на 1,6 п.п. относительно 2024 года.

В 2025 году объем неисполненных бюджетных ассигнований уменьшился по сравнению с 2024 годом на 2743,7 млн. руб. или на 18,5% и составил 12093,5 млн. руб.

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2025 году свидетельствует о незначительном снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2024 года. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2025 года – 28,8% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом в декабре 2025 года уровень исполнения областного бюджета составил 12,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (наибольший уровень месячного исполнения бюджетных назначений по расходам; 43,9% от осуществленных расходов в 4 квартале).

Доля произведенных расходов областного бюджета на социально-культурную сферу в 2025 году составила 59,8% (или 179760,5 млн. руб., что на 27072,7 млн. руб. (или на 17,7%) превышает объем произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2024 году (152687,7 млн. руб. с удельной долей – 59,6%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2025 год исполнены на 97,8% (в 2024 году – 97,5%).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2025 году по разделам: «Физическая культура и спорт» (85,1%; в 2024 году – 74,6%); «Общегосударственные вопросы» (75,8%; в 2024 году – 60,4%); «Охрана окружающей среды» (90,6%; в 2024 году – 99,3%) и «Культура, кинематография» (90,6%; в 2024 году – 93%).

В 2025 году основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (19,7%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (13,1%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (16,5%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (10,7%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 94,5%; комитета по строительству Ленинградской области – 84,7%; комитета государственного экологического надзора Ленинградской области – 86,2%; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 83%; комитета финансов Ленинградской области – 67,8%; комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО) – 94%; комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 84,2%; комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области – 85,7%.

Кроме того, среди главных распорядителей средств областного бюджета (далее – ГРБС), которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2025 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (97,7%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (97,9%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (96,6%).

В сравнении с 2024 годом в 2025 году 16 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2024 году – 20 ГРБС). Наиболее значительный рост сложился в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 26,1 п.п., Леноблкомимущества – на 9,3 п.п., комитета финансов Ленинградской области – на 16,2 п.п. В части 26 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2024 году – 22 ГРБС). Наиболее значительное снижение сложилось в части: комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (на 14,2 п.п.); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (на 13,7 п.п.); комитета государственного экологического надзора Ленинградской области (на 13,5 п.п.).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС согласно их бюджетной отчетности являются: отсутствие потребности, в том числе заявок на предоставление субсидий; оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации и устранением замечаний к ней; нарушение исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов; позднее доведение бюджетных средств (позднее распределение, перераспределение, заключение соответствующих соглашений); сложившаяся экономия; отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения

межбюджетных трансфертов; фактическая потребность в средствах резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных средствах для финансового обеспечения различных направлений деятельности.

По итогам 2025 года 8 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2025 года на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом из указанных 8 ГРБС бюджетные назначения по расходам исполнены комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 84,7%, комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области – на уровне 94,5%, комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области – на уровне 85,7%.

Результаты исполнения областного бюджета за 2025 год частично подтверждают отмеченные КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2025 году риски несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз, некоторыми ГРБС. КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2025 год предложены меры, принятие которых направлено на повышение эффективности расходования средств областного бюджета.

В разрезе видов расходов областного бюджета в 2025 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 4 видам расходов (от 98,2% до 99,9%) и, соответственно, по 4 видам расходов – ниже среднего уровня исполнения (от 86,7% до 95,8%). На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по следующим видам расходов: «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (94,7%); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (93,1%) и «Иные бюджетные ассигнования» (86,7%).

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году осуществлены на общую сумму 28564,0 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений по расходам, что на 35,3% больше расходов на указанные цели в 2024 году. Основную долю расходов на исполнение публичных нормативных обязательств осуществили комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 95,8% (27355,3 млн. руб.), объем расходов увеличился относительно 2024 года на 34,5%, что обусловлено увеличением размеров выплат мер социальной поддержки и количества получателей мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. В сравнении с 2024 годом в 2025 году рост объемов произведенных расходов на указанные цели зафиксирован по 13 ГРБС в основном в связи с увеличением количества получателей мер социальной поддержки (выплаты молодым специалистам). При этом сокращение объемов произведенных расходов на указанные цели сложилось в части 5 ГРБС, из них наибольшее сокращение сложилось в части комитета по строительству Ленинградской области в связи с завершением мероприятия по предоставлению меры социальной поддержки за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий». В 2025 году 16 ГРБС обеспечили исполнение бюджетных назначений по расходам на указанные цели на уровне 100% (в 2024 году – 11 ГРБС);

на уровне от 95% до 99,99% - 5 ГРБС; на уровне менее 95% - 4 ГРБС (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области). Увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели 7 ГРБС (наибольшее увеличение обеспечил комитет по строительству Ленинградской области – на 5,1 п.п.), снизился уровень исполнения 4 ГРБС (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, КЭРиИДЛО). Неисполненные бюджетные назначения по расходам на указанные цели сократились относительно 2024 года на 311,9 млн. руб. (или в 7,6 раза) и составили 47,2 млн. руб., основная доля которых сложилась в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области (35,5 млн. руб. или 75,2%) и комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (10,3 млн. руб. или 21,8%).

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, составили в 2025 году 138,0 млн. руб. (91,5% от бюджетных ассигнований<sup>5</sup>), что в 9,2 раза меньше размера расходов на указанные цели в 2024 году (1275,1 млн. руб.). Расходы на мероприятия по обеспечению жизнедеятельности и восстановления объектов инфраструктуры на территории г. Енакиево составили в 2025 году 1086,0 млн. руб. (87,4% от бюджетных ассигнований<sup>6</sup>), что на 30,8% больше размера расходов на указанные цели в 2024 году (830,4 млн. руб.). Расходы на осуществление мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей составили в 2025 году 14130,9 млн. руб. (99,8% от бюджетных ассигнований), что в 1,5 раза больше размера расходов на указанные цели в 2024 году (9429,0 млн. руб.).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области первоначально предусмотрены областным законом от 20.12.2024 №178-оз в сумме 27505,8 млн. руб., в результате внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличены на 3323,7 млн. руб. (на 12,1%) (в основном за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на 01.01.2025 и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда Ленинградской области в 2024 году) и составили 30829,5 млн. руб. (в 2024 году – 22652,0 млн. руб.), сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 32023,2 млн. руб. (в 2024 году – 24965,9 млн. руб.), в том числе за счет средств областного бюджета – 25773,3 млн. руб. (80,5%), за счет средств федерального бюджета – 5323,1 млн. руб. (16,6%), за счет бюджетных кредитов в сумме 426,8 млн. руб. (1,3%), за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 500,0 млн. руб. (1,6%).

<sup>5</sup> На уровне 89% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

<sup>6</sup> На уровне 75,3% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по строительству Ленинградской области.

Принято бюджетных обязательств на 2025 год за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на сумму 31980,8 млн. руб. (99,9% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 25730,9 млн. руб. (99,8% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 5323,1 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет бюджетных кредитов – 426,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 500,0 млн. руб. (100% от бюджетных назначений).

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 31435,7 млн. руб. (в 2024 году – 23757,5 млн. руб.) (98,2% от бюджетных назначений, в 2024 году – 95,2%), в том числе за счет средств областного бюджета – 25202,6 млн. руб. (97,8% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 5323,1 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет бюджетных кредитов – 426,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 483,2 млн. руб. (96,6% от бюджетных назначений). Выполнено работ на сумму 31717,3 млн. руб. (99% от бюджетных назначений).

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены в рамках государственных программ Ленинградской области:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 31187,8 млн. руб. (98,2% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 31574,5 млн. руб. (99,4% от бюджетных назначений);

- «Развитие культуры в Ленинградской области» в сумме 231,0 млн. руб. (100% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 126,0 млн. руб. (54,5% от бюджетных назначений);

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 16,9 млн. руб. (100% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 16,9 млн. руб. (100% от бюджетных назначений).

Расходование средств дорожного фонда Ленинградской области в 2025 году в форме межбюджетных трансфертов осуществлено на сумму 2058,8 млн. руб. (84,6% от бюджетных ассигнований) на:

- строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, в сумме 105,0 млн. руб. (34,4% от бюджетных ассигнований);

- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 353,2 млн. руб. (94,4% от бюджетных ассигнований);

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер, в сумме 1600,6 млн. руб. (91,2% от бюджетных ассигнований).

Неисполнение бюджетных назначений по расходам за счет средств дорожного фонда Ленинградской области по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено следующими факторами: экономия при осуществлении работ и по итогам конкурсных процедур; неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными и муниципальными контрактами; их расторжение; конкурсные

процедуры признаны несостоявшимися; необходимость внесения изменений в проектную документацию и длительность получения положительного заключения экспертизы; не в полном объеме переданы подрядчику земельные участки; длительность подготовки документов на оплату выполненных работ.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области на 2025 год первоначально утвержден в сумме 1128,0 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений резервный фонд увеличен на 2183,4 млн. руб. (или в 2,9 раза) и составил 3311,4 млн. руб. По состоянию на 01.01.2026 резервный фонд Правительства Ленинградской области в целом сокращен на сумму 220,2 млн. руб. (или на 6,7%) относительно соответствующего показателя областного закона от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) и составил 3091,2 млн. руб. В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС распределены средства резервного фонда на сумму 1873,8 млн. руб. или 60,6% от бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области, нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской области составил 1217,4 млн. руб. Фактически предоставлены средства в сумме 1511,8 млн. руб. (80,7% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 48,9% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2025 год). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 362,0 млн. руб. (в 2024 году – 127,6 млн. руб.), что в основном обусловлено несостоявшимися конкурсными процедурами, неисполнением подрядчиками условий заключенных контрактов и отсутствием подписанных актов выполненных работ. КСП ЛО считает необходимым продолжить работу по повышению качества планирования размера резервного фонда Правительства Ленинградской области и обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2025 год утвержден в сумме 100,0 млн. руб. Расходование средства данного резервного фонда в 2025 году не осуществлялось.

Зарезервированные бюджетные ассигнования на иные цели не распределены в полном объеме в связи с отсутствием решений Правительства Ленинградской области об их использовании.

Дебиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2026 увеличилась на 6563,8 млн. руб. (или на 21,1%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2025 и составила 37742,9 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2026 сократилась на 138,7 млн. руб. (или на 28,6%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2025 и составила 345,7 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

2.1. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2026 исполнены в сумме 282835,8

млн. руб. (94% от общей суммы произведенных расходов) или 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (97,4% в 2024 году), что на 17,1% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024 году.

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2026 приходится на государственные программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 22,1%; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 13,7%; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 18,3%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 11,9%.

Наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов в 2025 году в сравнении с 2024 годом сложилось по государственным программам Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 2 п.п.), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (на 1,2 п.п.); снижение – по государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на 4,3 п.п.).

Наибольший темп роста объемов осуществленных расходов за 2025 год в сравнении с 2024 годом в абсолютном выражении сложился по государственным программам Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 11293,7 млн. руб. (на 25,9%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 10421,0 млн. руб. (на 41,3%). Также в относительном выражении – «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 1,9 раза). Снижение объема осуществленных расходов за 2025 год в сравнении с 2024 годом сложилось по государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 9307,2 млн. руб. (в 1,9 раза).

В 2025 году в сравнении с 2024 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам вырос на реализацию 7 государственных программ Ленинградской области; уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился на реализацию 11 государственных программ Ленинградской области.

Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2025 году относительно 2024 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» (в 3,2 раза), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (в 17,5 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в 1,6 раза), «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в 215,2 раза). Наибольший темп сокращения объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2025 году относительно 2024 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 2 раза), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 1,9 раза) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (в 1,9 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2025 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 648,0 млн. руб., «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 518,2 млн. руб., «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» – 579,4 млн. руб., «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 527,2 млн. руб. и «Современное образование Ленинградской области» - 1612,3 млн. руб.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 86,9%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 84,2%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 92,8%; «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» - 92,1%; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 93,5%.

Ряд причин неисполнения бюджетных назначений по расходам свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 БК РФ.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2025 году исполнены на уровне 99,4% (190151,8 млн. руб.): от 91,7% («Стимулирование экономической активности Ленинградской области») до 99,9%. На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2025 году в рамках 8 комплексов процессных мероприятий.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2025 году исполнены на уровне 94,5% (92684,0 млн. руб.), из них в рамках 5 программ – на уровне более 95%; в рамках 4 программ – на уровне от 90% до 95%; в рамках 7 программ – на уровне от 61,8% до 88,7%. На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2025 году в рамках 20 отраслевых и приоритетных проектов, из них в отношении 6 проектов исполнение составило менее 75%.

По результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 16 показателей (индикаторов) 10 государственных программ Ленинградской области на 2025 год (11,5%); фактически достигнутые значения 78 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2025 год (в том числе 17 показателей перевыполнены на 25% и более), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений.

Доля недостигнутых показателей в общем количестве показателей в рамках государственных программ Ленинградской области по итогам 2025 года составила

от 10% («Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области») до 33,3% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»).

Следует отметить, что в рамках государственных программ Ленинградской области «Содействие занятости населения», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» представленные значения 20% и более показателей (индикаторов) имеют предварительный характер.

КЭРИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области<sup>7</sup> (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году, по результатам которой 14 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 97,69% до 100%), 4 государственные программы Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 89,36% до 93,83%), государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2025 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 95%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,83%; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 92,97%; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 91,04%; «Цифровое развитие Ленинградской области» - 89,36%.

Кроме того, КСП ЛО проведена собственная оценка качества формирования и реализации 11 государственных программ Ленинградской области в 2025 году, по результатам которой рекомендовано обеспечить принятие мер, способствующих:

- преимущественному наличию в паспортах государственных программ Ленинградской области показателей (индикаторов), характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом);

- формированию плановых значений показателей (индикаторов) с учетом того, что они должны позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей государственных программ Ленинградской области;

- снижению количества показателей (индикаторов), формирование фактических значений которых осуществляется позже сроков направления ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области уточненных годовых отчетов о ходе их реализации.

---

<sup>7</sup> Приложение к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

2.2. По состоянию на 01.01.2026 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов в Ленинградской области осуществлены в сумме 29243,0 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 10478,7 млн. руб. (35,8 % от общей суммы расходов), средств областного бюджета и публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в сумме 18764,3 млн. руб. (64,2%) или 98,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, что на 2,1 п.п. выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета (96,1%) и на 2,6 п.п. выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию проектов в 2024 году.

На 01.01.2026 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов составил 523,1 млн. руб., что на 388,0 млн. руб. (или в 1,7 раза) меньше объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов в 2024 году (в основном в рамках проектов «Жилье» (38,6%) и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (59,1%).

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках проектов: «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» - исполнение составило 87%; «Жилье» (90,7%). При этом в рамках реализации вышеуказанных проектов все контрольные точки, плановые значения результатов и показателей на 2025 год достигнуты в полном объеме.

В 2025 году согласно отчетам о реализации 45 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 120 установленных показателей достигнуты плановые значения 117 показателей (или 97,5%), при этом в отношении 72 показателей (61,5% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2025 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений. В 2025 году согласно отчетам о реализации 45 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 137 установленных к достижению в 2025 году результатов (накопительно/нарастающим итогом) достигнуты плановые значения 137 результатов (или 100%), при этом в отношении 47 результатов (34,3% от количества достигнутых результатов) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2025 год, что также может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования и рисках занижения плановых значений.

2.3. Контрактные расходы осуществлены в 2025 году на сумму 40944,4 млн. руб. (или 94,3% от суммы бюджетных ассигнований), что на 3536,1 млн. руб. (или на 7,9%) меньше осуществленных расходов в 2024 году.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2025 году увеличился относительно 2024 года на 1,2 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд увеличился на 0,9 п.п.; бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности

государственным унитарным предприятиям увеличился на 2,8 п.п.; расходов на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения увеличился на 0,2 п.п., специальных расходов снизился на 3,6 п.п.).

Следующими ГРБС бюджетные назначения по контрактным расходам исполнены на 01.01.2026 на уровне ниже 90%: комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (86,8%); комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (77,7%); комитетом по строительству Ленинградской области (81,3%); комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (76,6%); комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области (56,8%).

Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 1,0 млрд. руб., исполнение на уровне менее 95% сложилось в части комитета Ленинградской области по транспорту (91,1%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (94,8%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели вырос относительно 2024 года в части 16 ГРБС (наибольшее увеличение в части комитета по строительству Ленинградской области – на 13,8 п.п.) и снизился в части 22 ГРБС (наиболее значительное снижение сложилось в части комитета государственного экологического надзора Ленинградской области – на 23,2 п.п.).

Расходы за счет остатков неиспользованных на начало 2025 года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году, осуществлены на общую сумму 1065,7 млн. руб. (97,3% от бюджетных ассигнований), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования.

**2.4. Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025 году** составило 82858,5 млн. руб. или 95,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, что ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году на 0,9 п.п. и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году на 1,5 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2025 году превысил произведенные расходы в 2024 году на 4147,0 млн. руб. или на 5,3%. Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2024 годом увеличились на 1488,9 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составили 4216,7 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 3374,1 млн. руб. (80% от общей суммы неисполненных бюджетных назначений, увеличение на 1140,4 млн. руб.).

Основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (63,7%) с уровнем исполнения – 99,4%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году (96,1%).

Целевые межбюджетные трансферты продолжают составлять основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в 2025 году – 93,4%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (87,1%) и иных межбюджетных трансфертов (64,4%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций) снизился по итогам 2025 года.

В рамках 15 государственных программ Ленинградской области осуществлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на сумму 81919,0 млн. руб. (95,5% от утвержденных бюджетных назначений и 98,9% от общей суммы осуществленных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям), из них наибольшая доля межбюджетных трансфертов осуществлена в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (67,7%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (6,5%); «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (11,5%).

Наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2023-2025 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Ломоносовского, Тосненского, Кировского муниципальных районов и Гатчинского муниципального округа – 62,9%, при этом бюджеты Бокситогорского, Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили за 2023-2025 годы 16,8% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В 2025 году отмечается незначительное неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 29% перечислена в IV квартале 2025 года, что на 2 п.п. меньше, чем в 2024 году – 31%. В IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий, в 2025 году в сравнении с 2024 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, сократилась на 1 п.п. и составила 49%.

**2.4.1.** В 2025 году дотации предоставлены на общую сумму 6666,1 млн. руб. (исполнение – 96,8% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2026), что на 2092,9 млн. руб. (или в 1,5 раза) превышает объем дотаций, предоставленный в 2024 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 4,2 п.п.

Основная доля расходов на указанные цели в 2025 году осуществлена в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных и городских округов (77,5%)<sup>8</sup>.

При этом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, исполнены на уровне 84,3%, что обусловлено отсутствием потребности муниципальных образований и может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на указанные цели. По мнению КСП ЛО, установленный механизм перечисления муниципальным образованиям указанных дотаций создает риски для длительного отвлечения на счетах муниципальных образований и неиспользования средств областного бюджета в виде указанных дотаций, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статье 34 БК РФ.

2.4.2. В 2025 году субсидии предоставлены на общую сумму 22804,4 млн. руб. (87,1% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (92,7% в 2024 году), что на 5439,0 млн. руб. (или на 19,3%) меньше объема субсидий, предоставленного в 2024 году.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий в рамках 9 государственных программ Ленинградской области, из них на уровне менее 90%: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,9%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (85,7%), «Современное образование Ленинградской области» (85,8%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (79,6%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (74,9%), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (81,1%) и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (80,5%).

Основную долю расходов на предоставление субсидий в 2025 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 47,3%; комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 11%; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 9,2%; комитет по культуре и туризму Ленинградской области – 10,8%; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 9,3%.

Следующими ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (64,8%); комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (81%); комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (82,1%); комитетом по строительству

<sup>8</sup> Поступление в бюджеты муниципальных районов, муниципального и городского округов налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ, установленным взамен дотации (части дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности, по состоянию на 01.01.2026 составило 8816,9 млн. руб. (125,7% расчетных объемов); по всем муниципальным образованиям, которым установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ, средства получены сверх расчетного объема (от 2,8% до 86,4%) в основном в связи с увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов.

Ленинградской области (82,5%); комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (85,8%); комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (89,3%); Леноблкомимуществом (89,4%); комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (92%).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2026 сложились в части следующих ГРБС: комитета по строительству Ленинградской области (67,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (6,4%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (10,2%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (6,4%); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (4,6%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии: на мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов (72,3%); на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (53%); на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (67,9%); на реновацию организаций общего образования (59,4%); на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок (64,7%); на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (30,5%); на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (52,1%); на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (66,6%).

Кроме того, значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (502,7 млн. руб., уровень исполнения 83% от бюджетных назначений по расходам), субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (785,1 млн. руб., уровень исполнения 84,9%), субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (201,7 млн. руб., уровень исполнения 90,7%), субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (153,2 млн. руб., уровень исполнения 77,8%).

В 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало 2025 года на предоставление 14 субсидий на общую сумму 647,9 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2026 на сумму 533,2 млн. руб. или на 82,3%, что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования.

**2.4.3.** В 2025 году субвенции предоставлены на общую сумму 52802,3 млн. руб. (99,4% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2026), что на 7292,0 млн. руб. (на 16%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2024 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 0,5 п.п.

Основную долю расходов на предоставление субвенций в 2025 году осуществили: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 88,1%, комитет финансов Ленинградской области – 5,5%, комитет по строительству Ленинградской области – 2,2%, комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 3,2%. При этом 75,8% расходов составили субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В 2025 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 8 видов субвенций сложилось на уровне менее 95%, что в основном обусловлено отсутствием потребности, а также отсутствием заключенных муниципальных контрактов в части субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

В разрезе ГРБС в 2025 году на уровне более 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций 9 ГРБС; на уровне менее 95% - комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (92,3%) и комитетом по строительству Ленинградской области (85,7%).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2024 годом увеличились на 244,8 млн. руб. (или в 5,3 раза) и составили 301,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (63%).

**2.4.4.** В 2025 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 585,6 млн. руб. (64,4% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2026), что на 201,0 млн. руб. (в 1,5 раза) больше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2024 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 19,8 п.п. и является самым низким за последние пять лет.

Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2025 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 17,1%; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 13,1%; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 18%; комитет финансов Ленинградской области – 34,2%.

В 2025 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 4 видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне 100%, на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области – на уровне 51,3%. В разрезе ГРБС в 2025 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов: комитетом по строительству Ленинградской области (50% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области); комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (61,3% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области); комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (27% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области). Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2024 годом увеличились на 251,4 млн. руб. (или в 4,5 раза) и составили 323,6 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области.

**2.4.5.** По итогам 2025 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, сократился на 135,0 млн. руб. или на 28,4% и на 01.01.2026 составил 340,4 млн. руб.

Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2026 сложилась в части: комитета по строительству Ленинградской области (25,8%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (23,3%); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (21,7%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (9%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области (7,6%); комитета по культуре и туризму Ленинградской области (7,4%).

Основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2026 составили остатки предоставленных: субвенций в размере 55,4% (сокращение в 2,4 раза); субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, в размере 44,3% (рост в 10,3 раза).

В значительном количестве случаев образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов, в особенности субвенций, обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

**2.5.** В 2025 году субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 63345,5 млн. руб., что составляет 99,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (на 01.01.2025 – 99,9%) и больше на 31792,4 млн. руб. (или в 2 раза) объема перечисленных субсидий и грантов в 2024 году. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 75,2 млн. руб., что на 26,2 млн. руб. (в 1,5 раза) больше неиспользованных бюджетных ассигнований, сложившихся по итогам 2024 года.

КСП ЛО ранее отмечала, что полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений. По итогам 2025 года данное предложение сохраняет свою актуальность.

В 2025 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 47051,4 млн. руб. или 99,99% от бюджетных назначений, что в 2 раза больше объема перечисленных субсидий в 2024 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) доходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области составили в сумме 47056,4 млн. руб. Расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены на сумму 46308,1 млн. руб. (96,8% от плановых назначений, что в 2 раза больше расходов в 2024 году).

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 700,4 млн. руб. (в 1,8 раза) и составил 1552,2 млн. руб. (на 01.01.2025 – 851,8 млн. руб., на 01.01.2024 – 760,8 млн. руб., на 01.01.2023 – 549,2 млн. руб.). Рост указанных остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

По результатам анализа выполнения государственных заданий в 2025 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области выявлено как недостижение отдельных показателей государственных услуг (работ) в рамках государственных заданий, так и их перевыполнение, что свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования и обоснования.

В 2025 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 15989,1 млн. руб. или 99,6% от бюджетных назначений, что в 2,1 раза больше объема перечисленных субсидий в 2024 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили в 2025 году соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в сумме 15990,7 млн. руб. (99,4% от плановых назначений по доходам). Расходы за счет субсидии на иные цели осуществлены на сумму 15398,7 млн. руб. (90,3% от плановых назначений, что в 2,2 раза больше расходов в 2024 году).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 401,0 млн. руб. (на 33%) и составил 1617,8 млн. руб. (на 01.01.2025 – 1216,8 млн. руб., на 01.01.2024 – 882,7 млн. руб., на 01.01.2023 – 493,9 млн. руб.).

Основная доля неиспользованных учреждениями остатков субсидии на иные цели на 01.01.2026 сформировалась в части учреждений, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

КСП ЛО отмечает как недостаточно качественный процесс планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых результатов их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточную эффективность деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели. Кроме того, выявлены случаи несоблюдения Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели<sup>9</sup>.

В 2025 году гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 303,5 млн. руб. или 99,6% от бюджетных назначений, что на 32% больше объема средств, предоставленного на указанные цели в 2024 году.

В 2025 году субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, предоставляемые по результатам отбора исполнителей услуг, предоставлены на сумму 1,5 млн. руб. или 46,9% от бюджетных назначений (бюджетные обязательства приняты на уровне 60% от бюджетных ассигнований).

2.6. По состоянию на 01.01.2026 субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства перечислены в сумме 2462,8 млн. руб. (100% от суммы бюджетных ассигнований), что в 2,3 раза меньше, чем в 2024 году. При этом дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2026 в части средств указанной субсидии в сравнении с 01.01.2025 с учетом вышеуказанных перечислений возросла на 12,4% и составила 22397,5 млн. руб. (в соответствии с соглашением от 25.10.2019 №ФЗП-28/261-19 плановая дата достижения результатов использования субсидии - 31.12.2026).

На 01.01.2026 субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям предоставлены на сумму 3585,2 млн. руб. или 94,8% от

<sup>9</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203.

бюджетных ассигнований, что в основном обусловлено переносом выполнения работ на 2026 год ввиду изменения первоначальных условий на техническое задание и необходимостью проведения дополнительных изысканий, поздними сроками заключения соглашений с получателем субсидий, в том числе ввиду позднего предоставления заявки на ее получение, поздними сроками заключения им контрактов и договоров, нарушением подрядчиками срока ввода объектов в эксплуатацию ввиду наличия недостатков в проектной документации.

При этом дебиторская задолженность на 01.01.2026 в части средств указанных субсидий ГУП «Леноблводоканал» увеличилась в 4,4 раза и составила 4413,9 млн. руб. (срок погашения дебиторской задолженности 2027-2028 годы).

На 01.01.2026 расходы на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (участие Ленинградской области в уставном капитале АО «УК ВСМ Две Столицы» в целях предоставления взноса в уставный капитал дочернего общества - общества с ограниченной ответственностью «ВСМ Две Столицы» на реализацию проекта высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва - Санкт-Петербург) осуществлены на сумму 3400,0 млн. руб. или 100% от бюджетных ассигнований.

В 2025 году предоставлены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 4684,9 млн. руб. или 99,8% от суммы бюджетных ассигнований.

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (48,2%) и «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (26,5%). Наибольшую долю произведенных расходов на указанные цели осуществили комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 46% (2155,4 млн. руб.), КЭРиИДЛО – 18,2% (854,8 млн. руб.), комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 7,6% (356,2 млн. руб.), комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 8,1% (379,9 млн. руб.), комитет общественных коммуникаций Ленинградской области – 6% (282,2 млн. руб.).

На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2025 году в части данного вида расходов комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (98,5%), что в основном обусловлено отсутствием потребности.

В 2025 году предоставлены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом) (далее – субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ), на общую сумму 30584,0 млн. руб. или 98,6% от суммы бюджетных ассигнований.

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (54,2%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (17,7%) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (16,9%). Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 28,1% (8585,8 млн. руб.), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 18,2% (5556,6 млн. руб.), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 26,1% (7990,1 млн. руб.), комитет Ленинградской области по транспорту – 12,3% (3752,7 млн. руб.).

На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2025 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (98,5%), КЭРиИДЛО (76,2%) и Управлением ветеринарии Ленинградской области (56,4%), что в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2025 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) государственными унитарными предприятиями, НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

В 4 квартале 2025 года преобладают расходы на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям, что с учетом итогов исполнения областного бюджета в прошлые отчетные годы негативно влияет на достижение результатов их предоставления и способствует образованию неиспользованных получателями остатков субсидий. Так, по итогам 2025 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ остатков субсидий на 24,3%, из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (89,8%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (2,2%), КЭРиИДЛО (3,4%) и комитетом по культуре и туризму Ленинградской области (3,4%). Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложился в части субсидий, предоставленных: комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; комитетом по транспорту Ленинградской области; комитетом по культуре и туризму Ленинградской области. КСП ЛО обращает внимание на то, что предоставление указанных субсидий в конце финансового года создает риски их несвоевременного и нерезультативного использования.

2.7. Расходы в 2025 году на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) осуществлены на сумму 23999,1 млн. руб. или 86,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, что на 5000,6 млн. руб. или на 17,2% меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2024 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году относительно 2024 года снизился на 2,2 п.п.

Расходы за счет средств федерального бюджета в 2025 году составили 12,9% от общих расходов на реализацию АИП ЛО (в 2024 году – 10,3%); расходы за счет средств областного бюджета - 87,1% (в 2024 году – 89,7%). Расходы на реализацию объектов АИП ЛО государственной собственности составили 12258,4 млн. руб. (51,1% от общего объема расходов, 91,3% от бюджетных ассигнований), муниципальной собственности – 11740,7 млн. руб. (48,9% от общего объема расходов, 81,9% от бюджетных ассигнований).

Основная часть расходов в рамках АИП ЛО в 2025 году осуществлена в сфере образования (30,6%), жилья (9,6%), дорожного хозяйства (16,4%), здравоохранения (13,6%) и жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (16,7%). В течение 2025 года осуществлены расходы на реализацию 65 объектов социально-культурной сферы (здравоохранение, культура, образование, спорт); 34 объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса; 24 объектов дорожного хозяйства и 22 прочих объектов. Кроме того, в рамках АИП ЛО предоставлены субсидии местным бюджетам в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» и на приобретение жилья для медицинских работников.

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 14 государственных программ Ленинградской области и расходы составили 23873,7 млн. руб. или 86,6% от сводной бюджетной росписи с изменениями, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 3683,2 млн. руб.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (17,2% от сводной бюджетной росписи), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (67%), «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (35,9%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (75,6%) и «Содействие занятости населения Ленинградской области» (77,6%).

Реализация АИП ЛО в 2025 году осуществлялась 9 ГРБС в рамках 14 государственных программ Ленинградской области, а также в рамках непрограммных расходов. На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (92,4%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (67,2%) и комитетом по строительству Ленинградской области (82,3%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году сложился в части субсидии на софинансирование

капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (81,9%) и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности (88,9%).

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году являются: необходимость корректировки проектно-сметной документации; проблемы с проведением конкурсных процедур (отсутствие заявок, жалобы в УФАС России по Ленинградской области, несостоявшиеся торги); недобросовестная работа подрядчиков - медленные темпы выполнения работ, нарушение условий заключенных контрактов; позднее заключение муниципальных контрактов; земельно-имущественные проблемы - наложение участков на земли лесного фонда, длительные согласования с Росимуществом; задержки в предоставлении документов подрядчиками для оплаты выполненных работ; расторжение контрактов; необходимость корректировки концессионного соглашения или документов территориального планирования; экономия по итогам проведения конкурсных процедур.

Ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

В 2025 году в части объектов АИП ЛО дебиторская задолженность увеличилась на 13,1% в основном за счет объектов, реализацию которых осуществляет комитет по строительству Ленинградской области (рост в 1,8 раза). Основная часть дебиторской задолженности по АИП ЛО сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области (48,6%) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (39,9%). КСП ЛО обращает внимание на то, что рост указанной дебиторской задолженности несет риски неэффективного использования средств областного бюджета.

В целом по результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году выявлено 72 объекта (мероприятия), расходование средств областного бюджета на реализацию которых в отчетном году осуществлено на уровне менее 95% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, в том числе 21 объект (мероприятие), расходование средств на реализацию которых не осуществлено.

В 2025 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов: из 34 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в течение 2025 года, фактически введены в эксплуатацию и завершены работы в части 15 объектов (44,1% от количества объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2025 году), не введены в эксплуатацию 19 объектов, в том числе планировавшихся к вводу в эксплуатацию в прошлых отчетных годах (уровень технической готовности на 01.01.2026: от 95% до 99% - 6 объектов; от 75% до 95% - 3 объекта; от 10% до 75% - 9 объектов; 0% - 1 объект).

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2025 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты плановые значения показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», результата «Обеспечено развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры» отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», а также показателя «Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры» указанной государственной программы Ленинградской области.

В 2025 году не завершены следующие проектные и изыскательские работы (далее - ПИР) (не получены положительные заключения государственной экспертизы) со сроками окончания работ в 2024 и 2025 годах (и ранее), в том числе: в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – в отношении 2 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 25,5 млн. руб.; в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – в отношении 8 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 161,6 млн. руб.; в части комитета по строительству Ленинградской области – в отношении 14 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 315,7 млн. руб.

КСП ЛО отмечает, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и создает риск неиспользования и/или перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

**2.7.1.** По состоянию на 01.01.2026 в бюджетной и бухгалтерской отчетности отражены 113 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 101 объект, по форме 0503790 – 12 объектов).

В ходе проведенной оценки состояния объектов капитальных вложений в отношении 18 объектов в течение 2025 года изменился код статуса, в отношении ряда объектов код статуса объекта на начало отчетного периода не соответствует коду статуса объекта, указанному на конец прошлого отчетного периода, что обусловлено исправлением ошибок прошлых лет. КСП ЛО обращает внимание на ежегодные исправления ошибок в формах 0503190 и 0503790 в части показателей на начало отчетного года, что негативно влияет на достоверность и надежность содержащихся в них сведений.

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года увеличилось на 9 объектов (или в 4 раза) в основном с целью завершения строительства (в течение 2025 года включено 18 объектов; исключено 9 объектов). По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 10 объектов (или на 9%), в том числе включен 71 объект незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства и передачи объектов учреждениям, исключен 81 объект в основном в связи с завершением реализации инвестиционных проектов и передачей объектов учреждениям.

Общая сумма вложений увеличилась относительно начала отчетного года на 7156,7 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составила 22206,6 млн. руб. Основная доля вложений в незавершенное строительство сложилась на 01.01.2026 по объектам комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (71,8%), комитета по строительству Ленинградской области (23,2%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (4,3%). При этом в части комитета по строительству Ленинградской области в 2025 году сложилось сокращение объема вложений в незавершенное строительство (на 1688,5 млн. руб. или на 24,7%), тогда как в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области сложилось увеличение объема вложений в незавершенное строительство – на 8712,7 млн. руб. (или в 2,2 раза) и на 365,7 млн. руб. (или в 1,6 раза) соответственно.

Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2026 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 22282,2 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 4192,2 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2026 в формах 0503190 и 0503790 отражены 28 объектов незавершенного строительства с объемом вложений на сумму 723,0 млн. руб., строительство которых приостановлено (прекращено), в том числе: по 9 объектам с вложениями на сумму 83,5 млн. руб. в связи с приостановлением (отсутствием) финансового обеспечения; по 19 объектам с вложениями на сумму 639,5 млн. руб. в связи с прочими причинами. В составе объектов незавершенного строительства отражены вложения в отношении 24 объектов, строительные работы по которым приостановлены (прекращены) до 2025 года, при этом в формах 0503190 и 0503790 не указана информация о консервации данных объектов, что может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В целом на 01.01.2026 в формах 0503790 и 0503190 отражены вложения на сумму 5925,6 млн. руб. в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в отношении 51 объекта (с учетом объектов, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации). В отношении 15 объектов с вложениями на сумму 458,6 млн. руб. реализация осуществляется с 2021 года и ранее, в связи с чем существуют риски потери их актуальности и востребованности и, соответственно, списания соответствующих затрат, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статье 34 БК РФ.

По объектам, составляющим 45,1% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена; мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены.

Согласно данным форм 0503190 и 0503790 на 01.01.2026 числятся вложения в сумме 9554,0 млн. руб. в незавершенное строительство 39 объектов, реализация которых началась до 2021 года, из них 31 объект с вложениями в сумме 7831,7 млн. руб. с датой начала реализации с 2015 года до 2021 года; 8 объектов с вложениями в сумме 1722,3 млн. руб. с датой начала реализации до 2015 года.

В отношении объектов капитальных вложений, с даты начала формирования которых истекло более 10 лет (сформированные до 2015 года): организована работа по списанию произведенных затрат; решается вопрос по сносу объекта незавершенного строительства; положительного решения о финансировании не принято в том числе в связи с отсутствием поступлений учреждений по приносящей доход деятельности; федеральное учреждение отказалось принять накопленные вложения в объект незавершенного строительства.

Распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627 (в ред. от 30.05.2025) утвержден реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области в составе 16 объектов, из них 5 объектов с принятым управленческим решением – завершение строительства (реконструкции) и ввод в эксплуатацию (объекты муниципальной собственности); 11 объектов – снос (объекты областной собственности). В течение 2025 года исключен один объект в связи со сносом и списанием в установленном законодательством Российской Федерации порядке – «Здание акушерского пункта, расположенного на территории ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница» (списаны затраты в сумме 4,4 млн. руб., в связи с чем указанные расходы областного бюджета не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, отраженному в статье 34 БК РФ), а также с целью завершения строительства включен объект «Детский сад на 140 мест в г. Всеволожск, ул. Победы».

3. По состоянию на 01.01.2026 при прогнозируемом дефиците в сумме 30727,5 млн. руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 18806,2 млн. руб. или 7,3% от поступивших налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что соответствует требованиям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и дополнительному соглашению от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашению о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Сложившийся по итогам 2025 года размер дефицита областного бюджета является наибольшим за период с 2020 по 2025 годы.

По состоянию на 01.01.2026 остатки средств областного бюджета снизились в сравнении с началом отчетного года на 19,2% и составили 69482,2 млн. руб. (на 01.10.2025 – 83968,2 млн. руб., на 01.07.2025 – 84152,4 млн. руб., на 01.04.2025 –

98921,7 млн. руб., на 01.01.2025 – 85960,5 млн. руб.), в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 11,0 млн. руб.

Уровень собственной ликвидности бюджета Ленинградской области в течение 2025 года сохранялся на высоком уровне, что свидетельствует об устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам: на 01.01.2025 – 4,03; на 01.04.2025 – 4,64; на 01.07.2025 – 3,4; на 01.10.2024 – 3,6; на 01.01.2026 – 2,8.

При этом в течение 2025 года наблюдается снижение уровня собственной ликвидности бюджета Ленинградской области в связи с финансированием дефицита областного бюджета за счет остатков средств областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2026 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2025 увеличился на 586,5 млн. руб. (или на 5,2%) и составил 11758,6 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2026 (в ред. от 01.11.2025) и соответствует пункту 4 статьи 107 БК РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Начиная с 2016 года в областной бюджет не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно. По состоянию на 01.01.2026 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду обязательств отсутствует. Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год исполнена в полном объеме.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2026 составила 4,6% (на 01.01.2025 – 4,5%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ, и дополнительному соглашению от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Коэффициент увеличения долговой нагрузки бюджета Ленинградской области в 2025 году составил (-)0,024, тогда как в 2024 году составлял (-)0,089, что также свидетельствует о высоком уровне долговой устойчивости.

Таким образом, цель бюджетной и долговой политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2025 году достигнута.

По состоянию на 01.01.2026 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области осуществлены на сумму 264,6 млн. руб. (98,2% от утвержденных бюджетных назначений, что на 18,7% больше объема расходов в 2024 году), что также соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

По данным РИА Рейтинг<sup>10</sup>, низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2025 года зафиксирован в десяти регионах - на 01.01.2026 государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов в бюджетах г. Севастополя, Ненецкого автономного округа, г. Москвы, Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Республики Крым.

Согласно рейтингу субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам 2025 года Ленинградская область занимает 4 место (лидеры рейтинга – субъекты Российской Федерации с низким уровнем долговой нагрузки).

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

4. В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Ленинградской области (далее - ГАБС).

При этом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год КСП ЛО отмечает, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

Отдельные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год.

Учитывая изложенное, проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом итогов и выводов, отраженных в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова

<sup>10</sup> <https://riarating.ru/regions/20260312/630293319.html>