



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Депутату Законодательного
собрания
Ленинградской области

В.А. Коваленко

16.06.2026 № 2646-1/26-22-0-7

На № _____ от _____

Уважаемая Валерия Анатольевна!

На основании Вашего письма от 11 июня 2026 года № 2646-1/26-22-0-6
возвращаю проект областного закона «О бесплатной психологической
помощи в Ленинградской области».

Приложение: на 23 л.

Председатель
Законодательного собрания

 С.М. Бебенин



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

11 ИЮН 2026

ДЕПУТАТ

№ 2646-1/26-22-06

ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ" В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОВАЛЕНКО Валерия Анатольевна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области отзываю внесенный ранее для рассмотрения Законодательным собранием проект областного закона "О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области".
(№ 2646).

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области:

В.А. Коваленко



22 АПР 2026

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ 2646-1/26-220
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ" В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОВАЛЕНКО Валерия Анатольевна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» - на 4 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» - на 1 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» - на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.

Депутат

В.А. Коваленко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере оказания психологической помощи отдельных категорий граждан, определенных Социальным кодексом Ленинградской области от 25 октября 2017 г. и категорий определенных постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 г. № 688 «об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 г. № 688), постоянно проживающих на территории Ленинградской области, а также граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, предоставляется на бесплатной основе. Положения настоящего Закона не распространяются на отношения в сфере оказания психиатрической и медицинской психотерапевтической помощи гражданам.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Психологическая помощь - профессиональная поддержка и содействие, оказываемые человеку, семье или социальной группе в решении их психологических проблем, социальной адаптации, саморазвитии, самореализации, реабилитации, преодолении сложной психологической ситуации.
2. Лица, оказывающие психологическую помощь, - государственные учреждения Ленинградской области, оказывающие психологическую помощь (далее - государственные учреждения), а также негосударственные организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие психологическую помощь в Ленинградской области.
3. Специалисты-психологи - лица, имеющие высшее профессиональное образование или прошедшие профессиональную переподготовку в области психологии, работающие в государственных учреждениях, некоммерческие организации, а также состоящие в реестре лиц, оказывающих психологическую помощь в Ленинградской области.
4. Получатель психологической помощи – лицо, имеющее гражданство Российской Федерации, постоянно проживающее на территории Ленинградской области, относящееся к отдельной категории граждан, определенной Социальным кодексом Ленинградской области и категорий определенных постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 г. № 688, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, а также граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, переживающее неблагоприятное психологическое состояние и обратившееся к лицу, оказывающему психологическую помощь, или специалисту-психологу .
5. Сложная психологическая ситуация - ситуация, нарушающая нормальную жизнедеятельность человека, семьи или социальной группы, которая не может быть преодолена ими самостоятельно.

Статья 2. Цель и задачи настоящего Закона

1. Целью настоящего Закона является обеспечение доступности установленной настоящим законом оказания психологической помощи граждан, определенной категории, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, а также граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях.
2. Настоящий Закон направлен на решение следующих задач:
 - 1) последовательное повышение уровня психологического благополучия и здоровья граждан, качества жизни в Ленинградской области;
 - 2) формирование многоуровневой системы оказания психологической помощи ее получателю в Ленинградской области;
 - 3) обеспечение взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области и лиц, оказывающих психологическую помощь, для решения психологических проблем получателям психологической помощи;

Статья 3. Основные принципы оказания психологической помощи в Ленинградской области

1. Основными принципами оказания психологической помощи в Ленинградской области являются:
 - 1) доступность;
 - 2) добровольность;
 - 3) адресность;
 - 4) конфиденциальность;
 - 5) комплексность;
 - 6) системность;
 - 7) профессионализм.

Статья 4. Основные виды психологической помощи в Ленинградской области

1. Основными видами психологической помощи, направленными на решение задачи последовательного повышения уровня психологического благополучия и здоровья получателям психологической помощи, качества жизни в Ленинградской области, являются:
 - 1) психологическая профилактика и психологическое просвещение;
 - 2) психологическое консультирование;
 - 3) психологическая поддержка и сопровождение;
 - 4) психологический анализ и психотерапия (немедицинская);
 - 5) психологическая диагностика;
 - 6) психологическая реабилитация;
 - 7) психологическая коррекция;
 - 8) психологическая экспертиза;
 - 9) психологический тренинг.

Статья 5. Формы оказания психологической помощи в Ленинградской области

1. Психологическая помощь в Ленинградской области оказывается в следующих формах:
 - 1) очная, заочная (по телефону), дистанционная;
 - 2) краткосрочная, долгосрочная, экстренная;
 - 3) индивидуальная, групповая.

Статья 6. Права получателя психологической помощи

1. Получатели психологической помощи имеют право на:
 - 1) получение профессиональной, квалифицированной и специализированной

психологической помощи;

2) выбор лица, оказывающего психологическую помощь, вида психологической помощи и формы ее оказания;

3) сохранение конфиденциальности информации личного характера, ставшей известной специалисту-психологу в процессе оказания психологической помощи, за исключением случаев, когда такая информация предоставляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Сбор данных и присутствие третьих лиц в процессе оказания психологической помощи допускается только с согласия получателя психологической помощи.

3. Получатель психологической помощи вправе отказаться от ее получения на любом этапе.

4. Психологическая помощь оказывается на основании добровольного личного обращения получателя психологической помощи, его опекуна, попечителя, другого законного представителя.

Статья 7. Оказание экстренной психологической помощи при чрезвычайных ситуациях в Ленинградской области

1. Экстренная психологическая помощь при чрезвычайных ситуациях представляет собой комплекс краткосрочных мер, направленных на:

1) оказание психологической помощи лицам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях;

2) профилактику и предотвращение развития психических состояний, представляющих опасность для личности и общества.

2. Порядок оказания экстренной психологической помощи при чрезвычайных ситуациях определяется Правительством Ленинградской области.

Статья 8. Категории лиц, имеющих право на предоставление бесплатной психологической помощи в Ленинградской области

1. Категории граждан, определенной Социальным кодексом Ленинградской области.

2. Категории граждан, определенной постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 г. № 688.

Статья 9. Реестр лиц, оказывающих психологическую помощь в Ленинградской области

1. Лица, оказывающие психологическую помощь, в добровольном порядке включаются в Реестр лиц, оказывающих психологическую помощь в Ленинградской области (далее - Реестр), уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области.

2. Ведение Реестра осуществляется уполномоченным органом, определенным Правительством Ленинградской области.

Статья 10. Требования к лицам, оказывающим психологическую помощь, включенным в Реестр

1. Лица, включенные в Реестр, обязаны:

1) оказывать бесплатную психологическую помощь получателю психологической помощи в случаях и порядке, установленных Правительством Ленинградской области;

2) оказывать бесплатную экстренную психологическую помощь при чрезвычайных ситуациях.

Статья 11. Финансовое обеспечение деятельности по оказанию

психологической помощи

1. Финансирование государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, оказывающих психологическую помощь, является расходным обязательством Ленинградской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области»

Настоящий проект областного закона Ленинградской области «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» обязателен для тех психологов и организаций, которые оказывают психологическую помощь в Ленинградской области и используют средства бюджета Ленинградской области.

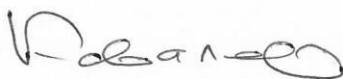
Принятие настоящего законопроекта обеспечит эффективное расходование бюджетных средств государственными учреждениями, получающими финансирование из областного бюджета, а также негосударственными организациями и индивидуальными предпринимателями, которые работают в Ленинградской области и получают бюджетное финансирование на оказание психологической помощи.

Также проект областного закона направлен на обеспечение доступности и качества психологической помощи гражданам, проживающим на территории Ленинградской области и входящим в категорию, определённую Социальным кодексом Ленинградской области от 25 октября 2017 г. и постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 г. № 688 «об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции».

Настоящий законопроект направлен на закрепление социальных гарантий граждан определённых категорий, предусмотренных настоящим проектом закона в Ленинградской области, а также направлен на повышение уровня психологического благополучия и здоровья граждан и качества их жизни в Ленинградской области.

Принятие настоящего проекта областного закона позволит сформировать многоуровневую систему оказания психологической помощи в Ленинградской области, а также позволит более централизованно выстроить взаимодействие органов государственной власти Ленинградской области и лиц, оказывающих психологическую помощь, для решения психологических проблем получателей психологической помощи в Ленинградской области, а также при наступлении чрезвычайных ситуаций.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Коваленко В.А.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О бесплатной
психологической помощи в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» не потребует разработки и принятия постановлений Правительства Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Коваленко В.А.

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона
«О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» потребует изменения постановление Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 г. № 688 «об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

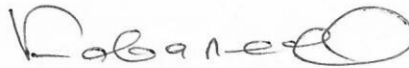


Коваленко В.А.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «о бесплатной психологической помощи в Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» не потребует привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



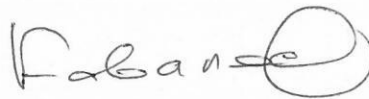
Коваленко В.А.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»;
3. Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»;
4. Федеральным законом Российской Федерации № 152-ФЗ от 27 июля 2006 года «О персональных данных»;
5. Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»;
6. Федеральный закон № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
7. Социальный кодекс Ленинградской области от 25 октября 2017 г.;
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 г. № 688 «об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Коваленко В.А.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению

А.Е. Петрову

25.05.2026 № 2646-1/26-22-0-5

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О бесплатной психологической помощи в
Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.А. Коваленко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается урегулировать отношения в сфере оказания психологической помощи отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, а также гражданам, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.

Законопроектом определяются его цели и задачи, основные принципы оказания психологической помощи, основные виды психологической помощи и формы ее оказания, лица, оказывающие психологическую помощь, предусматривается ведение реестра указанных лиц, устанавливаются требования к лицам, включенным в реестр, категории граждан, которым психологическая помощь оказывается бесплатно, закрепляются основные понятия, предусматривается финансовое обеспечение деятельности по оказанию психологической помощи государственных бюджетных учреждений.

Следует отметить, что на федеральном уровне законодательное регулирование вопросов оказания психологической помощи гражданам осуществляется отдельными федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах

социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и другими, в соответствии с которыми определяются особенности оказания психологической помощи (педагог-психолог (психолог в сфере образования), психолог-консультант, психолог в социальной сфере, медицинский психолог). Федеральный закон, предусматривающий системное правовое регулирование отношений в сфере оказания психологической помощи, определяющий правовые и организационные основы такого регулирования, отсутствует.

Вместе с тем на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находятся проекты федеральных законов № 846497-8 «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации» и № 1159202-8 «О психологической помощи и психологической поддержке в Российской Федерации», внесенные соответственно 20 февраля 2025 года и 24 февраля 2026 года, предусматривающие правовое регулирование в рассматриваемой сфере отношений, в том числе определение понятия «психологическая помощь», принципов и форм оказания психологической помощи, субъектов психологической помощи, их прав и обязанностей, полномочий органов государственной власти и др.

С учетом изложенного и принимая во внимание положения части 6 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принятие областного закона, предусматривающего регулирование в рассматриваемой сфере отношений, представляется преждевременным.

Анализ положений законопроекта свидетельствует о том, что предусмотренное им правовое регулирование не отвечает требованиям полноты, правовой определенности и согласованности с положениями действующего законодательства. В связи с этим не представляется возможным достичь заявленные в пояснительной записке к законопроекту цели его правового регулирования.

Согласно преамбуле законопроектом регулируются отношения в сфере оказания психологической помощи отдельным категориям граждан, определенным Социальным кодексом Ленинградской области и

постановлением Правительства Ленинградской области от 5 октября 2023 года № 688 «Об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции», постоянно проживающим на территории Ленинградской области, а также гражданам, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях. Указанным категориям граждан психологическая помощь согласно законопроекту оказывается бесплатно.

Вместе с тем в областном законе от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» отсутствует единый перечень категорий граждан (определенные указанным областным законом категории граждан различаются в зависимости от предоставляемых им мер социальной поддержки) и перечень категорий граждан, которым оказывается бесплатная психологическая помощь.

Кроме того, указанный в преамбуле законопроекта перечень категорий граждан, которым психологическая помощь оказывается бесплатно, отличается от перечня, предусмотренного статьей 8 законопроекта, определяющей категории лиц, имеющих право на предоставление бесплатной психологической помощи в Ленинградской области, в котором отсутствуют граждане, пострадавшие в чрезвычайных ситуациях, что свидетельствует о внутренней несогласованности указанных положений законопроекта.

Указанное свидетельствует о неопределенности предмета правового регулирования законопроекта и может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («широта дискреционных полномочий»).

Следует отметить, что федеральным законодательством предусмотрено регулирование вопросов оказания психологической помощи, в том числе экстренной психологической помощи, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.

Так, например, приказом Минздрава России от 24 октября 2002 года № 325 «О психологической и психиатрической помощи в чрезвычайных ситуациях» утверждено Положение об организации психологической и психиатрической помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, в соответствии с которым на период чрезвычайных ситуаций органами управления здравоохранением и руководителями учреждений здравоохранения, оказывающих психиатрическую помощь, организуется психологическая и психиатрическая помощь пострадавшим с использованием действующих отделений «Телефон доверия», кабинетов социально-психологической помощи, отделений кризисных состояний, врачебных и фельдшерских бригад скорой психиатрической помощи.

Приказом МЧС России от 20 сентября 2011 года № 525 утвержден Порядок оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах.

С учетом указанного предусмотренное законопроектом правовое регулирование в части оказания психологической помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях (статья 7 законопроекта) может быть расценено как вторжение в компетенцию федерального законодателя.

Предложенное статьей 1 законопроекта определение психологической помощи в качестве профессиональной поддержки и содействия, оказываемых человеку, семье или социальной группе, в решении их психологических проблем, социальной адаптации, саморазвитии, самореализации, реабилитации, преодолении сложной психологической ситуации, не отвечает требованиям определенности и не увязывается с профессиональной деятельностью психологов.

Кроме того, в законопроекте отсутствует внутренняя согласованность между положениями законопроекта в части, касающейся определения лиц, оказывающих психологическую помощь, и оказания такой помощи.

Как следует из определенных частями 2 и 3 статьи 1 законопроекта понятий, используемых в законопроекте, к лицам, оказывающим психологическую помощь, относятся государственные учреждения Ленинградской области, негосударственные организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие психологическую помощь в Ленинградской области, к специалистам-психологам – лица, имеющие высшее профессиональное образование или прошедшие профессиональную переподготовку в области психологии, работающие в указанных государственных учреждениях, некоммерческих организациях, а также состоящие в реестре лиц, оказывающих психологическую помощь в Ленинградской области.

Вместе с тем в указанный реестр согласно статье 9 законопроекта включаются только лица, оказывающие психологическую помощь (то есть, вышеназванные учреждения, организации и индивидуальные предприниматели), а не специалисты-психологи. И соответственно, требования, предусмотренные статьей 10 законопроекта, устанавливаются к учреждениям, организациям и индивидуальным предпринимателям, а не к специалистам-психологам. Согласно указанной статье только лица, включенные в реестр (учреждения, организации и индивидуальные предприниматели), обязаны оказывать бесплатную психологическую, в том числе экстренную при чрезвычайных ситуациях, помощь.

При этом получателями психологической помощи согласно части 4 статьи 1 законопроекта являются лица, обратившиеся к лицу, оказывающему психологическую помощь, или специалисту-психологу.

Указанная несогласованность между положениями законопроекта также свидетельствует о неопределенности предложенного законопроектом правового регулирования в части оказания бесплатной психологической

помощи и может быть расценена как коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов («широта дискреционных полномочий» и «нормативные коллизии»).

Кроме того, статьей 9 законопроекта предусматривается добровольный порядок включения лиц, оказывающих психологическую помощь, в реестр таких лиц. При этом согласно части 4 статьи 1 законопроекта специалистами-психологами могут быть только лица, состоящие в указанном реестре, что исключает добровольный порядок включения в реестр.

Согласно статье 2 законопроект направлен на последовательное повышение уровня психологического благополучия и здоровья граждан, формирование многоуровневой системы оказания психологической помощи и обеспечение взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области и лиц, оказывающих психологическую помощь, в целях решения психологических проблем получателей такой помощи.

Вместе с тем законодательное определение психологического благополучия граждан отсутствует, в законопроекте не раскрывается содержание многоуровневой системы оказания психологической помощи и указанного взаимодействия, что, полагаем, свидетельствует о декларативном характере заявленных целей и задач законопроекта.

Кроме того, определение видов и форм оказываемой психологической помощи не относится к компетенции регионального законодателя. Виды оказываемой психологической помощи определяются Минтрудом России, Минздравом России и другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции в соответствии с федеральным законодательством. Определять конкретные виды, формы и методы оказания психологической помощи вправе психологи, а не получатели психологической помощи, как указано в пункте 2 части 1 статьи 6 законопроекта.

Статьей 10 законопроекта предусмотрена обязанность лиц, включенных в реестр (государственные учреждения Ленинградской области, негосударственные организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие психологическую помощь), оказывать бесплатную психологическую помощь.

При этом финансовое обеспечение деятельности по оказанию психологической помощи предусмотрено только для государственных бюджетных учреждений Ленинградской области.

Кроме того, в законопроекте отсутствует механизм финансового обеспечения деятельности по оказанию бесплатной психологической помощи.

К законопроекту имеются также иные замечания правового (отсутствие внутреннего терминологического единства и терминологической согласованности и др.) и юридико-технического характера (указаны

неверные реквизиты областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» и др.), которые в настоящем заключении не приводятся ввиду указанных замечаний концептуального характера.

На основании вышеизложенного законопроект не рекомендуется к принятию Законодательным собранием Ленинградской области.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области требуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Кроме того, в нарушение требований части 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» с законопроектом не представлены концепции постановлений Правительства Ленинградской области, предусматривающие случаи и порядок оказания бесплатной психологической помощи и порядок оказания экстренной психологической помощи при чрезвычайных ситуациях, указанные в части 2 статьи 7 и пункте 1 части 1 статьи 10 законопроекта.

Кроме того, в представленных с законопроектом предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, отсутствует указание на необходимость разработки указанных постановлений.

Также законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 МАЙ 2026

№ 2646-1/26-22-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бебенина С.М. от 28.04.2026 № 2646-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Коваленко В.А.

Законопроектом предлагается установить правовое регулирование оказания бесплатной психологической помощи отдельным категориям граждан, в том числе определить цели и задачи правового регулирования данных отношений, установить основные принципы оказания бесплатной психологической помощи, основные виды психологической помощи и формы ее оказания.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что он направлен на обеспечение доступности и качества психологической помощи гражданам, проживающим на территории Ленинградской области и входящим в категорию, определенную областным законом от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) и постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 № 688 «Об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции» (далее – постановление № 688).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Статьей 12 законопроекта предусматривается вступление его в силу через 10 дней после его официального опубликования.

В положениях частей 2-4 статьи 1 законопроекта содержится неопределенность и несогласованность, поскольку:

- правовой статус лиц, оказывающих психологическую помощь, и специалистов-психологов законопроектом не определен;

- осуществляется разграничение указанных лиц на две самостоятельные категории субъектов, при этом из содержания отдельных положений законопроекта (пункт 3 части 2 статьи 2, пункты 2 и 3 части 1 статьи 6, часть 1 статьи 9) следует, что законопроектом понятия «лицо, оказывающее психологическую помощь» и «специалист-психолог» не разделены;

- из содержания положений частей 2-4 статьи 1 законопроекта следует, что индивидуальные предприниматели, оказывающие психологическую помощь, а также работники оказывающих психологическую помощь коммерческих организаций к специалистам-психологам в рамках законопроекта не относятся.

Статьей 9 законопроекта предусмотрено добровольное включение в Реестр только лиц, оказывающих психологическую помощь (понятие определено в части 2 статьи 1 законопроекта), тогда как частью 3 статьи 1 законопроекта предусмотрено наличие в Реестре лиц из числа специалистов-психологов (понятие определено в части 3 статьи 1 законопроекта).

Согласно положениям преамбулы и статьи 10 законопроекта лица, включенные в Реестр, к которым относятся государственные учреждения и иные юридические лица, а также индивидуальные предприниматели (часть 2 статьи 1 законопроекта), обязаны оказывать психологическую помощь на бесплатной основе в случаях и в порядке, установленных Правительством Ленинградской области. Статьей 11 законопроекта установлено, что финансирование государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, оказывающих психологическую помощь, является расходным обязательством Ленинградской области. При этом предоставление финансового обеспечения оказания психологической помощи из областного бюджета Ленинградской области казенным и автономным государственным учреждениям Ленинградской области, а также иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям законопроектом не предусмотрено.

Реализация законопроекта может потребовать дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области, однако в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует информация об объеме финансового обеспечения расходного обязательства и источнике его финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

В прилагаемых к законопроекту предложениях разработчиком отмечено, что принятие законопроекта не потребует разработки и принятия постановлений Правительства Ленинградской области. При этом преамбулой и статьей 8 законопроекта предусматривается, что его действие распространяется на отношения, связанные с оказанием психологической помощи лицам, определенным в том числе Социальным кодексом. Действующая редакция Социального кодекса не содержит положений об оказании психологической помощи и о соответствующих категориях граждан-получателей психологической помощи. Согласно статье 9 законопроекта ведение Реестра осуществляется уполномоченным органом, определенным Правительством Ленинградской области. Частью 1 статьи 10 законопроекта предусматривается



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
г. Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области
по здравоохранению

Петрову А.Е.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12.05.2026 № 22-09-2026/1528-26-20410001

На № _____

12 МАЙ 2026
2646-1/26-22-0-2

Уважаемый Александр Евгеньевич!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О бесплатной психологической помощи» (далее – Проект).

Проектом предлагается урегулировать общественные отношения в сфере оказания психологической помощи некоторым категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области. К перечню таких категорий инициатор Проекта относит отдельные категории граждан, определенные Социальным кодексом Ленинградской области от 25.10.2027 (по всей видимости инициатор имеет ввиду областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»), а также постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 № 688 «Об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции». При этом проектируемым регулированием предполагается решить следующие задачи в регионе: последовательное повышение уровня психологического благополучия и здоровья населения, качества жизни; формирование многоуровневой системы оказания психологической помощи ее получателю; обеспечение взаимодействия органов государственной власти и лиц, оказывающих психологическую помощь, для решения психологических проблем получателей психологической помощи. В Проекте предложены принципы оказания психологической помощи, ее виды и формы, права получателей данной помощи. Вводится условие, при котором, субъекты добровольно заявившиеся для включения в реестр лиц, оказывающих психологическую помощь в Ленинградской области, не вправе отказать в дальнейшем в бесплатной психологической помощи указанным выше категориям граждан. При этом финансовое обеспечение деятельности по оказанию психологической помощи предусматривается лишь для государственных бюджетных учреждений.

Анализ норм федерального законодательства свидетельствует о пробельности в регулировании рассматриваемой сферы общественных

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-09-2026/1528-26-20410001

отношений - в настоящее время в Российской Федерации отсутствует концептуальный основополагающий федеральный закон, регламентирующий порядок деятельности в сфере психологической помощи и психологической поддержки. Это (с учетом специфики вопроса) создает некоторые проблемы для нормативного регулирования на региональном уровне. При этом в силу статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Между тем, отмечаю, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится соответствующий законопроект. В этой связи следует рассмотреть вопрос своевременности принятия в Ленинградской области отдельного закона с самостоятельным регулированием рассматриваемой сферы.

Основу нормативной базы оказания психологических услуг составляют законодательные акты, регламентирующие вопросы социального обслуживания населения. Основным из них является Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ) и, соответственно, национальный стандарт социального обслуживания населения («ГОСТ Р 52495-2025. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание граждан. Термины и определения», утвержденный приказом Росстандарта от 06.08.2025 № 848-ст), предусматривающий предоставление социально-психологической услуги, которая понимается как социальная услуга, направленная на оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия).

В то же время в государстве действует сеть ведомственных служб оказания психологической помощи населению. Их ведомственная принадлежность в значительной мере определяет специфику работы по оказанию психологической помощи. В частности, для организаций, оказывающих психологическую помощь в системе здравоохранения, предусмотрена специальная разновидность должностей специалистов в сфере оказания психологической помощи - медицинский психолог. Службы психологов МЧС России оказывают экстренную психологическую помощь преимущественно в условиях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Организационно-методическое руководство службой осуществляет Центр экстренной психологической помощи МЧС России, который представляет собой государственное учреждение и

обладает филиалами в ряде регионов. В образовательной отрасли предусмотрена разновидность специалистов-психологов – «педагог-психолог», основа деятельности которого берет свое начало в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

При этом Проектом особенности существующих отраслевых и ведомственных требований рассматриваемой сферы не учтены (например, в статьях 4 (основные виды психологической помощи в Ленинградской области) и 5 (формы оказания психологической помощи в Ленинградской области) Проекта).

Более того инициатор Проекта, устанавливая исчерпывающие перечни видов психологической помощи и ее форм, не раскрывает их правовое содержание, что, помимо прочего, свидетельствует о неполноте нормативного регулирования.

Сегодня какой-либо единый регламент (стандарт) предоставления услуги - оказания психологической помощи населению, пострадавшему в различных жизненных ситуациях, который определял бы сроки и последовательность действий (полномочий по психологической поддержке граждан) и прочее, отсутствует. В то же время деятельность психологов частной практики в отношении их прав и обязанностей, порядка оказания ими помощи гражданам, не контролируется со стороны государства, отсутствуют какие-либо обязательные «прозрачные» правила, в каких случаях и когда, в отношении кого, что и в каких случаях запрещено, а что выступает обязанностью.

Отмечаю, что «ГОСТ Р 52883-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Требования к персоналу учреждений социального обслуживания» (утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 27.12.2007 № 561-ст) устанавливает основные требования к персоналу учреждений социального обслуживания, т.е. его положения формально распространяются только на действия некоммерческих организаций и непосредственно не касаются частных предпринимателей, ведущих деятельность без образования юридического лица.

Как следствие, гарантия гражданам органами власти оказания услуги третьими лицами, качество и результат которой не возможно проконтролировать, является вопросом целесообразности, и вызывает сомнение в решении обозначенных в Проекте задач, эффективности проектируемого регулирования. Отсутствие системы контроля и ответственности негосударственных структур (что предполагается с учетом положений части 2 статьи 1 Проекта), оказывающих психологическую помощь, не позволит в полной мере обеспечить выполнение надлежащим образом социальной функции государства, как в оказании психологической помощи гражданам, так и в развитии и гармонизации отдельных личностей, семей, сообществ.

Также отмечаю, что основные принципы оказания психологической помощи в Ленинградской области, ее виды, формы оказания, права получателей и прочее Проектом распространяются, как указано выше, выборочно, лишь на

отдельные категории жителей региона, что прямо свидетельствует о снижении уровня правовых гарантий для иных жителей области.

Пунктом 3 статьи 9 Федерального закона № 442-ФЗ получателю социальных услуг, к числу которых отнесены и социально-психологические, предоставлено право на выбор поставщика социальных услуг. В то время как Проект все гарантии регулирования данной сферы увязывает с реестром лиц, оказывающих психологическую помощь (статья 9 Проекта).

Изложенное выше свидетельствует о некой разбалансированности предлагаемого регулирования с существующим федеральным законодательством, вторжение в компетенцию другого органа государственной власти, возможность выборочного изменения объема прав, допускает широкое усмотрение правоприменителя, не соответствует принципу формальной определенности, что, в свою очередь, может расцениваться как коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (подпункты «а», «в», «ж» пункта 3 подпункт «в» пункта 4), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Проект содержит множество юридико-технических несоответствий, которые в настоящем заключении детально не оговариваются по причине того, что он в целом требует дополнительной проработки.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта в Законодательном собрании Ленинградской области.

Старший помощник прокурора
области по взаимодействию с
законодательным и
исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00827631541123BBD21487C1533B08A60D
Владелец Зайцева Наталья Федоровна
Действителен с 28.10.2025 по 21.01.2027