

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

29.05.2026 № 01-23-3/2026

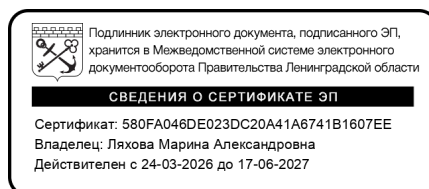
На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 5 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», а также пунктом 3 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год с приложениями, подготовленное в соответствии с пунктами 3 и 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.12.2025 №01-09-52.

Приложение: на 173 листах (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

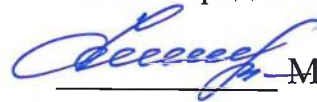


М.А. Ляхова

Гаршин Дмитрий Викторович (579-96-23)

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

28 мая 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2025 год**
(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов средств областного бюджета)

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	4
1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2025 год и оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2025 году	6
2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2025 году	25
3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2025 году	27
3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2025 году	44
3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2025 году	66
3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2025 году	96
4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2025 году	98
4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2025 году	129
4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2025 году	158
4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2025 году	165
4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов в 2025 году	173
4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2025 году	214
4.6. Анализ исполнения в 2025 году расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам; государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	232
4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2025 году и незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2026 года	245

Наименование раздела	Стр.
5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2025 году	274
6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2025 году	292
7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2025 год	296
Предложения	300
Приложения:	
1. Доходы, фактически поступившие в 2025 году в областной бюджет Ленинградской области, но неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями)	
2. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2025 году	
3. Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2025 году	
4. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2025 году в разрезе видов расходов	
5. Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2025 году	
6. Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам в рамках реализации национальных проектов по состоянию на 01.01.2026	
7. Детальные расчеты проведенного анализа эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)	
8. Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию (завершения работ) которых установлен на 2025 год	
9. Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2025 год	

Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год подготовлено на основании пункта 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 10.12.2025 №01-09-52, в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон №36-оз) с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП ЛО «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области»¹, а также с учетом материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год и по запросам КСП ЛО, результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2025 год главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее - ГАБС).

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ, частью 3 статьи 35 областного закона №36-оз Правительство Ленинградской области направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в КСП ЛО годовой отчет об исполнении областного бюджета для подготовки заключения на него и иные документы, подлежащие представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в том числе²:

- проект областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год;
- баланс исполнения областного бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка, содержащая анализ исполнения областного бюджета и бюджетной отчетности и сведения о выполнении государственного задания и(или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;
- отчет об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Ленинградской области на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к областному закону об областном бюджете за отчетный финансовый год;
- отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного

¹ Утвержден приказом КСП ЛО от 24.02.2022 №01-09-9.

² В соответствии с частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз.

медицинского страхования Ленинградской области за отчетный финансовый год; иная отчетность, предусмотренная бюджетными законодательствами Российской Федерации и Ленинградской области.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год направлен в КСП ЛО 08.04.2026 (исх. №08-52/207 от 08.04.2026). При этом документы, подлежащие согласно части 2 статьи 36 областного закона №36-оз представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в полном объеме до 15.04.2026 в КСП ЛО не представлены³.

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160) годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа и 44 ГАБС. Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год представлен одновременно с формами бюджетной отчетности, предусмотренными пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ и пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁴ (далее - Инструкция №191н).

В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС.

В соответствии с частью 2 статьи 35 областного закона №36-оз ГАБС не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в КСП ЛО для внешней проверки. Проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС выявила наличие отдельных нарушений и недостатков, которые изложены в соответствующих разделах настоящего Заключение.

Представленные показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2026 в целом составлены с учетом нормативных правовых актов, регулирующих ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности.

Вместе с тем отдельные недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год.

Следует отметить, что КСП ЛО 25.03.2026 направлена в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета

³ Предусмотренные частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз документы в полном объеме представлены одновременно с проектом областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год (27.05.2026).

⁴ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Ленинградской области в 2025 году⁵, подготовленная в соответствии с Планом работы КСП ЛО на 2026 год (пункт 2 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»), утвержденным приказом КСП ЛО от 10.12.2025 №01-09-52, на основании данных отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01.01.2026 (ф.0503317), приложений, справок и расшифровок к нему, информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО) о социально-экономическом развитии в Ленинградской области в январе-декабре 2025 года и в январе 2026 года, экономических докладов Петростата «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в декабре 2025 года», «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в январе 2026 года», сообщения Петростата «Санкт-Петербург и Ленинградская область в январе-декабре 2025 года», краткой информации Петростата о социально-экономическом положении Санкт-Петербурга и Ленинградской области в январе 2026 года, информации Министерства экономического развития Российской Федерации «О текущей ситуации в российской экономике», «О динамике промышленного производства», информации Росстата о социально-экономическом положении России в 2025 году, материалов, представленных комитетом финансов Ленинградской области, и материалов экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ЛО.

1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2025 год и оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2025 году

Российская экономика в 2025 году продолжала функционировать в условиях сохраняющегося санкционного давления; рост экономической активности замедлился, сохранив региональную и отраслевую неоднородность. В 2025 году темпы роста деловой активности предприятий снижались после высоких уровней 2023-2024 годов. Продолжающийся рост инвестиционной активности и, как следствие, расширение основных фондов постепенно возвращают уровень загрузки производственных мощностей к средним историческим значениям. Основными факторами, сдерживающими текущую деятельность предприятий, остаются рост издержек, недостаточный спрос, дефицит кадров и недостаток средств для финансирования оборотного капитала⁶.

При этом Ленинградская область в 2025 году в условиях продолжающейся трансформации экономических связей и геополитической

⁵ Письма от 25.03.2026 исх.№01-23-1/2026, исх.№01-23-1/2026-1

⁶ <https://cbr.ru/Collection/Collection/File/59622/0226.pdf>

обстановки продемонстрировала устойчивость, адаптивность и точное стратегическое видение.

В 2025 году в Ленинградской области принята актуализированная Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года⁷, что позволило уточнить выбранные ранее приоритеты развития, определить новые задачи и решения. Основной вклад в экономику Ленинградской области в 2025 году обеспечили, прежде всего, предприятия и организации реального сектора экономики.

Вместе с тем отмечавшиеся ранее системные проблемы при прогнозировании, как на краткосрочные периоды, так и при определении тренда развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области в целом на среднесрочную перспективу, сохраняют актуальность.

Детальный анализ показателей социально-экономического развития Ленинградской области за 2025 год отражен КСП ЛО в оперативной информации об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2025 году.

В таблице №1 представлена информация о ряде показателей социально-экономического развития Ленинградской области, их прогнозе, оценке и фактическом достижении в 2025 году, а также прогнозе на плановый период 2026-2028 годов:

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2025* год	2026 год	2027 год	2028 год
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	103,0	102,5	102,5	х
		Факт на 01.01.2026	-	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	102,5	102,3	102,5	103,0
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	2449,2	2595,1	2752,1	х
		Факт на 01.01.2026	2363,7	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	2584,9	2790,3	3005,7	3230,3
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	102,5	102,1	102,3	х
		Факт на 01.01.2026	96,6	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	101,0	102,6	102,7	102,6
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	101,0	101,4	101,1	х
		Факт на 01.01.2026	98,2	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	100,1	103,1	103,2	101,6
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	102,1	102,3	102,6	х
		Факт на 01.01.2026	140,3	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	115,0	102,3	103,5	102,6
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	104,9	104,0	104,0	х
		Факт на 01.01.2026	109,4	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	108,8	105,4	104,0	104,0

⁷ Утверждена областным законом Ленинградской области от 23.06.2025 №70-оз.

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2025* год	2026 год	2027 год	2028 год
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	108,0	108,6	109,0	х
		Факт на 01.01.2026	129,8	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	105,8	105,0	102,0	101,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	102,5	103,0	103,0	х
		Факт на 01.01.2026, III квартал 2025	109,9	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	105,1	103,6	103,0	103,0
Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности	%	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	6,9	6,5	6,1	х
		Факт по итогам 2024 года	5,4	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	6,3	6,0	5,8	5,6
Темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	108,6	106,9	106,9	х
		Факт на 01.01.2026	116,3	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	115,3	110,7	108,2	107,1
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	103,5	102,8	102,8	х
		Факт на 01.01.2026	106,3	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	106,0	105,0	104,0	103,0
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	3,4	3,4	3,4	х
		Факт на 01.01.2026	2,3	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	2,3	3,4	3,4	3,4
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% к раб. силе	Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	0,3	0,3	0,3	х
		Факт на 01.01.2026	0,2	-	-	-
		Прогноз СЭР на 2026-2028 годы	0,2	0,3	0,3	0,3

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»⁸ КСП ЛО отмечено, что в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2025-2027 годы⁹ (далее - Прогноз СЭР на 2025-2027 годы) отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки реалистичности прогноза, на что КСП ЛО в течение ряда лет обращала внимание в своих заключениях. В утвержденных показателях Прогноза СЭР на 2025-2027 годы, как и в предыдущем среднесрочном периоде, отсутствуют показатели: индекса производительности труда; фонда заработной платы работников организаций, темпа роста фонда заработной платы работников организаций; темпа роста прибыли прибыльных организаций, темпа роста амортизационных отчислений (указанные показатели являются основой для расчета поступлений налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций); уровня бедности.

⁸ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-07-71/2024-1 от 30.10.2024).

⁹ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 04.10.2024 №646-р.

При прогнозировании макроэкономических индикаторов социально-экономического развития Ленинградской области на период 2025 - 2027 годов было учтено влияние как традиционных, так и новых, сформировавшихся в 2022 году, внешних и внутренних факторов и ограничений, связанных с введением антироссийских санкций, на преодоление которых направлены совместные действия Правительства Ленинградской области, органов исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области, участников бизнес-сообщества и общественных организаций.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы КЭРиИДЛО оценивает в 2024 году экономическую ситуацию в Ленинградской области как стабильную и в 2025-2027 годах прогнозирует формирование динамики устойчивого экономического роста. При этом в пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере сельского хозяйства, транспорта, внешнеэкономической деятельности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения, труда и занятости населения, демографии, что ранее отмечала в своих заключениях КСП ЛО.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2025 года¹⁰ КСП ЛО отмечала, что в Прогнозе СЭР на 2025-2027 годы прогноз, последующая оценка, осуществляемые КЭРиИДЛО, и фактически достигнутые значения показателей социально-экономического развития Ленинградской области в ряде отраслей промышленного производства имеют значительную вариативность и разновекторную направленность. При этом пояснения и обоснования причин существенных колебаний прогнозируемых тенденций и наблюдаемой динамики отсутствуют.

С учетом расчетного значения среднего отклонения отчетных значений от прогнозных значений ключевых показателей (14,5%) КЭРиИДЛО признает качество прогнозирования социально-экономического развития Ленинградской области на 2025 год «удовлетворительным» (при этом в 2024 году расчетное значение среднего отклонения отчетных значений от прогнозных значений ключевых показателей составляло 15,8%, качество прогнозирования социально-экономического развития Ленинградской области на 2024 год было признано КЭРиИДЛО также «удовлетворительным»; в 2023 году – 13,4% («удовлетворительное» качество), в 2022 году – 9,7% («хорошее» качество).

По мнению КСП ЛО, прогноз социально-экономического развития Ленинградской области, даже с учетом не всегда высокой точности, необходим для понимания возможных контуров будущего. При условии адекватного

¹⁰ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-18/2025 от 24.12.2025).

отражения имеющегося потенциала экономики региона, а также внутренней согласованности и обоснованности показателей он является главным инструментом при определении экономической и бюджетной политики Ленинградской области.

Надежность базы макроэкономических показателей имеет особо важное значение как для объективной оценки возможных экономических потерь, так и для актуализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года¹¹ (необходимость фокусирования в первую очередь на основных ближайших целях и задачах с учетом целей, сформулированных в национальных проектах).

Повысить обоснованность прогноза социально-экономического развития региона возможно за счет своевременной актуализации методических документов, тщательной проработки гипотез, рисков и согласованности показателей, а также многовариантности прогноза.

В соответствии с федеральным законом Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон от 28.06.2014 №172-ФЗ) стратегическое планирование в Российской Федерации (далее - стратегическое планирование) осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону от 28.06.2014 №172-ФЗ организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, определение объемов и источников их финансирования.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

¹¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881.

На основе положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

В План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации включаются комплексы мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и перечень государственных программ, реализуемых в субъекте.

В соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываются государственные программы субъекта Российской Федерации на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В государственных программах субъекта Российской Федерации положения стратегии социально-экономического развития субъекта детализируются с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

В целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации осуществляется мониторинг реализации документов стратегического планирования.

В соответствии с БК РФ составление проектов бюджетов основывается в том числе на:

- прогнозе социально-экономического развития,
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период,
- государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Областной бюджет Ленинградской области на 2025-2027 годы был разработан в соответствии с задачами, определенными Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на

2025-2027 годы¹², и сформирован на основе показателей базового варианта Прогноза СЭР на 2025-2027 годы.

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года утверждена областным законом от 23.06.2025 №70-оз (далее - Стратегия СЭР до 2036 года). Постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года (далее - План мероприятий). В соответствии с Порядком разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области¹³ КЭРиИДЛО ежегодно готовит сводный доклад о реализации Стратегии СЭР и ходе исполнения Плана мероприятий за отчетный период, согласно которым в 2025 году достигнуты следующие результаты социально-экономического развития Ленинградской области.

Ключевой приоритет для Ленинградской области по направлению «Демография» - обеспечить сохранение населения за счет стимулирования рождаемости, снижения смертности, повышения продолжительности и качества жизни, укрепления здоровья населения. В целях народосбережения в 2025 году в Ленинградской области продолжается реализация региональной программы по повышению рождаемости¹⁴.

Демографическая ситуация в 2025 году характеризовалась новым трендом увеличения числа рождений первых детей на 3,19% при снижении уровня рождаемости, характерного в условиях общей демографической ситуации.

Согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы в 2025 году численность населения в Ленинградской области должна составить 2050,0 тыс. чел. и согласно Прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы¹⁵ (далее – Прогноз СЭР на 2026-2028 годы) оценивается в 2025 году в количестве 2066,0 тыс. чел.

Стратегической целью в рамках стратегической карты целей по направлению «Демография» Плана мероприятий является сокращение естественной убыли населения к 2036 году. Показателями реализации являются:

- общий коэффициент рождаемости - число родившихся на 1000 человек населения: в 2027 году – 5,6; в 2030 году – 6,0; в 2036 году – 6,4.

- общий коэффициент смертности населения - число умерших на 1000 человек населения: в 2027 году – 12,4; в 2030 году – 12,0; в 2036 году – 11,8.

¹² Представлены в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

¹³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2015 №407.

¹⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 13.12.2024 №903.

¹⁵ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 №584-р.

В соответствии с Информацией КЭРиИДЛО о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год и степени их достижения к целевому значению 2027 года по всем стратегическим картам целей (далее – Информация о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год)¹⁶ предварительное фактическое значение данных показателей в 2025 году составило 5,7 (101,79% к целевому значению 2027 года) и 10,7 (115,9% к целевому значению 2027 года) соответственно.

Согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы ожидается, что рождаемость в Ленинградской области вырастет в 2025 году, коэффициент рождаемости составит 5,9 родившихся на 1000 чел. населения и согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы оценивается в 2025 году - 5,5 родившихся на 1000 чел. населения.

Согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы коэффициент смертности в 2025 году - 11,9 умерших на 1000 жителей и согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы оценивается в 2025 году - 11,2 умерших на 1000 жителей.

При сохранении существующей динамики данных показателей возможно потребуются корректировка их целевых значений на плановый период.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение суммарного коэффициента рождаемости на 1 женщину составило в 2025 году 0,914 (95,2% к целевому значению 2027 года) и согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы оценивается в 2025 году на уровне 0,89.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» к 2027 году значение показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» должно составить 77,38 лет, к 2030 году - 79,74 лет; в соответствии со стратегической картой целей по направлению «Демография» плановое значение данного показателя на 2027 год – 76,9 лет, на 2030 год – 78,56 лет.

Несоответствие прогнозных значений данного показателя в указанных документах создает риски недостижения его целевого значения, а также может оказать негативное влияние на достижение стратегических целей и приоритетов в сфере народосбережения.

Ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере промышленного производства является удлинение цепочек создания добавленной стоимости в ключевых отраслях экономики Ленинградской области. Промышленный комплекс Ленинградской области является основой для устойчивого экономического роста и представлен 23 видами обрабатывающей промышленности, ключевыми из которых являются машиностроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, целлюлозно-бумажное производство, пищевая промышленность, промышленность строительных материалов.

¹⁶ Направлена КЭРиИДЛО в КСП ЛО письмом исх. №ИСХ-1590/2026 от 06.03.2026.

Обрабатывающие производства, доля которых в январе-декабре 2025 года составила 77,7% в промышленности региона (по итогам 2024 года – 81,5%), оказывают основное влияние на показатели динамики промышленного производства в Ленинградской области. Фактически по итогам 2025 года индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности составил 95,2%.

Стратегической целью реализации стратегической карты целей по направлению «Технологическое усложнение экономики» является темп роста валового регионального продукта (далее – ВРП) не ниже общероссийского за счет создания добавленной стоимости в обрабатывающих производствах с учетом усложнения экономики (выстраивания технологических цепочек). Показателями реализации являются:

- индекс промышленного производства (к 2023 году): в 2027 году – 113%; в 2030 году - 123,2%; в 2036 году - 153,7%;

- темп роста ВРП (среднегодовой): в 2027 году – 102,7%; в 2030 году – 102,6%; в 2036 году – 102,9%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение показателя:

- «Индекс промышленного производства (к 2023 году)» в 2025 году составило 106,6% (94,3% к целевому значению 2027 года);

- «Темп роста ВРИ (среднегодовой)» составило 101,9% (99,2% к целевому значению 2027 года).

На протяжении ряда лет Ленинградская область является одним из самых устойчивых и инвестиционно-привлекательных регионов Северо-Западного федерального округа (далее – СЗФО). Сохранение уровня инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики в перспективе должно сохранить положительный вектор развития экономики региона и способствовать ее устойчивому развитию.

Инвестиции в основной капитал в Ленинградской области составили в январе-декабре 2025 года 1593,1 млрд. руб. и увеличились относительно 2024 года на 28,9% при прогнозе на 2025 год согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы - 108% и оценке в 2025 году согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы - 105,8%.

По итогам реализуемой в Ленинградской области инвестиционной политики в 2025 году был завершен ряд крупных инвестиционных проектов, созданы новые рабочие места, в том числе: модернизация и расширение действующего производственного комплекса по производству минеральных удобрений и триполифосфата натрия в Волховском районе, г. Волхов с объемом инвестиций 30,0 млрд. руб., создано 240 рабочих мест; строительство универсального склада продовольственных и непродовольственных товаров «Озон» во Всеволожском районе, д. Порошкино с объемом инвестиций 5,1 млрд. руб., создано 7000 рабочих мест; завод по производству продуктов глубокой переработки древесины во Всеволожском районе, г. Всеволожск с объемом инвестиций 10,0 млрд. руб., создано 125 рабочих мест.

Реализация крупных инвестиционных проектов является важным фактором формирования роста ВРП в Ленинградской области и, как следствие, приведет к росту объема инвестиционных вложений в регионе. Продолжается реализация крупных инвестиционных проектов в сфере газохимии - строительство комплекса по переработке этансодержащего газа, реализуемое ООО «РусХимАльянс» и ООО «Балтийский Химический Комплекс», суммарной стоимостью более 2,2 трлн. руб., а также реализация крупных портовых проектов ООО «Ультрамар» (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений, 35,0 млрд. руб.), ГК «Новотранс» (строительство универсального торгового терминала «Усть-Луга», 46,5 млрд. руб.), ООО «ЕвроХим терминал Усть-Луга» (строительство терминала по перевалке минеральных удобрений в морском торговом порту Усть-Луга, 27,1 млрд. руб.), ООО «Порт Высоцкий» (строительство специализированного терминала по перевалке зерновых грузов мощностью 4,0 млн. тонн в год, 5,5 млрд. руб.) и начало строительства второй очереди Ленинградской АЭС-2 (энергоблоки 3 4) с суммарным объемом инвестиций более 4,4 млрд. руб.

Все мероприятия областной инвестиционной политики оказывают прямое влияние на создание технологических цепочек и их удлинение в промышленности, а также создают суверенитет не только в масштабах Ленинградской области, но и всей России. Одним из ярких примеров реализации таких мероприятий является кооперация и кластеризация как инструмент системного развития экономики региона. Объединяясь и развивая кооперационные связи в рамках кластеров, предприятия закрепляют и создают новые производственные цепочки, обеспечивают расширение рынков сбыта, повышают конкурентоспособность и способствуют привлечению инвестиций. Совместные проекты участников кластеров позволяют с пониженными издержками и гарантией спроса осваивать производство новой продукции.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение показателя «Темп роста объема инвестиций в обрабатывающие производства (к 2023 году)» составило 287,8% (239,8% к целевому значению 2027 года), что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования его значений и требует их корректировки.

В рамках реализации задач по обеспечению технологического суверенитета и снижения зависимости от внешних факторов одним из приоритетных направлений для Ленинградской области является изменение структуры импорта. В этой связи одним из ключевых инструментов развития промышленного потенциала, обеспечивающего устойчивость производственных цепочек, выступает выстраивание системной межрегиональной кооперации. К основным задачам намеченного вектора развития в промышленной сфере относятся: создание технологических цепочек, расширение новых рынков сбыта продукции Ленинградской области, а также встраивание в новые цепочки поставок.

Технологический суверенитет страны является основой для экономической и национальной безопасности. До санкционного режима в отношении России на территории Ленинградской области располагались предприятия с иностранными капиталовложениями. Сейчас регион вышел на уверенную траекторию импортозамещения и поддерживает отечественного производителя в части перехода на отечественное оборудование и замещение внешних источников капитала для компаний.

В Ленинградской области в 2025 году показатель по экспорту демонстрирует устойчивый рост по среднему значению, несмотря на санкционный режим со стороны недружественных стран, чему способствуют поэтапные шаги региона в части решения задач по перенастройке торгово-экономических связей с усилением роли глобального Юга и Востока, которые позволят восстановить прежние объемы внешнеэкономических операций, но с новыми партнерами. Важным шагом в решении таких задач является прямое содействие со стороны Ленинградской области региональным предприятиям в выходе на новые рынки и продвижении их продукции.

В 2025 году экспортные поставки несырьевых неэнергетических товаров демонстрируют опережающую динамику по сравнению с общими показателями по Российской Федерации (9,5%) и СЗФО (4,9%), рост составил 11,2%.

Выявление новых экспортных ниш для региональных экспортеров – задача, которая направлена на расширение поставок промышленной продукции Ленинградской области, финансовую поддержку экспорта промышленной продукции, формирование товаропроводящих цепочек и вовлечение производителей продукции с высокой долей добавленной стоимости в экспортную деятельность. За 2025 год число экспортеров превысило 1500 ед.

Ключевым приоритетом Ленинградской области в сельском хозяйстве является сохранение лидерских позиций по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе, постепенно замещая импортную продукцию и наращивая долю сельского хозяйства в ВРП, обеспечив продовольственную устойчивость региона.

В сельском хозяйстве Ленинградской области по итогам января-декабря 2025 года снижение производства продукции сельского хозяйства ускорилось: по итогам года сократилось на 1,8%, по итогам 9 месяцев – на 0,2%, тогда как по итогам шести месяцев 2025 года сохранялась имевшая место в 2021-2024 годах положительная динамика.

Стратегической целью реализации стратегической карты целей по направлению «Продовольственная устойчивость» является рост производства продукции агропромышленного комплекса (далее – АПК), в том числе за счет технологического импортозамещения и развития собственной генетической базы. Показателем реализации является «Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (к 2021 году)» в 2027 году – 113,4%; в 2030 году – 113,6%; в 2036 году – 116,9%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение указанного показателя в 2025 году составило 109,5% (96,6% к целевому значению 2027 года). При этом согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» установлен показатель (индикатор) «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года» с плановыми значениями на 2027 год – 113,6%, на 2030 год – 118,3%, предварительно согласно отчету о реализации указанной государственной программы Ленинградской области в 2025 году значение данного показателя составило 104,4%.

Кроме того, согласно стратегической карте целей по направлению «Продовольственная устойчивость» одним из показателей является «Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности (к 2021 году)» к 2027 году – в 1,2 раза, к 2030 году – в 1,3 раза, к 2036 году – в 1,8 раза. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение указанного показателя в 2025 году составило 1,7 раза (141,7% к целевому значению 2027 года), что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования его значений и требует их корректировки.

Ленинградская область – лидер по производству продуктов питания в СЗФО. Исходя из сложившейся геополитической ситуации акцентом в сельском хозяйстве становится совокупность ускоренного импортозамещения и развитие собственной генетической базы, что будет способствовать стабильному росту производства продукции АПК. По итогам 2025 года объем производства валовой продукции АПК вырос на 67,0 млрд. руб. к уровню 2024 года и составил 548,5 млрд. руб.

Значение агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов определяется не только объемами производства и его долей в валовой продукции, но и большим социальным влиянием – это круглогодичная занятость и стабильный доход, которые влияют на развитие собственной региональной генетической базы.

Высокие показатели в молочном скотоводстве достигнуты благодаря целенаправленной селекционно-племенной работе. Племенная база молочного скотоводства Ленинградской области представлена 59 племенными хозяйствами: 46 племенных заводов и 13 племенных репродукторов. Удельный вес племенных коров в поголовье сельскохозяйственных организаций составил 90,8%.

В целях повышения доли семян многолетних трав отечественной селекции в общем объеме семян многолетних трав, используемых на посев товаропроизводителями, в рамках предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян установлено условие о субсидировании семян злаковых многолетних трав, произведенных только в Ленинградской области.

Регион занимает 6 место среди субъектов России по производству рыбы и остается привлекательным для реализации инвестиционных проектов в этой сфере.

Для сохранения достигнутых результатов и обеспечения дальнейшей устойчивости АПК в 2025 году на территории региона велась работа по наращиванию производственных мощностей. Так, объем инвестиций в АПК составил порядка 27,0 млрд. руб. за счет реализации инвестиционных проектов, значительный удельный вес которых пришелся на птицеводство и молочное скотоводство.

Повышение инвестиционной активности, развитие малого предпринимательства способствует дальнейшему развитию в сфере АПК Ленинградской области, который находится в четверке самых инвестиционно-привлекательных отраслей региона наряду со строительством, логистикой и химической промышленностью.

По информации Петростата, в 2025 году инвестиции в основной капитал организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства выросли на 8,6% относительно 2024 года.

Ленинградская область сохраняет свое лидерство в производстве сельскохозяйственной продукции в СЗФО: по итогам 2025 года на долю Ленинградской области приходится 35,1% от общего объема производства сельхозпродукции в СЗФО. По данным Росстата, по итогам 2025 года на долю Ленинградской области приходится 28% поголовья крупного рогатого скота, 31,1% производства скота и птицы на убой, 31,9% производства молока.

Ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере развития транспорта является повышение транспортной доступности территорий региона и мобильности населения.

Рост качества транспортного обслуживания населения и сокращение среднего времени в пути является *стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Современный транспортный комплекс»*. «Уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области» является показателем реализации с плановым значением в 2027 году – 82%, в 2030 году – 85%, в 2036 году – 85%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение данного показателя в 2025 году составило 86,5% (105,5% к целевому значению 2027 года).

Следует отметить, что согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» одним из показателей (индикаторов) является «Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям» с плановым значением на 2027 год – 62%, тогда как согласно Плану мероприятий плановое значение данного показателя на 2027 год составляет 60%.

Кроме того, согласно стратегической карте целей по направлению «Современный транспортный комплекс» одним из показателей является «Нормативное состояние подвижного состава общественного транспорта, % (на конец периода)» к 2027 году – 75%, к 2030 году – 80%, к 2036 году – 85%. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение указанного показателя в 2025 году составило 94,4% (125,9% к целевому значению 2027 года), что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования его значений и требует их корректировки.

Учитывая территориальную организацию региона, включающую в себя агломерационную зону, достижение стратегической цели по росту качества транспортного обслуживания населения и сокращению среднего времени в пути, обеспечивается решением следующих задач, которые разделены на четыре блока.

Для Ленинградской области в целом к особо значимым событиям в 2025 году можно отнести старт реализации транспортной реформы. За 2025 год пассажирооборот автомобильного транспорта общего пользования (включая субъекты малого предпринимательства) составил 1081,9 млн. пасс.-км.

Для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу, перед регионом поставлена задача по развитию транспортной инфраструктуры, обеспечивающей регулярное пассажирское сообщение с Санкт-Петербургом. Так, в 2025 году продолжены работы по реализации строительства транспортно-пересадочных узлов «Девяткино», «Кудрово», «Сертолово». Прделана большая работа по развитию водного транспорта и созданию современной пассажирской инфраструктуры в Ленинградской области и соседних регионах, модернизации путей сообщения: в 2025 году на причалах области принято около 2,1 тыс. судов и свыше 241,6 тыс. пассажиров (без учета пассажиров переправ, прогулочных, маломерных судов и яхт), из них свыше 130,4 тыс. пассажиров на новых причалах.

Для межрайонного сообщения и сообщения районных центров с Санкт-Петербургом приоритетным направлением для региона на ближайшие 12 лет будет развитие пригородного железнодорожного сообщения, развитие сети автовокзалов (автостанций), развитие и оптимизация межрегиональных и межмуниципальных автобусных маршрутов. В Ленинградской области заключено шесть государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на смежных межрегиональных и межмуниципальных маршрутах региона на период до 2030 года. Всего на маршрутной сети региона работает 1744 автобуса, из них 1430 соответствуют требованиям доступности для пассажиров из числа инвалидов.

В 2025 году обслуживание населения железнодорожным транспортом осуществлялось по 111 маршрутам. По информации ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания», за 2025 год количество пассажиров, перевезенных в пригородном сообщении по Ленинградской области, составило

53305 тыс. чел., при общем пассажирообороте 3840 млн. пасс.-км, что показывает рост популярности среди граждан железнодорожного транспорта.

Для организации внутрирайонного сообщения Ленинградской области поставлены задачи по расширению транспортной сети региона, с целью подключения к транспортной сети населенных пунктов с численностью населения более 100 чел., не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами, ремонт и строительство остановочных пунктов общественного транспорта. В 2025 году обустроено и восстановлено 227 остановочных павильонов. Проведен ремонт и капитальный ремонт дорог регионального значения протяженностью 219,6 км и 13,8 км соответственно, а также капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения – 121,4 км.

Ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере развития туризма является увеличение доли туристской отрасли в ВРП до 5%.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Туризм» является качественный рост туристского потока в Ленинградскую область за счет увеличения числа ночевки на 15% к 2030 году, на 30% - к 2036 году, показателем реализации является «Доля туристской отрасли в ВРП» (в 2027 году – 2,1%; в 2030 году – 3%; в 2036 году – 5%).

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение вышеуказанного показателя в 2025 году предварительно составило 2% (95,2% от целевого значения на 2027 год).

Согласно стратегической карте целей по направлению «Туризм» одним из показателей является «Общий туристский поток» к 2027 году – 7290 тыс. чел., к 2030 году – 7895 тыс. чел., к 2036 году – 9150 тыс. чел. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год предварительное значение указанного показателя в 2025 году составило 8884,9 тыс. чел. (121,9% к целевому значению 2027 года), что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования его значений и требует их корректировки.

Ленинградская область занимает лидирующие позиции среди регионов России по ежегодному туристскому потоку. Несмотря на рост туристского потока регион является «транзитной» территорией пребывания туристов. Поставленные цели и задачи обуславливают необходимость создавать и развивать инфраструктуру, повышать качество и разнообразие туристских услуг, а также раскрывать туристско-рекреационный потенциал региона.

Ленинградская область демонстрирует устойчивую положительную динамику туристической привлекательности. По итогам 2025 года туристический поток Ленинградской области составил 8,9 млн. чел., что подтверждает высокую динамику развития отрасли и укрепление позиций региона как одного из ведущих туристических направлений страны.

На территории региона продолжается формирование новых туристских кластеров. С 2025 года Ленинградская область начала работу по регулированию туристской отрасли, направленной на формирование единого информационного и нормативного поля, а также системного регионального контроля, в том числе по предоставлению услуг гостевых домов.

Особое внимание в регионе уделяется мероприятиям по развитию региональной туристско-рекреационной системы Ленинградской области в опорных центрах туризма. Регионом выделено 7 крупных опорных центров туризма.

Популяризация внутреннего и въездного туризма на территории Ленинградской области – приоритетная задача региона, которая оказывает прямое влияние на увеличение туристского потока. Так, регионом активно ведется работа по продвижению региона на российском и международном рынках.

Весомым фактором для развития туризма в Ленинградской области остается развитие кадрового потенциала в туристической отрасли, особенно в малочисленных населенных пунктах. В 2025 году стартовала реализация программы «Земский работник культуры», которая послужит стимулом для привлечения в учреждения отрасли культуры перспективных специалистов.

Регион - территория промышленной индустрии с огромным потенциалом развития промышленного туризма. По итогам 2025 года участниками региональной инициативы «Крутая Локация» стали 13 промышленных предприятий, из них 6 предприятий разработали экскурсионные маршруты и начали принимать туристические группы.

Дополнительным вектором развития стал экологический туризм. В регионе создаются региональные маршруты экологического туризма – экотропы. В 2025 году обустроены 2 новых маршрута, к началу 2026 года в Ленинградской области уже более 50 экотроп, а их общая протяженность составила свыше 430 км, за 2025 год экотропы посетили свыше 1,7 млн. чел.

Ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения является повышение уровня благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создание привлекательных и безопасных условий проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения» является рост качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области. Место Ленинградской области в рейтинге по качеству жизни является показателем реализации: в 2027 году – 6 место, в 2030 году – 6 место, в 2036 год – 5 место.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение по итогам 2025 года – 7 место (83,4% к целевому значению 2027 года).

Согласно стратегической карте целей по направлению «Комфортные поселения» одним из показателей является «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах» к 2027 году – 20,45%, к 2030 году – 32,97%, к 2036 году – 60%. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение указанного показателя в 2025 году составило 27,2% (133% к целевому значению 2027 года), что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования его значений и требует их корректировки.

Ленинградская область продемонстрировала высокие темпы ввода жилья, подтвердив статус одного из лидеров жилищного строительства в Российской Федерации: введено в эксплуатацию 4,22 млн. кв. м.

В 2025 году с целью повышения качества городской среды выполнено благоустройство 97 общественных и 25 дворовых территорий, 6 территорий.

По итогу 2025 года индекс аварийности объектов жилищно-коммунального хозяйства определен на уровне планового значения – 68%. В результате реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения в 2025 году отремонтировано 22 км водопроводных и канализационных сетей. Централизованными услугами водоснабжения и водоотведения по итогу 2025 года обеспечено 82,2% населения Ленинградской области. Регион нарастил темпы газификации, в 2025 году ее уровень составил 65,59%, за 2025 год к сетям газораспределения подключено 5116 домовладений.

В 2025 году выполнены мероприятия по ремонту 11062,2 м тепловых сетей в однострубно́м исчислении и замене четырех единиц котельного оборудования. Начата реализация мероприятий по строительству 2 новых газовых котельных, а также в разработке 12 проектов строительства газовых котельных.

В результате комплексного развития сельских территорий в Ленинградской области ведется капитальный ремонт, строительство объектов культуры, спорта, образования и здравоохранения.

В Ленинградской области совокупный уровень «цифровой зрелости» достиг 67,6%. Наибольшее значение достигнуто в следующих отраслях: здравоохранение с долей 97,9%, общественный транспорт – 87,5% и государственное управление – 99,9%. В 2025 году в регионе введено в эксплуатацию более 1300 новых базовых станций, включая станции с технологией 4G (LTE). По итогам 2025 года на территории Ленинградской области сократилась доля жителей региона, проживающих вне зоны покрытия услугами связи, – до 0,01%, а также доля жителей, проживающих в населенных пунктах без устойчивого доступа к Интернету, до 0,14%.

Также активно развивается экологическая культура населения по сортировке твердых коммунальных отходов. Оборудовано более 1300 площадок по раздельному сбору отходов.

В 2025 году введен в промышленную эксплуатацию современный завод по сортировке и переработке мусора в Кингисеппском муниципальном районе.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Кадры» является формирование гибкой системы обеспечения кадрами экономики, социальной сферы и государственного управления, основанной на эффективном использовании имеющихся и возможных для привлечения трудовых ресурсов в целях решения задач социально-экономического развития Ленинградской области, показателем реализации является «Снижение кадровой потребности в Ленинградской области»: в 2027 году – 30%; в 2030 году – 20%; в 2036 году – 20%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение по итогам 2025 года составило 14% (46,7% к целевому значению 2027 года), в связи с чем при сохранении сложившихся темпов существуют риски недостижения значений указанного показателя в плановом периоде.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Малый бизнес» является увеличение доходности сектора малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) путем создания на территории Ленинградской области устойчивой системы, обеспечивающей конкурентоспособность региона по приоритетным направлениям: туризм, обрабатывающие производства, информационные технологии, инжиниринговые центры и технологические компании, социальный бизнес, креативные (творческие) индустрии, показателем реализации является «Доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для определения категорий субъектов МСП (микро-, малые, средние)»: в 2027 году – 0,65%; в 2030 году – 0,8%; в 2036 году – 1,1%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение по итогам 2025 года составило 1,6% (246,2% к целевому значению 2027 года), что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования его значений и требует их корректировки.

Кроме того, согласно стратегической карте целей по направлению «Малый бизнес» также показателями являются «Доля обрабатывающей промышленности в общем обороте субъектов МСП» к 2027 году – 24,6%, к 2030 году – 25%, к 2036 году – 25,8%; «Уровень удовлетворенности потенциальных и действующих субъектов МСП, получивших услуги организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП Ленинградской области» к 2027 году – 70%, к 2030 году – 80%, к 2036 году – 90%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактические значения указанных показателей в 2025 году составили 30,5% (124% к целевому значению 2027 года) и 99,9% (142,7% к целевому значению 2027 года) соответственно, что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования их значений и требует их корректировки.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплекс» является обеспечение устойчивого функционирования и развитие систем инженерной инфраструктуры Ленинградской области, показателем реализации является «Удовлетворенность граждан качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг»: в 2027 году – 73%; в 2030 году – 80%; в 2036 году – 92%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение указанного показателя в 2025 году составило 63% (86,3% к целевому значению 2027 года), в связи с чем при сохранении сложившихся темпов существуют риски недостижения значений указанного показателя в плановом периоде.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Экологическая безопасность и обращение с отходами» является обеспечение устойчивого развития региона, при котором сохраняется баланс между экономическим ростом, социальных благополучием и сбережением благоприятных условий окружающей среды, показателем реализации является «Качество окружающей среды»: на 2025 год – 104,36%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2025 год фактическое значение по итогам 2025 года составило 107,6% (103,1% к целевому значению 2025 года).

Кроме того, следует отметить, что согласно Плану мероприятий установлены в том числе следующие показатели «Доля обрабатываемых отходов твердых коммунальных отходов (ТКО), в общей массе образованных ТКО» (на 2027 год – 100%; на 2030 год – 100%; на 2036 год – 100%) и «Доля захораниваемых отходов твердых коммунальных отходов (ТКО), в общей массе образованных ТКО» (на 2027 год – 50%; на 2030 год – 50%; на 2036 год – 50%). При этом согласно региональному проекту «Экономика замкнутого цикла (Ленинградская область)» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в части показателя «Доля обрабатываемых отходов твердых коммунальных отходов (ТКО), в общей массе образованных ТКО» установлено следующее плановое значение на 2027 год – 81,7%, в части показателя «Доля захораниваемых отходов твердых коммунальных отходов (ТКО), в общей массе образованных ТКО» на 2027 год – 74,6%, в связи с чем требуется корректировка плановых значений указанных показателей в Плане мероприятий.

2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2025 году

Согласно статье 1 областного закона от 20.12.2024 №178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон от 20.12.2024 №178-оз) (с изменениями, внесенными областными законами от 11.04.2025 №28-оз, от 01.11.2025 №127-оз) утверждены следующие уточненные основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2025 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 281707,7 млн. руб.;
- общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 312435,2 млн. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 30727,5 млн. руб.

В таблице №2 приведена информация об изменениях основных плановых и прогнозных показателей областного бюджета Ленинградской области в 2025 году:

Таблица №2
Млн. руб.

Наименование	Утверждено областным законом от 20.12.2024 №178-оз	Утверждено областным законом 20.12.2024 №178-оз (с изменениями)	Исполнено согласно годовому отчету об исполнении бюджета на 01.01.2026	Отклонение показателей	
1	2	3	4	5=3-2	6=4-3
Доходы, в том числе:	245 136,1	281 707,7	281 924,2	36 571,6	216,5
Налоговые и неналоговые доходы	224 193,1	257 804,1	257 515,5	33 611,0	-288,6
Безвозмездные поступления	20 943,0	23 903,6	24 408,6	2 960,6	505,0
Расходы	268 640,7	312 435,2	300 730,4	43 794,5	-11 704,8
Дефицит (-), профицит (+)	-23 504,6	-30 727,5	-18 806,2	-7 222,9	11 921,3

В результате внесенных в течение 2025 года изменений в областной бюджет Ленинградской области (2 уточнения):

- доходы областного бюджета Ленинградской области увеличены на 36571,6 млн. руб. (или на 14,9%), в том числе в части налоговых и неналоговых доходов на 33611,0 млн. руб. (или на 15%);
- расходы увеличены на 43794,5 млн. руб. (или на 16,3%);
- при первоначально утвержденном дефиците в сумме 23504,6 млн. руб. дефицит увеличен на 7222,9 млн. руб. (на 30,7%) и утвержден в сумме 30727,5 млн. руб.

Причины внесенных изменений отражены в следующих разделах настоящего Заключение.

Результаты исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2025 году согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503117) представлены в таблице №3:

Таблица №3

Млн. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
1	2	3	4=3/2*100%	5=2-3
Доходы	281 707,7	281 924,2	100,1	-
% к ВРП*	12,1	12,2 (в 2024 году – 13,6)	-	-
Расходы согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз	312 435,2	300 730,4	96,3	-
% к ВРП*	13,5	13,0 (в 2024 году – 12,9)	-	-
Расходы согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2026	312 823,9	300 730,4	96,1	12 093,5
% к ВРП*	13,5	13,0	-	-
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-30 727,5	-18 806,2	-	-

*По оценке на 2025 год согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы – 2319,0 млрд. руб.

Фактическое исполнение в 2025 году доходной и расходной частей областного бюджета Ленинградской области, как и в прошлые годы, имеет ряд отклонений от утвержденных параметров, основные причины которых отражены в следующих разделах настоящего Заключение. В 2025 году расходы в сравнении с 2024 годом выросли на 17,4%, тогда как доходы выросли в сравнении с 2024 годом только на 4%, в том числе налоговые и неналоговые доходы – на 2,6%.

При прогнозируемом дефиците в сумме 30727,5 млн. руб. областной бюджет Ленинградской области в 2025 году исполнен с дефицитом в сумме 18806,2 млн. руб. (в 2024 году сложился профицит в сумме 15059,5 млн. руб.).

Требования и ограничения статьи 8 «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области» областного закона от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями) в 2025 году соблюдены, в том числе:

– общий объем государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2026 составил 11758,6 млн. руб. и не превысил верхний предел государственного долга на 01.01.2026 в сумме 11858,6 млн. руб. (в ред. от 01.11.2025);

– объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области составил 264,6 млн. руб. (исполнено на 98,2% от объемов, утвержденных в областном законе от 20.12.2024 №178-оз).

Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в отчетном году исполнена в полном объеме. Государственные гарантии Ленинградской области в 2025 году не предоставлялись.

В соответствии со статьей 170.1 БК РФ в субъекте Российской Федерации долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период. Под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных

характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения национальных проектов и государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области до 2034 года, отраженные в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2034 года (базовый вариант по состоянию на 01.01.2026)¹⁷, имели расхождения с утвержденными областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями) характеристиками областного бюджета Ленинградской области на период с 2025 по 2027 годы:

Таблица №4

Млрд. руб.

Показатель	Доходы	Расходы	Дефицит/профицит
2025 год			
ОЗ от 20.12.2024 №178-оз*	281,7	312,4	-30,7
БП до 2034**	245,1	268,6	-23,5
Отклонение, %	14,9	16,3	30,6
2026 год			
ОЗ от 20.12.2024 №178-оз*	244,5	262,4	-17,9
БП до 2034**	243,9	258,4	-14,5
Отклонение, %	0,2	1,5	23,4
2027 год			
ОЗ от 20.12.2024 №178-оз*	255,5	265,2	-9,7
БП до 2034**	254,4	264,1	-9,7
Отклонение, %	0,4	0,4	-

* По данным областного закона от 20.12.2024 №178-оз

** По данным бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2034 года

3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2025 году

Первоначально областным законом от 20.12.2024 №178-оз общий прогнозируемый годовой объем доходов областного бюджета Ленинградской области был утвержден в сумме 245136,2 млн. руб.

В результате изменений, внесенных областными законами от 11.04.2025 №28-оз и от 01.11.2025 №127-оз, прогнозируемый годовой объем доходов областного бюджета увеличен на 36571,5 млн. руб. (или на 14,9%) и составляет 281707,7 млн. руб.

Согласно пояснительным запискам к проектам указанных областных законов внесенные изменения в основном обусловлены увеличением:

- налога на прибыль организаций с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год УФНС по Ленинградской области;

¹⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104 (в ред. от 14.02.2025).

- НДФЛ с учетом положительной динамики поступления налога за истекший период 2025 года, а также на основании оценки УФНС по Ленинградской области;

- налога на профессиональный доход с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов - УФНС по Ленинградской области);

- налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» с учетом итогов поступления налога за истекший период 2025 года, а также прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов - УФНС по Ленинградской области);

- налога на имущество организаций с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов - УФНС по Ленинградской области);

- транспортного налога с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов - УФНС по Ленинградской области);

- налога на игорный бизнес с учетом повышения налоговых ставок с 1 января 2025 года в соответствии с НК РФ и прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов - УФНС по Ленинградской области);

- сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов - УФНС по Ленинградской области);

- государственной пошлины согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника;

- доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, за счет увеличения доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (главный администратор доходов - комитет финансов Ленинградской области);

- платежей при пользовании природными ресурсами за счет увеличения плановых показателей поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду (главный администратор доходов Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу) и разовых платежей за пользование недрами (главный администратор доходов – комитет по природным ресурсам Ленинградской области);

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику за истекший период 2025 года;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника;

- административных платежей и сборов исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника;
- доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику и предложений главных администраторов доходов;
- прочих неналоговых доходов согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника;
- безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», АО «СИСТЭМ ЭЛЕКТРИК» и ООО ПО «Киришинефтеоргсинтез».

КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие 2025 года отмечала случаи отсутствия прогноза при фактических поступлениях или превышения фактических поступлений относительно значений, учтенных в прогнозе при формировании основных параметров областного закона от 20.12.2024 №178-оз, по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Данные замечания были частично учтены при внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз вышеуказанными областными законами.

Сведения о внесенных изменениях в прогноз доходов областного бюджета Ленинградской области в 2025 году представлены в таблице №5:

Таблица №5

Млн. руб.

Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2025 год в соответствии с областным законом от 20.12.2024 №178-оз			Отклонение	
	Первоначальный	с учетом изменений		(гр.5-гр.2)	(гр.5/гр.2*100)
		11.04.2025	01.11.2025		
1	2	3	5	6	7
Доходы	245 136,1	245 138,9	281 707,7	36 571,6	114,9
Налоговые и неналоговые доходы	224 193,1	224 193,1	257 804,1	33 611,0	115,0
Безвозмездные поступления	20 943,1	20 945,8	23 903,6	2 960,5	114,1

Сведения об исполнении доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2025 год приведены в таблице №6:

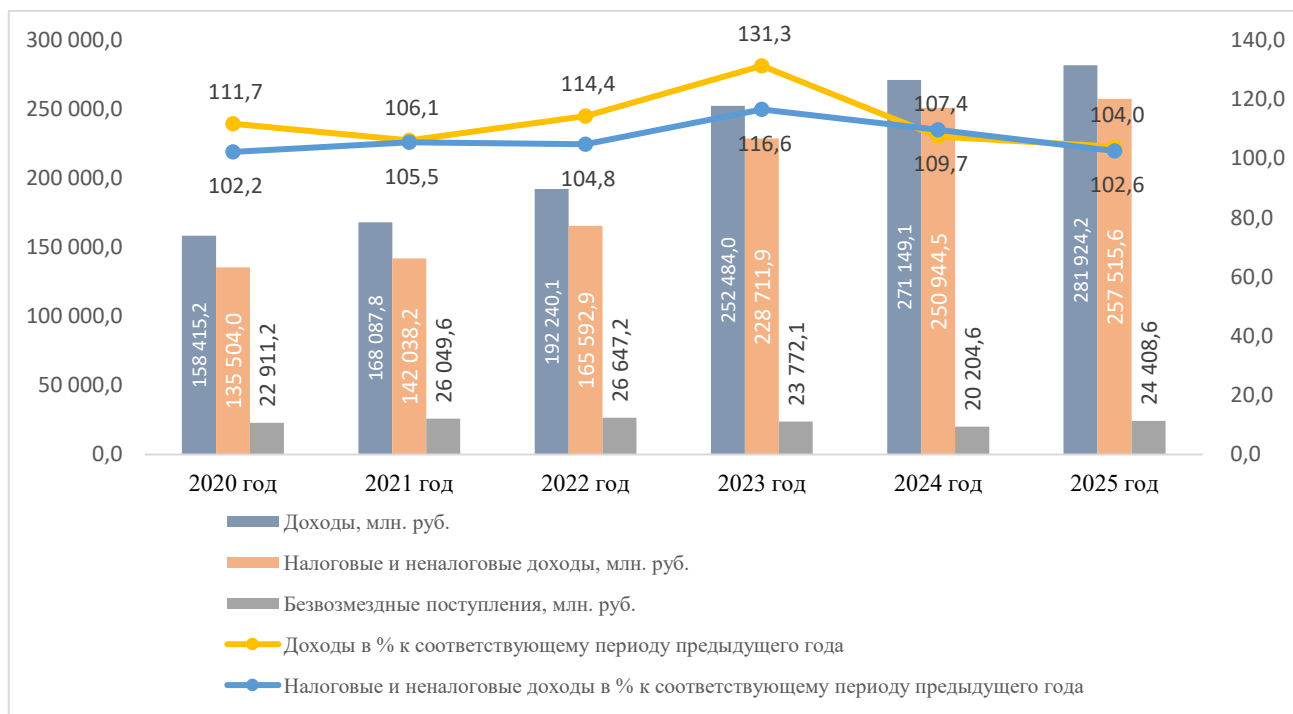
Таблица №6

Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2025 год в соответствии с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025), млн. руб.	Исполнение				Отклонение исполнения по доходам за 2025 год от исполнения за 2024 год	
		2024 года		2025 года		гр. 5 - гр.3 (млн. руб.)	гр.5/гр.3 *100 (%)
		млн. руб.	в % к прогнозу на 2024 год	млн. руб.	в % к прогнозу на 2025 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	281 707,7	271 149,1	103,7	281 924,2	100,1	10 775,1	104,0
Налоговые и неналоговые доходы	257 804,1	250 944,5	103,8	257 515,6	99,9	6 571,1	102,6
Налоговые доходы	235 744,2	231 178,2	101,6	233 475,2	99,0	2 297,0	101,0

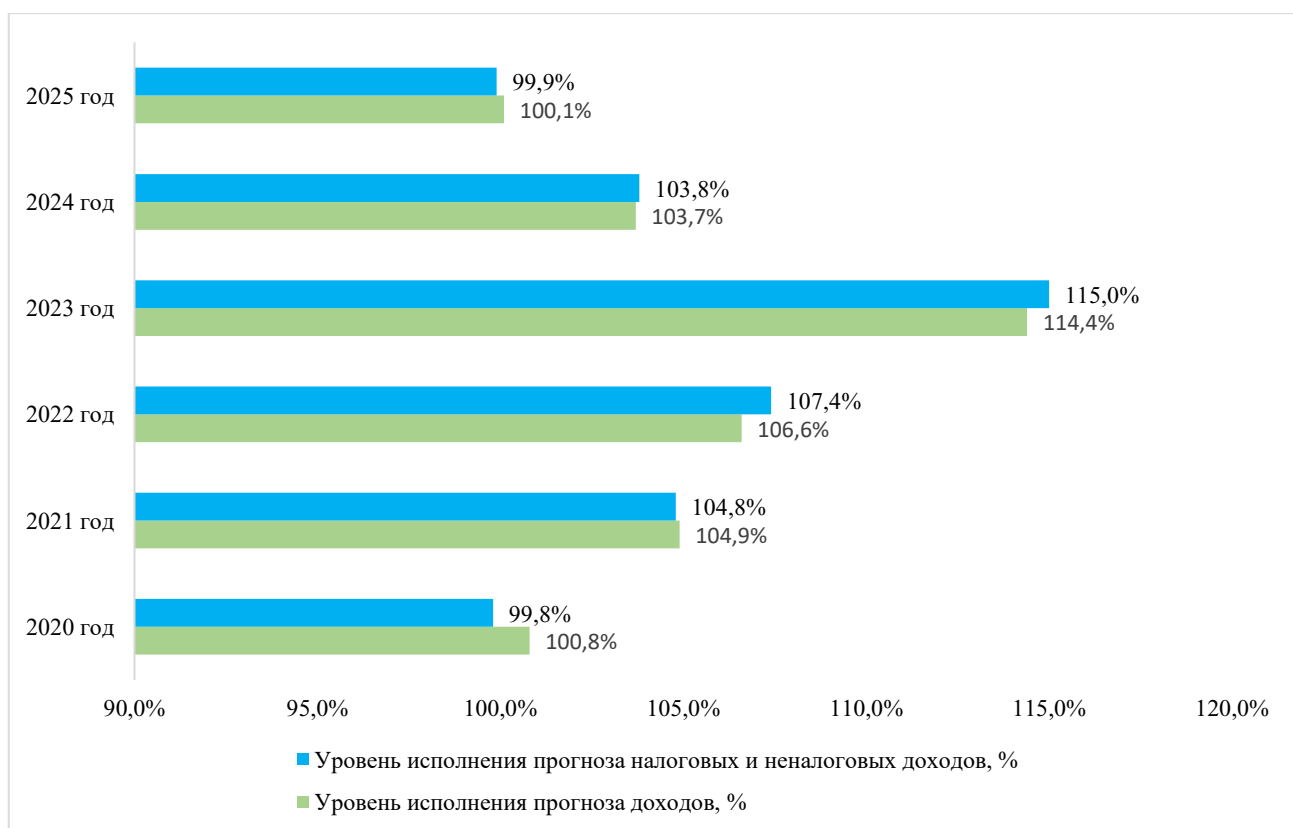
Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2025 год в соответствии с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025), млн. руб.	Исполнение				Отклонение исполнения по доходам за 2025 год от исполнения за 2024 год	
		2024 года		2025 года		гр. 5 - гр.3 (млн. руб.)	гр.5/гр.3 *100 (%)
		млн. руб.	в % к прогнозу на 2024 год	млн. руб.	в % к прогнозу на 2025 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Неналоговые доходы	22 059,9	19 766,3	138,9	24 040,4	109,0	4 274,1	121,6
Безвозмездные поступления	23 903,6	20 204,6	102,8	24 408,6	102,1	4 204,0	120,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	22 122,9	16 576,7	99,2	22 479,1	101,6	5 902,4	135,6
Безвозмездные поступления от государственных и негосударственных организаций	354,8	2 709,0	114,7	291,9	82,3	-2 417,1	10,8
Прочие безвозмездные поступления	330,8	248,9	979,9	453,1	137,0	204,2	182,0
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	1 275,8	781,8	126,2	1 423,2	111,6	641,4	182,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	-180,7	-111,8	215,8	-238,7	132,1	-126,9	213,5

В целом в 2025 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 281924,2 млн. руб., что составило 100,1% от уточненного годового прогноза (в 2024 году – 103,7%) и на 10775,1 млн. руб. (или на 4%) превысило поступление в 2024 году.

Динамика поступления доходов областного бюджета в 2020-2025 годах характеризуется следующими данными:

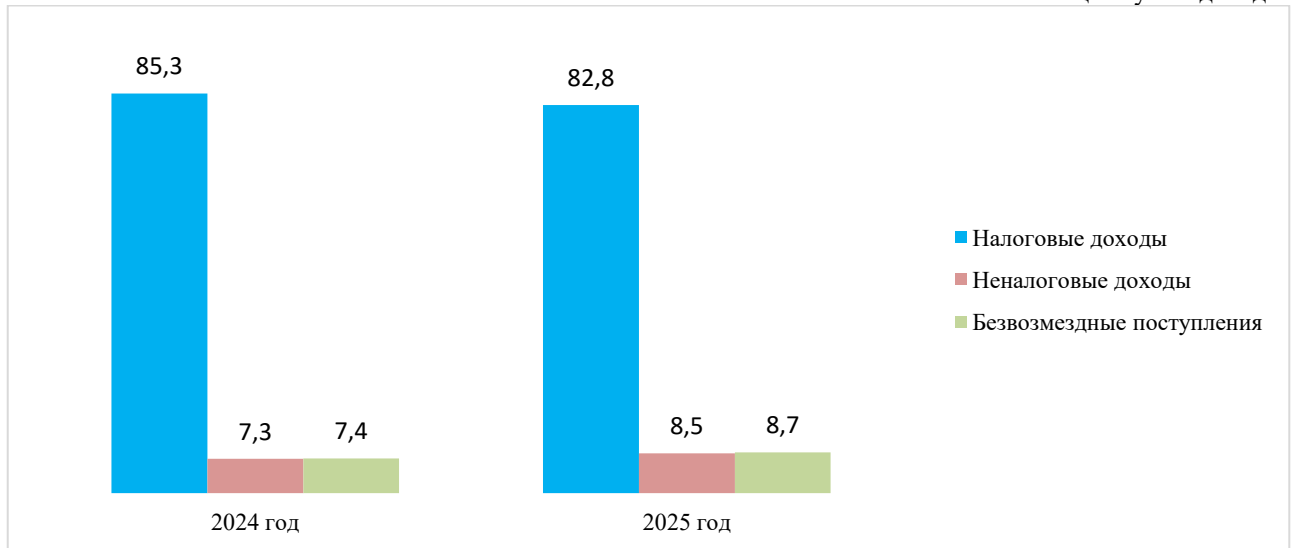


Исполнение прогнозов доходов областного бюджета в 2020-2025 годах характеризуется следующими данными:



Структура доходов областного бюджета Ленинградской области в 2024-2025 годах в разрезе источников доходов характеризуется следующим образом:

в % к общей сумме доходов



Как следует из вышеуказанного рисунка, налоговые доходы в 2025 году составляют основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2024 годом сократился на 2,5 п.п. Доля неналоговых доходов областного бюджета увеличилась в 2025 году на 1,2 п.п., доля безвозмездных поступлений - на 1,3 п.п.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2025 году в общей сумме 257515,6 млн. руб., что составляет 99,9% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2025 году продолжают снижаться и составили 102,6% против 109,7% в 2024 году и 138,1% в 2023 году.

В 2025 году удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в структуре доходов областного бюджета снизился на 1,3 п.п. относительно 2024 года и составил 91,3% доходов областного бюджета (в 2024 году их удельный вес увеличился на 1,9 п.п. относительно 2023 года и составил 92,6%).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2025 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, НДС/Л, акцизы и налоги на имущество организаций. Указанные налоги в 2025 году сформировали 88,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в 2024 году – 89,7%, в 2023 году - 94,4%, в 2022 году – 94,6% в 2021 году – 97,7%, в 2020 году – 96,1%, в 2019 году – 94,4%, в 2018 году – 96,2%).

При этом по итогам 2025 года сохранилась тенденция увеличения доли доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, которая увеличилась на 1 п.п. и составила 6,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в 2024 году их доля составила 5,7%, в 2023 году - 2,2%; в 2022 году – 1,9%; в 2021 году – 0,7%; в 2020 году – 1,5%; в 2019 году – 2,2%).

На основании анализа динамики одного из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах Российской Федерации «Исполнение бюджета субъекта Российской Федерации по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню»¹⁸ (снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления финансами) КСП ЛО отмечает сохранение тенденции незначительного повышения качества планирования доходной части областного бюджета (значение указанного индикатора по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2025 год составило 0,15; за 2024 год – 0,26, за 2023 год - 0,49; за 2022 год – 0,15; за 2021 год составляло 0,05; за 2020 год – 0,01).

КСП ЛО ранее отмечала, что в областной бюджет в 2024 году поступило доходов, неучтенных в прогнозе поступления, на общую сумму 758,2 млн. руб. По итогам исполнения областного бюджета в 2025 году сумма неучтенных в прогнозе поступлений уменьшилась на 625,6 млн. руб. (в 5,7 раза) и составила 132,6 млн. руб. Доходы, фактически поступившие в 2025 году в областной бюджет Ленинградской области, но неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями), приведены в приложении №1 к настоящему Заключению.

Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов областного бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2025 года и в заключениях по результатам экспертизы проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечала возможность перевыполнения и невыполнения прогноза по отдельным видам доходов областного бюджета с учетом вносимых уточнений, которые реализовались по итогам исполнения бюджета в 2025 году.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁹, установлены значительные отклонения фактических поступлений доходов областного бюджета от первоначального прогноза поступлений доходов областного бюджета – по показателю «Процент выполнения первоначального плана по поступлению доходов областного

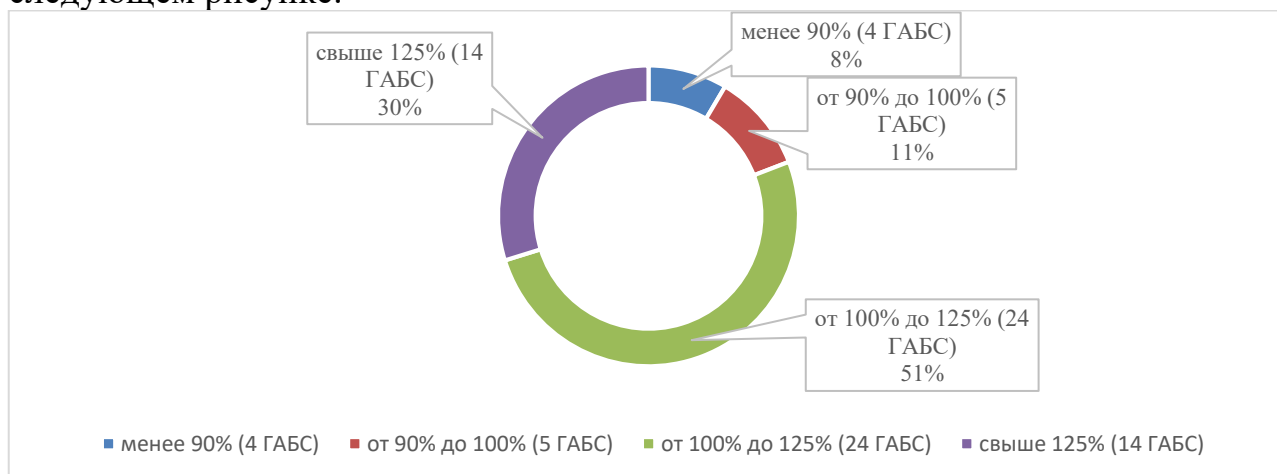
¹⁸ Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденный приказом Минфина России от 03.12.2010 №552.

¹⁹ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12.

бюджета» 20 ГАБС (в 2024 году – 20 ГАБС) имеют значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента.

Исполнение областного бюджета по доходам в 2025 году осуществлено 49 ГАБС. Основную долю поступлений в областной бюджет администрируют Федеральная налоговая служба (83%); комитет финансов Ленинградской области (6,4%); комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (2,1%); комитет по социальной защите населения Ленинградской области (1,8%); комитет по здравоохранению Ленинградской области (1,2%); комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (1,1%).

В части комитета цифрового развития Ленинградской области и комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области при отсутствии прогноза доходов фактические поступления составили 16,8 млн. руб. Уровни исполнения прогноза доходов в разрезе ГАБС (без учета ГАБС федерального уровня) представлены на следующем рисунке:



Наиболее низкий уровень исполнения прогноза доходов областного бюджета (с прогнозируемыми доходами на сумму более 100,0 млн. руб.) в 2025 году сложился в части комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (80,2%) и комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (82,9%).

При этом на уровне более 150% исполнен прогноз доходов областного бюджета (с прогнозируемыми доходами на сумму более 10,0 млн. руб.) комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области и КЭРиИДЛО.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соблюдения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета согласно статье 160.1 БК РФ, в том числе в части утверждения методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации, по итогам которого выявлено следующее:

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 3 ГАБС²⁰ не предусматривает по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений, что не соответствует пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²¹;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 11 ГАБС²² разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов (в том числе фактически поступили в 2025 году), что не соответствует пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- в методике прогнозирования доходов в областной бюджет комитета по здравоохранению Ленинградской области: не описан и не обоснован «иной способ» расчета прогнозного объема поступлений доходов, что не соответствует подпункту «в» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; методика прогнозирования поступлений прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации не соответствует подпункту «г» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – не определен алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от платных услуг;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области не содержит описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели), что не соответствует подпункту «б» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

²⁰ Комитет градостроительной политики Ленинградской области, Архивное управление Ленинградской области, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области.

²¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574.

²² Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Избирательная комиссия Ленинградской области, комитет по труду и занятости населения Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области и комитет по здравоохранению Ленинградской области.

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет комитета по природным ресурсам Ленинградской области в части прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации не содержит применяемый метод расчета прогнозируемых поступлений, что не соответствует подпункту «г» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость продолжения работы по приведению методик прогнозирования доходов ГАБС в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Правовые акты о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов, утвержденные 8 ГАБС²³ (в том числе для подведомственных учреждений), не в полной мере соответствуют положениям Порядка осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации²⁴ (далее - Порядок от 13.03.2020 №116) (в частности подпункту «а» пункта 2 Порядка от 13.03.2020 №116, согласно которому указанные правовые акты должны содержать положение о закреплении за администраторами доходов бюджетов источников доходов бюджетов, полномочия по администрированию которых они осуществляют, с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Ленинградской области, являющихся основанием для взимания соответствующего вида платежа), в связи с чем требуется их актуализация.

Порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Ленинградской области, утвержденные 7 ГАБС²⁵, не в полной мере соответствуют положениям Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁶, в связи с чем не обеспечено выполнение требований пункта 4 статьи 47.2 БК РФ и требуется их актуализация.

²³ Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области и комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

²⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 №116.

²⁵ Комитет по социальной защите населения Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет по печати Ленинградской области, Контрольный комитет Губернатора Ленинградской, Архивное управление Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области.

²⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 №393 (в ред. от 10.10.2024).

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2026 сократилась на 6567,7 млн. руб. (или на 6,9%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2025²⁷ и составила 88595,5 млн. руб. (34,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов) (48,9% составляет долгосрочная задолженность).

В том числе просроченная задолженность составила 3737,3 млн. руб. (увеличение на 445,1 млн. руб. или на 13,5%) - в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 55,7% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности (сокращение на 3,1 млн. руб. или на 0,1%); по счету 20545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» - 16,5% (увеличение на 321,2 млн. руб. или в 2,1 раза)²⁸; по счету 20941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» - 20,5% (увеличение на 125,5 млн. руб. или на 19,6%)²⁹; по счету 20934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» - 3,2% (увеличение на 10,2 млн. руб. или на 9,2%)³⁰ и по счету 20936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» - 2,7% (сокращение на 5,8 млн. руб. или на 5,5%).

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (96,4% или 85410,7 млн. руб. со снижением на 7,7% относительно 01.01.2025) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе:

- в сумме 52313,7 млн. руб. (или 59%) по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены доходы будущих периодов по заключенным с главными распорядителями средств федерального бюджета соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов в 2026-2028 годах (сокращение

²⁷ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2025 увеличена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2024 год, на сумму 35,5 млн. руб. в основном в связи с исправлением ошибок прошлых лет, в том числе по результатам внешнего (внутреннего) государственного финансового контроля.

²⁸ В основном за счет увеличения задолженности перед комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и подведомственными казенными учреждениями (просроченная задолженность по начисленным суммам пени за нарушение сроков оплаты по платежам в областной бюджет за использование лесных ресурсов, пеням за нарушение сроков оплаты за пользование водными ресурсами и штрафам за нарушение водного законодательства), а также перед комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области и подведомственными казенными учреждениями (зadolженность по административным штрафам, срок уплаты которых составляет 60 дней с момента вступления в законную силу постановления об административном правонарушении).

²⁹ В основном за счет увеличения задолженности перед комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области и подведомственными казенными учреждениями в части претензий за невыполнение условий государственных контрактов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог.

³⁰ В основном за счет увеличения задолженности перед комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в результате претензионно-исковой работой, проводимой по итогам контрольных мероприятий.

относительно 01.01.2025 на 7,5%);

- в сумме 13918,5 млн. руб. (или 15,7%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» (сокращение относительно 01.01.2025 на 13,9%);

- в сумме 11068,2 млн. руб. (или 12,5%) по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» числится задолженность от платы за использование лесов и земельных участков, в том числе по договорам аренды лесных и земельных участков на срок действия договоров (3 года) (сокращение относительно 01.01.2025 на 7,4%).

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) сомнительная задолженность сократилась на 3,6 млн. руб. (или на 0,2%) и на 01.01.2026 составила 2117,6 млн. руб.

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2026 увеличилась на 881,4 млн. руб. (или на 40,4%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2025³¹ и составила 3065,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности по доходам (99,1% или 3036,8 млн. руб. с увеличением на 37,4% относительно 01.01.2025) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», из них в сумме 2988,2 млн. руб. (или 97,5%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» числится переплата по налоговым платежам, полученная в 2025 году УФНС России по Ленинградской области.

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) задолженность, не востребованная кредиторами, сократилась на 16,6 млн. руб. (или в 3,1 раза) и на 01.01.2026 составила 24,6 млн. руб. Вместе с тем остатки средств во временном распоряжении на счетах получателей бюджетных средств сократились на 127,0 млн. руб. (в 1,7 раза) и на 01.01.2026 составили 194,4 млн. руб.

По мнению КСП ЛО, организация работы ГАБС в отношении невостребованных свыше трех лет средств, находящихся на счетах получателей бюджетных средств Ленинградской области для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, может способствовать получению дополнительных доходов областного бюджета.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 26.12.2024 №971 «О мерах по реализации в 2025 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – ПП ЛО от 26.12.2024 №971) главным администраторам доходов областного бюджета необходимо было принять меры по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в запланированных объемах, по сокращению задолженности по их уплате, а также осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению.

³¹ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2025 сокращена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2024 год, на сумму 9,4 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет.

Следует отметить, что приказом Минфина России от 26.09.2024 №139н утверждены общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – Общие требования от 26.09.2024 №139н).

В целях реализации единой государственной политики по работе с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, пеням и штрафам постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2023 №597 внесены изменения в Порядок от 13.03.2020 №116, согласно которым правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов и о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов, а также правовые акты о наделении находящихся в их ведении казенных учреждений Ленинградской области полномочиями администраторов доходов бюджетов, о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов должны содержать требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

По результатам анализа представленных регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним установлены случаи несоответствия указанных регламентов 5 ГАБС³² Общим требованиям от 26.09.2024 №139н, в частности не установлены сроки реализации каждого мероприятия по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам; не установлен порядок обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, а также структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета, либо с уполномоченной организацией, осуществляющей переданные полномочия по ведению бюджетного учета, и (или) со структурными подразделениями (сотрудниками) главного администратора доходов бюджета.

КСП ЛО также обращает внимание на необходимость продолжения работы по приведению вышеуказанных регламентов в соответствие с Общими требованиями от 26.09.2024 №139н.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия на основании представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО информации проведен анализ реализации ГАБС мероприятий по

³² Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области.

урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке и по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам.

Так, в 2025 году в рамках реализации мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке ГАБС (с учетом подведомственных учреждений) направлено документов в количестве 5495 ед.³³ (в 2024 году – 5593 ед.), положительные решения приняты по 3581 направленным документам (65,2%) (в 2024 году – 4482 ед. или 80,1%), взыскано денежных средств в общей сумме 733,6 млн. руб. (основная доля обеспечена за счет комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области и комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области) (в 2024 году – 754,5 млн. руб.).

В 2025 году в рамках реализации мероприятий по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам ГАБС (с учетом подведомственных учреждений) направлено документов в количестве 637 ед.³⁴ (в 2024 году – 835 ед.), положительные решения приняты по 337 направленным документам (52,9%) (в 2024 году – 570 ед. или 68,3%), взыскано денежных средств в общей сумме 112,8 млн. руб. (основная доля обеспечена за счет комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области) (в 2024 году – 197,8 млн. руб.).

Следует отметить, что согласно представленной по запросу КСП ЛО информации в целом в 2025 году уменьшение дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета за счет ее списания составило 3,7% от общей суммы уменьшения дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета. Вместе с тем в части 6 ГАБС³⁵ уменьшение дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета за счет ее списания составило более 25% от общей суммы уменьшения дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.

³³ Основная доля обеспечена за счет комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Леноблкомимущества.

³⁴ Основная доля обеспечена за счет комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по здравоохранению Ленинградской области и комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области.

³⁵ Комитет по печати Ленинградской области, комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области.

Также в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия на основании представленной по запросу КСП ЛО информации проведен анализ сокращения в 2025 году просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, администрируемым государственными органами Ленинградской области (подведомственными казенными учреждениями), по результатам которого следует отметить, что основная доля уменьшения просроченной дебиторской задолженности по указанным доходам (80,2%) обусловлена в 2025 году преобразованием ГКУ «Ленавтодор» в государственное бюджетное учреждение; переносом задолженности, отраженной на счете 120934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» и неисполненной на конец отчетного периода, последним рабочим днем отчетного периода на счет 120936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в составе просроченной задолженности; предоставлением документов, подтверждающих устранение нарушений условий соглашений о предоставлении субсидий (корректировка требований).

Вместе с тем только 7,7% (39% без учета вышеуказанных оснований) суммы уменьшения просроченной дебиторской задолженности по указанным доходам обусловлено ее поступлением в областной бюджет, тогда как уменьшение суммы просроченной задолженности по указанным доходам в связи с ее списанием с балансового учета на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность», признанием безнадежной к взысканию (без отнесения на забалансовые счета), списанием с балансового учета на основании решения суда и постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 №783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» составляет около 12,1%³⁶ (61% без учета вышеуказанных оснований), что может свидетельствовать о недостатках в процессе работы с просроченной дебиторской задолженностью по доходам и рисках образования недополученных поступлений в областной бюджет.

Следует отметить, что сокращение сомнительной задолженности по доходам (списание с забалансового счета) в течение 2025 года в основном сложилось в части комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области (в связи с признанием задолженности безнадежной к взысканию ввиду вынесения постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания); комитета по социальной защите населения Ленинградской области (в связи с погашением задолженности физическими лицами неправомерно начисленных социальных выплат);

³⁶ В основном в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по печати Ленинградской области.

комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в связи с признанием безнадежной к взысканию задолженности в основном ввиду смерти физического лица - плательщика платежей в бюджет; завершения расчетов с кредиторами и освобождением гражданина от обязательств; ликвидации юридического лица; вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства при возврате взыскателю исполнительного документа; принятия судом решения, в соответствии с которым администратор доходов бюджета утрачивает возможность взыскания задолженности по платежам в бюджет, в том числе в связи с истечением установленного срока ее взыскания); комитета по природным ресурсам Ленинградской области (в основном на основании актов о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам областного бюджета Ленинградской области).

Вместе с тем выборочной проверкой документов, подтверждающих признание дебиторской задолженности сомнительной, выявлено ненадлежащее оформление комитетом по природным ресурсам Ленинградской области отдельных документов, что влечет риски необоснованного списания сомнительной задолженности по доходам, в том числе: отсутствует дата подписания членами комиссии актов о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам областного бюджета Ленинградской области; в некоторых решениях о признании (восстановлении) сомнительной задолженности по доходам (ф. 0510445) отсутствует дата их утверждения.

КСП ЛО рекомендует принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет соответствующими ГАБС, в частности разработать и реализовать план мероприятий («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по доходам областного бюджета.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечена целесообразность включения в перечень показателей оценки качества финансового менеджмента ГАБС, проводимой комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области³⁷, показателя, характеризующего объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам.

Кроме того, в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечена целесообразность включения в вышеуказанный порядок следующих показателей Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента³⁸:

³⁷ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12.

³⁸ Утвержден приказом Минфина России от 18.06.2020 №112н.

«Эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам», «Качество управления просроченной дебиторской задолженностью по платежам в бюджет», «Качество администрирования дебиторской задолженности по доходам», «Доля сомнительной дебиторской задолженности по доходам».

Так, приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.02.2025 №18-02/02-09 в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области включены следующие показатели: «Процент снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам» и «Отношение просроченной дебиторской задолженности по администрируемым доходам ГАДБ к фактическому поступлению администрируемых доходов».

Вместе с тем указанные показатели не характеризуют объем восстановленной в балансовом учете дебиторской задолженности по доходам к общему объему такой задолженности, учтенной на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность».

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, по показателям «Отношение просроченной дебиторской задолженности по администрируемым доходам ГАДБ к фактическому поступлению администрируемых доходов» 13 ГАБС (в 2024 году – 13 ГАБС) и «Процент снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам» 13 ГАБС (в 2024 году – 15 ГАБС) имеют значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента.

Так, согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации:

- отсутствует снижение просроченной дебиторской задолженности по доходам на 01.01.2026 относительно 01.01.2025 в комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области; комитете цифрового развития Ленинградской области; комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области; комитете по природным ресурсам Ленинградской области; комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; комитете государственного экологического надзора Ленинградской области;

- объем просроченной дебиторской задолженности по администрируемым доходам на конец отчетного периода превышает фактическое поступление администрируемых доходов в отчетном периоде в Избирательной комиссии Ленинградской области; комитете цифрового развития Ленинградской области; комитете Ленинградской области по обращению с отходами; комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области; комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; комитете государственного экологического надзора Ленинградской области.

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2025 году

Налоговые доходы поступили в 2025 году в областной бюджет в сумме 233475,4 млн. руб. (без учета отмененных налогов, сборов и иных обязательных платежей), что составило 99% от уточненного годового прогноза и на 2297,2 млн. руб. (или на 1%) больше, чем в 2024 году.

Долевая структура налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2024 и 2025 годах представлена на следующем рисунке:



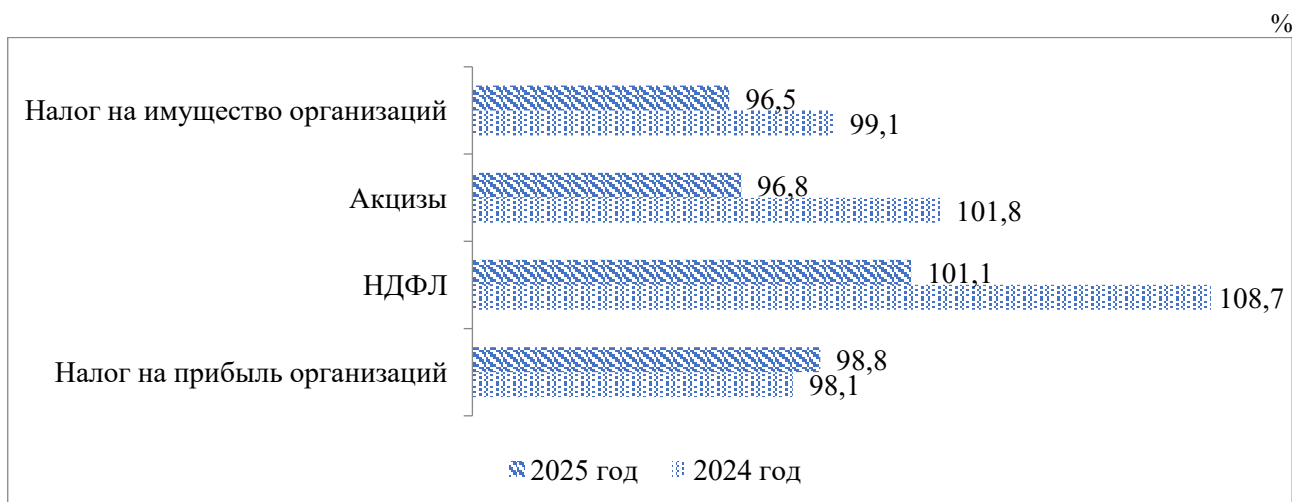
Как следует из вышеуказанного рисунка, по всем отраженным видам налоговых доходов, за исключением доходов от налога на прибыль организаций и налогов на имущество, доля в общих объемах поступлений в 2025 году увеличилась относительно 2024 года.

Доля налога на прибыль организаций в общих объемах налоговых поступлений в 2025 году продолжила снижаться: в 2024 году снизилась на 6,6 п.п. относительно 2023 года, в 2025 году – на 5,4 п.п. относительно 2024 года; в 2025 году также снизилась доля налогов на имущество – на 0,3 п.п., тогда как в 2024 году увеличилась на 0,8 п.п. относительно 2023 года. Тенденцию роста в 2025 году относительно 2024 года сохранили: НДС – удельный вес увеличился на 4,2 п.п. (в 2024 году – на 5,6 п.п.), акцизы – удельный вес увеличился на 1,3 п.п. (в 2024 году – на 0,2 п.п.), прочих налогов – увеличился на 0,2 п.п.

Как и в прошлые годы, основными доходными источниками областного бюджета являются налог на прибыль организаций, НДС, акцизы по подакцизным товарам и налог на имущество организаций, которые сформировали в 2025 году 97,2% налоговых доходов, что на 0,1 п.п. меньше, чем в 2024 году (в 2024 году их доля составила 97,3%).

По итогам 2025 года сложилась отрицательная динамика поступления относительно 2024 года налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, транспортного налога, налога на добычу полезных ископаемых. Основное влияние на снижение налоговых доходов в 2025 году по сравнению с предыдущим годом продолжает оказывать уменьшение поступлений по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций.

Уровень исполнения прогноза поступления основных видов налоговых доходов в 2024 и 2025 годах представлен на следующем рисунке:



Согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов³⁹ предусмотрены следующие мероприятия по увеличению поступлений налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области:

- организация работы с налогоплательщиками по вопросам погашения задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Ленинградской области в рамках заседаний комиссии, образованной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 24.02.2014 №151-рг (финансовый эффект в 2025 году планировался в сумме 25,0 млн. руб., согласно отчету за 2025 год – 32,9 млн. руб.);

- проведение мониторинга результативности деятельности комиссий по неплатежам, образованных при администрациях муниципальных образований Ленинградской области, по погашению задолженности в бюджетную систему Ленинградской области (финансовый эффект в 2025 году планировался в сумме 710,0 млн. руб., согласно отчету за 2025 год – 1102,1 млн. руб.).

Также необходимо отметить, что согласно Пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2026 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год сложилась дебиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 13918,5 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 83,2%; транспортному налогу – 10,1%), что на 13,9% меньше объема задолженности на 01.01.2025, в том числе просроченная задолженность в сумме 2080,6 млн. руб. (сократилась на 0,1%).

Кроме того, сложилась кредиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 2988,2 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 92,6%, налогу на имущество организаций – 3,4%),

³⁹ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р.

обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленными размерами соответствующих налогов, что на 41,8% больше объема задолженности на 01.01.2025.

В соответствии с перечнем налоговых расходов Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов⁴⁰ в Ленинградской области было предусмотрено 63 налоговых расхода (без учета налоговых расходов в части упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения) (на 2024-2026 годы – 64 налоговых расхода): 7 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций (на 2024-2026 годы – 14), 31 налоговый расход по налогу на имущество организаций (на 2024-2026 годы – 34), 16 налоговых расходов по транспортному налогу (на 2024-2026 годы – 16).

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области в 2025 году, обусловленных налоговыми льготами и преференциями, составит 9910,4 млн. руб. (в 2024 году – 11726,7 млн. руб.): в части налога на прибыль организаций – 4249,3 млн. руб. (в 2024 году – 4820,9 млн. руб.); налога на имущество организаций – 5314,9 млн. руб. (в 2024 году – 6580,1 млн. руб.); транспортного налога – 346,2 млн. руб. (в 2024 году – 325,7 млн. руб.).

Вместе с тем согласно информации КЭРиИДЛО⁴¹ по результатам оценки налоговых расходов за 2024 год, проведенной кураторами налоговых расходов Ленинградской области:

1) В Ленинградской области в 2024 году предоставлено 64 налоговых расхода (без учета налоговых расходов в части упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения): 14 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций, 33 налоговых расхода по налогу на имущество организаций, 17 налоговых расходов по транспортному налогу.

2) Налоговые расходы Ленинградской области (без учета упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения) в 2024 году составили 11643,7 млн. руб., из них: в части налога на прибыль организаций – 4751,1 млн. руб., в части налога на имущество организаций – 6566,9 млн. руб., в части транспортного налога – 325,7 млн. руб.

3) Налоговые расходы Ленинградской области (без учета упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения) разделены на целевые группы: стимулирующие (в 2024 году – 36 налоговых расходов на сумму 10796,9 млн. руб.); социальные (в 2024 году – 26 налоговых расходов на сумму 799,6 млн. руб.); технические (в 2024 году – 2 налоговых расхода на сумму 47,2 млн. руб.).

4) Налоговые расходы, включенные в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год, признаны соответствующими целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов

⁴⁰ Утвержден приказом КЭРиИДЛО от 17.04.2025 №8.

⁴¹ Письмо КЭРиИДЛО от 06.03.2026 №ИСХ-1590/2026.

государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области.

5) Признаны не востребованными 17 налоговых расходов (за 2023 год – 18), включенных в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год, в том числе 5 налоговых расходов в части налога на прибыль организаций; 10 налоговых расходов в части налога на имущество организаций; 2 налоговых расходов в части транспортного налога.

6) По итогам оценки востребованности налоговых расходов Ленинградской области за 2024 год предложено рассмотреть целесообразность прекращения следующих налоговых расходов Ленинградской области, в отношении которых отсутствует востребованность в течение предшествующих 6 лет:

- налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных пониженной налоговой ставкой налога на прибыль организаций согласно областному закону от 29.06.1995 №14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание» (утратил силу с 13.04.2025);

- налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных освобождением от уплаты налога на имущество организаций согласно областному закону от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций», в части: предприятий сланцедобывающей промышленности; государственных унитарных производственно-эксплуатационных коммунальных предприятий Российской академии наук; частных дошкольных образовательных организаций; частных образовательных организаций дополнительного образования детей; частных общеобразовательных организаций.

7) По результатам оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций за пять лет из 33 соответствующих налоговых расходов Ленинградской области в части 16 налоговых расходов Ленинградской области получен положительный бюджетный эффект (5 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций; 11 налоговых расходов по налогу на имущество организаций), в части 17 налоговых расходов Ленинградской области – отрицательный бюджетный эффект (6 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций; 11 налоговых расходов по налогу на имущество организаций).

8) По результатам оценки вклада налоговых льгот (преференций) в изменение значения показателей (индикаторов) достижения целей государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, вклад всех востребованных в 2024 году налоговых расходов признан положительным.

9) По итогам сводной оценки результативности налоговых расходов Ленинградской области за 2024 год предлагается сохранить все востребованные за пятилетний период налоговые расходы Ленинградской области; в то же время с учетом размеров выпадающих доходов предлагается рассмотреть целесообразность уточнения налоговых льгот по налогу на имущество организаций, предоставляемых в рамках режима государственной поддержки инвестиционной деятельности согласно областному закону от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

КСП ЛО обращает внимание, что в соответствии со статьей 174.3 БК РФ результаты оценки налоговых расходов субъекта Российской Федерации учитываются при проведении оценки эффективности реализации государственных программ субъектов Российской Федерации. КСП ЛО ранее рекомендовала учесть вышеуказанное положение статьи 174.3 БК РФ при разработке порядка оценки эффективности государственных программ Ленинградской области согласно пункту 36 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁴².

Следует отметить следующие невостребованные в 2023-2024 годах налоговые расходы Ленинградской области:

- пониженная ставка налога на прибыль для организаций - резидентов территории опережающего развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода);
- пониженная ставка налога на прибыль для организаций - резидентов особых экономических зон, созданных на территории Ленинградской области;
- пониженная ставка налога на имущество для организаций - резидентов территории опережающего развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода);
- пониженная ставка налога на имущество для организаций - в отношении имущества, используемого для ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования.

Кроме того, в части 8 стимулирующих налоговых расходов за 2024 год выявлен только один пользователь (за 2023 год – 8 налоговых расходов), из них в отношении 5 налоговых расходов Ленинградской области получен отрицательный совокупный бюджетный эффект:

- пониженная ставка налога на прибыль для организаций, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, на территории Ленинградской области;

⁴² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679.

- пониженная ставка налога на прибыль для организаций, применяющих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в соответствии с областным законом от 12.04.2021 №44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»;

- освобождение от уплаты налога на имущество для организаций, применяющих режим государственной поддержки в соответствии с областным законом от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области», на период применения такого режима;

- освобождение от уплаты налога на имущество для организаций народных художественных промыслов;

- освобождение от уплаты налога на имущество для организаций - управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

КСП ЛО ранее отмечала, что в целях повышения качества оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области необходимо внести в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁴³ изменения в соответствии с пунктом 10 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований⁴⁴ в части определения минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период, при котором льгота признается востребованной.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает, в том числе оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

⁴³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526.

⁴⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот. В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области.

При этом в представленной КЭРиИДЛО сводной оценке эффективности налоговых расходов Ленинградской области за 2024 год не отражена детальная информация о:

- вкладе предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области;

- результатах сравнительного анализа результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области.

Таким образом, проведенная кураторами налоговых расходов Ленинградской области оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области требует отдельного детального анализа, в том числе на предмет обоснованности выбора показателей (индикаторов), на которые влияют налоговые расходы.

Соотношение недополученных доходов по региональным налогам (налог на имущество организаций и транспортный налог) и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот (преференций) к общему объему поступивших указанных региональных налогов и налога на прибыль

организаций в 2025 году, по предварительной оценке, может составить 7,1%. По сравнению с периодом с 2018 по 2022 годы в 2024 году фактическое значение данного соотношения существенно снизилось: в 2024 году – 7,8%; в 2023 году – 5,8%; в 2022 году – 15,5%; в 2021 году – 15,1%; в 2020 году – 13,57%, в 2019 году – 9,46%; в 2018 году – 11,2%.

Также по данным Минфина России⁴⁵, в 2023 году доля стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами (преференциями) по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, имеющих положительный совокупный бюджетный эффект, в общем объеме таких налоговых расходов в Ленинградской области увеличилась только относительно 2022 года, тогда как относительно 2021 и 2023 годов сократилась: в 2024 году – 43,95%; в 2023 году – 67,5%; в 2022 году – 35,4%; в 2021 году – 56,4%.

КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом подходов на федеральном уровне необходимо принятие следующих мер:

- осуществление формирования Перечня налоговых расходов Ленинградской области в разрезе структурных элементов государственных программ Ленинградской области;
- интеграция налоговых расходов в бюджетный процесс⁴⁶;
- установление ограничения срока действия отдельных льгот, обуславливающих стимулирующие налоговые расходы, по результатам оценки их эффективности, а также с целью принятия решений о продлении таких льгот на основе формализованных результатов их оценки;
- формирование предложений по «донастройке» социальных налоговых расходов на основе принципов адресности и нуждаемости.

3.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2025 году в сумме 103289,6 млн. руб. или 98,8% от уточненного годового прогноза, что меньше поступлений в 2024 году на 9,9%, сохранив тенденцию к снижению, имевшую место в 2024 году (снизился на 7,9% к 2023 году), тогда как в 2020-2023 годах динамика по данному виду налога была положительная: в 2023 году – 167,4%; в 2022 году – 107,7%, в 2021 году – 105,7%, в 2020 году – 111,3%.

В 2025 году доля налога на прибыль организаций в общей сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета значительно сократилась и составила 40,1% против 45,7% в 2024 году (в 2023 году налог на прибыль организаций сформировал 54,4%, в 2022 году - 44,9%, в 2021 году - 48,6%, в 2020 году - 48,2%, в 2019 году - 45,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета).

⁴⁵ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance

⁴⁶ Например, налоговые расходы учтены в качестве бюджетного ресурса в методике расчета базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета (объем налоговых расходов доводится до ГРБС одновременно с прямыми бюджетными расходами) и рассматриваются в качестве источника при подготовке предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований ГРБС федерального бюджета.

Снижение поступления налога на прибыль организаций в 2025 году обусловлено как сокращением платежей от налогоплательщиков Ленинградской области с учетом результатов их финансово-хозяйственной деятельности, так и сокращением поступлений доходов в рамках компенсационного механизма, установленного на федеральном уровне в связи с отменой деятельности консолидированных групп налогоплательщиков.

Значительное влияние на поступления налога на прибыль организаций в 2025 году продолжало оказывать изменение федерального налогового законодательства в части прекращения с 01.01.2023 деятельности консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН).

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» объем налога на прибыль организаций, уплаченного бывшими участниками КГН в бюджет Ленинградской области, не компенсирует возникающих потерь. Складывающиеся тенденции окажут отрицательное влияние на динамику поступления налога на прибыль организаций в 2025 - 2026 годах с учетом прекращения действия компенсационного механизма.

В рамках действия компенсационного механизма, установленного в связи с отменой деятельности КГН Федеральным законом от 21.11.2022 №448-ФЗ⁴⁷, налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН, поступил на 01.01.2026 в областной бюджет в сумме 17349,8 млн. руб., что на 17,6% превысило годовой прогноз и на 10,9% меньше, чем в 2024 году.

В 2025 году был осуществлен возврат налога на прибыль организаций (в том числе перерасчеты, недоимка и задолженность), уплаченного за налоговые периоды до 01.01.2023 ответственными участниками КГН, в сумме 72,7 млн. руб.

⁴⁷ Устанавливается временный трехлетний механизм распределения между регионами доходов по налогу на прибыль организаций от КГН, согласно которому субъекты получают налоги на основании средних долей фактических поступлений за четыре отчетных периода. Федеральное казначейство распределяет их по установленным нормативам между регионами аналогично механизму, действующему при распределении акцизов на нефтепродукты и акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Данный механизм разработан во избежание рисков снижения поступления доходов на переходный период для адаптации регионов к изменению налогового законодательства. Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете. Согласно приложению 5 к Федеральному закону от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» для Ленинградской области данный норматив составляет на 2024-2025 годы 3,1498% ежегодно; согласно приложению 5 к Федеральному закону от 30.11.2024 №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» для Ленинградской области данный норматив составляет на 2025 год 3,1498%.

Таким образом, в 2025 году налог на прибыль организаций – бывших участников КГН поступил в областной бюджет в общей сумме 17277,1 млн. руб., что на 9,9% меньше, чем в 2024 году. При этом с 01.01.2025 норматив отчислений от налога на прибыль организаций в рамках действия компенсационного механизма, предусматривающего централизацию с 01.01.2023 на федеральном уровне большей части налога на прибыль организаций, уплачиваемого бывшими участниками КГН, и последующее распределение указанных сумм между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным нормативам, снизился с 60% до 40%.

Налог на прибыль организаций, не являющихся участниками КГН, поступил в областной бюджет на 01.01.2026 в сумме 86012,5 млн. руб. (или 95,8% от годового прогноза), что на 9,8% меньше, чем в 2024 году.

Снижение поступлений относительно 2024 года в основном обусловлено уменьшением поступлений налога от отдельных крупных налогоплательщиков региона по результатам их финансово-хозяйственной деятельности (ООО «Ультрамар», ООО «Новые Горизонты 1», ООО «СЗ «Евроинвест Кудрово» и других).

С учетом значительных рисков, обусловленных санкционным давлением, зависимости объема поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет в значительной мере от платежей крупнейших налогоплательщиков, КСП ЛО полагает, что осуществление мониторинга (анализа) финансового состояния крупнейших налогоплательщиков и результатов их деятельности в течение финансового года сохраняет особую значимость.

При расчете налога на прибыль организаций на 2025 год были учтены оценка ожидаемого поступления налога в 2024 году, а также изменение индекса промышленного производства; изменение темпа роста прибыли прибыльных организаций; динамика налоговой базы по налогу; динамика поступлений налога в предшествующие годы; налоговые льготы, преференции; сложившаяся финансово-экономическая ситуация в регионе.

Согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы рост индекса промышленного производства в 2025 году прогнозировался на уровне 102,5%, и оценивается на уровне 101% согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы. По данным Петростата, индекс промышленного производства по итогам января-декабря 2025 года в Ленинградской области составил 96,6%; прибыль прибыльных организаций снизилась на 19,5% относительно аналогичного периода 2024 года; доля прибыльных организаций снизилась на 1,3 п.п. относительно января-декабря 2024 года до 75,9%, в то же время количество убыточных организаций увеличилось на 23,9%, сумма убытка уменьшилась на 41,6%.

КСП ЛО систематически отмечает, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, в 2025 году оценивается в сумме 4249,3 млн. руб. (4,1% от прогнозируемого поступления налога на прибыль организаций в 2025 году в ред. от 01.11.2025; 4,1% от фактических поступлений в 2025 году).

По данным Минфина России на 14.08.2025⁴⁸, объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на прибыль организаций и имеющих положительный бюджетный эффект, за 2023 год составил 695,5 млн. руб. с учетом отмененных на 15.06.2025 налоговых льгот (37,9% от общей суммы стимулирующих налоговых расходов в 2023 году); за 2024 год составил 3423,9 млн. руб. с учетом неотмененных на 15.06.2025 налоговых льгот (71% от общей суммы соответствующих налоговых расходов в 2024 году).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2026 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по сравнению с 01.01.2025 сократилась на 1501,4 млн. руб. (или на 11,5%) и составила 11579,2 млн. руб. (11,2% от фактических поступлений в 2025 году), в том числе просроченная задолженность увеличилась на 134,0 млн. руб. (или на 35,5%) и составила 511,2 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 881,5 млн. руб. (или на 46,7%) и составила 2768,1 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3.1.2. *НДФЛ* сформировал в 2025 году 28,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (25,1% в 2024 году) и поступил в областной бюджет в сумме 73616,2 млн. руб. или 101,1% от уточненного годового прогноза, что на 16,7% больше суммы поступлений НДФЛ в 2024 году, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счёт роста заработной платы, расширения производства и увеличения численности работников.

На динамику НДФЛ в 2025 году оказали влияние поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ (рост на 1477,6 млн. руб. или в 1,6 раза относительно поступлений в 2024 году) и НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент (рост относительно 2024 года на 9974,0 млн. руб. или на 20,7%).

⁴⁸ https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=312801-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_pozhitelnym_sovokupnym_byudzhetyim_effektom

При расчёте прогноза поступлений НДФЛ на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов были использованы показатели Прогноза СЭР на 2025-2027 годы (темпы роста фонда заработной платы, индекс потребительских цен; динамика налоговой базы по налогу, сложившаяся за предыдущие периоды; динамика фактических поступлений по налогу; динамика налоговых вычетов по налогу; налоговые ставки, льготы и преференции, установленные главой 23 НК РФ).

По данным Петростата, средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-декабрь 2025 года, составила 116,3% к уровню января-декабря 2024 года, тогда как согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы в базовом варианте на 2025 год – 108,6%; реальная заработная плата работников организаций составила 106,3% к 2024 году, тогда как согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы в базовом варианте на 2025 год – 103,5%. Согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций оцениваются в 2025 году – 116,5%, реальной заработной платы – 106,7%.

По данным Петростата, количество официально зарегистрированных безработных на конец декабря 2025 года составляло 2,3 тыс. чел., уровень зарегистрированной безработицы – 0,2% от численности рабочей силы, на конец декабря 2024 года – 0,1%. Согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы по итогам 2025 года ожидается, что уровень регистрируемой безработицы составит 0,2%.

По данным Петростата, в январе-декабре 2025 года средняя численность работников организаций увеличилась на 5,5% относительно аналогичного периода 2024 года.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2025 года КСП ЛО обращала внимание, что при сложившихся темпах роста соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамике поступления НДФЛ может возникнуть необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз в части корректировки прогноза поступлений НДФЛ на 2025 год.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз первоначальный прогноз поступления НДФЛ был увеличен на сумму 12596,5 млн. руб. (или на 20,9%) и составил 72834,7 млн. руб. по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области, с ростом на 15,5% относительно суммы, фактически поступившей в 2024 году.

КСП ЛО также отмечено, что при сохранении сложившейся положительной динамики поступления НДФЛ по итогам отчетного года доходы областного бюджета в части данного вида доходов могут превысить уточненный прогноз. По состоянию на 01.01.2026 НДФЛ поступил в областной бюджет с превышением показателя уточненного годового прогноза на 1,1%.

По данным Росстата, просроченная задолженность по заработной плате в Ленинградской области на 01.01.2026 составила 90,0 млн. руб. и выросла в 3,8 раза 01.01.2025.

3.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 18194,6 млн. руб., что составило 96,8% от уточненного годового прогноза и на 20,9% больше суммы поступлений в 2024 году, в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты в 2025 году составило 12146,0 млн. руб. или 98,7% от годового прогноза с ростом относительно 2024 года на 28,7%;

- поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2025 году составило 5849,4 млн. руб. или 92% от уточненного годового прогноза (в связи с фактическим объемом реализации продукции и перерасчетами по всем производителям соответствующей продукции) с ростом относительно 2024 года на 4,3%;

- поступление акцизов на природный газ, полученный для производства аммиака⁴⁹, составило 199,2 млн. руб. или 166% от уточненного годового прогноза (первоначальный прогноз на 2025 год отсутствовал, КСП ЛО отмечала, что потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз; областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления по данному виду дохода утвержден в сумме 120,0 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования по данному виду доходов).

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты составлен исходя из расчетов главных администраторов – УФНС по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой с учетом зачисления в областной бюджет 100% доходов от акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» и 90% доходов от акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, остальные 10% указанных акцизов в соответствии с положениями БК РФ переданы бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

Объем поступлений по акцизам на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской

⁴⁹ Федеральным законом от 12.07.2024 №176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 01.01.2025 перечень подакцизных товаров дополнен новым видом товара - природный газ для производства аммиака, что связано с необходимостью контроля за использованием этих ресурсов и обеспечением их устойчивого развития; в соответствии с БК РФ акциз на природный газ, полученный для производства аммиака, распределяется между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам соответственно 83% и 17%.

Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

На объемы поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в 2025 году существенное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в соответствии с НК РФ в среднем на 16,3%;
- увеличение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, с 1,5254% в 2024 году до 1,5328% в 2025 году;
- увеличение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», с 0,4201% в 2024 году до 1,6626% в 2025 году;
- объемы реализации нефтепродуктов, осуществляемые всеми производителями подакцизной продукции.

Рост объемов поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в основном обеспечен за счет уплаты акцизов на автомобильный бензин (рост относительно поступлений за 2024 год на 1501,7 млн. руб. или на 29,7%) и акцизов на дизельное топливо (рост относительно поступлений за 2024 год на 1287,0 млн. руб. или на 26,4%).

В январе-ноябре 2025 года на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже было реализовано нефтепродуктов на 0,1% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Продажи бензина за этот период снизились на 5,1%, дизельного топлива в январе-ноябре 2025 года реализовано на 3,1% выше уровня продаж за аналогичный период прошлого года⁵⁰.

Расчеты поступлений акцизов на алкогольную продукцию произведены главными администраторами указанных доходов – УФНС по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой с учетом сохранения действующих законодательных норм на прогнозируемый период 2025-2027 годы.

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет в 2025 году основное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на алкогольную продукцию в соответствии с НК РФ в среднем на 5% на вина, винные напитки, и в среднем на 15% на другие виды алкогольной продукции;
- сохранение установленного порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9

⁵⁰ <https://www.interfax.ru/business/1061053>.

процентов, в том числе с учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в ЕГАИС⁵¹;

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию: норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации установлен на 2025-2026 годы для Ленинградской области на уровне 7,443;

- сохранение норматива отчислений в бюджет Ленинградской области по всем другим алкогольным напиткам и пиву в размере 100%.

На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% по итогам 2025 года приходится 77,8% - сумма, поступившая в областной бюджет в 2025 году, составила 4548,3 млн. руб. (или 93,5% от годового прогноза), что на 12,2% больше объема поступлений в 2024 году.

По данным Росалькогольрегулирования⁵², объем продаж крепкой алкогольной продукции в Ленинградской области в январе-декабре 2025 года увеличился на 0,3% относительно аналогичного периода 2024 года (в 2025 году – 2684920,87 декалитров, в 2024 году - 2677204,89 декалитров).

3.1.4. Налог на профессиональный доход поступил в 2025 году в областной бюджет в сумме 1039,8 млн. руб. или 103,1% от уточненного годового прогноза и в 1,4 раза превысил сумму, поступившую в 2024 году.

Прогноз поступления налога на профессиональный доход на 2025-2027 годы был рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, принявших решение о переходе на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

⁵¹ 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации. На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8%. При этом часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 59,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в ЕГАИС. Остальная часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 35,7%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2025-2027 годы в размере 1,5740%). Сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2025-2027 годы в размере 0,0974% (на уровне 2024 года)).

⁵² http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

В 2021-2025 годах количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», стабильно растет; поступления по данному виду доходов также сохраняют стабильную положительную динамику: по итогам 2022 года налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет на уровне 155,9% от уточненного годового прогноза и в 1,8 раза превысил сумму, поступившую в 2021 году; по итогам 2023 года налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет на уровне 146,7% от уточненного годового прогноза и в 1,6 раза превысил сумму, поступившую в 2022 году; по итогам 2024 года данный налог поступил в областной бюджет с ростом в 1,6 раза относительно 2023 года и сохранил положительную динамику роста в 2025 году – рост в 1,4 раза относительно поступления по данному виду дохода в 2024 году.

Динамика количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в 2021-2025 годах⁵³, приведена в таблице №10:

Таблица №10

На 31.12.2021	На 31.12.2022	На 31.12.2023	На 31.12.2024	На 31.12.2025
45 793 чел.	72 266 чел.	100 754 чел.	133 530 чел.	176 034 чел.

Согласно проекту областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в 2025 году планировалось снижение поступления налога на профессиональный доход на 1,9% относительно прогноза на 2024 год. Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления налога на профессиональный доход был увеличен на 520,1 млн. руб. (или в 2,1 раза) до 1009,0 млн. руб. с учетом прогноза УФНС России поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год.

При этом по состоянию на 01.11.2025 указанный налог поступил в сумме 844,3 млн. руб. и составил 83,7% от уточненного годового прогноза, что в 1,5 раза больше, чем на 01.11.2024, в связи с чем КСП ЛО отмечала, что при сохранении сложившихся темпов по итогам 2025 года поступления по данному виду доходов могут превысить уточненный прогноз.

3.1.5. Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» поступил в областной бюджет в 2025 году в сумме 14,4 млн. руб., что составило 135,8% от уточненного годового прогноза и может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования по данному виду доходов.

Согласно областному закону от 15.11.2024 №158-оз «О введении в действие на территории Ленинградской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в

⁵³ <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html>

соответствии с Федеральным законом от 25.02.2022 №17 ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» на территории Ленинградской области с 2025 года действует специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Первоначальный прогноз по данному виду доходов отсутствовал, при этом областным законом от 01.11.2025 прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», утвержден в сумме 10,6 млн. руб. с учетом итогов поступления налога за истекший период 2025 года, а также прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

3.1.6. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2025 году в сумме 31881,5 млн. руб. или 96,5% от уточненного годового прогноза, что на 1,3% меньше суммы поступлений в 2024 году.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области снижение поступления по данному виду доходов произошло в основном за счет снижения налогооблагаемой базы в результате переоценки остаточной стоимости основных фондов в отношении отдельных налогоплательщиков.

Кроме того, на снижение поступления налога на имущество организаций в 2025 году могли повлиять:

- областной закон от 13.05.2025 №53-оз «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций», согласно которому с 01.01.2025 по 31.12.2025 организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 20.14.1, уплачивают налог в размере 47,5 процента от суммы налога, исчисленной по ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций»;

- областной закон от 13.11.2025 №138-оз «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций», согласно которому организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2, уплачивают налог в размере 47,5 процента от суммы налога, исчисленной по налоговой ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций», в период с 01.01.2025 по 31.12.2025;

- областной закон от 13.11.2025 №142-оз «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций», согласно которому освобождаются от уплаты налога на имущество организаций организации – в отношении объектов судоводных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях Российской

Федерации на территории Ленинградской области, по которым законченные капитальные вложения на строительство, реконструкцию и(или) модернизацию учтены в их балансовой стоимости до 1 октября 2010 года, в период с 01.01.2025 по 31.12.2025.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» поступления по данному виду доходов прогнозировались на 2025 год со снижением на 1,5% к прогнозу поступлений на 2024 год. Прогнозируемый в 2025 году объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан УФНС по Ленинградской области с учетом среднегодовой стоимости амортизируемого имущества, амортизации; динамики налоговой базы по налогу на имущество организаций, в том числе налоговой базы в виде среднегодовой стоимости и налоговой базы в виде кадастровой стоимости, сложившейся в предыдущие периоды; динамики сумм налога, исчисленного к уплате в бюджет исходя из среднегодовой и кадастровой стоимости, за предыдущие периоды; информации о налоговых ставках и налоговых льготах, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области; информации о суммах налога, исчисленного в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, ставки по которому устанавливаются в соответствии со статьей 380 НК РФ; коэффициента собираемости и коэффициента переходящих платежей по налогу. При расчете поступлений налога на имущество организаций также учтены сроки окончания действия льготного периода по уплате налога на имущество отдельными инвесторами – в соответствии с договорами, заключенными с Правительством Ленинградской области. В 2025 году крупнейшими плательщиками налога на имущество организаций являлись организации, осуществляющие следующие виды экономической деятельности: прочая специализированная оптовая торговля; производство, передача и распределение электроэнергии; деятельность железнодорожного транспорта; аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом; вспомогательная транспортная деятельность.

КСП ЛО отмечала, что текущая положительная динамика поступления налога на имущество организаций в 2025 году при прогнозируемом его снижении возможно потребует корректировки прогноза по данному виду доходов и внесения соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз. Областным законом от 01.11.2025 №127-оз первоначальный прогноз поступления налога на имущество организаций был увеличен на сумму 913,6 млн. руб. (или на 2,8%) и составил 33024,6 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

Потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных

налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание дебиторской задолженности.

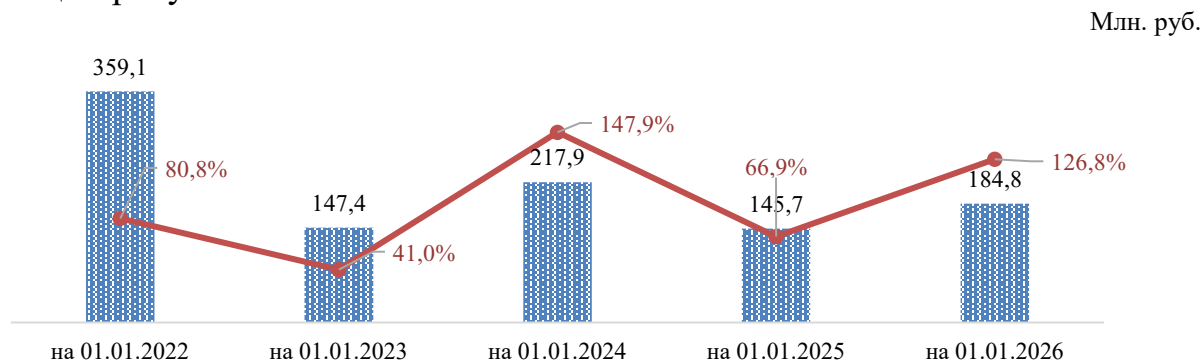
Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, в 2025 году оцениваются в сумме 5314,9 млн. руб. (16,1% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2025 году с учетом изменений; 16,7% от фактических поступлений в 2025 году).

По данным Минфина России на 14.08.2025⁵⁴, объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций и имеющих положительный бюджетный эффект, за 2023 год составил 2885,9 млн. руб. с учетом отмененных на 15.06.2025 налоговых льгот (45,7% от общей суммы стимулирующих налоговых расходов в 2023 году); за 2024 год составил 116,2 млн. руб. с учетом неотмененных на 15.06.2025 налоговых льгот (2,4% от оценочной суммы налоговых расходов в 2024 году).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2026 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2025 увеличилась на 39,1 млн. руб. (или на 26,8%) и составила 184,8 млн. руб., при этом просроченная задолженность увеличилась на 21,6 млн. руб. (или на 40,8%) и составила 74,5 млн. руб.

Кредиторская задолженность увеличилась на 4,0 млн. руб. (или на 4%) и составила 102,3 млн. руб., при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сведения о размере и динамике задолженности по налогу на имущество организаций в областной бюджет за 2021-2025 годы представлены на следующем рисунке:



3.1.7. *Транспортный налог* поступил в сумме 3771,4 млн. руб. или 96,8% от уточненного годового прогноза, что на 1,2% меньше суммы поступлений в 2024 году, в том числе:

⁵⁴ https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=312801-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_polozhitelnym_sovokupnym_byudzhetyim_effektom

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 493,6 млн. руб. или 90,1% от уточненного годового прогноза и снизился на 4,7% относительно 2024 года, его доля в 2025 году снизилась на 0,5 п.п. относительно 2024 года (13,6%) и составляет 13,1% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 3277,8 млн. руб. или 97,9% от уточненного годового прогноза и снизился на 0,6% относительно 2024 года, его доля увеличилась на 0,5 п.п. относительно 2024 года (86,4%) и составляет 86,9% в общей сумме поступившего транспортного налога.

Транспортный налог на 2025-2027 годы рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступления налога в 2024 году с учетом коэффициента собираемости по транспортному налогу с организаций и физических лиц и коэффициента переходящих платежей по транспортному налогу с организаций, а также сложившейся динамики поступлений по налогу.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления транспортного налога в целом был увеличен на сумму 453,3 млн. руб. (или на 13,2%) и составил 3894,7 млн. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

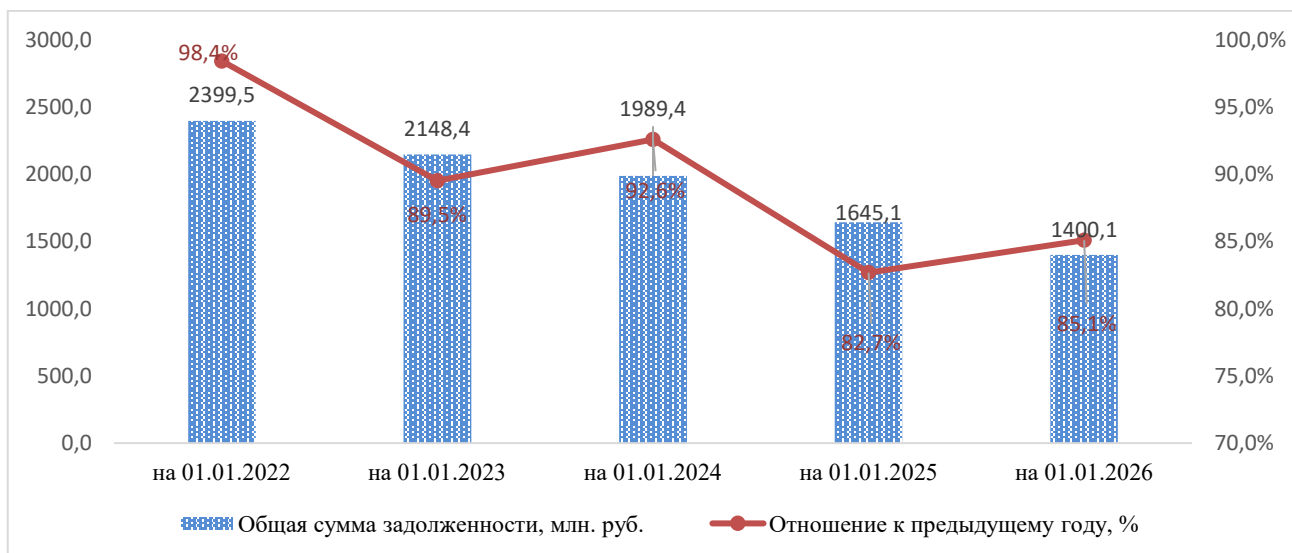
Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2025 году в сумме 346,2 млн. руб. (8,9% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2025 году с учетом изменений; 9,2% от фактических поступлений в 2025 году).

КСП ЛО в своих материалах отмечалось, что устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) и продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по транспортному налогу.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2026 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2025 сократилась на 245,0 млн. руб. (или на 14,9%) и составила 1400,1 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 248,2 млн. руб. (или на 15,2%) и составила 1384,6 млн. руб. Основная доля задолженности приходится на задолженность по транспортному налогу с физических лиц (97,8%).

Кредиторская задолженность сократилась на 1,0 млн. руб. (или на 1,5%) и составила 62,5 млн. руб., при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сведения о размере и динамике задолженности по транспортному налогу в областной бюджет за 2021-2025 годы представлены на следующем рисунке:



3.1.8. Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в 2025 году в сумме 108,8 млн. руб., что составило 93,9% от годового прогноза и в 3,3 раза превысило сумму поступлений в 2024 году.

КСП ЛО ранее отмечала, что рост налога на игорный бизнес обусловлен увеличением с 1 января 2025 года налоговой ставки за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерских контор в 3,8 раза в соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 №176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в связи с чем потребуются корректировка прогноза доходов от налога на игорный бизнес в 2025 году и внесение соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз, а также в областной закон от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области».

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз доходов от налога на игорный бизнес был увеличен на сумму 82,9 млн. руб. (или в 3,5 раза) до 115,9 млн руб. с учетом повышения налоговых ставок с 1 января 2025 года в соответствии с НК РФ и с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

3.1.9. Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в 2025 году в сумме 1019,9 млн. руб., что составило 94,8% от уточненного годового прогноза и на 12% меньше суммы поступлений в 2024 году.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (далее – НДПИ) сформировал 95,6% поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами и поступил в 2025 году в сумме 974,9 млн. руб., что на 5,4% меньше годового прогноза, и снизился на 13% к уровню аналогичного периода 2024 года.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» расчет поступлений НДПИ осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2024 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых». В соответствии с Прогнозом СЭР на 2025-2027 годы по итогам 2024 года индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивался на уровне 100,5% с последующим ростом в 2025 году до 101,5%, в 2026 году – до 102,5%, в 2027 году – до 102,8%. Согласно Прогнозу СЭР на 2026-2028 годы ожидается, что в 2025 году индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» составит 105%.

По данным Петростата и Информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2025 года, оборот организаций по добыче полезных ископаемых снизился на 28,1% к январю-декабрю 2024 года, индекс промышленного производства в данной сфере экономической деятельности составил 81,7%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по добыче полезных ископаемых в январе-декабре 2025 года снизился на 28,9% относительно аналогичного периода 2024 года, тогда как в 2024 году увеличился в 2 раза относительно 2023 года. В январе-декабре 2025 года объем добычи песка природного снизился на 9% к январю-декабрю 2024 года; гранул, крошки и порошка; гальки и гравия составил 85,4% к январю-декабрю 2024 года.

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов поступили в 2025 году в сумме 2,3 млн. руб., что составило 69,9% от годового прогноза и снизились на 14% относительно уровня поступлений в 2024 году.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами уменьшен на 10,6 млн. руб. (или на 1%) до 1076,3 млн. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

3.1.10. Государственная пошлина поступила в 2025 году в областной бюджет в сумме 539,2 млн. руб., что составило 125,9% от уточненного годового прогноза и на 17,7% больше поступлений за 2024 год.

Расчет прогнозируемых поступлений государственной пошлины произведен главными администраторами данного доходного источника.

В областной бюджет зачисляется государственная пошлина по нормативу 100 процентов в соответствии с перечнем, установленным статьей 56 БК РФ. Кроме того, в областной бюджет зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически

значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 50%, либо 25 процентов.

КСП ЛО ранее обращала внимание, что по оценке Минфина России к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2025-2027 годы проектируемое увеличение размера платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, увеличение с 2025 года поступлений государственных пошлин за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество за счет индексации ставок и введения новых видов государственных пошлин должны обеспечить дополнительные поступления в региональные бюджеты.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления по данному виду доходов был увеличен на сумму 56,8 млн. руб. (или на 15,3%) и составил 428,2 млн. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

Итоги поступления государственной пошлины в 2025 году могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2025 году

Прогноз по неналоговым доходам был утвержден областным законом от 20.12.2024 №178-оз в сумме 3077,1 млн. руб. Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступлений неналоговых доходов увеличен на 18982,8 млн. руб. (или в 7,2 раза) и утвержден в сумме 22059,9 млн. руб.

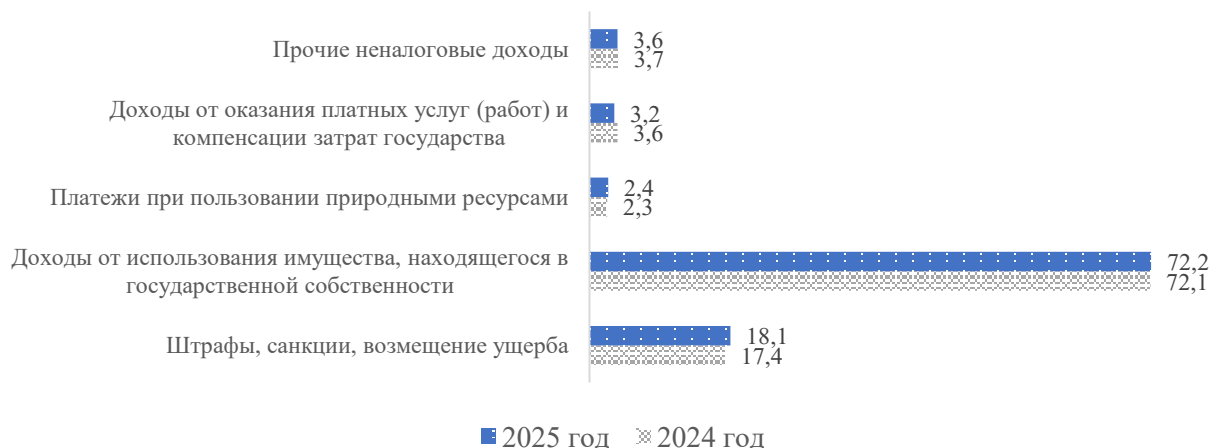
Неналоговые доходы в целом в 2025 году поступили в областной бюджет в сумме 24040,4 млн. руб. (24040,1 млн. руб. без учета невыясненных поступлений), что составило 109% от уточненного годового прогноза и на 21,6% больше поступлений в 2024 году. Отношение объема неналоговых доходов, фактически поступивших в областной бюджет в отчетном финансовом году, к объему неналоговых доходов, предусмотренных в первоначально утвержденном бюджете Ленинградской области на 2025 год, составило 7,8, как и по итогам 2024 года.

Основное влияние на рост поступлений неналоговых доходов оказали доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые сформировали 72,2% неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет роста на 22,9% доходов от размещения средств областного бюджета.

Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил в 2025 году 9,3%, тогда как в 2024 году составлял 7,9%, в 2023 году составлял 3,2%, в 2022 году составлял 4,4%.

Долевая структура неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области (без учета невыясненных поступлений) в январе-декабре 2024 и 2025 годов представлена на следующем рисунке:

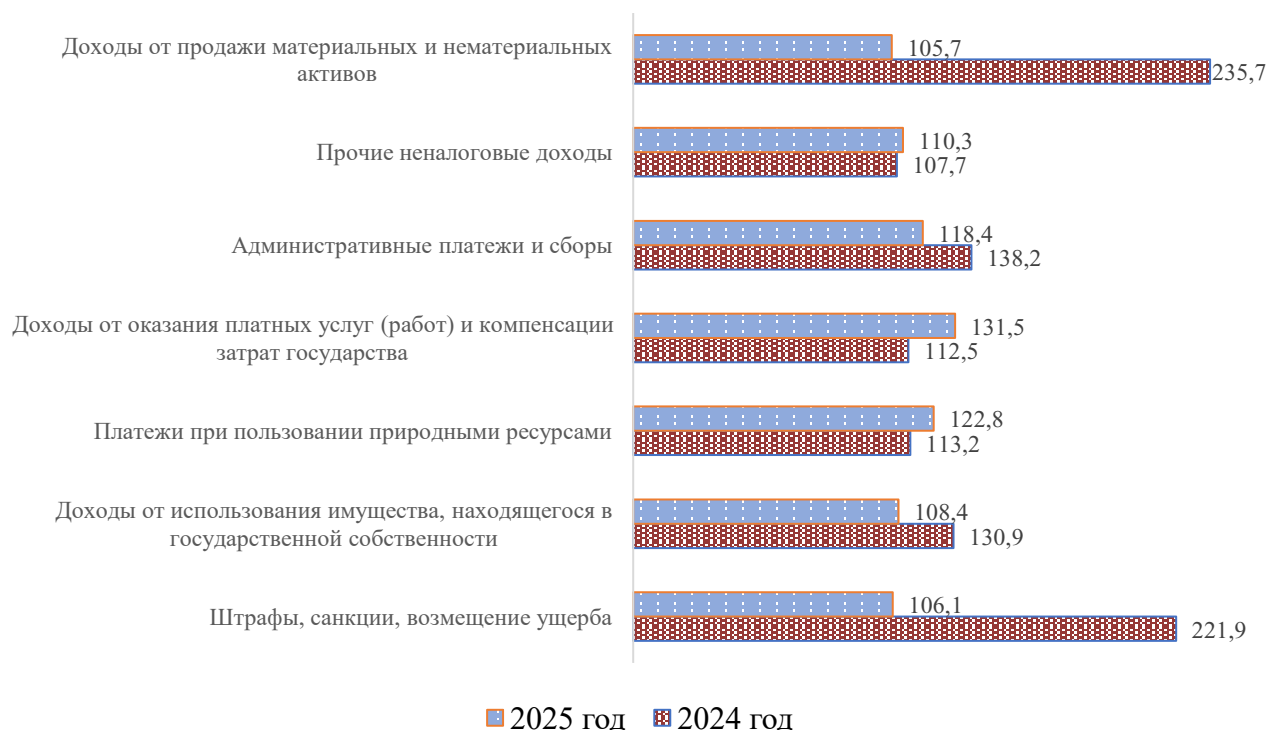
%



Как следует из вышеуказанного рисунка, увеличили свою долю в общих объемах поступлений неналоговых доходов в январе-декабре 2025 года относительно аналогичного периода 2024 года доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 0,1 п.п., штрафы, санкции, возмещение ущерба – на 0,7 п.п. и платежи при использовании природными ресурсами – на 0,1 п.п.

Исполнение прогноза неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области (без учета невыясненных поступлений) в январе-декабре 2024 и 2025 годов представлено на следующем рисунке и свидетельствует о недостаточном качестве их прогнозирования:

% от уточненного прогноза



3.2.1. *Доходы от имущества, находящегося в государственной собственности*, по итогам 2025 года поступили в областной бюджет в сумме 17358,4 млн. руб., на 8,4% превысили уточненный годовой прогноз, что на 21,9% больше суммы, поступившей в областной бюджет в 2024 году, и обусловлено ростом доходов от размещения средств бюджета.

3.2.1.1. *Доходы от размещения средств бюджетов* поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 17260,0 млн. руб., что составило 108,5% от уточненного годового прогноза и на 22,9% больше поступлений в 2024 году, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области поступили в 2025 году в сумме 16718,7 млн. руб. или 107,9% от уточненного годового прогноза с ростом на 21,6% относительно 2024 года;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 541,3 млн. руб. или 133% от уточненного годового прогноза и увеличились в 1,8 раза относительно поступления в 2024 году.

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 19.07.2022 №18-02/03-26 утверждена методика прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области (далее – Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области). Вместе с тем Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в текущем финансовом году. КСП ЛО отмечала, что вышеуказанный доходный источник необходимо рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита бюджета при внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз в доходную часть областного бюджета на 2025 год были внесены соответствующие изменения - включен прогноз поступлений от размещения средств бюджета Ленинградской области на сумму 15907,1 млн. руб., в том числе за счет увеличения прогноза поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета на сумму 15500,0 млн. руб. и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на сумму 407,1 млн. руб.

Согласно пункту 1.3 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁵⁵ комитетом финансов Ленинградской области за счет обеспечения эффективного управления остатками бюджетных средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области финансовый эффект в 2025 году предусмотрен в сумме в сумме 15907,1 млн. руб. (фактически – 17260,0 млн. руб.).

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»⁵⁶ размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска, покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо является одним из способов достижения целей государственной программы в сфере формирования долговой политики Ленинградской области и выполнения обязательств, связанных с привлечением государственных заимствований и управлением государственными активами.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализуются мероприятия в сфере управления ликвидностью единого счета областного бюджета Ленинградской области:

- с учетом изменения бюджетного законодательства Российской Федерации реализована функция финансового органа по привлечению средств для обеспечения остатка средств на едином счете бюджета и возврата привлеченных средств;

- применяется инструмент управления временно свободными денежными средствами на едином счете областного бюджета Ленинградской области – операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо;

- под управлением Федерального казначейства осуществляется размещение временно свободных средств единого казначейского счета, сформированных за счет остатков средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2025 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2024 году и подлежащих возврату в 2025 году, составила 72000,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2025 году процентов по данным средствам составляла 2374,2 млн. руб.

По состоянию на 01.04.2025 средства областного бюджета были возвращены в полном объеме, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме.

⁵⁵ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р.

⁵⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402.

В период с января по декабрь 2025 года были размещены на депозитах в рамках 208 аукционов (депозитных торгов) (в 2024 году – 188 аукционов (депозитных сделок) средства областного бюджета в сумме 531600,0 млн. руб. (в 2024 году – 433200,0 млн. руб.), средний срок размещения составил 55 дней⁵⁷ (в 2024 году – 63,5 дня), средняя процентная ставка – 18,7% (в течение 2025 года процентная ставка, по которой размещались средства областного бюджета, варьировалась от 15,2% до 23,1%) (в 2024 году – 19%); начислены проценты в сумме 14888,1 млн. руб. (в 2024 году – 14075,1 млн. руб.); поступили в доход областного бюджета проценты в сумме 13293,8 млн. руб. (в 2024 году – 11701,0 млн. руб.). По состоянию на 01.01.2026 возвращены в областной бюджет средства в сумме 468600,0 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2026 в доход областного бюджета поступили средства в общей сумме 15668,0 млн. руб. Кроме того, начислены и должны поступить в областной бюджет доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета в сумме 1594,3 млн. руб. По состоянию на 01.01.2026 остатки средств областного бюджета, размещенные на депозитах, составляют в целом 63000,0 млн. руб.

В соответствии с Порядком осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области и открытия счетов для осуществления данных операций⁵⁸ и Положением об использовании временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области для покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо⁵⁹ в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области осуществляются операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

В январе-декабре 2025 года были совершены сделки репо в рамках 181 аукциона на общую сумму 369503,0 млн. руб. (1 часть договора репо – размещение) (в 2024 году – 226 аукционов на сумму 375450,0 млн. руб.), возвращено 369503,0 млн. руб. (2 часть договора репо - возврат) (в 2024 году – 375450,0 млн. руб.). Сумма начисленных процентов по указанным сделкам репо составила 1050,7 млн. руб. со средней ставкой 18,1% (в 2025 году ставка по сделкам репо варьировалась от 14,9% до 21%) (в январе-декабре 2024 года сумма начисленных процентов по указанным сделкам репо составила 922,5 млн. руб. со средней ставкой 16,34%), уплачено процентов по состоянию на 01.01.2026 в сумме 1050,7 млн. руб. (в 2024 году – 922,4 млн. руб.).

В соответствии со статьей 242¹³ БК РФ Федеральным казначейством осуществляются операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете. В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и

⁵⁷ На срок от 31 до 96 дней.

⁵⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 №56.

⁵⁹ Утверждено приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.07.2020 №18-02/10-14.

2027 годов» норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации – 100%.

Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 541,3 млн. руб., в 1,3 раза превысив уточненный годовой прогноз, что в 1,8 раза больше поступлений в 2024 году. Результаты поступления указанных доходов в 2025 году также могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов. Методика прогнозирования доходов также не предполагает необходимость прогнозирования данного вида доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших доходов в текущем финансовом году.

По состоянию на 01.01.2026 остатки средств бюджета составили 69482,2 млн. руб., в том числе остатки целевых средств федерального бюджета в сумме 11,0 млн. руб. и средства, размещенные на банковских депозитах, в сумме 63000,0 млн. руб., и снизились на 19,2% относительно 01.01.2025.

Информация об остатках средств областного бюджета, размещенных на депозитах и по договорам репо в кредитных организациях, и суммах процентов, начисленных, уплаченных и подлежащих уплате по данным средствам, представлена в таблице №7:

Таблица №7

Млн. руб.

Наименование	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026
Остатки средств областного бюджета, размещенных на депозитах	9900,0	7800,0	49200,0	72000,0	63000,0
Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году	153,3	74,3	1061,3	2374,1	1594,3
Остатки средств областного бюджета, размещенных по договорам репо	5000,0	9400,0	8000,0	0,0	0,0
Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году	23,7	28,0	60,2	0,0	0,0
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Всего размещено на депозитах и по договорам репо в течение года*	146800,0	386500,0	827760,0	808650,0	901103,0
Всего поступило в областной бюджет процентов	713,5	2608,9	4777,4	13744,9	16718,7
х	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
средняя процентная ставка по депозитам, %**	5,97	12,0	11,48	19,0	18,7

Наименование	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026
средний фактический срок размещения, дней**	52,6	34,9	51,9	63,5	55
средняя процентная ставка по договорам репо, %**	6,1	8,1	9,4	16,34	18,1
средний фактический срок размещения по договорам репо, дней**	7,7	9,1	6,97	5,62	5,8

* арифметическая сумма по договорам размещения

** получено путем арифметического подсчета

3.2.1.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2025 году в областной бюджет в сумме 13,8 млн. руб. (или 100% от уточненного прогноза), что в 7,5 раз меньше относительно поступления в 2024 году за счет платежей от 3 организаций⁶⁰ (в 2024 году – от 6 организаций).

Основную долю поступлений обеспечили АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (доля – 34%) и АО «Единый информационно-расчетный центр Ленинградской области» (доля – 59,4%).

Прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, осуществлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества: в 2025 году первоначально прогнозировалось снижение объема поступлений по данному виду доходов (в 4,3 раза к фактическому поступлению за 2024 год), что в основном обусловлено ожидаемым снижением платежей от АО «Ленинградские областные коммунальные системы», АО «Единый информационно-расчетный центр Ленинградской области», АО «Газпром газораспределение Ленинградская область».

Прогнозные показатели составлены исходя из:

- представленных акционерными обществами с долей участия Ленинградской области в уставных капиталах более 50% плановых показателей прибыли на 2025-2027 годы и 25% отчислений от прибыли на дивиденды с учетом ограничений, установленных статьей 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах»: согласно данным Леноблкомимущества из 5 хозяйственных обществ, с долей участия Ленинградской области более 50% и ведущих финансово-хозяйственную деятельность, планируется получение доходов в областной бюджет от 4 обществ (в 2025 году - 0,5 млн. руб.);

⁶⁰ АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» в сумме 4,7 млн. руб.; АО «Единый информационно-расчетный центр Ленинградской области» в сумме 8,2 млн. руб.; ООО «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области в сумме 0,9 млн. руб.

- среднего значения поступивших за 3 года дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50% - на 2025 год в сумме 23,8 млн. руб.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз по данному виду доходов был снижен на 10,5 млн. руб. (или в 1,8 раза) и утвержден в сумме 13,8 млн. руб.

В таблице №8 приведена динамика прогнозирования и фактического поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, в 2020-2025 годах:

Таблица №8

Млн. руб.

		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
2020 год	проект	14,2	14,2	14,2	х	х	х
	уточненный прогноз	43,0	х	х	х	х	х
	факт	57,6	х	х	х	х	х
2021 год	проект	х	26,4	33,6	34,0	х	х
	уточненный прогноз	х	14,86	33,6	34,0	х	х
	факт	х	14,8	х	х	х	х
2022 год	проект	х	х	34,8	х	30,9	х
	уточненный прогноз	х	х	13,4	35,7	30,9	х
	факт	х	х	13,4	х	х	х
2023 год	проект	х	х	х	32,4	25,1	26,7
	уточненный прогноз	х	х	х	34,0	25,1	26,7
	факт	х	х	х	34,0	х	х
2024 год	проект	х	х	х	х	20,7	18,4
	уточненный прогноз	х	х	х	х	66,5	18,4
	факт	х	х	х	х	103,9	х
2025 год	проект	х	х	х	х	х	24,3
	уточненный прогноз	х	х	х	х	х	13,8
	факт	х	х	х	х	х	13,8

Как следует из таблицы №9, сложившееся в 2025 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями:

Таблица №9

Тыс. руб.

Период	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области*	Балансовая стоимость акций, находящихся в собственности Ленинградской области на начало отчетного года	Отношение, %
1	2	3	4 (гр.2/гр.3*100)
2016 год	198 629,6	5 791 746,6	3,4
2017 год	335 764,2	6 468 381,4	5,2
2018 год	163 192,7	7 324 098,6	2,2
2019 год	208 602,3	7 737 992,0	2,7
2020 год	57 583,6	8 790 102,1	0,66
2021 год	14 769,9	8 789 593,5	0,17
2022 год	13 413,6	10 911 924,6	0,12
2023 год	33 974,5	10 904 173,1	0,31
2024 год	103 870,5	10 376 057,4	1,0
2025 год	13 774,8	5 625 114,9	0,24

* в 2018 году дивиденды от 11 организаций, в 2019 году дивиденды от 8 организаций, в 2020 году дивиденды от 5 организаций, в 2021 году дивиденды от 5 организаций; в 2022 году дивиденды от 3 организаций; в 2023 году дивиденды от 5 организаций; в 2024 году дивиденды от 6 организаций, в 2025 году дивиденды от 3 организаций

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2024 год в части акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области⁶¹, установлено следующее.

Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ является достижение последними значения показателя эффективности 80 баллов и более. В 2024 году из 15 действовавших хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области⁶², только одно общество достигло установленного критерия (80 и более баллов) оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ, от 50 до 80 баллов – 7 обществ, от 25 до 50 баллов – одно общество, менее 25 баллов – 6 обществ, что обусловлено следующими факторами:

- размер получаемой организациями прибыли не обеспечивает рентабельность активов и продаж на уровне отраслевых значений;
- получение убытков от продаж (6 (или 40%) хозяйственных обществ и убытков до налогообложения (6 (или 40%) хозяйственных обществ).

⁶¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172.

⁶² Без учета 2 обществ-банкротов (конкурсное производство), одного общества, находящегося в процедуре добровольной ликвидации, 2 обществ, подлежащих исключению из ЕГРЮЛ по решению уполномоченного органа в соответствии со статьей 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», одного общества, которое не ведет финансово-хозяйственную деятельность.

- значение показателя «Доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов» и «Доля чистой прибыли, подлежащей распределению между участниками общества» оценивается в «0» баллов.

При этом в динамике за 2022-2024 годы итоговые показатели 3 хозяйственных обществ улучшились, в части 9 обществ - остались неизменными, в части 3 хозяйственных обществ наблюдается снижение показателей. Леноблкомимущество полагает необходимым поручить отраслевым органам исполнительной власти Ленинградской области дополнительно проработать вопрос целесообразности нахождения акций (долей) хозяйственных обществ в собственности Ленинградской области и дать предложения о включении акций (долей) таких хозяйственных обществ в программу приватизации имущества Ленинградской области или принятии решений об их ликвидации с учетом специфики и социальной направленности деятельности хозяйственных обществ.

За период с 2022 по 2025 годы получали государственную поддержку из областного бюджета следующее количество хозяйственных обществ с участием Ленинградской области:

- в 2022 году – 4 ед. (14,3% от общего количества на общую сумму 555,3 млн. руб.),
- в 2023 году – 5 ед. (20,8% от общего количества на общую сумму 608,9 млн. руб.),
- в 2024 году – 6 ед. (33,3% от общего количества на общую сумму 1001,0 млн. руб.),
- в 2025 году – 8 ед. (36,4% на общую сумму 4449,8 млн. руб.).

По данным Леноблкомимущества⁶³, количество хозяйственных обществ с государственным участием Ленинградской области увеличилось на 1 ед. в сравнении с началом 2025 года в связи с ликвидацией АО «Архиград», преобразованием ГУП ЛО «Каложицы» в ООО «Племенной завод «Каложицы», началом участия Ленинградской области в АО «УК ВСМ ДВЕ СТОЛИЦЫ» и по состоянию на 01.01.2026 составило 22 ед.

Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2026: 100% - 9 ед.; от 50% до 100% - 2 ед.; от 25% до 50% - 7 ед.; менее 25% - 4 ед.

При этом из 11 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50% (или 50% от общего количества): 1 ед. не ведет свою финансово-хозяйственную деятельность; 1 ед. находится в стадии ликвидации; 2 ед. планируются к ликвидации.

Количество прибыльных акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области в 2024 году составило 13 ед. (в 2025 году – 13 ед.), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2025 году 3 хозяйственных общества. При этом чистую прибыль в 2024 году получили 5 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше

⁶³ Письмо Леноблкомимущества от 27.04.2026 исх. №01-04-7034/2026.

50%⁶⁴, из них обеспечило поступления в областной бюджет в 2025 году только ООО «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области; в 2025 году чистую прибыль получили 6 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%.

Следует отметить, что в отношении всех осуществляющих финансово-хозяйствующую деятельность хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Ленинградской области превышает 50%, установлены ключевые показатели эффективности их деятельности.

КСП ЛО отмечает необходимость проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности, прибыли и, следовательно, обеспечению ими соответствующих выплат в областной бюджет.

3.2.1.3. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, в областной бюджет в 2025 году не поступали. Первоначально соответствующие поступления прогнозировались на 2025 год в сумме 6,8 тыс. руб., областным законом от 01.11.2025 №127-оз поступления по данному виду доходов в областной бюджет в 2025 году не прогнозируются. В аналогичном периоде 2024 года проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, поступили в сумме 18,3 тыс. руб. (проценты по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям).

По кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в 2025 году отсутствуют (сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2025 составляла 281,6 тыс. руб., на 01.01.2026 – 335,8 тыс. руб.: в течение 2025 года начислено 54,2 тыс. руб. в части кредитов, предоставленных Ассоциации «Союз фермеров Ленинградской области и СПб»).

3.2.1.4. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2025 году в сумме 66,2 млн. руб. или 92,1% от уточненного годового прогноза и увеличились на 0,5% относительно объема поступлений в 2024 году.

Основными источниками данного вида доходов являются поступления от сдачи в аренду:

- земельных участков, в том числе средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в сумме 44,7 млн. руб. или

⁶⁴ АО «Ленинградская областная телекомпания», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования», АО «Тосненское дорожное ремонтно-строительное управление», АО «Киришский», ООО «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области».

87,1% от уточненного годового прогноза, что на 2,1% меньше относительно 2024 года (их доля составила 67,5% и снизилась на 1,7 п.п. относительно доли в 2024 году);

- имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, в сумме 6,4 млн. руб. или 95,3% от уточненного годового прогноза, что на 14,9% меньше относительно поступлений в 2024 году (их доля составила 9,7%, что на 1,7 п.п. меньше, чем в 2024 году);

- имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), в сумме 14,4 млн. руб. или 107,1% от уточненного годового прогноза, что на 18,5% больше относительно поступлений в 2024 году (их доля составила 21,8%, что на 3,3 п.п. больше доли в 2024 году).

Поступления по данному виду доходов на 2025 год прогнозировались первоначально Леноблкомимуществом с ростом на 23,4% к прогнозу поступлений в 2024 году.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз по данному виду доходов на 2025 год был снижен на 1,8 млн. руб. (или на 2,5%) и составил 71,9 млн. руб. В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2025 года⁶⁵ КСП ЛО отмечала, что при складывающейся динамике исполнения областного бюджета за 10 месяцев 2025 года существует риск невыполнения прогноза поступлений по данному виду доходов по итогам отчетного года.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов повышение эффективности использования государственного имущества направлено на достижение цели по обеспечению стабильных экономических условий развития Ленинградской области.

Согласно информации об объектах недвижимости, находящихся в собственности Ленинградской области, размещенной в электронном публичном реестре объектов имущества (<https://reestr.lenobl.ru/>), на 12.03.2026 в казне Ленинградской области числится 56 зданий, сооружений, жилых и нежилых помещений без обременений.

По состоянию на 16.12.2025 количество неиспользуемых объектов недвижимости государственной собственности Ленинградской области, предлагаемых для вовлечения в хозяйственный оборот (аренда, безвозмездное пользование, продажа), составило 62 ед. (на 15.12.2024 - 75 ед.; на 14.11.2025 - 63 ед.)⁶⁶.

Согласно информации об объектах недвижимости, находящихся в собственности Ленинградской области, размещенной в электронном публичном

⁶⁵ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-18/2025 от 24.12.2025).

⁶⁶ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushchestvennye-otnosheniya/arenda-gosudarstvennogo-imushchestva/>

реестре объектов имущества (<https://reestr.lenobl.ru/>), на 12.03.2026 в казне Ленинградской области числится 1418 земельных участков без обременений.

По состоянию на 24.02.2026 количество земельных участков для аренды и продажи крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельхозорганизациям составило 80 ед.⁶⁷ (на 17.02.2025 – 44 ед.; на 14.11.2025 – 94 ед.).

В Перечне государственного имущества, находящегося в собственности Ленинградской области и свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и(или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства⁶⁸, числится 15 свободных объекта имущества Ленинградской области (на 17.02.2026) (на 06.02.2025 – 11 ед.; на 12.12.2025 – 4 ед.).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечено, что расчет прогноза поступлений по вышеуказанным видам доходов и Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержат оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) на 01.01.2026 в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась на 384,2 млн. руб. (или на 22,5%) относительно начала отчетного года и составляет 1320,7 млн. руб. (94,9% задолженности относится к долгосрочной), в том числе просроченная дебиторская задолженность сократилась на 4,3 млн. руб. (или на 24,6%) и составляет 13,1 млн. руб.

⁶⁷ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/zemelnye-otnosheniya/gosudarstvennye-uslugi/prodazha-i-arenda-zemelnyh-uchastkov-krestyanskim-fermerskim-hozyajstv/perechen-zemelnyh-uchastkov-dlya-arendy-i-prodazhi-krestyanskim-fermer/>

⁶⁸ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushchestvennye-otnosheniya/gosudarstvennye-uslugi/peredacha-imushchestva-leningradskoj-oblasti-subektam-malogo-i-srednego/perechen-imushchestva-dlya-biznesa/>

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2025 год причины возникновения просроченной дебиторской задолженности - нарушение сроков оплаты по договорам аренды имущества; нарушение сроков оплаты по договорам аренды за пользование земельными участками. Меры, принимаемые Леноблкомимуществом по взысканию задолженности: расторжение договоров с должниками, проведение претензионной исковой работы (направление писем и претензий; начисление пени за несоблюдение арендаторами условий своевременной оплаты арендных платежей), взыскание задолженности по решениям суда, направление исполнительных листов в районные отделы УФССП, направление повторных запросов о ходе исполнительного производства.

В соответствии с пунктом 1.6 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Леноблкомимуществом предусмотрено проведение претензионно-исковой работы и взаимодействие со службой судебных приставов в части взыскания задолженности по платежам за аренду земельных участков с планируемым финансовым эффектом в 2025 году в сумме 4,0 млн. руб. (фактически – 8,4 млн. руб.).

В результате проведенного Леноблкомимуществом в 2025 году контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области:

- проведено 84 плановые проверки фактического наличия и использования по назначению государственного имущества, а также 28 внеплановых проверок и 18 выездных осмотров;

- по фактам использования объектов государственного имущества третьими лицами проводится претензионная работа;

- на постоянной основе с целью проверки сохранности использования объектов государственного имущества осуществляются выезды на объекты, в том числе на объекты в аварийном состоянии, ранее принадлежавшие ЛОГУП «Красный Пахарь» и АО «Ленинградец», расположенные соответственно в Бокситогорском и Всеволожском муниципальных районах;

- продолжена работа по списанию объектов государственного имущества Ленинградской области: выполнены работы по демонтажу (сносу) двух объектов по адресу: Ленинградская обл., Волосовский муниципальный район, п. Кикерино, промзона;

- приняты меры по локализации и ликвидации очагов распространения борщевика Сосновского на земельных участках общей площадью 12,43 га;

- правообладателям имущества и органам исполнительной власти Ленинградской области, в ведении которых находятся предприятия и учреждения, направлены акты проверок и рекомендации рабочих групп по контролю за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области для исполнения.

Все рекомендации рабочих групп исполняются правообладателями, как правило, в текущем году, за исключением вопросов, решение которых носит долгосрочный характер и требует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Информация о государственном имуществе Ленинградской области в соответствии с реестром государственного имущества Ленинградской области, представленная Леноблкомимуществом⁶⁹ в адрес КСП ЛО, отражена в таблице №10:

Таблица №10

Наименование	На 01.01.2025 (ед.)	На 01.01.2026 (ед.)
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по виду имущества	-	-
1.1. Движимое имущество*	109888	114366
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	18158	18339
1.3. Земельные участки (предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования)	4047	6406
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по виду правообладателей	-	-
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП	13113	12327
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за государственными учреждениями Ленинградской области	114630	120106
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за государственным казенным предприятием	303	272
3. Имущество, составляющее государственную казну Ленинградской области	-	-
3.1. Движимое имущество*	182	94
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)**	145	110
3.3. Земельные участки	2164	2144

* В составе движимого имущества реестра государственного имущества Ленинградской области учитываются объекты движимого имущества Ленинградской области, закрепленные за государственными предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), первоначальная стоимость которого превышает двести тысяч рублей, и особо ценное движимое имущество (независимо от его стоимости), без учета акций

** С учетом объектов недвижимого имущества, находящихся в концессии

Согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2025 год (доклад Леноблкомимущества об исполнении пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 26.12.2017 №612 «О порядке организации и осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом» от 29.04.2026) по состоянию на 31 декабря 2025 года в реестре государственного имущества Ленинградской области учтено 24855 объектов недвижимого имущества (в 2024 году – 24518 ед.) и 114460 объектов движимого имущества, подлежащих по объектному учету (в 2024 году – 110070 ед.):

⁶⁹ Письмо Леноблкомимущества от 27.04.2026 исх. №01-04-7034/2026.

Таблица №11

Вид имущества			Количество, ед.	Первоначальная стоимость, млн. руб.	Остаточная стоимость, млн. руб.
Недвижимое имущество	Объекты недвижимости	Всего	18 449	154 182,63	77 402,92
		в том числе в казне	110	5 284,85	5 123,74
	Земельные участки	Всего	6 406	43 831,84	-
		в том числе в казне	2 144	9 317,41	-
Движимое имущество (учтенное по объектно)		Всего	114 460	50 790,6	19 508,34
		в том числе в казне	94	6,3	6,1

3.2.1.5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2025 году поступили в доход областного бюджета в сумме 15,1 млн. руб. или 100% от уточненного годового прогноза и снизились в 1,9 раза относительно поступлений в 2024 году. Главным администратором данного доходного источника областного бюджета является Леноблкомимущество. КСП ЛО в своих материалах отмечала, что на протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов:

Таблица №12

Млн. руб.

		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
2020	Первоначально утверждено	6,1	6,0	6,1	х	х	х
	Факт	17,8	х	х	х	х	х
2021	Первоначально утверждено	х	5,9	6,0	5,8	х	х
	Факт	х	10,8	х	х	х	х
2022	Первоначально утверждено	х	х	4,8	4,6	4,7	х
	Факт	х	х	9,0	х	х	х
2023	Первоначально утверждено	х	х	х	3,3	3,4	0,4
	Факт	х	х	х	45,1	х	х
2024	Первоначально утверждено	х	х	х	х	3,9	0,0
	Факт	х	х	х	х	28,6	х
2025	Первоначально утверждено	х	х	х	х	х	0,0
	Факт	х	х	х	х	х	15,1

КСП ЛО отмечала, что итоги исполнения областного бюджета за первое полугодие 2025 года могут свидетельствовать о необходимости внесения соответствующих изменений в прогноз поступлений по данному виду доходов, утвержденный областным законом от 20.12.2024 №178-оз. Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления по данному виду доходов утвержден в сумме 15,1 млн. руб.

Согласно бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2025 год обеспечили поступления в областной бюджет 2 государственных унитарных предприятия Ленинградской области (далее - ГУП ЛО): ГУП ЛО «Каложицы» (14,9 млн. руб. или 98,7% от общей суммы поступлений) и ЛО ГП «Киришское ДРСУ» (0,2 млн. руб. или 1,3%). В 2024 году обеспечили поступления в областной бюджет 3 ГУП ЛО (ГУП «Леноблводоканал», ЛО ГП «Киришское ДРСУ» (на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 30.09.2024 №635-р преобразовано в учреждение 06.03.2025) и ГУП ЛО «Каложицы» (преобразовано в хозяйственное общество).

Ранее КСП ЛО обращала внимание на низкую эффективность использования ГУП ЛО средств областного бюджета. По результатам анализа итогов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2023 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из областного бюджета Ленинградской области ГУП ЛО отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета: в 2016 году – 1,42%; в 2017 году – 1,27%; в 2018 году – 0,34%; в 2019 году – 0,26%; в 2020 году – 1,17%; в 2021 году – 0,33%; в 2022 году – 0,26%; в 2023 году – 0,9%.

По данным комитета финансов Ленинградской области в 2025 году государственную поддержку из областного бюджета получило 2 ГУП ЛО на общую сумму 10298,2 млн. руб. (вышеуказанный показатель составил 0,2%) (в 2024 году – 8109,5 млн. руб. или 0,4%).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. В соответствии с частью 2.1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ если в отношении указанных государственных и муниципальных унитарных предприятий в установленном федеральным законом порядке учредителем приняты решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, но такие решения не исполнены до указанной даты, процедуры ликвидации или реорганизации в их отношении могут быть завершены не позднее 31 декабря 2025 года; государственные и муниципальные унитарные предприятия, в отношении которых учредителем не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 31 декабря 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В соответствии с планом мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Ленинградской области 31.08.2020 (с изменениями)⁷⁰, продолжит свою деятельность в действующей организационно-правовой форме только ГУП «Леноблводоканал», иные ГУП ЛО подлежат ликвидации либо реорганизации (преобразованию в иную организационно-правовую форму).

Согласно представленным обоснованиям прогноз доходов от ГУП «Леноблводоканал» не был сформирован в связи с осуществлением планово-убыточной деятельности. Следует отметить, что по итогам 2024 года чистая прибыль ГУП «Леноблводоканал» составила 669,0 млн. руб., по итогам 2023 года - 467,9 млн. руб., тогда как по итогам 2025 года сложился убыток в сумме 437,3 млн. руб.

По итогам 2025 года согласно представленным отчетным документам ключевые показатели эффективности ГУП «Леноблводоканал» достигнуты в полном объеме.

3.2.2. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 580,3 млн. руб. (или 122,8% от уточненного годового прогноза), сохранив положительную динамику и увеличились на 25,7% относительно аналогичного периода 2024 года (в 2024 году увеличились на 13,7%):

1) Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 149,4 млн. руб. или 113,4% к уточненному прогнозу с ростом на 26,6% к объему поступлений в 2024 году.

Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составлен Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу, являющимся главным администратором данного доходного источника.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на 21,4 млн. руб. (или на 19,4%) и утвержден в сумме 131,8 млн. руб. Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

2) Платежи при пользовании недрами поступили в сумме 132,3 млн. руб., в 2,5 раза превысив уточненный прогноз, и увеличились относительно 2024 года в 3,3 раза, что обусловлено увеличением разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации.

Прогноз поступлений платежей при пользовании недрами произведен главными администраторами доходов – комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из действующих положений законодательства

⁷⁰ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/likvidaciya-reorganizaciya-gosudarstvennyh-municipalnykh-predpriyatij/>

Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на 43,8 млн. руб. (или в 5 раз) и утвержден в сумме 53,6 млн. руб. Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

3) Плата за использование лесов поступила в сумме 298,6 млн. руб. или 103,9% от годового прогноза и снизилась на 1,5% относительно объема поступлений в 2024 году. Главный администратор доходов областного бюджета – комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

КСП ЛО в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечала отсутствие в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области⁷¹, информации об оценке ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам.

Вместе с тем продолжение претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, а также принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) комитета по природным ресурсам Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений на 01.01.2026 в составе бюджетной отчетности за 2025 год дебиторская задолженность по платежам за использование лесов уменьшилась на 455,6 млн. руб. (или на 4,4%) и составила 9911,9 млн. руб. (из них долгосрочная задолженность составила 95,2%), в том числе просроченная задолженность сократилась на 0,95 млн. руб. (или на 4%) и составила 23,1 млн. руб.

По информации комитета по природным ресурсам Ленинградской области по данному виду доходов дебиторская задолженность образована по платежам за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, по договорам аренды лесных участков со сроком до 49 лет и по договорам купли-продажи лесных насаждений. К долгосрочной дебиторской задолженности отнесены доходы, поступающие по договорам аренды лесных участков, начиная с 2026 года по конец срока действия договоров.

⁷¹ Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.07.2022 №1853.

Причины образования просроченной дебиторской задолженности по данному виду доходов согласно информации комитета по природным ресурсам Ленинградской области:

- отсутствие обеспечения исполнения обязательств по дебиторской задолженности в части арендной платы за использование лесов;
- возможность установления обеспечения (залог, страхование, банковская гарантия и т.д.) не предусмотрена действующим законодательством;
- заключение договоров в целях заготовки древесины и осуществления рекреационной деятельности производится на основании аукционов и при определении победителя не может быть учтено финансовое состояние, наличие активов и опыт работы организации.

Согласно данным бюджетной отчетности, в целях снижения дебиторской задолженности по данному виду доходов в 2025 году комитетом по природным ресурсам Ленинградской области была проведена следующая работа по взысканию просроченной задолженности:

- разработан план дополнительных мероприятий по снижению недоимки по платежам за использование лесов на 2025 год;
- направлено 58 уведомлений об одностороннем отказе от 131 договора аренды в связи с неоплатой задолженности по двум и более срокам; расторгнут в одностороннем порядке 21 договор;
- совместно с лесничествами проводится претензионно-исковая работа по взысканию задолженности и расторжению договоров аренды: направлено 3290 досудебных претензии на общую сумму 585,0 млн. руб.; направлено 66 предложений-требований о расторжении договоров аренды; в суд направлено 387 исковых заявлений на взыскание задолженности в сумме 182,3 млн. руб., в том числе 12 исков – на расторжение договоров аренды; расторгнуты в судебном порядке 4 договора аренды; судом принято 190 решений о взыскании задолженности по платежам на сумму 45,9 млн. руб.; направлено 34 требования к плательщикам о досрочном внесении арендной платы за 2 предстоящих срока платежа;
- в ФССП России по Ленинградской области, ФССП России по г. Санкт-Петербургу на исполнении находятся 76 исполнительных производств по взысканию задолженности по платежам на общую сумму 40,7 млн. руб.; за 2025 год судебными приставами взыскано платежей в сумме 7,5 млн. руб.;
- подано 5 заявлений в банк должника для принудительного списания средств с расчетных счетов (инкассо) на основании исполнительных листов;
- проведено 133 заседания комиссий с арендаторами-недоимщиками;
- проведено 9 заседаний комиссии с арендаторами-недоимщиками, в том числе при участии Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры;
- проводится постоянная индивидуальная разъяснительная работа с арендаторами о предстоящих сроках платежей, необходимости оплатить причитающиеся платежи и погасить имеющуюся задолженность; направлено в

адрес арендаторов 3289 уведомлений о предстоящих платежах;

- в суде находятся на рассмотрении 2 заявления о признании несостоятельными (банкротами) должников - юридических лиц по платежам в доход областного бюджета по договорам аренды лесных участков;
- направлено 3 заявления в УФНС России по Ленинградской области, УФНС России по Санкт-Петербургу с требованием инициировать или обеспечить участие в делах о банкротстве в отношении арендаторов-должников;
- ежеквартально направляется в адрес Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области реестр юридических лиц, имеющих задолженность по платежам за использование лесов по договорам аренды лесных участков для рассмотрения на предмет наличия признаков неправомерных действий указанными юридическими лицами, принятия решений о привлечении арендаторов-должников к ответственности с учетом полномочий.

В соответствии с пунктом 1.5 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов комитетом по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрено проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов с планируемым финансовым эффектом в 2025 году в сумме 1,3 млн. руб. (фактически взыскано 6,4 млн. руб.).

3.2.3. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2025 году на сумму 763,1 млн. руб. или 131,5% от уточненного годового прогноза и увеличились на 7,2% относительно поступлений в 2024 году, в том числе:

1) Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 126,4 млн. руб. или 87,4% от уточненного годового прогноза и снизились в 1,6 раза относительно объема поступлений в 2024 году.

В областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление федеральными государственными органами сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наибольшие суммы поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) сложились в отношении доходов, администрируемых комитетом по природным ресурсам Ленинградской области – 104,9 млн. руб. (83% от общей

суммы указанных доходов) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области – 10,3 млн. руб. (8,1%).

Объем доходов от оказания платных услуг на 2025 год прогнозировался со снижением в 1,5 раза к фактическому исполнению за 2024 год в связи с отсутствием прогнозируемых поступлений от платных услуг ГКУЗ ЛО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», а также ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», которые были в течение 2024 года реорганизованы путем изменения типа на бюджетные учреждения.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на 15,1 млн. руб. (или на 11,6%) и утвержден в сумме 144,6 млн. руб. При этом с учетом изменений объем доходов от оказания платных услуг на 2025 год прогнозировался со снижением в 1,4 раза к фактическому исполнению за 2024 год.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год на 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2025 на 8,5 млн. руб. (или на 27,1%) и составила 22,8 млн. руб.:

- согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2026 дебиторская задолженность комитета по природным ресурсам Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2025 на 6,7 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составила 13,8 млн. руб. Дебиторская задолженность на 01.01.2026 в основном возникла по причине получения в 2025 году заказчиками услуг, оказанных ЛОГКУ «Ленобллес», и задержкой оплаты данных услуг; задолженность является текущей и будет погашена в 2026 году по мере исполнения обязательств; большая часть дебиторской задолженности приходится на договоры возмездного оказания услуг по выращиванию посадочного материала;

- согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2026 дебиторская задолженность комитета по здравоохранению Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2025 на 1,8 млн. руб. (или на 16,9%) и составила 9,0 млн. руб.

2) Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 636,7 млн. руб. или 146,2% от уточненного годового прогноза и увеличились на 24,2% относительно объема поступлений в 2024 году, из них:

- комитет по строительству Ленинградской области администрируют 328,1 млн. руб. (51,5% от общей суммы указанных доходов), в том числе за счет средств от реализации помещений и иных объектов недвижимости, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», а также за счет возвратов поставщиками денежных средств в связи с неисполнением обязательств по заключенным государственным контрактам;

- комитет по здравоохранению Ленинградской области администрирует 13,4% от общей суммы доходов (85,0 млн. руб.), в том числе за счет возвратов ранее предоставленных единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. чел.;

- комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области администрирует 20,7% от общей суммы доходов (131,5 млн. руб.) за счет возвратов юридическими лицами ранее предоставленных субсидий в связи с недостижением целевых показателей, установленных соглашениями.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечено, что результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчетов прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), что не в полной мере соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства увеличен на сумму 413,2 млн. руб. (или в 19,5 раза) и утвержден в сумме 435,5 млн. руб. Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год на 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2025 на 700,4 млн. руб. (или в 2,6 раза) и составила 1129,3 млн. руб. (в основном в части расчетов по доходам областного бюджета от возврата субсидий на выполнение

государственного задания подведомственными комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области бюджетными учреждениями), в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 4,5 млн. руб. (или на 2,1%) и составила 221,1 млн. руб.

3.2.4. *Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* в 2025 году поступили в сумме 110,9 млн. руб. или 105,7% уточненного годового прогноза и снизились относительно поступлений в 2024 году на 26,1%:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 53,9 млн. руб., что на 6% больше уточненного годового прогноза и на 7,6% - поступлений в 2024 году (основную долю поступлений обеспечили Леноблкомимущество в сумме 42,1 млн. руб. и комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 10,6 млн. руб.);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в сумме 57,0 млн. руб., что на 5,4% больше уточненного годового прогноза и в 1,8 раза меньше поступлений в 2024 году.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозные показатели поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов составлены исходя из расчетов Леноблкомимущества и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области. В связи с тем, что все объекты недвижимого имущества с земельными участками, включенные в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы⁷², подлежат продаже в 2024 году, прогнозный расчет произведен Леноблкомимуществом на основе заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Прогнозный расчет комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области учитывает оплату подрядчиками стоимости возвратных материалов, полученных при проведении работ на автомобильных дорогах в соответствии с условиями государственных контрактов.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов увеличен на сумму 61,1 млн. руб. (или в 2,4 раза) и утвержден в сумме 104,9 млн. руб. исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника, в том числе: доходы

⁷² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781.

от реализации имущества, находящегося в государственной собственности, увеличены на сумму 15,4 млн. руб. (или в 1,4 раза) до 50,8 млн. руб.; доходы от реализации земельных участков - на сумму 45,7 млн. руб. (или в 6,5 раза) до 54,1 млн. руб.

Итоги исполнения областного бюджета за 2025 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов, что также отмечено по итогам 2021-2024 годов.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечено, что согласно Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, фактически в отношении следующих видов доходов поступления на очередной год не прогнозируются (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), несмотря на то, что установлен прямой метод расчета:

- доходы от продажи квартир;
- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

В Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов (в ред. от 05.12.2025)⁷³ включено 42 здания и сооружения с земельными участками, на которых они расположены (18 комплексов объектов).

Согласно отчету об итогах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской области за 2025 год в отчетном году проводились торги по продаже 36 объектов имущества казны, по результатам которых реализовано 36 объектов, в том числе 34 объекта, включенных в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов:

- 7 объектов на аукционах с суммой цен продажи 26,8 млн. руб. (сумма начальных цен – 12,7 млн. руб.);
- 3 объекта при реализации преимущественного права, в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства с суммой цен продажи 21,4 млн. руб.;
- 26 объектов по минимально допустимой цене с суммой цен продажи 3,0 млн. руб. (сумма минимальных цен – 1,7 млн. руб.).

⁷³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781.

В 2025 году поступили средства от приватизации имущества в общей сумме 91,7 млн. руб., в том числе от имущества, приватизированного в году, предшествующем отчетному, в сумме 25,8 млн. руб.

В январе-декабре 2025 года осуществлены торги по продаже в электронной форме 14 комплексов объектов недвижимого имущества⁷⁴; торги по 5 комплексам объектов недвижимого имущества признаны несостоявшимися в связи с тем, что ни один из претендентов не признан их участником, а также в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в торгах; осуществлена продажа 9 комплексов:

- Ленинградская область, Бокситогорский муниципальный район, Большедворское сельское поселение – нежилое здание (склад минеральных удобрений с отделением ядохимикатов) площадью 397,7 кв. м и земельный участок площадью 681 кв. м. (цена продажи 15,9 тыс. руб.);

- Ленинградская область, Гатчинский район, д. Белогорка, ул. Институтская, д. 2а - земляная плотина, плотина, насосная площадью 91,3 кв. м (цена продажи 2,8 млн. руб.);

- Ленинградская область, Сланцевский район, д. Большие Поля - здание свинарника площадью 211,8 кв. м и земельный участок площадью 18617 кв. м (цена продажи 224,3 тыс. руб.);

- Ленинградская область, Волосовский район, г. Волосово, лит. А, территория Волосовского известкового завода - нежилое здание площадью 130,3 кв. м и земельный участок площадью 934 кв. м (цена продажи 1,1 млн. руб.);

- Ленинградская область, Всеволожский район, деревня Агалатово – нежилое здание коровника на 170 голов и земельный участок площадью 13951 кв. м сельскохозяйственного назначения (цена продажи 17,5 млн. руб.);

- Ленинградская область, Тосненский район, г. п. Ульяновка, Московское шоссе, д. 66 - нежилое здание площадью 353,8 кв. м и земельный участок площадью 936 кв. м, (цена продажи 3,8 млн. руб.);

- Ленинградская область, Тихвинский район, г. Тихвин, ул. Артиллеристов, д. 1 – 17 объектов, включающих нежилые здания и внутреннюю автомобильную дорогу, земельные участки (цена продажи 1,5 млн. руб.);

- Ленинградская область, Лужский район, Заклинское сельское поселение, деревня Заклинье, шоссе Батецкое, д. 1 – 7 зданий и сооружений с земельными участками (цена продажи 66,1 млн. руб., далее покупатель был признан уклонившимся/отказавшимся от заключения договора купли-продажи имущества, договор был заключен с участником продажи по минимально допустимой цене, допущенным к участию в продаже и подавшим предпоследнее предложение о цене имущества, цена продажи 1,2 млн. руб.);

⁷⁴ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushestvennye-otnosheniya/privatizaciya-gosudarstvennogo-imushestva/itogi-prodazhi-gosudarstvennogo-imushestva/2025-god/>

- Ленинградская область, Кингисеппский муниципальный район, сельское поселение Большелуцкое, деревня Большой Луцк, здание 1 – нежилое здание площадью 72,5 кв. м и земельный участок площадью 770 кв. м (цена продажи 1,7 млн. руб.).

В заключении КСП ЛО по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечалось, что Методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам.

При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год на 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2025 на 4,3 млн. руб. (или на 3,1%) и составила 133,1 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 0,2 млн. руб. (или на 1,7%) и составила 11,3 млн. руб.

В соответствии с пояснительной запиской (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2025 год причины возникновения просроченной дебиторской задолженности – нарушение сроков оплаты по договорам купли-продажи недвижимого имущества, земельных участков и уплаты процентов за рассрочку платежей по договорам купли-продажи субъектами малого и среднего предпринимательства.

В отношении должников, признанных несостоятельным (банкротами), направлены соответствующие требования ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области», которые признаны обоснованными и включены в третью очередь реестра требований кредиторов.

3.2.5. Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 12,6 млн. руб. (118,4% от уточненного прогноза) и сохранились на уровне поступлений в 2024 году (12,6 млн. руб.).

Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций, формируют 96,8% поступлений по данному виду доходов и по итогам 2025 года поступили в сумме 12,2 млн. руб. или 119,1% от годового прогноза и сохранились на уровне поступлений в прошлом году (12,2 млн. руб.) (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю).

Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, по итогам 2025 года поступили в сумме 0,4 млн. руб., что составило 100% от годового прогноза и сохранились на уровне поступления в 2024 году (0,4 млн. руб.).

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления административных платежей и сборов в 2025 году был увеличен на сумму 11,4 тыс. руб. (или на 0,1%) до 10,6 млн. руб. исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника. Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

3.2.6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 4354,9 млн. руб. или 106,1% от уточненного годового прогноза и на 26,3% превысили объем поступлений в 2024 году.

Согласно пояснительной записке к проекту закона об областном бюджете на 2025-2027 годы прогноз составлен главными администраторами доходов – федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом положений статьи 46 БК РФ.

В структуре поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба основной удельный вес (66,6%) занимают поступления административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения.

По состоянию на 01.01.2026 административные штрафы за нарушения в области дорожного движения поступили в областной бюджет в сумме 2900,7 млн. руб., что составило 94,3% от годового прогноза, и увеличились на 16,3% относительно поступлений в 2024 году, что обусловлено ростом с 1 января 2025 года сумм штрафных санкций, налагаемых в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2024 №490-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Кроме того, на рост в 2025 году поступлений по данному виду доходов оказало влияние поступление доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемых Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, которые составили в 2025 году в сумме 1089,4 млн. руб. (в 1,5 раза больше поступлений в 2024 году), их доля составила 25% в общей сумме поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз поступления доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба был увеличен на сумму 2505,5 млн. руб. (или в 2,6 раза) до 4104,0 млн. руб. с учетом фактических поступлений по

данному доходному источнику и предложений главных администраторов доходов. Итоги исполнения областного бюджета за 2025 год могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечала недостатки методики прогнозирования доходов комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области в части данного вида доходов.

Так, доходы от штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, на 01.01.2026 поступили в областной бюджет в сумме 89,5 млн. руб., что в 2,9 раза больше утвержденного годового прогноза с учетом изменений. Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) на 01.01.2026 поступили в областной бюджет в сумме 166,7 млн. руб., на 28,2% превысив годовой прогноз с учетом изменений. Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, на 01.01.2026 поступили в областной бюджет в сумме 1089,4 млн. руб., что в 1,4 раза больше уточненного годового прогноза (в ред. от 01.11.2025).

В соответствии с пунктом 1.4 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено мероприятие по устройству автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВК) на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области с планируемым финансовым эффектом в 2025 году в сумме 48,2 млн. руб. (фактически – 103,6 млн. руб.).

По состоянию на 01.01.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 827,9 млн. руб. (или на 29,8%) относительно

задолженности 01.01.2025 и составила 3605,4 млн. руб.⁷⁵, просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 445,5 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составила 1384,3 млн. руб.⁷⁶

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.2.7. Прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в 2025 году в сумме 860,0 млн. руб. или 110,3% от годового прогноза с ростом на 16,5% относительно 2024 года.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых доходов включает, в основном, доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов - комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Темпы поступлений по данному виду доходов на 2025 год относительно фактических поступлений в 2024 году прогнозировались на уровне 103,7%, в связи с чем с учетом уровня исполнения в I полугодии 2025 года требовалось внесение изменений в прогноз доходов, утвержденный областным законом от 20.12.2024 №178-оз. Областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз по данному виду доходов был увеличен на 13,7 млн руб. (или на 1,8%) и утвержден в сумме 779,5 млн. руб.

⁷⁵ 40,5% - денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации); 33,1% - платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; 13,1% - административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

⁷⁶ 54,6% - платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; 30,4% - административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

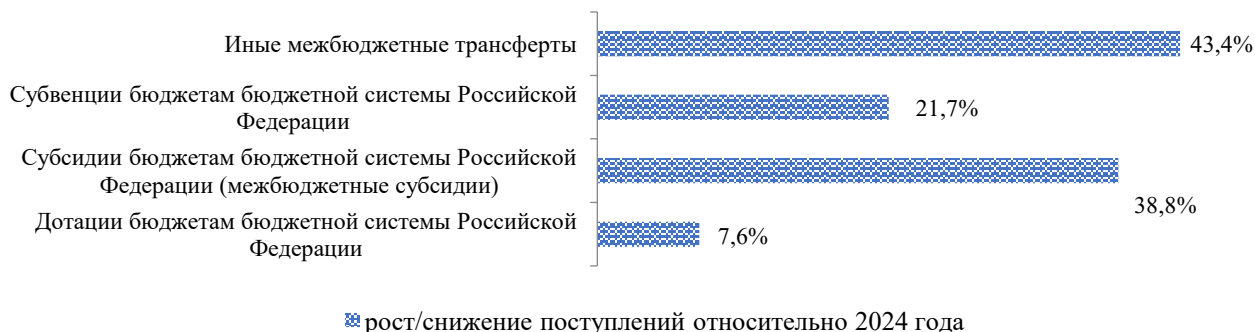
В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в составе материалов годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год дебиторская задолженность на 01.01.2026 по данному виду доходов сократилась относительно 01.01.2025 на 1,2 млн. руб. (на 8%) и составила 14,2 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 0,02 млн. руб. (или на 6,7%) и составила 0,32 млн. руб.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в 2025 году

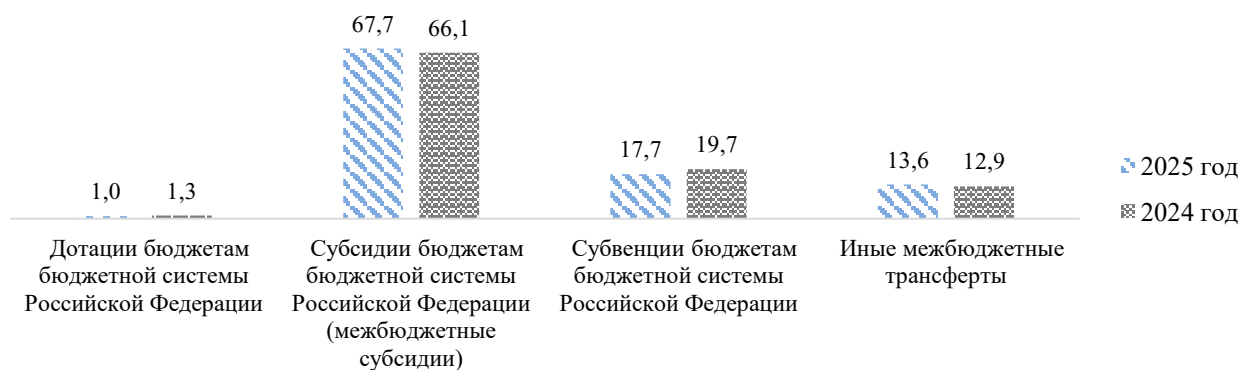
Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2025 году 24408,6 млн. руб. или 102,1% от годового прогноза и увеличились на 20,8% относительно 2024 года.

3.3.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 22479,1 млн. руб. или 101,6% от годового прогноза и увеличились на 35,6% к 2024 году.

Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году относительно 2024 года представлена на следующем рисунке:



Долевая структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлена на следующем рисунке:



Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях, поступивших от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приходится на субсидии (67,7%; в 2024 году – 66,1% (рост доли на 1,6 п.п.) и субвенции (17,7%; в 2024 году – 19,7% (доля снизилась на 2 п.п.), тогда как иные межбюджетные трансферты составили 13,6% (в 2024 году – 12,9% (увеличение доли на 0,7 п.п.) и дотации составили 1% (в 2024 году – 1,3% (снижение доли на 0,3 п.п.).

Необходимо отметить, что в 2025 году доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечисленных в областной бюджет в IV квартале, увеличилась (на 0,4 п.п.) и составила 24,4% (в 2024 году - 24%; в 2023 году – 24,8%, 2022 году – 34,6%, в 2021 году – 36%). В декабре 2025 года доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечисленных в областной бюджет, составила 26,3% от общей суммы поступлений в IV квартале 2025 года, что на 27,9 п.п. меньше, чем в декабре 2024 года (54,2% от общей суммы поступлений в IV квартале 2024 года).

3.3.2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в 2025 году составили 227,2 млн. руб. (безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства) или 78,3% от уточненного годового прогноза и снизились в 11,7 раза относительно 2024 года.

Первоначальный прогноз по данному виду доходов отсутствовал, областным законом от 01.11.2025 №127-оз утвержден прогноз доходов областного бюджета в сумме 290,1 млн. руб. за счет безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

3.3.3. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили в сумме 64,7 млн. руб., что на 15,8% больше поступлений в 2024 году. Первоначальный прогноз по данному виду доходов отсутствовал, областным законом от 01.11.2025 №127-оз утвержден прогноз доходов областного бюджета в сумме 64,7 млн. руб.

3.3.4. Прочие безвозмездные поступления составили 453,1 млн. руб., что на 37% больше годового прогноза и в 1,8 раза больше относительно поступлений в 2024 году.

Первоначальный прогноз по данному виду доходов отсутствовал, областным законом от 01.11.2025 №127-оз утвержден прогноз доходов областного бюджета в сумме 330,8 млн. руб. Результаты исполнения областного бюджета в 2025 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

3.3.5. Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных

трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1423,2 млн. руб., что на 11,6% больше уточненного прогноза и в 1,8 раза больше объема поступлений в 2024 году, в том числе:

- возврат организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 668,8 млн. руб., что на 16,4% больше годового прогноза и в 2,2 раза больше, чем в 2024 году, в том числе:

- возврат бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 165,6 млн. руб. (в 2024 году – 147,8 млн. руб.),

- возврат автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 22,4 млн. руб. (в 2024 году – 12,1 млн. руб.),

- возврат иными организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 480,8 млн. руб. (в 2024 году – 145,4 млн. руб.);

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 754,4 млн. руб. (в 1,6 раза больше, чем в 2024 году).

Прогноз по указанному виду доходов на 2025 год отсутствовал, областным законом от 01.11.2025 №127-оз прогноз утвержден в сумме 1275,8 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов.

3.3.6. Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2025 году составили (-)238,7 млн. руб. (в 2024 году (-)111,8 млн. руб.).

4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2025 году

Статьей 1 областного закона от 20.12.2024 №178-оз общий объем расходов областного бюджета на 2025 год утвержден в сумме 268640,7 млн. руб. В результате изменений, внесенных областными законами от 11.04.2025 №28-оз и от 01.11.2025 №127-оз, общий объем расходов областного бюджета на 2025 год увеличен на 43794,5 млн. руб. (или на 16,3%) и утвержден в сумме 312435,2 млн. руб., в том числе:

1) областным законом от 11.04.2025 №28-оз общий объем расходов областного бюджета на 2025 год увеличен на 29715,6 млн. руб. (на 11,1%) за счет увеличения безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области и утвержден в сумме 298356,3 млн. руб., в том числе:

- ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 32314,6 млн. руб.;

- ряду ГРБС сокращены бюджетные ассигнования в общей сумме 4626,2 млн. руб.;

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 2024,4 млн. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2024 году, и на предоставление межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2024 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 2,8 млн. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

2) областным законом от 01.11.2025 №127-оз объем расходов на 2025 год увеличен на 14078,9 млн. руб. (или на 4,7%) относительно областного закона от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025) (за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений) и утвержден в сумме 312435,2 млн. руб., в том числе:

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 17597,2 млн. руб.;

- ряду ГРБС сокращены бюджетные ассигнования в общей сумме 5381,0 млн. руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 1862,7 млн. руб. за счет средств из федерального бюджета, публично-правовой компании «Фонд развития территорий», Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и прочих безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что в соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами⁷⁷ одним из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах Российской Федерации является индикатор «Соответствие количества внесенных изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации предельно допустимому значению». При этом предельно допустимым является значение, принимаемое равным четырем раз в год.

По состоянию на 01.01.2026 общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2025 год с учетом изменений составил 312823,9 млн. руб., что:

- на 388,7 млн. руб. или на 0,1% больше объема бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденного областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025),

- на 44183,2 млн. руб. (или на 16,4%) превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный первоначальной редакцией областного закона от 20.12.2024 №178-оз на 2025 год,

⁷⁷ Утвержден приказом Минфина России от 03.12.2010 №552.

- на 41897,1 млн. руб. (или на 15,5%) превышает объем бюджетных ассигнований на 2024 год по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025.

Результаты анализа отклонения утвержденных областными законами об областном бюджете (в первоначальных редакциях) объемов расходов бюджета Ленинградской области на соответствующие очередные финансовые годы от объемов расходов, утвержденных на первый год планового периода (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), свидетельствуют о незначительном повышении качества бюджетного планирования расходов:

Таблица №13

Млн. руб.

№ строки	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
1	Утверждено на очередной 2022 год областным законом от 21.12.2021 №148-оз	148289,7	Утверждено на очередной 2023 год областным законом от 19.12.2022 №151-оз	165644,9	Утверждено на очередной 2024 год областным законом от 19.12.2023 №145-оз	207350,1	Утверждено на очередной 2025 год областным законом от 20.12.2024 №178-оз	247697,6
2	Утверждено на плановый период 2022 года областным законом от 22.12.2020 №143-оз	147694,9	Утверждено на плановый период 2023 года областным законом от 21.12.2021 №148-оз	143392,3	Утверждено на плановый период 2024 года областным законом от 19.12.2022 №151-оз	161258,2	Утверждено на плановый период 2025 года областным законом от 19.12.2023 №145-оз	206885,3
	Отклонения*, %	0,4	Отклонения*, %	15,5	Отклонения*, %	28,6	Отклонения*, %	19,7

* (строка 1- строка 2)/строка 2

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части следующих разделов классификации расходов:

- «Национальная экономика» в сумме 12583,0 млн. руб. (или на 22,7%);
- «Социальная политика» в сумме 11993,8 млн. руб. (или на 19,9%);
- «Образование» в сумме 9643,4 млн. руб. (или на 16,7%).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1808,6 млн. руб. (или на 7,7%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части вида расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 32720,8 млн. руб. (или в 1,9 раза); наибольшее сокращение бюджетных ассигнований сложилось в части видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 7618,5 млн. руб. (или на 24,2%) и «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 4146,0 млн. руб. (или на 9,6%).

В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части:

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в

сумме 10292,2 млн. руб. (или на 26,2%);

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 8782,0 млн. руб. (или на 17,3%);

- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 7248,5 млн. руб. (или на 28,4%);

- комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 5740,4 млн. руб. (или на 17,1%).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части комитета по строительству Ленинградской области в сумме 8876,4 млн. руб. (или на 26,6%).

В течение 2025 года основные изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета вносились в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, частью 9 статьи 15 Федерального закона от 29.10.2024 №367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году», а также частью 17 статьи 4 областного закона от 20.12.2024 №178-оз: внесено 105 изменений, из них:

Таблица №14

№ п/п	Основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета по расходам в 2025 году	Количество изменений, ед.
1	В случае образования, переименования, реорганизации, ликвидации органов государственной власти и иных государственных органов Ленинградской области, перераспределения их полномочий, а также проведения иных мероприятий по совершенствованию структуры органов исполнительной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области в пределах общего объема средств, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз на обеспечение их деятельности	1
2	В случае распределения средств целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций и публично-правовых компаний на осуществление отдельных целевых расходов на основании федеральных законов и (или) правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также заключенных соглашений	34
3	В случае увеличения бюджетных ассигнований 2025 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2024 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов, приводящего к изменению бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области	1
4	В случае перераспределения бюджетных ассигнований на сумму, необходимую для выполнения условий софинансирования, установленных для получения субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета	6
5	В случае перераспределения бюджетных ассигнований в целях выполнения условий соглашений по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	9

№ п/п	Основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета по расходам в 2025 году	Количество изменений, ед.
6	В случае уменьшения бюджетных ассигнований в целях выполнения условий софинансирования субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций и публично-правовых компаний, и последующего направления на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области	31
7	В случае внесения Министерством финансов Российской Федерации изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также приведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области в соответствие с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации по применению бюджетной классификации Российской Федерации	2
8	В случае исполнения актов уполномоченных органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях, предусматривающих уплату штрафов (в том числе административных), пеней (в том числе за несвоевременную уплату налогов и сборов), в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области	5
9	В случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов классификации расходов бюджетов на сумму средств, необходимых для предоставления субсидий (грантов в форме субсидий), предоставляемых в соответствии со статьями 78 и 78 ¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации после определения получателя (получателей) этих субсидий в порядке, установленном действующим законодательством, в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области по соответствующей субсидии (гранту в форме субсидии)	3
10	В случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации;	3
11	В случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет соответствующего уменьшения иных бюджетных ассигнований в соответствии с решениями Правительства Ленинградской области	1
12	В случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов классификации расходов бюджетов для выплаты пособий, компенсаций и иных социальных выплат уволенным работникам в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области	7
13	В случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, видами расходов классификации расходов бюджетов и (или) главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз на обеспечение мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта	2
ИТОГО		105

В соответствии с частью 20 областного закона от 20.12.2024 №178-оз остатки средств областного бюджета Ленинградской области на начало 2025 года в объеме, не превышающем разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения в 2024 году областного бюджета Ленинградской области, и суммой увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных абзацем вторым пункта 3 статьи 95 БК РФ, направлены в 2025 году на увеличение объемов бюджетных ассигнований, не превышающих сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в следующих случаях:

- неисполнения бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2024 году (увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1302,6 млн. руб.);

- непредоставления из областного бюджета Ленинградской области местным бюджетам межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2024 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, по заключенным муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащим в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в 2024 году (увеличены бюджетные ассигнования на сумму 721,7 млн. руб.);

- неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2024 году на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства (увеличены бюджетные ассигнования на сумму 3000,0 млн. руб.).

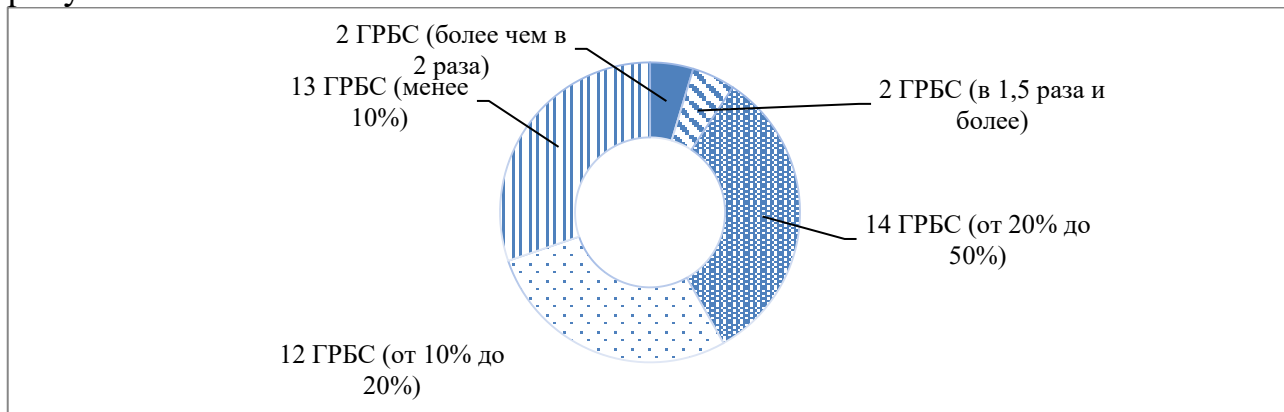
Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части следующих разделов классификации расходов: «Национальная экономика» в сумме 12549,1 млн. руб. (или на 22,6%); «Социальная политика» в сумме 12702,7 млн. руб. (или на 21,3%); «Образование» в сумме 10313,7 млн. руб. (или на 18,1%).

Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 106,1 млн. руб. (или на 28,3%) и «Общегосударственные вопросы» в сумме 4985,3 млн. руб. (или на 19,6%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 10234,9 млн. руб. (или на 29,1%), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 17478,0 млн. руб. (или на 34,5%) и «Межбюджетные трансферты» на 13555,6 млн. руб. (или на 15,6%).

Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части видов расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 106,1 млн. руб. (или на 28,3%) и «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 3172,4 млн. руб. (или на 15,8%).

В разрезе ГРБС изменение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 представлено на следующем рисунке:



Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части:

- комитета по строительству Ленинградской области на сумму 8408,3 млн. руб. (или в 1,5 раза) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (в том числе за счет зарезервированных бюджетных ассигнований); субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области (в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»); субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 17.07.2025 №411-р; субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов за счет зарезервированных бюджетных ассигнований; субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (ввиду увеличения количества детей-сирот в списках детей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также перерасчета стоимости жилых помещений на территории муниципальных образований); средств на проектирование, строительство, реконструкцию и приобретение объектов государственной собственности;

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 3805,5 млн. руб. (или на 30,4%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидий Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области на основании заявок от муниципальных образований; различных субсидий ресурсоснабжающим организациям, в том числе в связи с необходимостью

установки станций очистки сточных вод и станций водоподготовки на основании судебных решений, предписаний контролирующих органов, а также необходимостью реновации канализационных очистных сооружений, необходимостью приобретения автотранспорта и спецтехники в производственные управления ГУП «Леноблводоканал»; в предоставлении субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам (необходимость оплаты ссудной задолженности по кредитным договорам на покрытие кассовых разрывов); субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту крыш и фасадов в многоквартирных домах к празднованию Дня образования Ленинградской области; необходимостью финансирования инфраструктурного проекта «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области»;

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 10454,1 млн. руб. (или на 26,7%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью, ввиду увеличения размера соответствующих выплат и принятия постановления Правительства Ленинградской области от 03.12.2024 №851 «О предоставлении социальной поддержки медицинским работникам государственных учреждений социального обслуживания Ленинградской области, оказывающим психиатрическую помощь»; социальной поддержки региональным льготникам (ветеранам труда (ветеранам военной службы), жертвам политических репрессий, труженикам тыла, ветеранам труда Ленинградской области, лицам, рожденным в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года); средств на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области ввиду индексации тарифов; средств на возмещение затрат в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в виде специального транспортного обслуживания, ввиду роста нормативов расходов пробега транспортного средства и расширения категорий граждан, имеющих право на специальное транспортное обслуживание; в предоставлении субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (для исполнения обязательств по заключенному соглашению от 25.12.2024 №797-16-2025-046 для выплаты единого пособия гражданам на основании писем отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27.06.2025 №ГЩ-9701-08/177047 и от 08.08.2025 №КО 9701-08/217779); получением межбюджетного трансферта из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 5013,7 млн. руб. (или на 18,1%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Ленавтодор» и ГБУ «Киришское ДРСУ»; переносом предоставления субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, с 2026 года на 2025 год;

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 6284,9 млн. руб. (или на 11,8%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду роста численности соответствующего контингента и индексации расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025 на 15% вместо предполагаемой (8,7%);

- комитета по здравоохранению Ленинградской области на сумму 5870,8 млн. руб. (или на 17,5%) в основном в связи с дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; в финансовом обеспечении мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений; обеспечении расходов государственных медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 сложилось в части комитета финансов Ленинградской области в сумме 7219,8 млн. руб. (или на 31,8%) в основном в связи с перераспределением зарезервированных средств и комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области в сумме 38,1 млн. руб. (практически в полном объеме).

В заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечала, что изменения бюджетных ассигнований в ряде случаев связаны с недостатками бюджетного планирования.

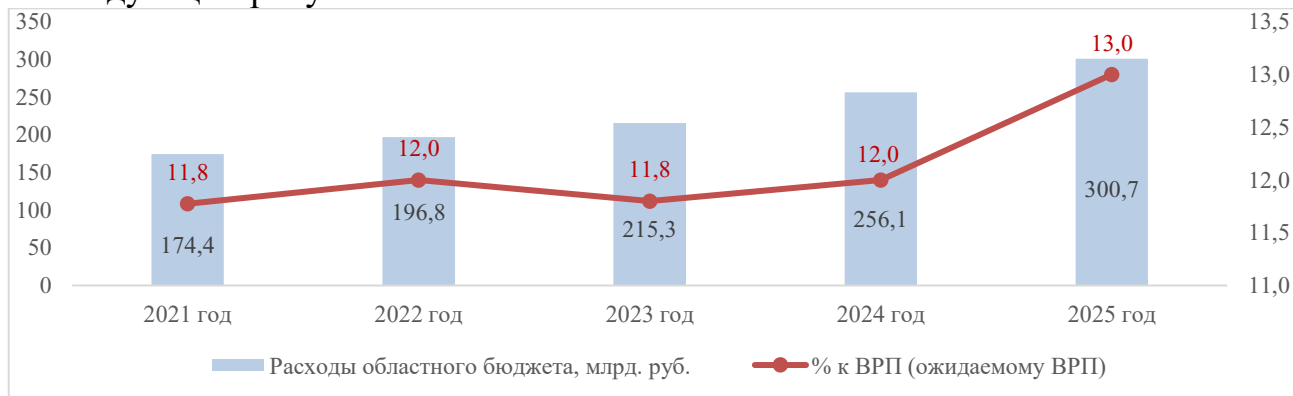
Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2025 году исполнена в сумме 300730,4 млн. руб., что составило 96,1% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, темпы роста к 2024 году составили 117,4% (на 44640,8 млн. руб.). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году увеличился на 1,6 п.п. относительно 2024 года.

В 2025 году объем неисполненных бюджетных ассигнований уменьшился по сравнению с 2024 годом на 2743,7 млн. руб. или на 18,5% и составил 12093,5 млн. руб.

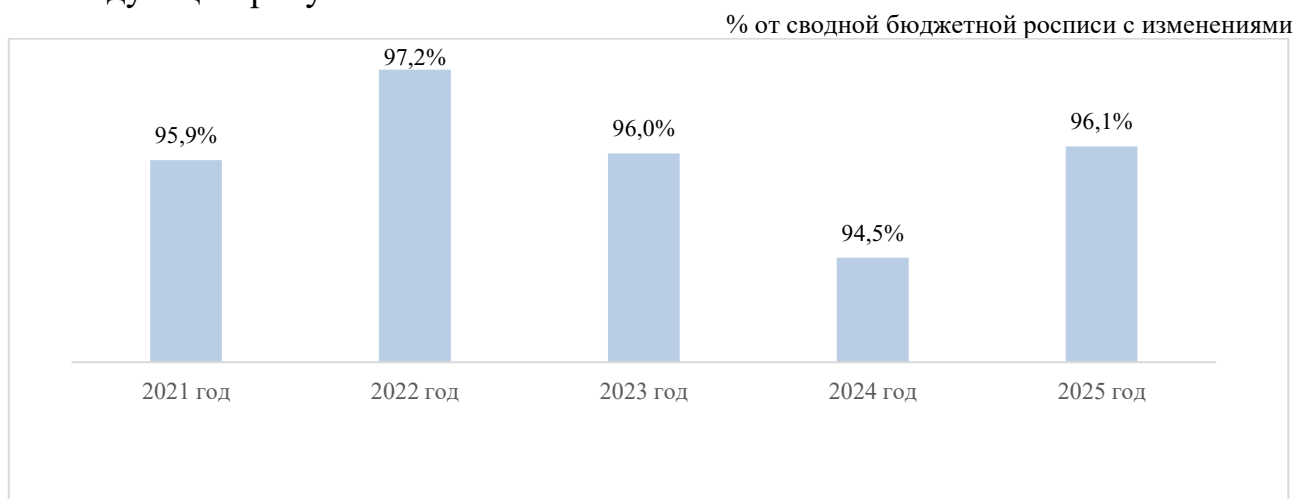
Бюджетные обязательства в 2025 году приняты на общую сумму 306767,0 млн. руб. или на 98,1% от бюджетных ассигнований, что на 17,6% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2024 году (260751,2 млн. руб. или 96,2% от бюджетных ассигнований).

В 2025 году удельный вес расходов областного бюджета предварительно составит 13% от ВРП и по сравнению с 2024 годом (12%) увеличится на 1 п.п. Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств⁷⁸ в 2025 году сократился относительно 2023-2024 годов и составил 0,99 (в 2024 году – 1,06; в 2023 году – 1,19; в 2022 году – 0,98), что может свидетельствовать о сохранении устойчивости регионального бюджета.

Динамика расходов областного бюджета за 2021-2025 годы представлена на следующем рисунке:



Уровень исполнения расходов областного бюджета за 5 лет представлен на следующем рисунке:



⁷⁸ Отношение суммы объема доходов областного бюджета в отчетном финансовом году и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в отчетном финансовом году к объему расходов областного бюджета в отчетном финансовом году.

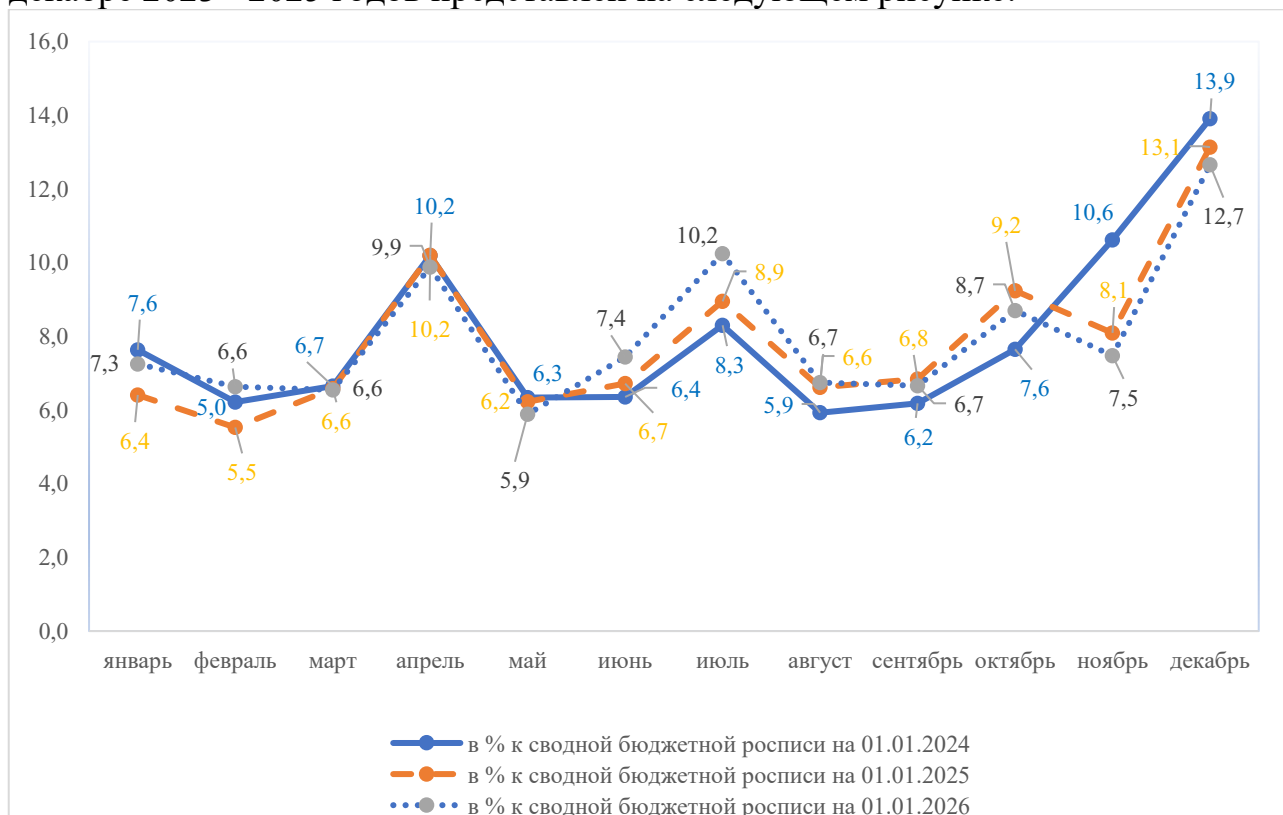
Как следует из вышеуказанного рисунка, в 2025 году уровень исполнения расходной части областного бюджета превысил уровни исполнения расходной части областного бюджета в 2021, 2023, 2024 годах.

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований по итогам 2025 года снизились относительно 2024 года, однако значительно превышают неиспользованные объемы бюджетных ассигнований в 2021-2023 годах. Динамика неиспользованных объемов бюджетных ассигнований за 2021-2025 годы представлена на следующем рисунке:



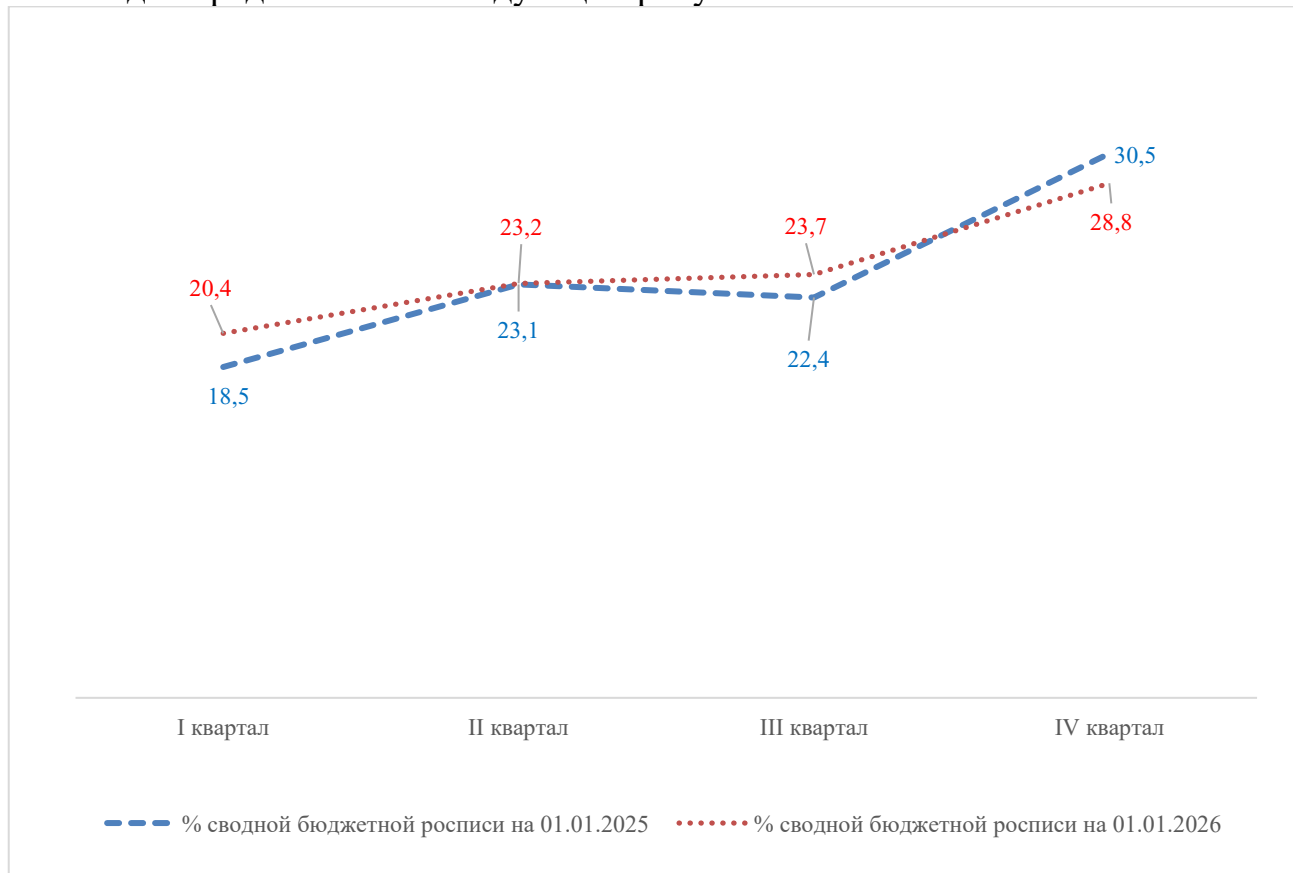
Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) на 01.01.2026 в части областного бюджета просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Анализ помесячного исполнения расходов областного бюджета в январе-декабре 2023 - 2025 годов представлен на следующем рисунке:



Как следует из представленного рисунка, уровень исполнения расходов только в феврале, июне-августе 2025 года сложился выше уровня исполнения за аналогичный период 2023 и 2024 годов.

Анализ поквартального исполнения расходов областного бюджета в 2024-2025 годах представлен на следующем рисунке:

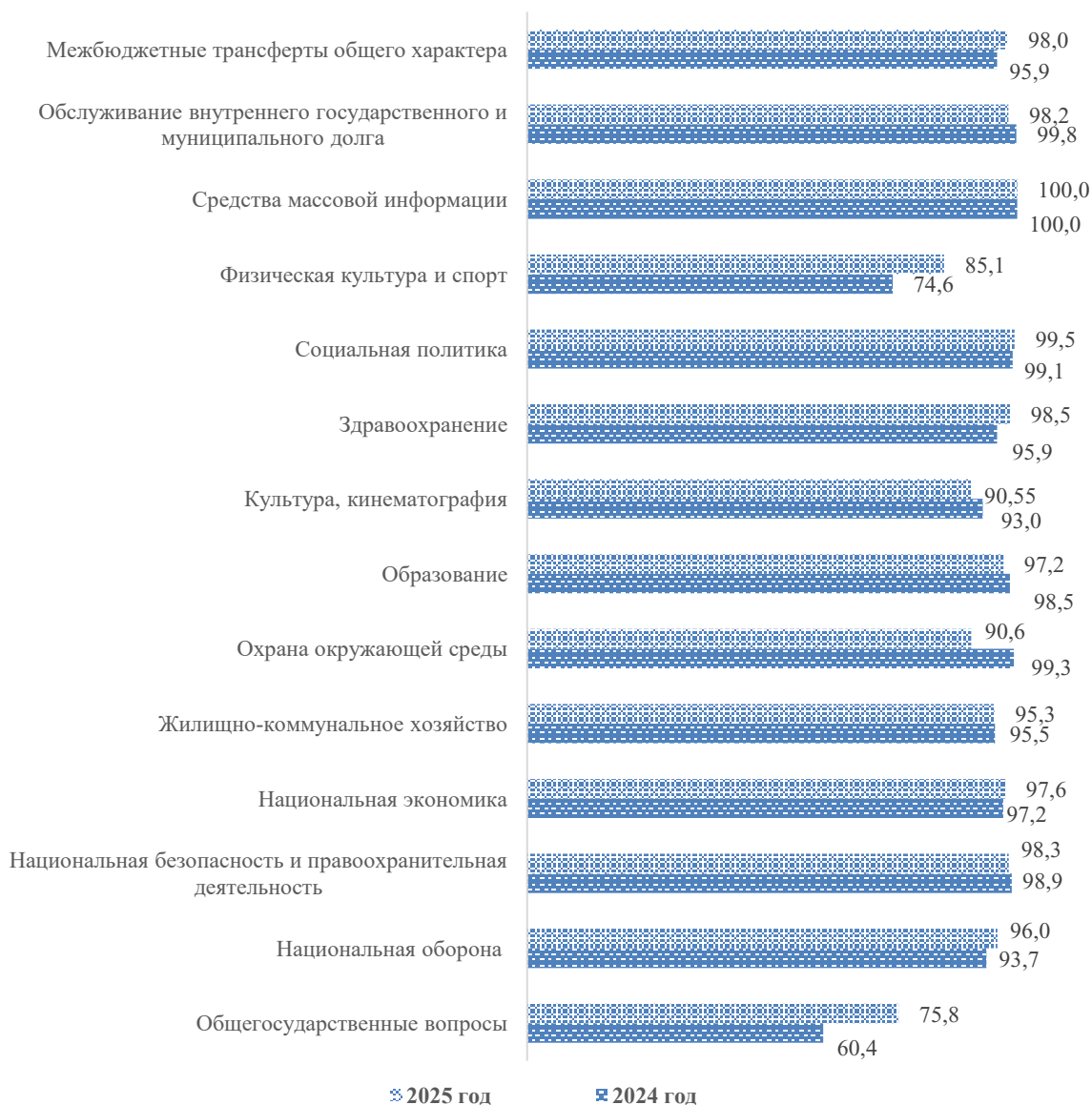


Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2025 году свидетельствует о незначительном снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2024 года. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2025 года – 28,8% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом в декабре 2025 года уровень исполнения областного бюджета составил 12,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (наибольший уровень месячного исполнения бюджетных назначений по расходам; 43,9% от осуществленных расходов в 4 квартале).

Доля произведенных расходов областного бюджета на социально-культурную сферу в 2025 году составила 59,8% (или 179760,5 млн. руб., что на 27072,7 млн. руб. (или на 17,7%) превышает объем произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2024 году (152687,7 млн. руб. с удельной долей – 59,6%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2025 год исполнены на 97,8% (в 2024 году – 97,5%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2024-2025 годах представлен на следующем рисунке:

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, 01.01.2026



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году исполнены бюджетные назначения по 8 разделам классификации расходов (от 95,5% до 100%), и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – по 6 разделам классификации расходов (от 75,8% до 96% (в аналогичном периоде прошлого года нижний уровень исполнения составлял 60,4%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году сложился по разделу «Средства массовой информации» - 100% (100% в 2024 году).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2025 году по разделам: «Физическая культура и спорт» (85,1%; в 2024 году – 74,6%); «Общегосударственные вопросы» (75,8%; в 2024 году – 60,4%); «Охрана окружающей среды» (90,6%; в 2024 году – 99,3%) и «Культура, кинематография» (90,6%; в 2024 году – 93%).

Необходимо отметить, что исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 - 2024 годах по разделу «Физическая культура и спорт» также сложилось на низком уровне исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета.

В сравнении с 2024 годом в 2025 году по 7 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, наиболее значительный рост сложился по разделам «Физическая культура и спорт» – на 10,5 п.п. и «Общегосударственные вопросы» – на 15,4 п.п. По 6 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился, наиболее значительное сокращение сложилось по разделу «Охрана окружающей среды» – на 8,7 п.п.

В сравнении с 2024 годом в 2025 году рост осуществленных расходов зафиксирован по 12 разделам (наибольший рост в абсолютном выражении сложился по разделам «Социальная политика» - на 12160,5 млн. руб., «Образование» - на 8601,3 млн. руб., «Национальная экономика» - на 12515,3 млн. руб.; в относительном выражении – по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 30,6%). Снижение объемов осуществленных расходов сложилось только по разделам «Национальная оборона» - на 60,6 млн. руб. (или на 7,3%) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1756,4 млн. руб. (или на 7,9%).

Основная доля общего объема неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году сформировалась по разделам: «Национальная экономика» - 13,5%; «Общегосударственные вопросы» - 40,8%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,3%; «Образование» - 15,6%.

В сравнении с 2024 годом в 2025 году рост неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета зафиксирован по 6 разделам, из них наибольший рост сложился по разделам «Охрана окружающей среды» - на 83,9 млн. руб. (или в 16,8 раза), «Образование» - на 1042,1 млн. руб. (или в 2,2 раза), «Культура, кинематография» - на 244,1 млн. руб. (или в 1,6 раза); по 7 разделам зафиксировано снижение объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета, из них наибольшее - по разделам «Общегосударственные вопросы» - на 2810,0 млн. руб. (или в 1,6 раза), «Здравоохранение» - на 675,8 млн. руб. (или в 2,4 раза), «Физическая культура и спорт» - на 350,3 млн. руб. (или в 1,5 раза).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2025 году представлены в приложении №2 к настоящему Заключению.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение №6 к областному закону от 20.12.2024 №178-оз) расходная часть областного бюджета в 2025 году исполняется 43 ГРБС.

В 2025 году основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (19,7%; в 2024 году – 19,7%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (13,1%; в 2024 году – 13%),

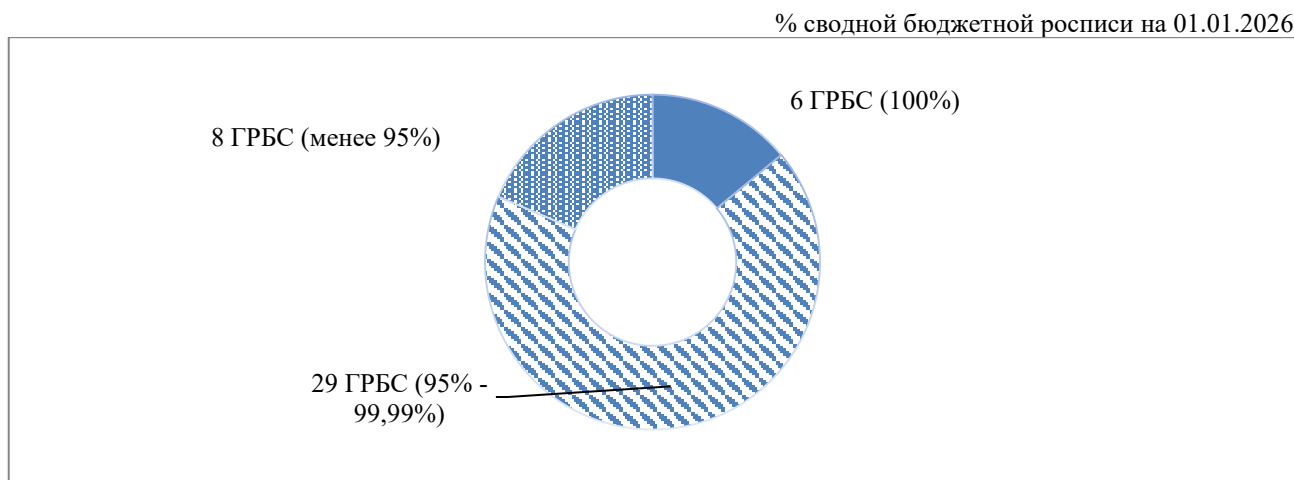
комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (16,5%; в 2024 году – 15,2%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (10,7%; в 2024 году – 11,8%).

В сравнении с 2024 годом в 2025 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 39 ГРБС. Наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части:

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – на 8573,9 млн. руб. (на 17%),
- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – на 7793,9 млн. руб. (на 32,1%),
- комитета по здравоохранению Ленинградской области – на 5875,6 млн. руб. (на 17,6%),
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области – на 10621,5 млн. руб. (на 27,3%).

В отношении 4 ГРБС зафиксировано снижение объемов произведенных расходов. Наибольшее сокращение объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложилось в части комитета по строительству Ленинградской области в сумме 9558,8 млн. руб. (или на 31,5%).

Уровень исполнения расходов ГРБС в 2025 году в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 01.01.2026 представлен на следующем рисунке:



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году исполнены бюджетные назначения 35 ГРБС (от 96,4% до 100%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 8 ГРБС (от 67,8% до 94,5%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году на уровне 100% сложился в части: комитета по печати Ленинградской области; комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; комитета по молодежной политике Ленинградской области; Управления ветеринарии Ленинградской области; комитета государственного заказа Ленинградской области; Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части:

- комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 94,5% (в 2020 году – 77,5%; в 2021 году – 70,3%; в 2022 году – 76,8%; в 2023 году – 53,8%; в 2024 году – 68,5%);
- комитета по строительству Ленинградской области – 84,7% (в 2020 году – 95%; в 2021 году – 88,9%; в 2022 году – 91%; в 2023 году – 80,5%; в 2024 году – 90,8%);
- комитета государственного экологического надзора Ленинградской области – 86,2% (в 2024 году – 99,7%);
- комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 83% (в 2024 году – 88%);
- комитета финансов Ленинградской области – 67,8% (в 2024 году – 51,7%);
- КЭРиИДЛО – 94% (в 2024 году – 99,9%);
- комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 84,2% (в 2024 году – 97,9%);
- комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области – 85,7% (в 2024 году – 99,9%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2025 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (97,7%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (97,9%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (96,6%).

Необходимо отметить, что в части 2 ГРБС исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне 95% и более в том числе обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 относительно объемов бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями): комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области улучшен уровень исполнения на 4,9 п.п., комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - на 2,5 п.п.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2025 году в части: комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 748,4 млн. руб. (в 2024 году – 1293,9 млн. руб.), комитета финансов Ленинградской области – 4974,4 млн. руб. (в 2024 году – 8028,3 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 3735,3 млн. руб. (в 2024 году – 3052,8 млн. руб.).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году относительно 2024 года сложился в части 29 ГРБС, из них наибольший - в части комитета по строительству Ленинградской области (на 682,5 млн. руб. или на 22,4%), КЭРиИДЛО (на 254,2 млн. руб. или в 76,7 раза), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской

области (на 226,2 млн. руб. или в 3,1 раза), комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (на 208,0 млн. руб. или в 3,2 раза), комитета Ленинградской области по транспорту (на 114,8 млн. руб. или в 12,4 раза) и комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (на 165,3 млн. руб. или в 1,8 раза).

Сокращение объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году относительно 2024 года сложилось в части 13 ГРБС, из них наиболее значительное - в части комитета финансов Ленинградской области (на 3054,0 млн. руб. или на 38%), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (на 706,2 млн. руб. или в 5,5 раза) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на 545,5 млн. руб. или в 1,7 раза).

В сравнении с 2024 годом в 2025 году 16 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2024 году – 20 ГРБС). Наиболее значительный рост сложился в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 26,1 п.п., Леноблкомимущества – на 9,3 п.п., комитета финансов Ленинградской области – на 16,2 п.п.

В части 26 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2024 году – 22 ГРБС). Наиболее значительное снижение сложилось в части: комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (на 14,2 п.п.); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (на 13,7 п.п.); комитета государственного экологического надзора Ленинградской области (на 13,5 п.п.).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС согласно их бюджетной отчетности являются:

- отсутствие потребности, в том числе заявок на предоставление субсидий (комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области);

- оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации и устранением замечаний к ней (комитет по строительству Ленинградской области);

- нарушение исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов (комитет государственного экологического надзора Ленинградской области; комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области);

- позднее доведение бюджетных средств (позднее распределение, перераспределение, заключение соответствующих соглашений) (КЭРиИДЛО; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области);

- сложившаяся экономия (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области);

- отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов (комитет Ленинградской области по обращению с отходами – в связи с отсутствием потребности муниципального образования, экономией по результатам конкурсных процедур; КЭРиИДЛО – в связи с нарушением исполнителями условий муниципальных контрактов; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области – в связи с корректировкой проектно-сметной документации, расторжением муниципальных контрактов и экономией по результатам конкурсных процедур; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – в связи с нарушением муниципальными образованиями сроков исполнения и иных условий соглашений; комитет по строительству Ленинградской области - в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, некачественным исполнением муниципальных контрактов, корректировкой проектно-сметной документации; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - в связи с экономией, образовавшейся в результате конкурсных процедур и выполнения работ по муниципальным контрактам, отсутствием концессионных соглашений или необходимостью их корректировки);

- фактическая потребность в средствах резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных средствах для финансового обеспечения различных направлений деятельности (комитет финансов Ленинградской области).

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2025 года КСП ЛО отмечала, что с учетом областного закона от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) в 2025 году осуществление значительной доли расходов 7 ГРБС⁷⁹ планируется в 4 квартале 2025 года (более 40%).

Так, 8 ГРБС⁸⁰ осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2025 года на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями, из них значительная доля расходов, осуществленных в декабре 2025 года, сложилась в части: комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (36,6%, в декабре – 20,6%); Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (35,4%, в декабре – 21,4%); комитета

⁷⁹ Комитет Ленинградской области по обращению с отходами, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, комитет финансов Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

⁸⁰ Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; комитет цифрового развития Ленинградской области; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области; комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области; Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области.

по физической культуре и спорту Ленинградской области (40%, в декабре – 24%); комитета по строительству Ленинградской области (45,1%, в декабре – 33,1%); комитета цифрового развития Ленинградской области (42,4%, в декабре – 34,1%); комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (в декабре – 85,7%).

При этом из указанных 8 ГРБС бюджетные назначения по расходам исполнены комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 84,7%, комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области – на уровне 94,5%, комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области – на уровне 85,7%.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, наибольший среднемесячный процент отклонения планируемых и фактических перечислений сложился в части Избирательной комиссии Ленинградской области (31,8%), комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (20,4%), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (17,5%), КЭРиИДЛО (16,5%), Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (15,8%), Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области (16,6%).

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (региональных проектов), риски недостижения результатов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий организациям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, а также отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Вместе с тем в 2025 году в целях равномерности исполнения областного бюджета ПП ЛО от 26.12.2024 №971 установлены следующие положения: включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств условия об обязательстве муниципального образования обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2025 года; необходимость заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 1 июля 2025 года.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 21.05.2025 №457 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2025 года», от 19.08.2025 №720 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2025 года» и от 17.11.2025 №958 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2025 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз. Результаты исполнения областного бюджета за 2025 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2025 году. На своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияют такие факторы как недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих расходных обязательств, а также проблемы при реализации государственных и муниципальных контрактов, в том числе ввиду нарушений их условий соответствующими исполнителями. Неисполнение бюджетных назначений по расходам также может быть связано с недостатками бюджетного планирования отдельными ГРБС, что отмечала КСП ЛО в заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В то же время невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, в том числе отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований статьи 34 БК РФ.

Таким образом, результаты исполнения областного бюджета за 2025 год частично подтверждают отмеченные КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2025 году риски несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз, некоторыми ГРБС. Так, согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, 10 ГАБС (в 2024 году – 11 ГАБС) допущено 196 случаев нарушения бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля (в 2024 году – 82 случая) (наибольшее количество случаев нарушений допущено в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитета Ленинградской области по транспорту и комитета по культуре и туризму Ленинградской области).

КСП ЛО отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов областного бюджета и, соответственно, сокращения «переходящих» остатков средств областного бюджета, например, путем установления нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области (например, постановлением Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период) сроков для завершения расчетов за счет указанных остатков, при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на указанные цели, направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета по различным направлениям с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

КСП ЛО считает актуальным ранее отмеченное предложение о необходимости разработки типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующего сроки бюджетных процедур (например, в части предоставления субсидий юридическим и физическим лицам, некоммерческим организациям). Также данный график может содержать рекомендуемый уровень принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов по состоянию на 01 апреля, 01 июля, 01 октября финансового года.

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание, что согласно пунктам 6 и 7 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2025 №2201 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для оценки эффективности отдельных направлений расходов федерального бюджета на предоставление государственной поддержки применяется методика оценки эффективности расходов федерального бюджета на предоставление мер государственной поддержки, утвержденная рабочей группой Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами, на основе индивидуальных параметров эффективности. Результаты проведенной оценки эффективности расходов федерального бюджета на предоставление мер государственной поддержки учитываются при внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» планируется, что результаты проведенной оценки эффективности расходов федерального бюджета на предоставление мер государственной поддержки будут учитываться в рамках процедур составления проекта федерального бюджета.

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2025 году представлены в приложении №3 к настоящему Заключению.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области:

- 17 ГАБС была присвоена I степень качества финансового менеджмента (38,6% от общего числа); по сравнению с 2024 годом число ГАБС с высоким качеством финансового менеджмента сократилось на 3 ед. или на 15%;

- 17 ГАБС была присвоена II степень качества финансового менеджмента; по сравнению с 2024 годом число ГАБС с надлежащим качеством финансового менеджмента увеличилось на 4 ед. или в 1,3 раза;

- 10 ГАБС⁸¹ была присвоена III степень качества финансового менеджмента; по сравнению с 2024 годом число ГАБС с ненадлежащим качеством финансового менеджмента сократилось на 1 ед. или на 9,1%.

За 2025 год уровень качества финансового менеджмента снизился относительно 2024 года, средняя оценка составила по всем ГАБС 78,4 балла (за 2024 год – 79,2 балла). Средний балл за последние 10 лет (2016-2025 годы) составляет 81,4.

В наибольшей степени повысили уровень финансового менеджмента КЭРиИДЛО, комитет по социальной защите населения Ленинградской области и комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, что свидетельствует о реализации ГАБС мер, направленных на минимизацию (устранение) бюджетных рисков.

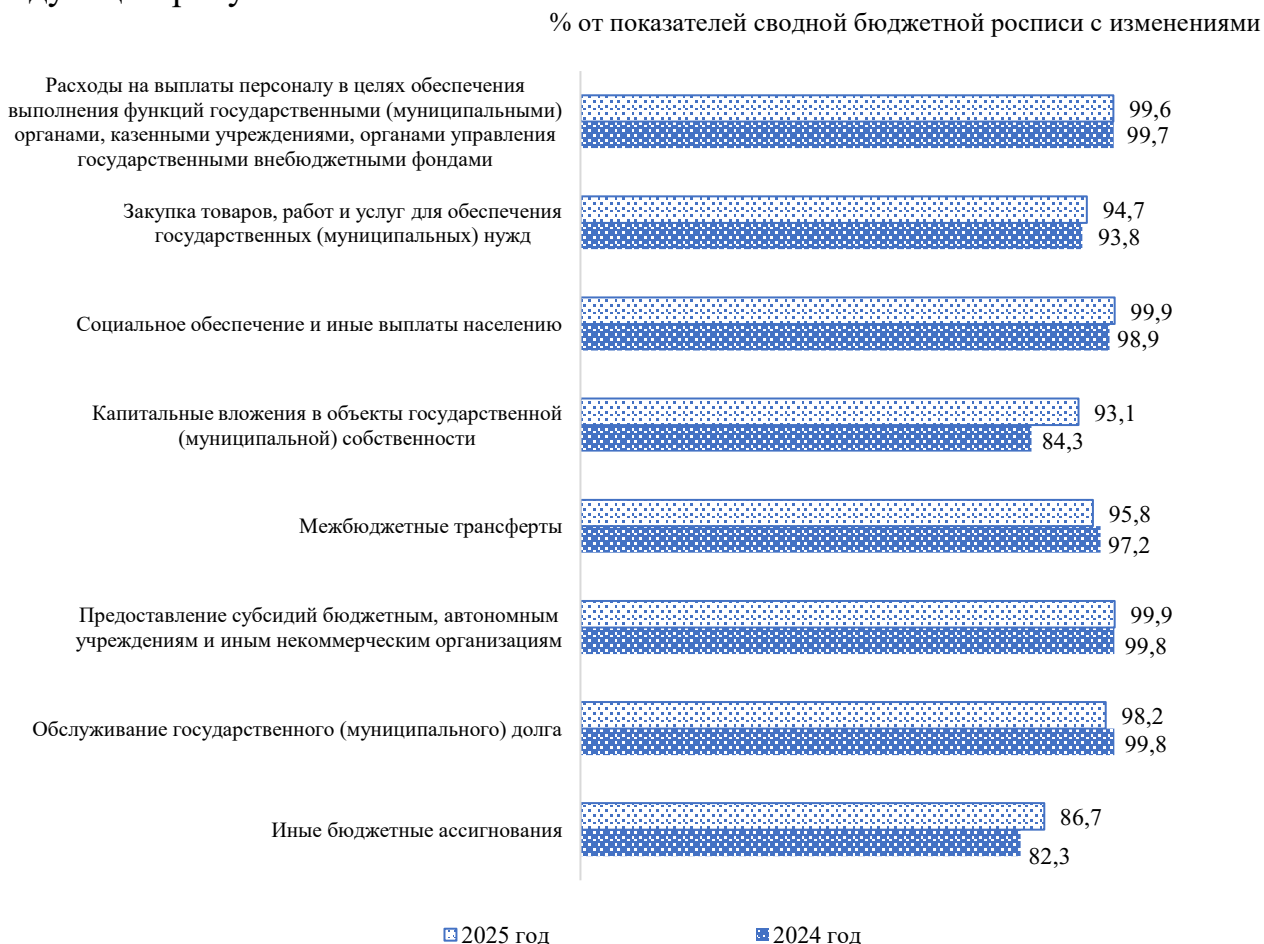
Значительное снижение уровня финансового менеджмента по сравнению с предыдущим годом выявлено у следующих ГАБС: комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет Ленинградской области по транспорту, что связано с увеличением количества нарушений в сфере финансово-

⁸¹ Комитет Ленинградской области по транспорту, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области.

хозяйственной деятельности ГАБС в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, недостатков в части соблюдения исполнительской дисциплины, выражающихся в несвоевременном представлении аналитических записок об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области, а также нарушении сроков представления бюджетной отчетности.

Проведённый анализ показателей качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год позволил определить проблемные зоны по четырём ключевым направлениям: подготовка отчетности, организация закупочной деятельности, управление дебиторской задолженностью и соблюдение требований бюджетного законодательства. Общая динамика свидетельствует о разнонаправленных изменениях, требующих адресного управленческого реагирования.

Анализ исполнения расходной части областного бюджета в 2024 и 2025 годах по группам видов расходов классификации расходов представлен на следующем рисунке:



В разрезе видов расходов областного бюджета в 2025 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 4 видам расходов (от 98,2% до 99,9%) и, соответственно, по 4 видам расходов - ниже среднего уровня исполнения (от 86,7% до 95,8%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по видам расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» и «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 99,9%.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по следующим видам расходов: «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (94,7%); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (93,1%) и «Иные бюджетные ассигнования» (86,7%).

В сравнении с 2024 годом в 2025 году по 5 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, наиболее значительно - по видам расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 8,8 п.п.) и «Иные бюджетные ассигнования» (на 4,4 п.п.), тогда как по 3 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился: «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», «Межбюджетные трансферты» и «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

В сравнении с 2024 годом в 2025 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 6 видам расходов, наибольший рост объемов произведенных расходов сложился в части вида расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 32692,4 млн. руб. (или в 1,9 раза). Сокращение объемов произведенных расходов зафиксировано по видам расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 6943,4 млн. руб. (или на 23,5%) и «Иные бюджетные ассигнования» на 1680,7 млн. руб. (или на 4,7%).

Наибольшую долю в структуре произведенных расходов областного бюджета по итогам 2025 года составили межбюджетные трансферты (31,9 %, что на 4,7 п.п. меньше, чем в 2024 году); социальное обеспечение и иные выплаты населению (15,1%, что на 1 п.п. больше, чем в 2024 году); иные бюджетные ассигнования (11,3%, что на 2,6 п.п. меньше, чем в 2024 году); предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (22,6%, что на 8,8 п.п. больше, чем в 2024 году).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году относительно 2024 года сложился по 4 видам расходов, из них наибольший рост сложился по виду расходов «Межбюджетные трансферты» в сумме 1488,8 млн. руб. (или в 1,5 раза). Сокращение неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году относительно 2024 года сложилось по 4 видам расходов, из них наибольшее сокращение сложилось по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 2465,2 млн. руб. (или на 32,1%).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2025 году по видам расходов: «Иные бюджетные ассигнования» – 5215,9 млн. руб. (в 2024 году – 7681,1 млн. руб.); «Межбюджетные трансферты» – 4216,7 млн. руб. (в 2024 году – 2727,8 млн. руб.); «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1270,7 млн. руб. (в 2024 году – 1945,8 млн. руб.); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1168,3 млн. руб. (в 2024 году – 1973,7 млн. руб.).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2025 году в разрезе видов расходов представлены в приложении №4 к настоящему Заклучению.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области на 2025 год первоначально утвержден в сумме 1128,0 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений резервный фонд увеличен на 2183,4 млн. руб. (или в 2,9 раза) и составил 3311,4 млн. руб. (в 2024 году – 3032,7 млн. руб.). По данным комитета финансов Ленинградской области, по состоянию на 01.01.2026 резервный фонд Правительства Ленинградской области в целом сокращен на сумму 220,2 млн. руб. (или на 6,7%) относительно соответствующего показателя областного закона от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) и составил 3091,2 млн. руб. (в 2024 году – 3253,9 млн. руб.).

По данным комитета финансов Ленинградской области, в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС распределены средства резервного фонда на сумму 1873,8 млн. руб. или 60,6% от бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области (в 2024 году – 1599,3 млн. руб.), нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 1217,4 млн. руб. (в 2024 году – 1654,6 млн. руб.).

Фактически предоставлены средства в сумме 1511,8 млн. руб. (80,7% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 48,9% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2025 год) (в 2024 году – 1471,7 млн. руб.). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 362,0 млн. руб. (в 2024 году – 127,6 млн. руб.) (наибольшая доля сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области), что в основном обусловлено несостоявшимися конкурсными процедурами, неисполнением подрядчиками условий заключенных контрактов и отсутствием подписанных актов выполненных работ.

Сведения о расходовании средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2025 году представлены в таблице №15:

Таблица №15

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области	Расходы, осуществленные ГРБС	Неисполь- зованные остатки	Причины образования неиспользованных остатков
1	2	3	4=2-3	5
Комитет Ленинградской области по транспорту	94 204,4	63 889,0	30 315,4	Фактическая потребность
комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	3 048,6	2 762,6	286,0	Экономия по итогам конкурсных процедур
комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	101,0	101,0	0,0	
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	215 612,7	58 959,4	156 653,3	Несостоявшиеся конкурсные процедуры, неисполнение подрядчиками условий заключенных контрактов
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	51 399,2	50 959,1	440,1	Сложившаяся экономия по результатам исполнения муниципального контракта
комитет по здравоохранению Ленинградской области	42 397,2	42 397,2	0,0	-
комитет по культуре и туризму Ленинградской области	132 108,3	132 108,3	0,0	-
комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	4 347,0	4 347,0	0,0	-
комитет по молодежной политике Ленинградской области	54 900,0	54 900,0	0,0	-
комитет по печати Ленинградской области	938,4	938,4	0,0	-
комитет по сохранению объектов культурного наследия Ленинградской области	38 386,1	38 386,1	0,0	-
комитет по социальной защите населения Ленинградской области	333 149,9	326 897,1	6 252,8	Фактическая потребность
комитет по строительству Ленинградской области	695 480,3	594 604,1	100 876,1	Отсутствие подписанных актов выполненных работ
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	171 717,0	105 233,5	66 483,5	Несостоявшиеся конкурсные процедуры
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	22 416,7	22 416,6	0,1	-
Комитет цифрового развития Ленинградской области	7 576,8	6 861,3	715,4	Сложившийся дефицит соответствующего оборудования и повышенный спрос на него, а также рост рыночных цен относительно даты подготовки обоснования НМЦК
Уполномоченный по правам ребенка Ленинградской области	3 880,0	3 880,0	0,0	-

Наименование ГРБС	Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области	Расходы, осуществленные ГРБС	Неисполь- зованные остатки	Причины образования неиспользованных остатков
Управление делами Правительства Ленинградской области	2 132,2	2 132,2	0,0	-
Итого	1 873 795,6	1 511 772,8	362 022,8	-

По результатам выборочного анализа использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области, установлено следующее:

- администрацией Лебяженское городского поселения Ломоносовского муниципального района, получившей иной межбюджетный трансферт за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области от комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 19.02.2025 №107-р, на мероприятия по укреплению подвергшегося размыву откоса автомобильной дороги по ул. Красногорская Лебяженского городского поселения, не достигнут показатель результативности предоставления средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в связи с нарушением обязательств подрядчиком (план – 1 ед., факт – 0 ед.);

- ГКУ ЛО «Оператор электронного правительства» не достигнут показатель результативности предоставления в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.09.2025 №524-р средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в целях приобретения оборудования (план – 274 ед., факт – 129 ед.), что обусловлено отсутствием заявок на участие в конкурсных процедурах, а также сложившимся дефицитом соответствующего оборудования и повышенным спросом на него на рынке;

- администрацией Гатчинского муниципального округа, получившей иной межбюджетный трансферт за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области от комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.08.2025 №490-р, на мероприятия по ремонту объектов топливно-энергетического комплекса, не достигнут показатель результативности предоставления средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в связи с тем, что конкурсные процедуры признаны несостоявшимися ввиду начала отопительного сезона (план – 3 ед., факт – 0 ед.);

- администрацией Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района, получившей иной межбюджетный трансферт за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области от комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.10.2025 №602-р, на мероприятия по ремонту объектов топливно-

энергетического комплекса, не достигнут показатель результативности предоставления средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в связи с тем, что конкурсные процедуры признаны несостоявшимися ввиду начала отопительного сезона (план – 2 ед., факт – 0 ед.);

- установлено нарушение сроков достижения ожидаемых (планируемых) результатов, установленных в распоряжении Правительства Ленинградской области от 10.03.2025 №144-р, ГКУ «Управление строительства Ленинградской области».

КСП ЛО обращает внимание, что в Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области⁸² меры ответственности за недостижение и(или) несвоевременное достижение ожидаемых (планируемых) результатов реализации мероприятий или использования (предоставления) иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области не предусмотрены. С учетом вышеизложенного, КСП ЛО считает необходимым продолжить работу по повышению качества планирования размера резервного фонда Правительства Ленинградской области и обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2025 год утвержден в сумме 100,0 млн. руб. Расходование средства данного резервного фонда в 2025 году не осуществлялось.

Зарезервированные бюджетные ассигнования по следующим направлениям не распределены в полном объеме в связи с отсутствием решений Правительства Ленинградской области об их использовании:

- для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 464,6 млн. руб.;

- для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 1337,2 млн. руб.;

- для финансового обеспечения расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Ленинградской области неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 985,2 млн. руб.;

⁸² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.02.2021 №64.

- для финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 9,7 млн. руб.;

- для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 3,1 млн. руб.;

- для финансового обеспечения мероприятий по приведению в рабочее состояние защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в собственности Ленинградской области, неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 374,8 млн. руб.;

- для финансового обеспечения мероприятий по созданию, модернизации и развитию государственных информационных систем Ленинградской области неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 161,5 млн. руб.

По данным комитета финансов Ленинградской области, расходы на мероприятия по обеспечению жизнедеятельности и восстановления объектов инфраструктуры на территории г. Енакиево осуществлены в сумме 1,1 млрд. руб., что в 1,4 раза больше размера расходов на указанные цели в 2024 году (0,8 млрд. руб.); на мероприятия в рамках реализации специальной меры в сфере экономики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 №1745 - в сумме 0,7 млрд. руб.

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296) на 01.01.2025 не исполнены обязательства на сумму 0,1 млн. руб., в 2025 году приняты обязательства на сумму 41,2 млн. руб. и исполнены обязательства на сумму 41,1 млн. руб., не исполнены обязательства на 01.01.2026 на сумму 0,2 млн. руб.

Следует отметить случаи расходования средств областного бюджета в 2025 году, несоответствующие принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному в статье 34 БК РФ:

- ГКУ ЛО «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области» осуществлены расходы средств областного бюджета на уплату административного штрафа в сумме 50,0 тыс. руб. в связи с неисполнением обязанности, установленной частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области осуществлено расходование средств областного бюджета в сумме 473,0 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации в связи с отменой представления и предписания комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, отказом в удовлетворении его требования о взыскании ущерба с физического лица, что, в свою очередь, повлекло оплату судебных расходов по государственной пошлине, судебной экспертизе и услуг представителя за счет средств областного бюджета.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год дебиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2026 увеличилась на 6563,8 млн. руб. (или на 21,1%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2025⁸³ и составила 37742,9 млн. руб. (на 01.01.2025 – 31179,1 млн. руб. с учетом корректировок). Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля дебиторской задолженности по расходам (99,4% или 37515,4 млн. руб. с увеличением на 20,4% относительно 01.01.2025) сложилась по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам» (71,5% составляет долгосрочная задолженность), в том числе:

- в сумме 22397,5 млн. руб. (или 59,7%) по счету 20682000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера финансовым организациям государственного сектора» числится задолженность по безвозмездным перечислениям капитального характера финансовым организациям государственного сектора, срок погашения дебиторской задолженности не позднее июня 2026 года (рост относительно 01.01.2025 на 12,4%);

- в сумме 6935,0 млн. руб. (или 18,5%) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» числится задолженность за авансирование работ по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог (увеличение относительно 01.01.2025 на 6,1%);

- в сумме 4413,9 млн. руб. (или 11,8%) по счету 20673000 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» числится задолженность за авансирование в рамках исполнения соглашений на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности ГУП «Леноблводоканал», срок погашения дебиторской задолженности 2027-2028 годы (увеличение относительно 01.01.2025 в 4,4 раза);

- в сумме 909,4 млн. руб. (или 2,4%) по счету 20626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» числится задолженность за авансирование в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, связанных с организацией транспортного обслуживания, проектно-изыскательскими работами по капитальному ремонту автомобильных дорог, прочими работами (сокращение относительно 01.01.2025 в 1,6 раза);

- в сумме 778,1 млн. руб. (или 2,1%) по счету 20641000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» отражены остатки неиспользованных бюджетными и автономными учреждениями субсидии

⁸³ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2025 увеличена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2024 год, на сумму 9,8 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет.

(увеличение относительно 01.01.2025 в 1,8 раза);

- в сумме 731,6 млн. руб. (или 2%) по счету 20625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» числится задолженность за авансирование работ на содержание автомобильных дорог, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования Ленинградской области (сокращение относительно 01.01.2025 в 1,5 раза);

- в сумме 442,0 млн. руб. (или 1,2%) по счету 20628000 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений» числится задолженность за авансирование оказания услуг и выполнения работ для целей капитальных вложений (выполнение проектно-изыскательских работ по строительству автомобильных дорог, оказание услуг государственной экспертизы, государственного надзора, технологического присоединения к электросетям) (увеличение относительно 01.01.2025 на 24,1%).

Анализ динамики дебиторской задолженности по расходам в последние годы показывает, что темпы прироста дебиторской задолженности в 2023, 2024 и 2025 годах значительно превысили темпы прироста расходов областного бюджета. Уровень дебиторской задолженности по расходам в части выданных авансов вырос за последние годы: в 2025 году составил 12,5% кассовых расходов областного бюджета за 2025 год, в 2024 году – 12,2%, в 2023 году – 10,8%.

Кредиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2026 сократилась на 138,7 млн. руб. (или на 28,6%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2025⁸⁴ и составила 345,7 млн. руб. (на 01.01.2025 – 484,4 млн. руб. с учетом корректировок). Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по расходам сложилась:

- по счету 30315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» (66,4% или 229,5 млн. руб. с увеличением в 34,2 раза относительно 01.01.2025) - числится задолженность по страховым взносам на заработную плату за декабрь 2025 года;

- по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам» (29,2% или 100,8 млн. руб. с уменьшением в 2,7 раза относительно 01.01.2025), в том числе в сумме 23,1 млн. руб. (увеличение в 1,9 раза относительно 01.01.2025) по счету 30226000 «Расчеты по прочим работам, услугам»; в сумме 45,5 млн. руб. (сокращение на 28% относительно 01.01.2025) по счету 30231000 «Расчеты по приобретению основных средств» и в сумме 17,7 млн. руб. (увеличение в 7,9 раза относительно 01.01.2025) по счету 30228000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям капитального характера организациям».

В ходе анализа выполнения в 2025 году Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга

⁸⁴ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2025 увеличена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2024 год, на сумму 1,3 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет.

Ленинградской области на 2023-2025 годы установлено следующее:

- обеспечение закупок малого объема посредством электронной площадки «Электронный магазин Ленинградской области» (план – 170,0 млн. руб., факт – 240,1 млн. руб.);
- уменьшение расходов областного бюджета на администрирование переданных полномочий Российской Федерации (план – 5,2 млн. руб., факт – 5,2 млн. руб.);
- сокращение неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений Ленинградской области (план – 1,4 млн. руб., факт – 0,0 млн. руб., что обусловлено рассмотрением вопроса о вовлечении в хозяйственный оборот аварийных объектов недвижимого имущества с целью их реализации);
- уменьшение расходов консолидированного бюджета Ленинградской области на оплату труда с начислениями отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688 за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных учреждений Ленинградской области (план – 241,0 млн. руб., факт – 402,4 млн. руб.).

4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2025 году

4.1.1. Областной закон от 20.12.2024 №178-оз и сводная бюджетная роспись с изменениями на 01.01.2026 сформированы в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 №731.

Бюджетные ассигнования на их реализацию в 2025 году предусмотрены областным законом от 20.12.2024 №178-оз в сумме 243880,1 млн. руб. В результате внесенных областным законом от 11.04.2025 №28-оз изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области увеличен на сумму 22473,2 млн. руб. (или на 9,2%) и утвержден в сумме 266353,3 млн. руб.

Наиболее значительные объемы увеличения финансового обеспечения на 2025 год в соответствии с областным законом от 11.04.2025 №28-оз сложились по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 8552,8 млн. руб. (или на 19,6%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью, ввиду увеличения размера соответствующих выплат и принятия постановления Правительства Ленинградской области от 03.12.2024 №851 «О предоставлении социальной поддержки медицинским работникам государственных учреждений социального обслуживания Ленинградской области, оказывающим

психиатрическую помощь»; социальной поддержки региональным льготникам (ветеранам труда (ветеранам военной службы), жертвам политических репрессий, труженикам тыла, ветеранам труда Ленинградской области, лицам, рожденным в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года); средств на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области ввиду индексации тарифов; средств на возмещение затрат в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в виде специального транспортного обслуживания, ввиду роста нормативов расходов пробега транспортного средства и расширения категорий граждан, имеющих право на специальное транспортное обслуживание;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 4288,0 млн. руб. (или на 13,5%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Ленавтодор» и ГБУ «Киришское ДРСУ»; переносом предоставления субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, с 2026 года на 2025 год;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 2481,3 млн. руб. (или на 4,2%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду роста численности соответствующего контингента и индексации расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025; субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования, субсидии на реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования ввиду необходимости использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2025 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 2126,2 млн. руб. (или на 6%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении средств на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений; (ремонт помещений, приобретение основных средств); средств на проектирование, строительство, реконструкцию и приобретение объектов государственной собственности ввиду необходимости использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2025 в целях исполнения принятых обязательств.

В результате внесенных областным законом от 01.11.2025 №127-оз изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области увеличен на сумму 20932,9 млн. руб. (или на 7,9%) и утвержден в сумме 287286,2 млн. руб.

Наиболее значительные объемы увеличения финансового обеспечения на

2025 год в соответствии с областным законом от 01.11.2025 №127-оз сложились по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 2885,7 млн. руб. (или на 34%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области (в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»); субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 17.07.2025 №411-р; субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту крыш и фасадов в многоквартирных домах к празднованию Дня образования Ленинградской области;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в сумме 3544,4 млн. руб. (или на 19,1%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам (необходимость оплаты ссудной задолженности по кредитным договорам на покрытие кассовых разрывов); субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; необходимостью финансирования инфраструктурного проекта «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области»; дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 6296,2 млн. руб. (или на 10,3%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (в том числе за счет зарезервированных бюджетных ассигнований); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание

зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей; субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 2070,2 млн. руб. (или на 4%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (для исполнения обязательств по заключенному соглашению от 25.12.2024 №797-16-2025-046 для выплаты единого пособия гражданам на основании писем отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27.06.2025 №ГЩ-9701-08/177047 и от 08.08.2025 №КО-9701-08/217779); субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области; получением межбюджетного трансферта из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 3663,9 млн. руб. (или на 9,7%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; в финансовом обеспечении мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений; обеспечении расходов государственных медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - в 1,8 раза или на сумму 385,0 млн. руб. в основном в связи с дополнительной потребностью в приобретении в собственность Ленинградской области объекта недвижимого имущества.

Также предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2025 год на реализацию 4 государственных программ Ленинградской области. Наиболее значительные объемы сокращения финансового обеспечения на 2025 год предусмотрены в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 772,1 млн. руб. (или на 2,1%) в основном в связи с утверждением новых лимитов казначейского инфраструктурного кредита в соответствии с Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11.06.2025 №73пр (перенос с 2025 года на 2026 год).

КСП ЛО в заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечала отсутствие информации о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов) и мероприятий (результатов) их структурных элементов, что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2026 бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Ленинградской области предусмотрены в сумме в сумме 289381,9 млн. руб. или 92,5% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2025 год (в 2024 году – 91,6%), что на 2095,7 млн. руб. или на 0,7% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) и на 16,6% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 2024 год:

- в рамках 17 государственных программ Ленинградской области объемы финансового обеспечения на 2025 год превысили объемы финансового обеспечения на 2024 год, из них наибольшее увеличение сложилось в части программ «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 10980,9 млн. руб. (или на 24,9%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 9861,1 млн. руб. (или на 37,3%) и «Современное образование Ленинградской области» в сумме 8916,0 млн. руб. (или на 15,1%);

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан

на территории Ленинградской области» объемы финансового обеспечения на 2025 год меньше объемов финансового обеспечения на 2024 год на 9545,8 млн. руб. или в 1,8 раза.

По итогам 2025 года финансовое обеспечение государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» не приведено в соответствие со сводной бюджетной росписью на 01.01.2026, что не соответствует пункту 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁸⁵ (далее – Порядок №679).

Кроме того, согласно паспортам государственных программ Ленинградской области также предусмотрено финансовое обеспечение их реализации за счет:

- внебюджетных источников на общую сумму 6968,2 млн. руб. в рамках 10 программ (из них наибольшая доля предусмотрена в рамках программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (80,7%);

- налоговых расходов Ленинградской области на общую сумму 23029,5 млн. руб. в рамках 11 программ (из них наибольшая доля предусмотрена в рамках программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (90,1%);

- бюджетов муниципальных образований на общую сумму 4784,1 млн. руб. в рамках 13 программ (из них наибольшая доля предусмотрена в рамках программ «Современное образование Ленинградской области» (20,8%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (22,8%) и «Развитие культуры в Ленинградской области» (36,2%).

КСП ЛО ранее отмечала, что в целях повышения объективности оценки налоговых расходов Ленинградской области в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁸⁶ необходима доработка подсистемы «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет», заключающаяся в установлении возможности соотнесения налоговых расходов в рамках государственных программ Ленинградской области с их показателями (индикаторами), что остается актуальным.

4.1.2. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2026 исполнены в сумме 282835,8 млн. руб. (94% от общей суммы произведенных расходов) или 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (97,4% в 2024 году), что на 17,1% превышает объем исполненных бюджетных назначений по

⁸⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679.

⁸⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526.

расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024 году.

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2026 приходится на:

- государственную программу Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 22,1% (66346,0 млн. руб., в 2024 году – 22,9%);

- государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 13,7% (41066,0 млн. руб., в 2024 году – 13,6%);

- государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 18,3% (54918,8 млн. руб., в 2024 году – 17%);

- государственную программу Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 11,9% (35678,5 млн. руб., в 2024 году – 9,9%).

Наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов в 2025 году в сравнении с 2024 годом сложилось по государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 2 п.п.), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (на 1,2 п.п.); снижение – по государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на 4,3 п.п.).

Наибольший темп роста объемов осуществленных расходов за 2025 год в сравнении с 2024 годом в абсолютном выражении сложился по государственным программам Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 11293,7 млн. руб. (на 25,9%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 10421,0 млн. руб. (на 41,3%). Также в относительном выражении – «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 1,9 раза). Снижение объема осуществленных расходов за 2025 год в сравнении с 2024 годом сложилось по государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 9307,2 млн. руб. (в 1,9 раза).

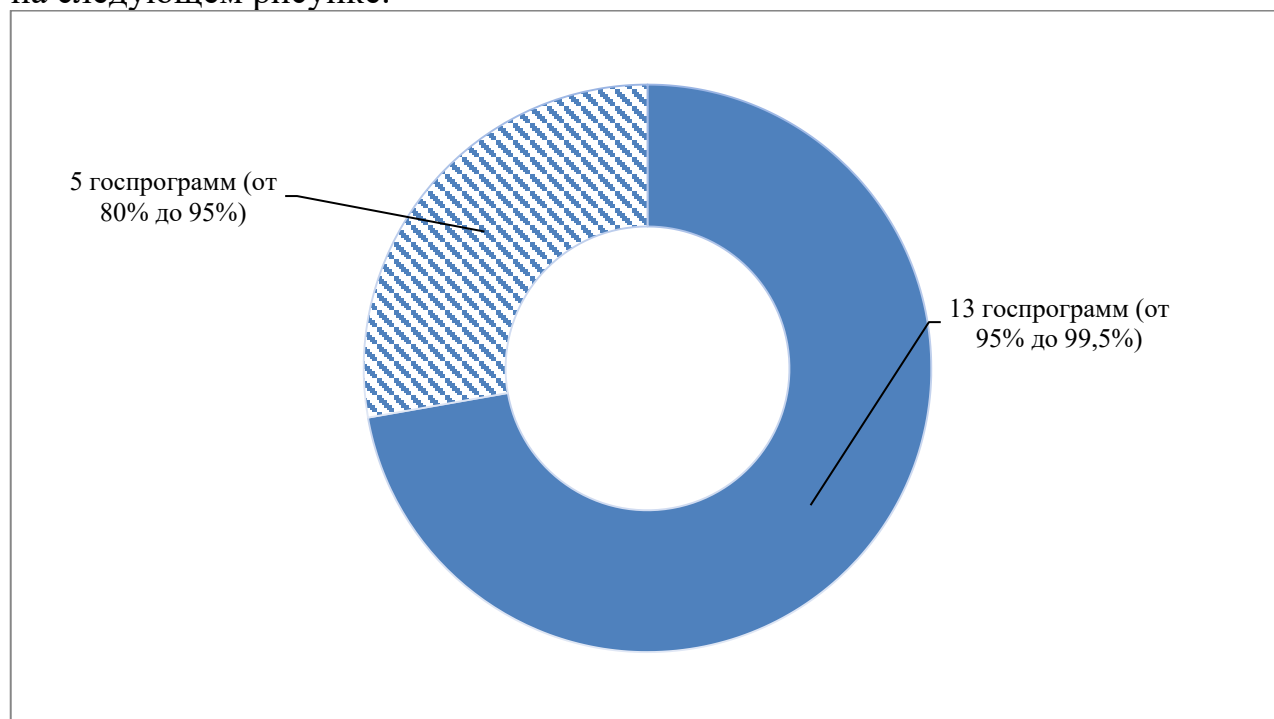
Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сложилось исполнение в рамках 12 государственных программ Ленинградской области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 6 государственных программ Ленинградской области.

При этом на высокий уровень исполнения расходов по ряду государственных программ Ленинградской области оказало влияние внесение изменений в сводную бюджетную роспись в части уменьшения плановых бюджетных назначений в ноябре-декабре отчетного периода, например:

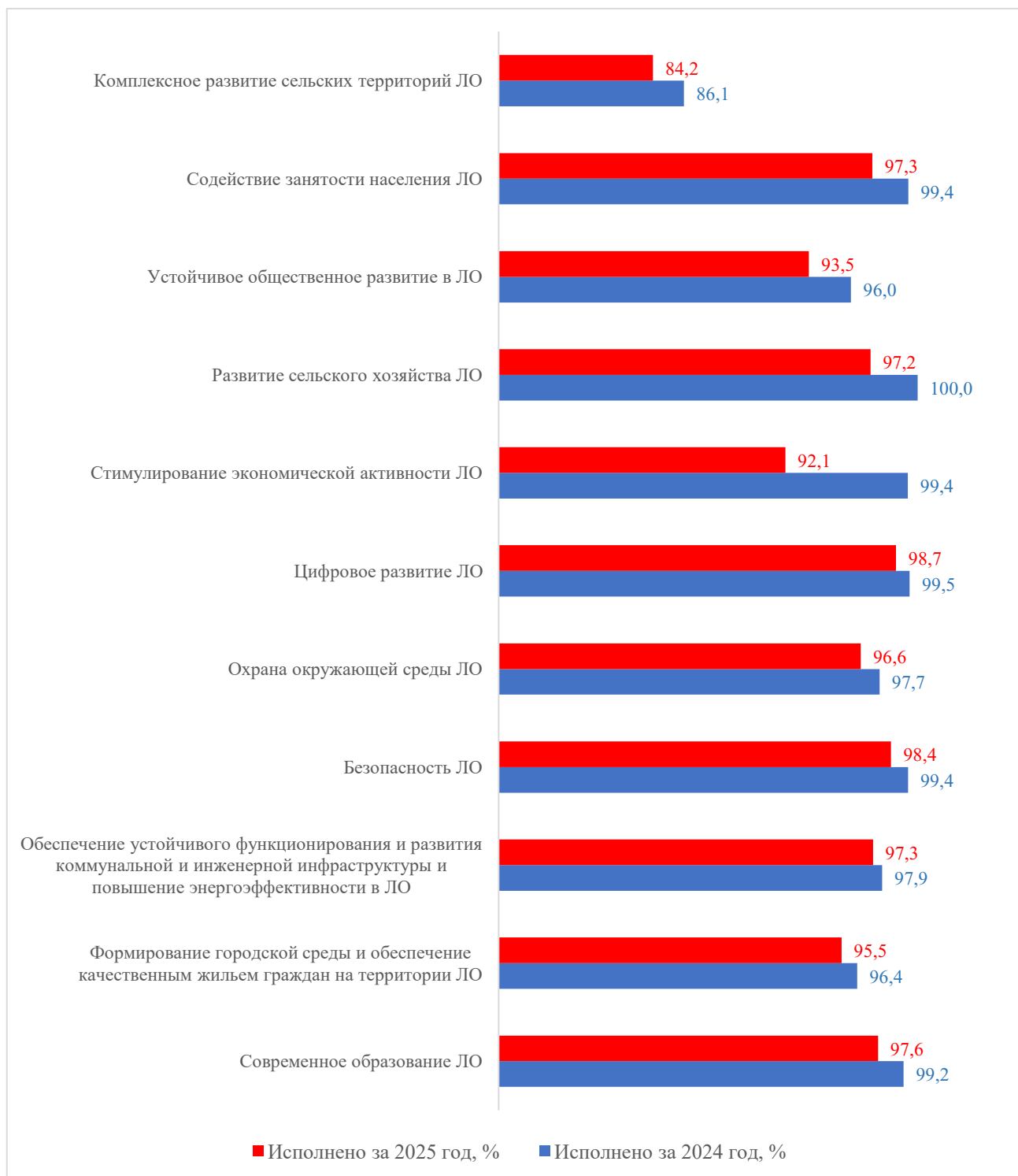
«Охрана окружающей среды Ленинградской области» (с учетом изменений в ноябре-декабре – 96,6%; без учета – 89%); «Содействие занятости населения Ленинградской области» (с учетом изменений в ноябре-декабре – 97,3%; без учета – 91,7%).

Следует отметить, что показатели исполнения расходов по 4 государственным программам Ленинградской области оказались ниже первоначально утвержденных объемов бюджетных назначений по расходам: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области» и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2025 году представлены на следующем рисунке:



В 2025 году в сравнении с 2024 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам вырос на реализацию 7 государственных программ Ленинградской области, наибольший рост сложился в части государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 12,7 п.п.; уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился на реализацию 11 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее снижение сложилось в рамках государственных программ Ленинградской области:



Ранее КСП ЛО отмечено, что наибольший объем бюджетных ассигнований, который необходимо исполнить в 4 квартале 2025 года (более 10,0 млрд. руб.), сложился по 4 государственным программам Ленинградской области⁸⁷.

⁸⁷ Государственные программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

С учетом указанного фактора неисполненные бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2026 составили 6546,1 млн. руб., что на 72,8 млн. руб. (или на 1,1%) больше неисполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024 году.

Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2025 году относительно 2024 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» (в 3,2 раза), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (в 17,5 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в 1,6 раза), «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в 215,2 раза). Наибольший темп сокращения объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2025 году относительно 2024 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 2 раза), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 1,9 раза) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (в 1,9 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2025 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 648,0 млн. руб. (в 2024 году – 1207,9 млн. руб.), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 518,2 млн. руб. (в 2024 году – 756,8 млн. руб.), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» – 579,4 млн. руб. (в 2024 году – 356,2 млн. руб.), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 527,2 млн. руб. (в 2024 году – 1000,6 млн. руб.) и «Современное образование Ленинградской области» – 1612,3 млн. руб. (в 2024 году – 499,3 млн. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области:

1) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 86,9%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено:

- расторжением муниципального контракта на строительство биатлонно-лыжного комплекса в п. Шапки Тосненского муниципального района;
- необходимостью корректировки проектной документации в отношении капитального ремонта объектов физической культуры и спорта;
- длительными сроками корректировки проектной документации на строительство объектов физической культуры и спорта.

2) «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 84,2%, что согласно информации КЭРиИДЛО, а также информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», в основном обусловлено:

- направлением собственных средств граждан на финансирование мероприятий поэтапно;

- экономией, возникшей по итогам выполнения работ по реализации проектов по благоустройству сельских территорий;

- признанием неэффективной обработки территории 17 муниципальных образований Ленинградской области от борщевика Сосновского (средства субсидии не перечислялись);

- экономией, возникшей по итогам выполнения работ по капитальному ремонту домов культуры;

- нарушением сроков выполнения работ подрядной организацией по объектам культуры в пос. Осьмино Лужского района и пос. Громово Приозерского района;

- низкими темпами выполнения работ подрядной организацией по строительству дома культуры в пос. Терпилицы Волосовского муниципального района;

- приостановкой строительно-монтажных работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта в пос. Яльгелево Ломоносовского муниципального района, а также необходимостью корректировки проектно-сметной документации, невозможностью поставки и приемки немонтируемого оборудования в 4 квартале 2025 года в связи с неготовностью помещений объекта к его хранению.

3) «Развитие культуры в Ленинградской области» - 92,8%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено:

- необходимостью проведения корректировки проектной документации по объектам;

- поздними сроками заключения муниципальных контрактов;

- низкими темпами работ подрядными организациями;

- отказом подрядной организации от заключения государственного контракта;

- несвоевременным представлением или непредставлением документов для оплаты проведенных работ.

4) «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» - 92,1%, что согласно информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено:

- поздним заключением соглашения о предоставлении субсидии АО «Леноблинновации» на осуществление капитальных вложений в целях строительства здания лабораторно-производственного корпуса № 5 индустриального парка «Северо-Западный нанотехнологический центр»;

- нарушением исполнителями условий заключенных муниципальных контрактов; необходимостью корректировки проектно-сметной документации;

- возвратом ранее выданной субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, в областной бюджет ввиду недостижения результата предоставления субсидии.

5) «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 93,5%, что согласно информации КЭРиИДЛО, а также информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено проблемами при проведении закупок в целях завершения строительства блочно-модульной газовой котельной ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» (наличие жалоб, которые признаны обоснованными) и, соответственно, поздним заключением государственного контракта.

Кроме того, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10,0 млрд. руб. на 01.01.2026 осуществлено на уровне - 95,5%.

Необходимо отметить, что по итогам 2024 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился также по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Развитие культуры в Ленинградской области».

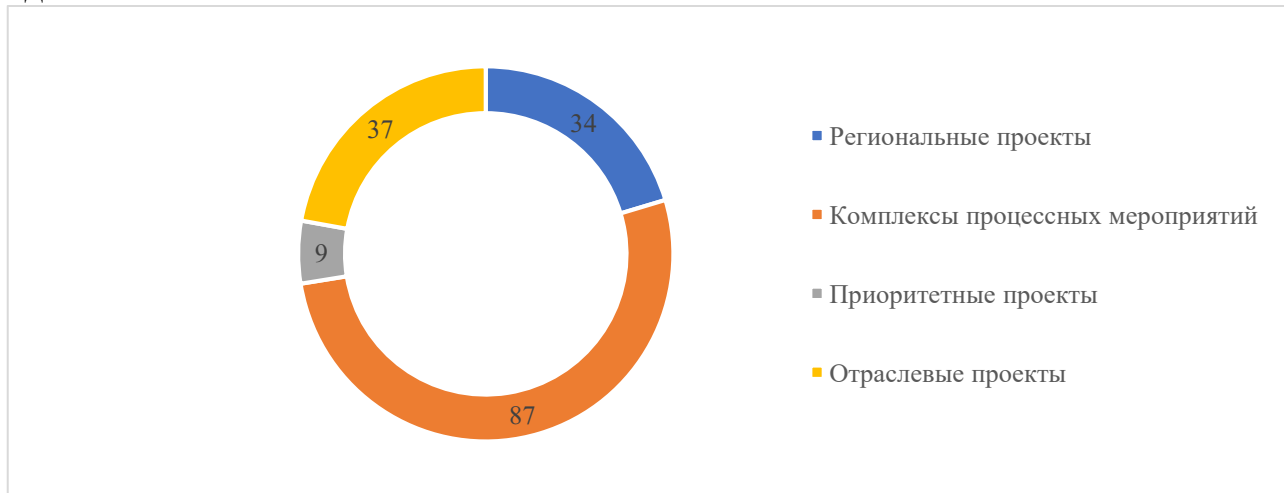
Ряд причин неисполнения бюджетных назначений по расходам свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 БК РФ, что также отмечено КСП ЛО в заключениях на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области за предыдущие периоды.

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличения доли исполнения планового значения).

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2025 году представлена в приложении №5 к настоящему Заключению.

4.1.3. В соответствии с Порядком №679 структурными элементами государственных программ Ленинградской области являются региональные проекты, приоритетные проекты, отраслевые проекты, в совокупности составляющие проектную часть государственной программы (комплексной программы), а также комплексы процессных мероприятий.

Количество структурных элементов государственных программ Ленинградской области в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2026, по которым формируются паспорта, составляет 167 ед.:



В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2026 наибольшее количество структурных элементов содержат государственные программы Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (16 ед.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (20 ед.), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (14 ед.), «Развитие культуры в Ленинградской области» (11 ед.), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (13 ед.), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (10 ед.), «Современное образование Ленинградской области» (16 ед.), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (10 ед.). Только 3 структурных элемента содержат государственные программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части по состоянию на 01.01.2026 увеличилась относительно 01.01.2025 на 2,2 п.п. и составила 33,9% (98118,9 млн. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2026:

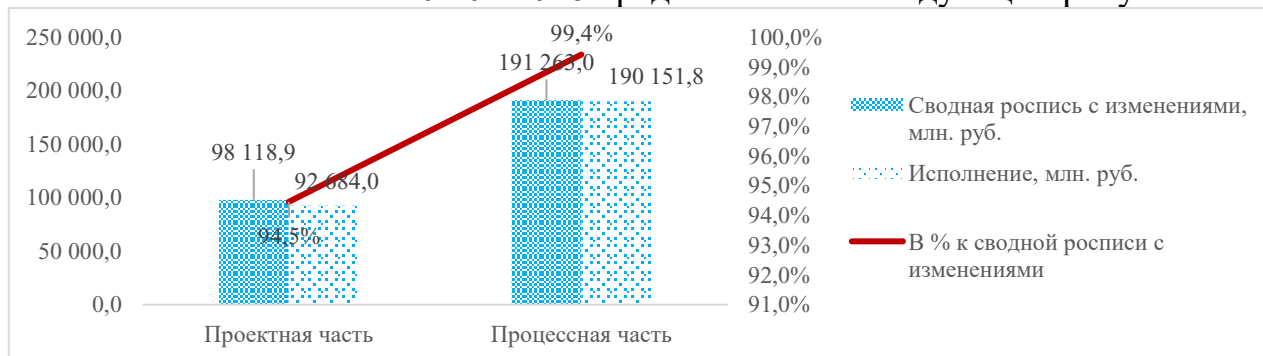
Таблица №16

Млн. руб.

	Сводная роспись с изменениями на 01.01.2025	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями на 01.01.2026	Доля (%)	Отклонение (+/-), п.п.
Всего на реализацию госпрограмм	248 091,6	100,0	289 381,9	100,0	
в том числе:					
проектная часть	78 565,4	31,7	98 118,9	33,9	+2,2
процессная часть	169 526,2	68,3	191 263,0	66,1	-2,2

При этом по государственным программам Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 2 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 4 программам – от 10% до 20%, по 4 программам – от 20% до 50%, 5 программ – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2026 представлено на следующем рисунке:



Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2025 году исполнены на уровне 99,4% (190151,8 млн. руб.) (в 2024 году – 99,4% (168461,0 млн. руб.): от 91,7% («Стимулирование экономической активности Ленинградской области») до 99,9%. На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2025 году в рамках 8 комплексов процессных мероприятий⁸⁸.

⁸⁸ Комплексы процессных мероприятий «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия», «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и проведение ремонта жилых домов и квартир отдельных категорий граждан, установленных областным законом», «Оценка состояния и прогноз (планы) развития топливно-энергетического комплекса Ленинградской области», «Реализация функций в сфере охраны окружающей среды и безопасности гидротехнических сооружений», «Осуществление контроля (надзора) за соблюдением природоохранного законодательства», «Обеспечение функционирования и развития информационных систем Ленинградской области», «Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствования системы транспортного обслуживания населения Ленинградской области».

Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2025 году исполнены на уровне 94,5% (92684,0 млн. руб.) (в 2024 году – 93,1% (73157,4 млн. руб.), из них в рамках 5 программ – на уровне более 95%; в рамках 4 программ – на уровне от 90% до 95%; в рамках 7 программ – на уровне от 61,8% до 88,7%⁸⁹.

На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2025 году в рамках 20 отраслевых и приоритетных проектов, из них в отношении 6 проектов исполнение составило менее 75%⁹⁰.

Уровень исполнения проектной части государственных программ Ленинградской области вырос относительно 2024 года в части 6 программ, из них наибольший рост сложился в части программы «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (на 15,6 п.п.). В то же время уровень исполнения проектной части государственных программ Ленинградской области снизился относительно 2024 года в части 10 программ, из них наибольшее снижение сложилось в части программ «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (на 16,1 п.п.), «Содействие занятости населения Ленинградской области» (на 11,3 п.п.) и «Цифровое развитие Ленинградской области» (на 9,1 п.п.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по проектной части государственных программ Ленинградской области (94,5%) ниже среднего уровня исполнения программной части бюджета (97,7%).

4.1.4. По результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году⁹¹ из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 16 показателей (индикаторов) 10 государственных программ Ленинградской области на 2025 год (11,5%); фактически достигнутые значения 78 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2025 год (в том числе 17 показателей перевыполнены на 25% и более⁹²), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений:

⁸⁹ «Современное образование Ленинградской области» - 88,4%; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 77,8%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 77,4%; «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 86,6%; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 61,8%; «Содействие занятости населения Ленинградской области» - 88,7%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 84,2%.

⁹⁰ Проекты «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области», «Эффективный учет и анализ потребления коммунальных ресурсов Ленинградской области», «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия», «Строительство лабораторно-производственного корпуса № 5 индустриального (промышленного) парка «Северо-Западный нанотехнологический центр», «Сохранение и развитие государственной ветеринарной службы Ленинградской области», «Развитие инфраструктуры молодежной политики».

⁹¹ Письма КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-1590/2026 от 06.03.2026; №ИСХ-2880/2026 от 20.04.2026).

⁹² Соответствующие показатели (индикаторы) составляют значительную долю достигнутых показателей (индикаторов) в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Таблица №17

Наименование госпрограммы	Общее количество показателей, ед.	Количество недостигнутых показателей	Доля недостигнутых показателей в общем количестве показателей, %	Количество показателей, достигнутых на 100% уровне, ед.	Количество перевыполненных показателей, ед.	Количество показателей, по которым представлены предварительные значения, ед.
1	2	3	4	5	6	7
Развитие здравоохранения в ЛО	25	3	12,0	7	15	4
Современное образование ЛО	10	1	10,0	5	4	-
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в ЛО	10	1	10,0	3	6	-
Развитие физической культуры и спорта в ЛО	4	-	-	-	4	-
Развитие культуры в ЛО	13	2	15,4	3	8	-
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории ЛО	3	-	-	-	3	-
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в ЛО	9	1	11,1	5	3	2
Безопасность ЛО	2	-	-	2	-	-
Охрана окружающей среды ЛО	8	1	12,5	4	3	1
Цифровое развитие ЛО	6	-	-	3	3	-
Стимулирование экономической активности ЛО	8	2	25,0	2	4	1
Развитие транспортной системы ЛО	7	-	-	1	6	-
Развитие сельского хозяйства ЛО	3	1	33,3	-	2	-
Управление государственными финансами и государственным долгом ЛО	4	-	-	4	-	-
Устойчивое общественное развитие в ЛО	11	3	27,3	2	6	-
Содействие занятости населения ЛО	5	-	-	2	3	1
Развитие внутреннего и въездного туризма в ЛО	9	1	11,1	2	6	2
Комплексное развитие сельских территорий ЛО	2	-	-	-	2	2
ИТОГО	139	16	11,5	45	78	13

Как следует из таблицы №17, доля недостигнутых показателей в общем количестве показателей в рамках государственных программ Ленинградской области предварительно по итогам 2025 года составила от 10% («Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области») до 33,3% («Развитие сельского

хозяйства Ленинградской области)). Следует отметить, что в рамках государственных программ Ленинградской области «Содействие занятости населения», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» представленные значения 20% и более показателей имеют предварительный характер.

Значительным фактором, влияющим на улучшение уровня достижения плановых значений отдельных верхнеуровневых показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области, является ухудшение в декабре отчетного года установленных на отчетный год плановых значений их показателей (индикаторов), например:

Таблица №18

Показатель (индикатор)	Плановое значение на 2025 год (до декабря 2025 года)	Измененное плановое значение на 2025 год в декабре 2025 года	Фактически достигнутое значение в 2025 году
<i>«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»</i>			
Количество проектов, реализованных с участием жителей населенных пунктов Ленинградской области	8286 ед.	8149 ед.	8096 ед. (99,3%)

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2025 №575 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации⁹³ внесены изменения в части недопущения изменения состава показателей государственной программы и ухудшения их плановых значений, установленных на IV квартал текущего года, в IV квартале текущего года, за исключением случаев наличия соответствующих решений Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации.

Годовые отчеты о ходе реализации следующих государственных программ Ленинградской области за 2025 год не утверждены и не размещены в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» до 10.02.2026, что не соответствует пункту 34 Порядка №679: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

Кроме того, годовой отчет о ходе реализации государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», размещенный в подсистеме «Управление

⁹³ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786.

государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет», содержит сведения о достижении показателей (индикаторов), отличные от сведений о достижении показателей (индикаторов), отраженных в Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году.

По результатам мониторинга реализации государственных программ Ленинградской области в течение 2025 года КСП ЛО отмечала следующее.

По ряду государственных программ Ленинградской области⁹⁴ нарушены сроки достижения контрольных точек по мероприятиям (результатам) отдельных структурных элементов.

Кроме того, в рамках следующих приоритетных (отраслевых) проектов выявлены мероприятия (результаты) с наличием менее 6 контрольных точек, что не соответствует пункту 27 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁹⁵: отраслевой проект «Развитие объектов физической культуры и спорта» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»; приоритетный проект «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области», отраслевой проект «Создание, развитие и обеспечение устойчивого функционирования объектов водоснабжения и водоотведения в Ленинградской области» и приоритетный проект «Эффективный учет и анализ потребления коммунальных ресурсов Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»; отраслевой проект «Развитие инфраструктуры молодежной политики» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; приоритетный проект «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» государственных программ Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области», «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» и «Современное образование Ленинградской области».

⁹⁴ «Цифровое развитие Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

⁹⁵ Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 07.12.2023 №28-п.

КСП ЛО обращает внимание на следующие факторы, препятствующие всестороннему мониторингу реализации государственных программ Ленинградской области в текущем году, а также выявлению и устранению различных рисков при их реализации:

- отсутствие помесечного плана (прогноза) достижения значений показателей уровня государственной программы, уровня структурных элементов, наличие соответствующего помесечного плана (прогноза) по незначительному количеству показателей или установление сроков достижения показателей в 4 квартале года;

- отсутствие плановых значений мероприятий (результатов) структурных элементов, установление планового срока достижения мероприятий (результатов) структурных элементов на декабрь текущего года;

- отсутствие контрольных точек по ряду мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ Ленинградской области⁹⁶, что не соответствует пункту 19 Порядка №679;

- наличие контрольных точек со сроками достижения только в 4 квартале текущего года, в том числе в части комплексов процессных мероприятий⁹⁷, что не соответствует пункту 26 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

4.1.5. КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области⁹⁸ (далее –

⁹⁶ «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (комплексы процессных мероприятий «Развитие физической культуры и спорта» и «Укрепление материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта»), «Цифровое развитие Ленинградской области» (комплекс процессных мероприятий «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, реализации процессов государственного управления»), «Содействие занятости населения Ленинградской области» (комплексы процессных мероприятий «Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» и «Нормативное правовое регулирование охраны труда и оценка условий труда работников»), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области» (комплекс процессных мероприятий «Организация предоставления социального обслуживания»), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (комплексы процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации», «Организация обязательного медицинского страхования жителей Ленинградской области»), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (комплекс процессных мероприятий «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и проведения ремонта жилых домов и квартир отдельных категорий граждан, установленных областным законом»), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (комплексы процессных мероприятий «Реализация функций в сфере охраны окружающей среды и безопасности гидротехнических сооружений» и «Реализация функций в сфере обращения с отходами»).

⁹⁷ «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

⁹⁸ Приложение к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году.

По результатам проведенной оценки в 2025 году 14 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 97,69% до 100%) (в 2024 году – 14 государственных программ), 4 государственные программы Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 89,36% до 93,83%) (в 2024 году – 4 государственные программы), государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2025 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 95%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,83% (в 2022 году – 84,91%; в 2023 году – 87,88%; в 2024 году – 94,17%); «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 92,97% (в 2022 году – 88,04%; в 2023 году – 82,04%; в 2024 году – 96,56%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 91,04% (в 2022 году – 86,04%; в 2023 году – 86,45%; в 2024 году – 85,22%); «Цифровое развитие Ленинградской области» - 89,36% (в 2022 году – 97,48%; в 2023 году – 91,82%; в 2024 году – 97,38%).

По итогам 2025 года в группу государственных программ Ленинградской области со средней степенью эффективности вошли государственные программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и «Цифровое развитие Ленинградской области», при этом исключены государственные программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2023 по 2025 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (90,5%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (92%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (93,1%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (93,6%), «Цифровое развитие Ленинградской области» (92,9%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (91,6%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (89,4%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (87,6%).

В сравнении с 2024 годом повысилась эффективность реализации 9 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительный рост сложился в части государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской

области» (на 13,1 п.п.), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (на 13,9 п.п.). Снизилась эффективность 8 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительно – «Цифровое развитие Ленинградской области» (на 8 п.п.) и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (на 3,6 п.п.).

Результаты проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2021-2025 годы представлены на следующем рисунке:



Следует отметить, что приказом КЭРиИДЛО от 20.03.2025 №4 в Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области включена Методика оценки эффективности госпрограмм. Оценка эффективности государственных программ за 2025 год осуществлена с учетом следующих составляющих: оценка достижения показателей государственной программы; оценка реализации региональных проектов; оценка реализации приоритетных проектов; оценка реализации отраслевых проектов; оценка реализации комплексов процессных мероприятий.

При оценке реализации региональных проектов учитывается средний уровень достижения всех региональных проектов в государственной программе, опубликованный в подсистеме анализа реализации национальных проектов государственной автоматизированной системы «Управление», при оценке реализации приоритетных проектов учитывается среднее значение проектных ключевых оценочных индикаторов приоритетных проектов⁹⁹ в государственной программе. При оценке реализации отраслевых проектов и комплексов процессных мероприятий учитывается средний уровень их достижения путем определения степеней достижения показателей и реализации мероприятий (результатов).

Следует отметить, что на уровне менее 90% оценена реализация в 2025 году:

- комплексов процессных мероприятий в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»;

⁹⁹ Определяются в соответствии с Порядком материального стимулирования участников проектной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Ленинградской области от 23.03.2005 №63-пг, и утверждаются на заседании Организационного штаба по проектному управлению в Ленинградской области.

- отраслевых проектов в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»;

- приоритетных проектов в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Цифровое развитие Ленинградской области».

Вместе с тем при оценке эффективности государственных программ не учитывается уровень исполнения расходов на их реализацию, не оценивается деятельность ответственного исполнителя, оценка которой особенно актуальна в новой системе управления государственными программами, учитывая сложную структуру ответственности и расширенные права по их изменению, а также не применяются понижающие (уточняющие) коэффициенты при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя программы (структурного элемента) и при ухудшении плановых значений показателей (индикаторов) в декабре отчетного года.

Ранее КСП ЛО отмечала, что полагает актуальной целесообразность включения в порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области:

- оценки качества финансового управления реализации государственной программы (в том числе изменения финансового обеспечения в течение года; уровня кассового исполнения; оценки объемов остатков неиспользованных средств, их динамики за прошедшие отчетные периоды);

- понижающего коэффициента при наличии корректировок плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы на отчетный год в декабре отчетного года;

- понижающего коэффициента при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы;

- в качестве критериев оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы отдельных показателей качества финансового менеджмента;

- оценки объема налоговых расходов, обоснованности и необходимости их использования для достижения целей, показателей и(или) ожидаемых результатов, с которыми они увязаны;

- оценки стабильности состава показателей (внесения изменений в перечень показателей, а также изменения методик расчета);

- оценки состава показателей (их соответствия конечным общественно значимым социально-экономическим эффектам);

- увеличения весового коэффициента для значения степени достижения показателей государственной программы до 0,6.

Немаловажным фактором, определяющим объективность оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, является качество как устанавливаемых показателей (индикаторов), так и их плановых значений – возможность по установленным показателям (индикаторам) и их плановым значениям оценить достижение ожидаемых (конечных) результатов реализации государственной программы и целей государственной программы.

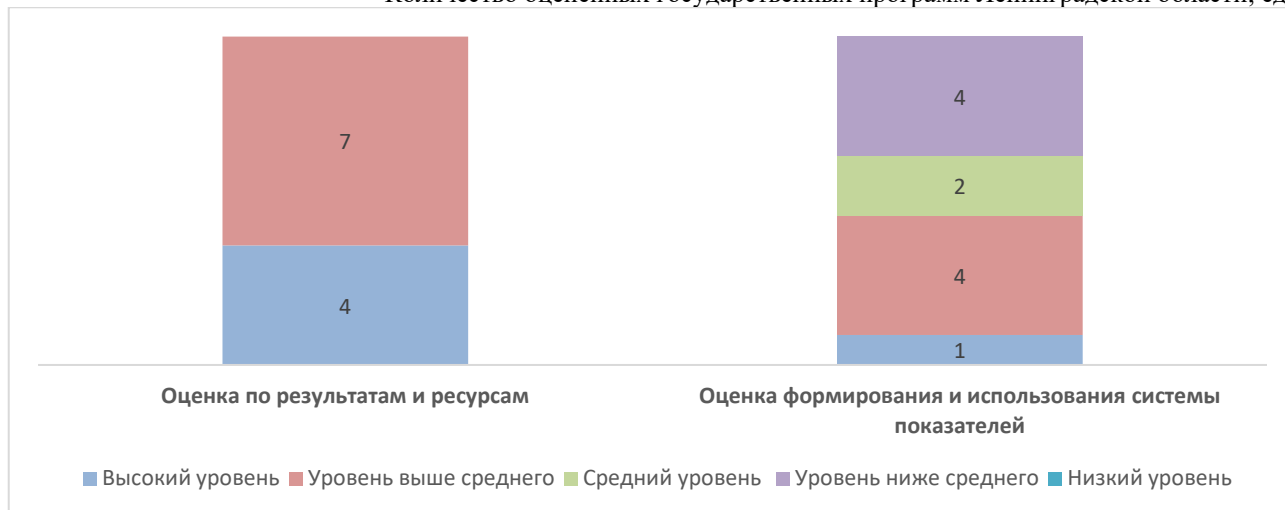
4.1.6. КСП ЛО проведена оценка качества формирования и реализации 11 государственных программ Ленинградской области¹⁰⁰ в 2025 году по собственной Методике проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области в рамках осуществления последующего контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области и предварительного аудита формирования областного бюджета Ленинградской области (далее - Методика).

Итоговая оценка в соответствии с Методикой присваивается отдельно в части:

- оценки непосредственно исполнения программы по ресурсам и результатам;
- оценки формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области.

Результаты проведенной КСП ЛО оценки за 2025 год представлены на следующем рисунке:

Количество оцененных государственных программ Ленинградской области, ед.



¹⁰⁰ «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»; «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Безопасность Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»; «Развитие культуры в Ленинградской области»; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»; «Цифровое развитие Ленинградской области».

По результатам проведенной КСП ЛО оценки государственных программ Ленинградской области выявлено, что из 11 программ, получивших «высокую» и «выше среднего» оценку в части исполнения по ресурсам и результатам, 6 программ в части оценки формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области получили «среднюю» оценку и оценку «ниже среднего».

Таким образом, как правило, лучше реализуются государственные программы Ленинградской области, у которых имеется больше недостатков в части формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» доля объема изменений (увеличения, уменьшения и перераспределения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 превышает объем запланированных расходов областного бюджета на начало отчетного года, что может свидетельствовать о недостаточном качестве бюджетного планирования. Кроме того, значительная доля объема изменений (увеличения, уменьшения и перераспределения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 относительно объема запланированных расходов областного бюджета на начало отчетного года наблюдается по государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 55,6%.

Оценка кассового исполнения по расходам областного бюджета на реализацию программ в соответствии с Методикой за отчетный год по 6 программам отмечается на высоком уровне, 5 программ получили оценку «средний уровень».

Анализ кассового исполнения и оценка достижения плановых значений показателей программ показал, что при высокой степени достижения показателей (более 90%) уровень кассового исполнения 5 программ составляет менее 95% («Развитие культуры в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»).

Аналогичная ситуация отмечается в части оценки реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов 2 программ за 2025 год: «Развитие культуры в Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

При этом по государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и

инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» степень достижения результатов структурных элементов составила ниже 90% при высоком кассовом исполнении (более 95%).

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по региональным проектам (100%), степень достижения результатов отраслевых проектов в рамках 4 программ из 7 программ составила менее 75%, степень достижения результатов приоритетных проектов составила менее 80%, степень достижения результатов комплексов процессных мероприятий в рамках только 4 программ из 10 программ составила менее 95%.

Одновременно необходимо отметить, что при достижении результатов имели место случаи корректировки их плановых значений в сторону ухудшения в декабре 2025 года. В соответствии с Методикой в случае внесения изменений в государственную программу (структурные элементы) после 1 декабря отчетного года в части ухудшения ранее установленных плановых значений мероприятий (результатов) структурных элементов для данного расчета используются плановые значения показателей (результатов), установленные до внесения вышеуказанных изменений. КСП ЛО выявлено внесение таких изменений по 7 программам («Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»).

Таким образом, изменение плановых значений результатов в декабре отчетного года повлияло на долю достигнутых в срок результатов и степень достижения результатов по итогам года. КСП ЛО обращает внимание, что корректировки плановых значений результатов в течение года, в том числе в декабре, приводят к снижению объективности контроля за реальным прогрессом их достижения, искажению соответствующей отчетности.

В результате подобных корректировок «вправо», в том числе осуществляемых ежегодно, складывается ситуация, когда решение тех или иных проблем откладывается «на будущее». Указанное, в свою очередь, повышает вероятность несвоевременного решения поставленных задач социально-экономического развития.

Вместе с тем также важно обратить внимание, что в целом по программам по 23 результатам (7,3% от 315 запланированных на 2025 год результатов в рамках анализируемых программ) плановое значение было перевыполнено более чем на 25%, что может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов, занижением плановых значений.

Указанное, как и корректировка плановых значений результатов в течение года, обуславливает сложившуюся достаточно высокую степень достижения результатов: по итогам оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов программы «средний

уровень» присвоен 4 программам («Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»), «высокий уровень» степени достижения результатов присвоен 6 программам.

Отмечается высокая степень достижения показателей в целом по всем анализируемым программам (более 97%), несмотря на более низкую долю выполненных показателей в части 6 программ (менее 90%). Указанное, в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

Уровень исполнения государственных программ Ленинградской области по ресурсам и результатам зависит от того, как сформирована государственная программа Ленинградской области, какие показатели в ней определены и какие плановые значения установлены. В этой связи Методикой предусмотрена и проведена оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области.

В рамках указанной оценки проведена оценка состава показателей программ, достижение которых было предусмотрено в 2025 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам¹⁰¹.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области цели государственной программы (комплексной программы), как правило, формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы (комплексной программы).

¹⁰¹ В целях проведения оценки в соответствии с Методикой:

- под «непосредственными результатами» понимаются конкретные продукты (финансовое состояние, события), формируемые (наступающие) вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями; к непосредственным результатам в том числе относятся продукты всех видов деятельности объектов аудита (контроля) по использованию ресурсов, в том числе материальные ценности (объекты инфраструктуры, оказанные услуги и т. д.) и нематериальные ценности (продукты правотворческой деятельности, интеллектуальные права и т. д.), иные продукты;

- под «конечными результатами» понимается совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов;

- под «итоговыми эффектами» понимаются средне- и долгосрочные социально-экономические изменения; к итоговым эффектам относятся широкомасштабные изменения общегосударственного характера (состояния общества, общественных отношений, экономики и социальной сферы, системы государственного управления);

- под иными результатами понимаются результаты (например, «выходы» от определенных процессов, процедур; характеристики объемов и видов затраченных ресурсов), которые не могут быть определены как непосредственные результаты, конечные результаты или итоговые эффекты.

Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей программы, должна быть минимальной. Вместе с тем, по оценкам КСП ЛО, к показателям конечных результатов и итоговых эффектов можно отнести только 58% показателей (51 из 88 показателей анализируемых программ):

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 66,7%;
- «Безопасность Ленинградской области» - 100%;
- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 44%;
- «Развитие культуры в Ленинградской области» - 61,5%;
- «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 33,3%;
- «Цифровое развитие Ленинградской области» - 83,3%;
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 66,7%;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 54,5%;
- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 100%;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 50%;
- «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» - 100%.

Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также наличие промежуточных показателей способствует смещению в программах акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на более формальные показатели. В ходе проведенного анализа выявлено, что в 72,7% программ (в 8 из 11 анализируемых программ) содержатся показатели именно такого типа, то есть характеризуют непосредственные результаты и (или) промежуточные действия. Такие показатели являются необходимыми с точки зрения достижения конечных результатов и итоговых эффектов и потому, по мнению КСП ЛО, должны отражаться в качестве результатов структурных элементов программ (проектов и процессных мероприятий) или контрольных точек.

При этом только в 3 программах из 11 анализируемых предусмотрены исключительно высокоуровневые показатели, отражающие конечные результаты и (или) итоговые эффекты.

Следует отметить, что 45 из 78 выполненных полностью показателей анализируемых программ характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты (57,7% всех выполненных). То есть только чуть более половины выполненных показателей можно отнести к высокоуровневым показателям.

При этом 7 из 45 выполненных показателей конечных результатов и итоговых эффектов (15,6%) перевыполнены более чем на 25%. Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и (или) итоговых эффектов.

В целом в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой «низкий уровень» присвоен 7 из 11 анализируемых программ («Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»).

При этом всем вышеуказанным программам в части оценки степени достижения показателей был присвоен «высокий уровень». Одновременно из 11 программ, которым в части оценки степени достижения показателей присвоен «высокий уровень», в части оценки состава показателей «высокий уровень» присвоен только 3 госпрограммам, «средний уровень» – 1 программе.

Таким образом, оценка достижения показателей зачастую противоположна оценке состава показателей (то есть тому, что именно достигается): программы с низкой долей показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, как правило, реализуются с высокой степенью исполнения показателей.

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей в соответствии с Методикой, отражающая возможное занижение плановых значений показателей, в том числе по сравнению с уже достигнутыми значениями, показала, что в анализируемых программах преобладают показатели без существенной динамики (57 из 83 показателей анализируемых программ (5 показателей не учтены в оценке), или 68,7%):

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 87,5%;
- «Безопасность Ленинградской области» - 100%;
- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 54,5%;
- «Развитие культуры в Ленинградской области» - 84,6%;
- «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 55,6%;
- «Цифровое развитие Ленинградской области» - 66,7%;
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 50%;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 63,6%;

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 100%;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 75%;
- «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» - 75%.

Доля показателей с отрицательной динамикой составляет 15,7% (13 из 83 показателей). При этом 92,3% из их числа (12 из 13 показателей) достигли планового значения, а по 30,8% показателей плановое значение перевыполнено более чем на 25% (4 из 13 показателей).

В совокупности количество показателей в группах с положительной динамикой и без существенной динамики в соответствии с Методикой составило 84,3% (70 из 83 показателей), из них выполнено – 87,1% показателей (61 из 70 показателей), перевыполнено более чем на 25% – 5,7% показателей (4 из 70 показателей).

По результатам оценки динамики плановых (фактических) значений показателей «низкий уровень» присвоен 6 из 11 программ («Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»), «высокий уровень» – 5 программам.

Учитывая полученные оценки, показатели программ требуют отдельного анализа на предмет обоснованности их плановых значений. Выявлено, что плановые значения на 2025 год 24 из 83 показателей (28,9%) анализируемых программ установлены ниже уровня фактически достигнутых значений в 2024 году, доля таких показателей составляет более 50% общего количества оцененных показателей в рамках государственных программ Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Одним из недостатков государственных программ Ленинградской области, отмеченным по результатам оценки в соответствии с Методикой, является нестабильность состава показателей в течение года (исключение показателей в течение года).

Так, 4 из 11 программ был присвоен «низкий» и «средний» уровни по данному блоку оценки («Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Формирование городской

среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Анализ количества показателей программ, по которым в уточненных годовых отчетах о ходе реализации государственных программ Ленинградской области представлены фактические данные за отчетный год, показал, что фактические значения были представлены по 80 из 88 показателей анализируемых программ, что составило 90,9%. По показателям, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, доля фактических показателей составила 82,2% (37 из 45 показателей). Высокий уровень оценки по рассматриваемому блоку присвоен 7 из 11 программ. По 4 программам присвоен низкий уровень оценки («Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2025 году

На реализацию 30 региональных проектов в рамках национальных проектов (далее – региональные проекты) областным законом от 20.12.2024 №178-оз утверждены бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 25118,7 млн. руб.

В результате внесенных областным законом от 11.04.2025 №28-оз изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз бюджетные ассигнования на реализацию 31 регионального проекта в рамках национальных проектов увеличены на 933,9 млн. руб. (или на 3,7%)¹⁰² и утверждены в сумме 26052,6 млн. руб.

В результате внесенных областным законом от 01.11.2025 №127-оз изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов

¹⁰² В основном за счет включения бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в сумме 278,2 млн. руб. и увеличения бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» в сумме 624,5 млн. руб. в связи с необходимостью завершения строительства соответствующих объектов Адресной инвестиционной программы Ленинградской области.

увеличены на 3599,5 млн. руб. (или на 13,8%)¹⁰³ и утверждены в сумме 29652,1 млн. руб.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2026 на 2025 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 34 региональных проектов в сумме 29766,1 млн. руб., что на 43,3% больше их финансового обеспечения на 2024 год на 01.01.2025; на 18,5% превышает их финансовое обеспечение согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в первоначальной редакции) и на 0,4% превышает их финансовое обеспечение согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) (в основном в части проекта «Региональная и местная дорожная сеть»).

В сравнении с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в первоначальной редакции) на 01.01.2026 увеличение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов сложилось в части 12 проектов, из них наибольшее в абсолютном выражении – в части проектов «Жилье» (включено финансовое обеспечение на сумму 2165,6 млн. руб.), «Региональная и местная дорожная сеть» (на сумму 1911,1 млн. руб. или на 23,9% в связи с выполнением работ по ремонту автомобильных дорог регионального значения опережающими темпами), «Поддержка семьи» (на сумму 511,3 млн. руб. или на 7,3% в целях предоставления субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка ввиду необходимости исполнения обязательств по заключенному соглашению от 25.12.2024 №797-16-2025-046 для выплаты единого пособия гражданам на основании писем отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27.06.2025 №ГЩ-9701-08/177047 и от 08.08.2025 №КО-9701-08/217779); в относительном выражении – в части проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (на 27,0 млн. руб. или в 3,3 раза), «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (на 176,8 млн. руб. или в 1,7 раза), «Безопасность дорожного движения» (на 225,7 млн. руб. или в 1,9 раза).

¹⁰³ В основном за счет увеличения бюджетных ассигнований на реализацию следующих проектов: «Поддержка семьи» в сумме 701,5 млн. руб. или на 10% в целях предоставления субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка ввиду необходимости исполнения обязательств по заключенному соглашению от 25.12.2024 №797-16-2025-046 для выплаты единого пособия гражданам на основании писем отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27.06.2025 №ГЩ-9701-08/177047 и от 08.08.2025 №КО-9701-08/217779; «Региональная и местная дорожная сеть» в сумме 617,8 млн. руб. или на 7,7% в связи с выполнением работ по ремонту автомобильных дорог регионального значения опережающими темпами; «Безопасность дорожного движения» в сумме 225,7 млн. руб. или в 1,9 раза в основном в связи с дополнительной потребностью на устройство недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения.

Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов сложилось в части 14 проектов, из них наибольшее в абсолютном выражении – в части проектов «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (на 351,9 млн. руб. или в 1,8 раза) в связи с подписанием дополнительного соглашения с Минстроем России от 16.04.2025 №069-09-2025-057/1 с учетом уровня софинансирования, в относительном выражении – в части проектов «Содействие занятости» (на 54,0 млн. руб. или в 6,1 раза) и «Кадры в агропромышленном комплексе» (на 44,7 млн. руб. или в 4 раза).

Основная доля бюджетных ассигнований в 2025 году предусмотрена на реализацию региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (33,3%) и «Поддержка семьи» (25,2%).

По состоянию на 01.01.2026 в рамках реализации региональных проектов в Ленинградской области принятые бюджетные обязательства составили 29765,7 млн. руб. или 99,99% от суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (на 01.01.2025 – 99,99%).

По состоянию на 01.01.2026 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию региональных проектов в Ленинградской области осуществлены в сумме 29243,0 млн. руб. или 98,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (98,6% от показателей областного закона от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025), что на 2,1 п.п. выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета (96,1%) и на 2,6 п.п. выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию проектов в 2024 году.

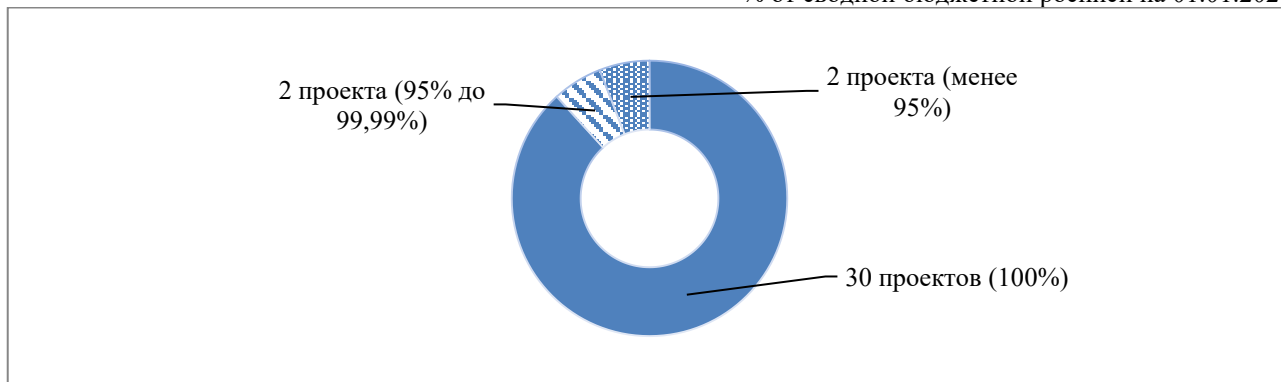
На 01.01.2026 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов составил 523,1 млн. руб., что на 388,0 млн. руб. (или в 1,7 раза) меньше объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов в 2024 году (в основном в рамках проектов «Жилье» (38,6%) и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (59,1%).

Необходимо отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 5 региональных проектов¹⁰⁴ в том числе обеспечен за счет сокращения в 4 квартале 2025 года соответствующих бюджетных ассигнований.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию региональных проектов на 01.01.2026 представлен на следующем рисунке:

¹⁰⁴ «Содействие занятости», «Модернизация коммунальной инфраструктуры», «Охрана материнства и детства», «Многодетная семья» и «Кадры в агропромышленном комплексе».

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2026



На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках проектов:

- «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» - исполнение составило 87%, что по данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено внесением изменений в проектно-сметную документацию;

- «Жилье» (90,7%), что по данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено заключением муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений в декабре 2025 года, экономией средств по итогам конкурсных процедур, медленными темпами заключения соглашений об изъятии объектов недвижимости, расположением расселяемых домов на землях Минобороны России, а также отсутствием согласия граждан с проведенной оценкой стоимости выкупаемых жилых помещений (ведутся судебные разбирательства).

При этом в рамках реализации вышеуказанных проектов все контрольные точки, плановые значения результатов и показателей на 2025 год достигнуты в полном объеме.

Необходимо отметить, что по итогам 2024 года на уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках проектов «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (50%); «Чистая вода» (89,5%); «Спорт - норма жизни» (90,2%); «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (91,9%); «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (93,4%).

Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам в рамках реализации национальных проектов по состоянию на 01.01.2026 представлена в приложении №6 к настоящему Заключению.

По результатам анализа паспортов региональных проектов в ГИИС «Электронный бюджет» выявлено несоответствие данных о финансовом обеспечении в 2025 году, отраженных в паспорте проекта «Содействие занятости», показателям сводной бюджетной росписи на 01.01.2026.

Информация о расходах областного бюджета на реализацию региональных проектов в разрезе групп видов расходов по состоянию на 01.01.2026 представлена в таблице №19:

Таблица №19

Млн. руб.

Группа вида расходов	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Принятые бюджетные обязательства	Исполнено	Удельная доля в структуре расходов, %	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	2,5	2,5	2,5	0,01	100,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4 010,1	4 009,7	4 008,6	13,5	100,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	557,1	557,1	557,1	1,9	100,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 315,8	3 315,8	3 006,8	11,1	90,7
Межбюджетные трансферты	13 616,9	13 616,9	13 404,3	45,7	98,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	7 573,8	7 573,8	7 573,8	25,4	100,0
Иные бюджетные ассигнования	690,0	690,0	690,0	2,3	100,0
Итого	29 766,1	29 765,7	29 243,0	100,0	98,2

Как следует из таблицы №19, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов предусмотрена сводной бюджетной росписью на 01.01.2026 в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. На 01.01.2026 на наиболее низком уровне (90,7%) сложилось исполнение бюджетных назначений по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности. В сравнении с 2024 годом в 2025 году наиболее значительно увеличились расходы в рамках реализации региональных проектов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (на 6675,0 млн. руб. или в 8,4 раза) и наиболее значительно снизились – на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности (на сумму 832,6 млн. руб. или на 21,7%). В сравнении с 2024 годом в 2025 году наиболее значительно увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов (на 4,7 п.п.) и снизился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности (на 6,4 п.п.).

В ходе мониторинга реализации в 2025 году региональных проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» установлено следующее.

Согласно размещенным в подсистемах «Управление национальными проектами» и «Управление государственными программами субъектов РФ» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2025 году 45

региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 120 установленных показателей достигнуты плановые значения 117 показателей (или 97,5%), при этом в отношении 72 показателей (61,5% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2025 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений:

Таблица №20

Наименование национального проекта, в рамках которого реализуются региональные проекты	Количество установленных показателей, ед.	Количество достигнутых показателей, ед.	Доля достигнутых показателей в общем их количестве, %	Количество «перевыполненных» показателей, ед.	Доля «перевыполненных» показателей в общем количестве достигнутых показателей, %
Беспилотные авиационные системы	1	1	100,0	-	-
Инфраструктура для жизни	16	16	100,0	9	56,3
Кадры	4	4	100,0	3	75,0
Молодежь и дети	10	10	100,0	9	90,0
Продолжительная и активная жизнь	34	33	97,1	29	87,9
Семья	12	12	100,0	11	91,7
Технологическое обеспечение продовольственной безопасности	4	4	100,0	-	-
Туризм и гостеприимство	1	-	-	-	-
Экологическое благополучие	6	5	83,3	4	80,0
Экономика данных и цифровая трансформация государства	5	5	100,0	3	60,0
Эффективная и конкурентная экономика	14	14	100,0	2	14,3
Международная кооперация и экспорт	13	13	100,0	2	15,4
ИТОГО	120	117	97,5	72	61,5

В рамках регионального проекта «Здоровье для каждого (Ленинградская область)» не достигнуто плановое значение показателя «Потребление алкогольной продукции на душу населения» (план – 7,71 литров; факт – 9,26 литров), что по данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено повышенными продажами алкогольной продукции перед новогодними праздниками, а также выездами жителей других регионов (г. Санкт-Петербург) в Ленинградскую область в связи с ужесточением мер по продаже алкоголя в г. Санкт-Петербурге, при этом исполнение бюджетных ассигнований в рамках указанного проекта осуществлено на уровне 100% в сумме 3,6 млн. руб.

В рамках регионального проекта «Сохранение лесов» (Ленинградская область)» не достигнуто плановое значение показателя «Сокращение площади лесных пожаров на землях лесного фонда по отношению к 2021 году» (план – 54,8%; факт – 16,85%), что по данным, размещенным в подсистеме

«Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», связано с сокращением площади лесных пожаров относительно планового значения, учтенного в расчете указанного показателя, при этом исполнение бюджетных ассигнований в рамках указанного проекта осуществлено на уровне 100% в сумме 0,9 млн. руб.

В рамках регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (Ленинградская область) не достигнуто плановое значение показателя «Количество туристических поездок по территории Российской Федерации» (план – 1,793 млн. шт.; факт – 1,6885 млн. шт.).

Согласно размещенным в подсистемах «Управление национальными проектами» и «Управление государственными программами субъектов РФ» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2025 году 45 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 137 установленных к достижению в 2025 году результатов (накопительно/нарастающим итогом) достигнуты плановые значения 137 результатов (или 100%), при этом в отношении 47 результатов (34,3% от количества достигнутых результатов) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2025 год, что также может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования и рисках занижения плановых значений:

Таблица №21

Наименование национального проекта, в рамках которого реализуются региональные проекты	Количество установленных результатов, ед.	Количество достигнутых результатов, ед.	Доля достигнутых результатов в общем их количестве, %	Количество «перевыполненных» результатов, ед.	Доля «перевыполненных» результатов в общем количестве достигнутых результатов, %
Беспилотные авиационные системы	1	1	100,0	-	-
Инфраструктура для жизни	15	15	100,0	5	33,3
Кадры	4	4	100,0	1	25,0
Молодежь и дети	15	15	100,0	3	20,0
Продолжительная и активная жизнь	37	37	100,0	15	40,5
Семья	23	23	100,0	8	34,8
Технологическое обеспечение продовольственной безопасности	5	5	100,0	5	100,0
Туризм и гостеприимство	1	1	100,0	-	-
Экологическое благополучие	5	5	100,0	-	-
Экономика данных и цифровая трансформация государства	3	3	100,0	1	33,3
Эффективная и конкурентная экономика	12	12	100,0	5	41,7

Наименование национального проекта, в рамках которого реализуются региональные проекты	Количество установленных результатов, ед.	Количество достигнутых результатов, ед.	Доля достигнутых результатов в общем их количестве, %	Количество «перевыполненных» результатов, ед.	Доля «перевыполненных» результатов в общем количестве достигнутых результатов, %
Международная кооперация и экспорт	16	16	100,0	4	25,0
ИТОГО	137	137	100,0	47	34,3

По результатам анализа данных, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», КСП ЛО обращает внимание, что высокий уровень достижения значений некоторых показателей и результатов следующих проектов обеспечен в том числе за счет уменьшения их плановых значений на 2025 год в декабре отчетного года:

- в рамках проекта «Здоровье для каждого (Ленинградская область)» уменьшено плановое значение на 2025 год показателя «Распространенность курения табака в возрасте 18 лет и старше» (убывающий) (на 27.11.2025 – 16,65%; на 24.12.2025 – 18,02%; факт – 17,88% (уровень достижения – 100,8%);

- в рамках проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Ленинградская область)» уменьшено плановое значение на 2025 год показателя «Количество автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения» (на 28.11.2025 – 4 ед.; на 30.12.2025 – 3 ед.; факт – 3 ед. (уровень достижения – 100%) и результата «Размещены автоматические пункты весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения» (на 28.11.2025 – 4 ед.; на 30.12.2025 – 3 ед.; факт – 3 ед. (уровень достижения – 100%).

4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2025 году

Сведения о контрактруемых расходах в 2025 году представлены в таблице №22:

Таблица №22

БА*, млн. руб.	Темпы относительно 2024 года		Принято БО**, млн. руб.	% от БА	Исполнение, млн. руб.	%		Темпы относительно 2024 года	
	млн. руб.	%				от БА	от принятых БО	Млн. руб.	%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд									
23 838,8	-7 618,5	75,8	23 343,5	97,9	22 568,1	94,7	96,7	-6 943,4	76,5
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям									
13 082,9	1 737,3	115,3	12 845,6	98,2	11 914,6	91,1	92,8	1 899,2	119,0
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения									
5 735,2	1 001,1	121,1	5 734,6	100,0	5 734,2	100,0	100,0	1 007,1	121,3
Специальные расходы									
754,4	527,9	в 3,3 раза	754,3	99,99	727,5	96,4	96,4	501,0	в 3,2 раза

* Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи

** Бюджетные обязательства

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 бюджетные ассигнования на 2025 год на осуществление контрактруемых расходов увеличились относительно начало отчетного финансового года на 1686,8 млн. руб. (или на 4%) и составили 43411,3 млн. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 54,9%), что на 4352,2 млн. руб. (или на 9,1%) меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (21,6%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (21,7%), комитету по строительству Ленинградской области (14,1%), комитету цифрового развития Ленинградской области (10,6%).

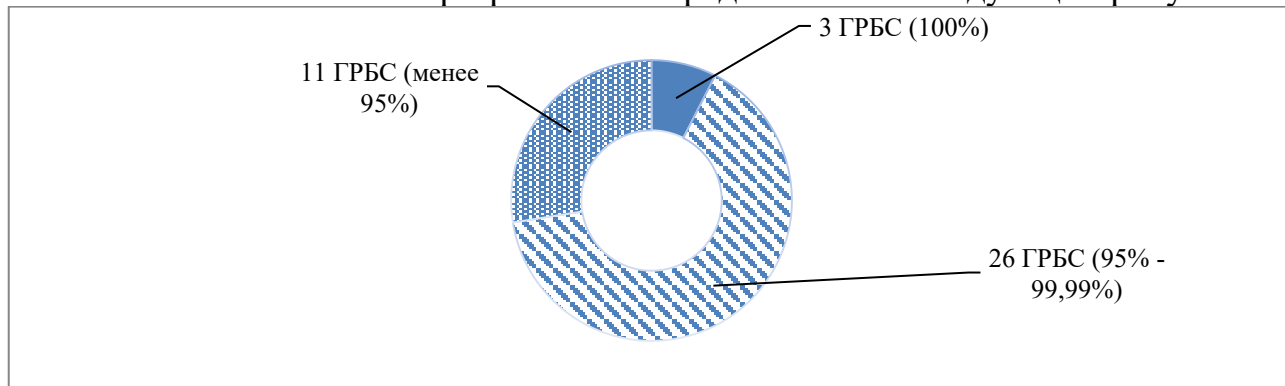
В целом в 2025 году бюджетные обязательства в части указанных видов расходов приняты на сумму 42678,0 млн. руб. или на 98,3% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2026 (в 2024 году – 97,2%).

Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 40944,4 млн. руб. (или 94,3% от суммы бюджетных ассигнований), что на 3536,1 млн. руб. (или на 7,9%) меньше осуществленных расходов в 2024 году.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2025 году увеличился относительно 2024 года на 1,2 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд увеличился на 0,9 п.п.; бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям увеличился на 2,8 п.п.; расходов на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения увеличился на 0,2 п.п., специальных расходов снизился на 3,6 п.п.).

В разрезе ГРБС на высоком уровне (более 95% от суммы бюджетных ассигнований) осуществлены расходы на указанные цели 29 ГРБС, на низком уровне (менее 95%) – 11 ГРБС.

Уровень исполнения контрактруемых расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2026 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



Необходимо отметить, что следующими ГРБС бюджетные назначения по контрактуемым расходам исполнены на 01.01.2026 на уровне ниже 90%:

- комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (86,8%);
- комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (77,7%);
- комитетом по строительству Ленинградской области (81,3%);
- комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (76,6%);
- комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области (56,8%).

Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 1,0 млрд. руб., исполнение на уровне менее 95% сложилось в части комитета Ленинградской области по транспорту (91,1%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (94,8%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели вырос относительно 2024 года в части 16 ГРБС (наибольшее увеличение в части комитета по строительству Ленинградской области – на 13,8 п.п.) и снизился в части 22 ГРБС (наиболее значительное снижение сложилось в части комитета государственного экологического надзора Ленинградской области – на 23,2 п.п.).

Необходимо отметить, что по данным комитета финансов Ленинградской области, в 2025 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году, на общую сумму 1095,1 млн. руб. 4 ГРБС, что на 31,6% больше, чем в 2024 году (832,3 млн. руб.), из них комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 393,5 млн. руб. (35,9% от общей суммы увеличения); комитету по строительству Ленинградской области на сумму 638,1 млн. руб. (58,3%).

Расходы за счет указанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 1065,7 млн. руб. (97,3% от бюджетных ассигнований) (в 2024 году - 383,6 млн. руб. или 46,1%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования:

- комитетом по строительству Ленинградской области (95,8%) в основном в связи нарушением подрядчиками условий заключенных контрактов, а также их расторжением, отсутствием заключения государственной экспертизы;
- комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (90,9%) в связи с нарушением срока исполнения государственного контракта на оказание услуг по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности

гидротехнических сооружений ввиду повторного направления материалов (с учетом замечаний) на рассмотрение в Ростехнадзор;

- комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (99,4%);
- комитетом по здравоохранению Ленинградской области (100%).

КСП ЛО ранее отмечала, что представляется целесообразным установить в постановлении Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на соответствующие периоды сроки, в том числе предельные (с возможностью продления в определенных случаях), для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели, что с учетом вышеизложенного остается актуальным. Кроме того, КСП ЛО считает целесообразным установить положение, согласно которому в случае нарушения вышеуказанных сроков соответствующие бюджетные ассигнования подлежат направлению в резервный фонд Правительства Ленинградской области.

По информации комитета финансов Ленинградской области, в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2025 государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2025 год составляет 68,3 млн. руб., из них на сумму 20,8 млн. руб. не заключены контракты ГКУ «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия»; на сумму 20,6 млн. руб. – Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области; на сумму 19,2 млн. руб. – КЭРиИДЛО и ГКУ «Агентство экономического развития Ленинградской области».

Согласно пункту 2.1 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹⁰⁵ за счет обеспечения закупок малого объема (по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) посредством электронной площадки «Электронный магазин Ленинградской области» финансовый эффект в 2025 году предусмотрен в сумме 170,0 млн. руб. (фактически – 240,1 млн. руб.).

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета

¹⁰⁵ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р.

Ленинградской области, по показателю «Доля документов «Информация о заключенном контракте (его изменении)» ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, прошедших контроль в сфере закупок» 25 ГАБС (в 2024 году – 32 ГАБС) имеют значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента, что свидетельствует о повышении качества контрактного сопровождения закупочных процедур, усилении ведомственного контроля в сфере закупок и постепенной адаптации участников бюджетного процесса к требованиям контрактной системы.

Однако сохранение значительного числа нарушителей указывает на то, что проблематика закупочного администрирования остается системной и требует дальнейшего совершенствования методологической и организационной работы.

Кроме того, по результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, выявлены случаи принятия ГАБС и государственными казенными учреждениями, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, бюджетных обязательств, возникших на основании договоров или государственных контрактов, заключенных с превышением размера авансового платежа, установленного нормами действующего федерального и регионального законодательств: комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области.

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области¹⁰⁶, в 2025 году заказчиками (государственными органами Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области)¹⁰⁷ размещено 17619 извещений о проведении конкурентных закупок в соответствии с Законом №44-ФЗ с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 71038,1 млн. руб. (в 2024 году размещено 17808 извещений с НМЦК в сумме 77595,9 млн. руб.), конкурсные процедуры по которым завершены:

¹⁰⁶ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/>

¹⁰⁷ Учитываются только конкурентные торги, не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком.

Таблица №23

Наименование показателя	Количество размещенных извещений				НМЦК			
	2024 год		2025 год		2024 год		2025 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Состоявшиеся процедуры	7645	42,9	7498	42,6	21 414,2	27,6	25 220,3	35,5
Несостоявшиеся процедуры, которые не привели к заключению контракта (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1749	9,8	1653	9,4	5 423,4	7,0	7 333,8	10,3
Несостоявшиеся процедуры, которые привели к заключению контракта	8414	47,3	8468	48,0	50 758,3	65,4	38 484,0	54,2
Общие итоги	17808	100,0	17619	100,0	77 595,9	100,0	71 038,1	100,0

Как следует из таблицы №23, в 2025 году относительно 2024 года общее количество и доли размещенных извещений уменьшились в части состоявшихся процедур и несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контракта, в то же время увеличились общее количество и доля размещенных извещений в части несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта. Вместе с тем в части НМЦК наблюдается увеличение как общей суммы НМЦК, так и долей в общей сумме НМЦК состоявшихся процедур и несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контракта, при одновременном сокращении общей суммы НМЦК и доли в общей сумме НМЦК несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта.

По итогам 2025 года уменьшилось общее количество заявок участников и общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) после рассмотрения первых и вторых частей заявок – на 2,8% и 3,1% соответственно, составили 37776 ед. и 35870 ед. соответственно. При этом среднее количество заявок на 1 закупку сократилось на 8,3% и составило 2,2 ед., среднее количество допущенных заявок на одну закупку не изменилось и составило 2,3 ед. Доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства, составляет 93,9% по количеству и 91,6% по сумме от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта (в 2024 году – 96,1% по количеству и 96,5% по сумме). Доля закупок, на участие в которых подано две и более заявок, при этом торги признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 6,1% по количеству и 8,4% по сумме от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта (в 2024 году – 3,9% по количеству и 2,7% по сумме). В части закупок, которые не привели к заключению контракта:

– в части 1548 ед. на сумму 6596,0 млн. руб. не подано ни одной заявки (в 2024 году 1640 ед. на сумму 3533,0 млн. руб.);

– в части 79 ед. на сумму 635,8 млн. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о

контрактной системе (в 2024 году 83 ед. на сумму 1530,8 млн. руб.);

– в части 26 ед. на сумму 102,0 млн. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок) (в 2024 году 26 ед. на сумму 359,7 млн. руб.).

Необходимо отметить, что в 2025 году относительно 2024 года уменьшилась абсолютная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг заказчиками Ленинградской области – на 7,3% и составила 1982,1 млн. руб. При этом относительная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг заказчиками Ленинградской области в 2025 году увеличилась и составила 3,4% против 3% в 2024 году.

Из общего числа конкурентных процедур в 12098 процедурах установлено ограничение (в 2024 году – 10644 ед.): участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства (далее - СМП/СОНО) с НМЦК на сумму 15068,9 млн. руб. (в 2024 году – 11283,0 млн. руб.). Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 256 извещениях (в 2024 году – 249 ед.) на сумму 41453,2 млн. руб. (в 2024 году – 28296,7 млн. руб.).

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области¹⁰⁸, с заказчиками (государственными органами Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области) в 2025 году заключено 46464 контрактов и договоров на общую сумму 76848,0 млн. руб., что на 4,8% меньше общего количества заключенных в 2024 году контрактов и договоров (48801 ед.) и на 6% меньше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в 2024 году (81780,5 млн. руб.), из них:

Таблица №24

Наименование	Количество контрактов и договоров				Сумма заключенных контрактов и договоров			
	2024 год		2025 год		2024 год		2025 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
1) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами)	16999	34,8	17463	37,6	68953,5	84,3	66787,3	86,9
1.1) по результатам состоявшихся конкурентных процедур	8107	47,7	7919	45,3	19369,4	28,1	22617,0	33,9
- по результатам проведения конкурса	268	3,3	248	3,1	7271,6	37,5	8803,3	38,9
- по результатам проведения процедуры аукциона	6169	76,1	5146	65,0	11292,9	58,3	12389,6	54,8
- по результатам проведения запроса котировок	1670	20,6	2525	31,9	804,9	4,2	1424,1	6,3
1.2) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником	8892	52,3	9544	54,7	49584,1	71,9	44170,3	66,1
2) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	31802	65,2	29001	62,4	12827,0	15,7	10060,7	13,1
Итого	48801	-	46464	-	81780,5	-	76848,0	-

¹⁰⁸ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/>

Таким образом, как следует из таблицы №24, в 2025 году уменьшились как количество заключенных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (на 5,3%), так и их общая стоимость (на 13,1%) относительно 2024 года. Доли общего количества заключенных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и их общей стоимости по итогам 2025 года относительно 2024 года также сократились на 0,4 п.п. и 5,7 п.п. соответственно.

Вместе с тем, как и прошлых периодах, заключенные контракты и договоры с единственным поставщиком (неконкурентный сектор закупок) составляют основную долю в общем количестве и общей стоимости заключенных контрактов и договоров – 83% и 70,6% соответственно. Ранее КСП ЛО обращалось внимание на проблему недостаточного уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено 24837 договоров (контрактов) (в 2024 году – 26554 ед.) на сумму 3125,4 млн. руб. (в 2024 году – 3285,6 млн. руб.) (53,5% по количеству и 4,1% от общей суммы заключенных контрактов, договоров, тогда как в 2024 году – 54,4% и 4% соответственно).

Преобладающими основаниями заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ) являются:

- закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению;
- закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;
- закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;
- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства;
- закупка на выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации.

В 2025 году расторгнуто 1562 контрактов на общую сумму 2625,9 млн. руб. (в 2024 году расторгнуто 1522 контрактов на общую сумму 2661,4 млн. руб.), при этом значительно преобладает расторжение контрактов на основании соглашения сторон.

По результатам анализа контрактов с ценой выше 15,0 млн. руб., заключенных в 2025 году, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») установлено следующее.

Основные риски по указанным контрактам: ограничение конкуренции при осуществлении закупки у единственного поставщика по отдельным основаниям; утрата авансового платежа и недостижение результата закупки в случае неисполнения контракта; несоблюдение принципа обеспечения конкуренции между участниками закупок на равных условиях; риск скрытого авансирования при определении заказчиком стоимости первого этапа исполнения контракта в размере более 70% от общей цены контракта или этапов исполнения контракта, сроки выполнения которых полностью или частично совпадают; риск несоблюдения заказчиком требований законодательства при изменении цены контракта.

Вышеуказанные контракты в основном имеют следующие признаки нарушений: нарушение требований к обеспечению исполнения контракта; непривлечение субподрядчиков СМП/СОНО к исполнению контракта, когда есть требование в извещении; неприменение мер ответственности в связи с просрочкой исполнения этапа контракта; нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта); нарушение сроков приемки товаров (работ, услуг) со стороны заказчика.

4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов в 2025 году

4.4.1. Областным законом от 20.12.2024 №178-оз предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из областного бюджета в 2025 году на сумму 74366,1 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличены на 12159,7 млн. руб. (или на 16,4%) и составили 86525,8 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличены на 12709,1 млн. руб. (или на 17,1%), по сравнению с областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) увеличены на 549,4 млн. руб. (или на 0,6%) и составили 87075,2 млн. руб., что на 5635,9 млн. руб. или на 6,9% превышает объем бюджетных ассигнований на 2024 год по состоянию на 01.01.2025 (81439,3 млн. руб.).

Доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, распределяемых областным законом об областном бюджете Ленинградской области, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, в 2025 году составила 75% (в 2024 году – 68,6%, в 2023 году – 77,4%, в 2022 году – 67,9%): дотации – 75%; субсидии – 26,1%; субвенции – 100%; иные межбюджетные трансферты – 24,1%.

Значительная доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, распределяемых областным законом об областном бюджете Ленинградской области, способствует повышению эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025 году составило 82858,5 млн. руб., или 95,8% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями), и 95,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, что ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году на 0,9 п.п. и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году на 1,5 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2025 году превысил произведенные расходы в 2024 году на 4147,0 млн. руб. или на 5,3%. Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2024 годом увеличились на 1488,9 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составили 4216,7 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 3374,1 млн. руб. (80% от общей суммы неисполненных бюджетных назначений, увеличение на 1140,4 млн. руб.).

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в разрезе видов межбюджетных трансфертов в 2025 году представлена в таблице №25:

Таблица №25

Тыс. руб.

Наименование	Исполнение на 01.01.2025	% исполнения сводной росписи на 01.01.2025	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025)	Сводная роспись на 01.01.2026	Исполнение на 01.01.2026	% исполнения сводной росписи на 01.01.2026
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (МБТ)	78 711 518,4	96,7	86 525 810,0	87 075 161,2	82 858 480,1	95,2
Дотации	4 573 200,9	92,6	6 714 094,8	6 884 094,8	6 666 149,6	96,8
Доля в МБТ	5,8	-	7,8	7,9	8,1	-
Субсидии	28 243 362,6	92,7	26 424 566,5	26 178 510,8	22 804 358,6	87,1
Доля в МБТ	35,9	-	30,5	30,1	27,5	-
Субвенции	45 510 314,9	99,9	53 142 377,5	53 103 380,4	52 802 333,1	99,4
Доля в МБТ	57,8	-	61,4	61,0	63,7	-
Иные межбюджетные трансферты	384 640,0	84,2	244 771,2	909 175,2	585 638,8	64,4

Наименование	Исполнение на 01.01.2025	% исполнения сводной росписи на 01.01.2025	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025)	Сводная роспись на 01.01.2026	Исполнение на 01.01.2026	% исполнения сводной росписи на 01.01.2026
Доля в МБТ	0,5	-	0,3	1,0	0,7	-

Как следует из таблицы №25, в 2025 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (63,7%) с уровнем исполнения – 99,4%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году (96,1%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (87,1%) и иных межбюджетных трансфертов (64,4%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций) снизился по итогам 2025 года.

В рамках 15 государственных программ Ленинградской области осуществлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на сумму 81919,0 млн. руб. (95,5% от утвержденных бюджетных назначений и 98,9% от общей суммы осуществленных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям), из них наибольшая доля межбюджетных трансфертов осуществлена в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (67,7%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (6,5%); «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (11,5%).

На уровне менее 95% от бюджетных назначений исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,9%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (85,7%), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (93,5%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (91,2%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (90,8%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (74,9%), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (81,1%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (80,5%).

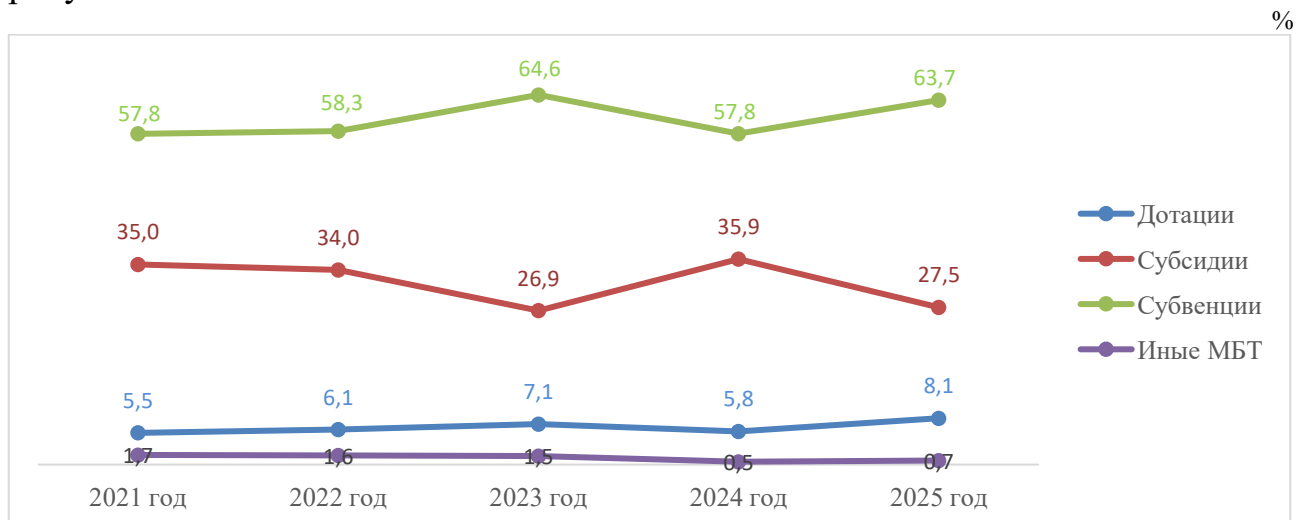
Динамика межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2021-2025 годах представлена на следующем рисунке:



За последние пять лет расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в среднем росли на 10,7%, при этом в целом за период с 2021 по 2025 годы указанные расходы выросли в 1,5 раза.

В 2025 году незначительно сократилась относительно 2024 года доля целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. Вместе с тем целевые межбюджетные трансферты продолжают составлять основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в 2025 году – 93,4%), что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне.

Доли межбюджетных трансфертов по видам в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2021-2025 годах представлены на следующем рисунке:



Информация о предоставленных в 2023-2025 годах межбюджетных трансфертах консолидированным бюджетам муниципальных образований Ленинградской области представлена в таблице №26:

Таблица №26

Наименование муниципального образования	2023 год		2024 год		2025 год	
	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %
Бокситогорский район	1 550,6	2,5	1 451,7	1,8	1 987,4	2,4
Волосовский район	1 841,6	3,0	1 895,4	2,4	2 102,7	2,5
Волховский район	3 589,2	5,8	4 245,6	5,4	2 966,7	3,6
Всеволожский район	14 879,1	24,1	22 210,8	28,2	23 476,7	28,3
Выборгский район	5 172,0	8,4	6 308,6	8,0	6 203,4	7,5
Гатчинский район (муниципальный округ)	7 336,6	11,9	8 156,4	10,4	9 115,1	11,0
Кингисеппский район	1 884,1	3,1	2 562,7	3,3	2 711,4	3,3
Киришский район	1 942,5	3,1	2 253,0	2,9	3 440,8	4,2
Кировский район	4 024,5	6,5	4 183,9	5,3	4 467,3	5,4
Лодейнопольский район	1 537,9	2,5	1 332,4	1,7	1 395,6	1,7
Ломоносовский район	2 988,4	4,8	3 931,6	5,0	6 098,0	7,4
Лужский район	2 787,9	4,5	5 598,1	7,1	3 953,4	4,8
Подпорожский район	1 660,8	2,7	2 175,7	2,8	1 846,3	2,2
Приозерский район	2 083,1	3,4	2 339,8	3,0	2 462,9	3,0
Сланцевский район	1 216,2	2,0	1 614,9	2,1	1 601,7	1,9
Тихвинский район	2 005,4	3,2	2 628,2	3,3	3 012,8	3,6
Тосненский район	3 698,6	6,0	4 096,3	5,2	4 033,4	4,9
Сосновоборский городской округ	1 554,5	2,5	1 726,2	2,2	1 982,9	2,4
Итого	61 753,0	100,0	78 711,5	100,0	82 858,5	100,0

Как следует из таблицы №26, наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2023-2025 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Ломоносовского, Тосненского, Кировского муниципальных районов и Гатчинского муниципального округа – 62,9%, при этом бюджеты Бокситогорского, Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили за 2023-2025 годы 16,8% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Как ранее отмечалось КСП ЛО, указанная территориальная диспропорция в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области может быть обусловлена следующими факторами:

- в отношении дотаций и субвенций в основном обусловлена особенностью порядков и методик их предоставления – в значительной степени в зависимости от численности населения, в том числе соответствующей его категории, стоимости услуг и жилых помещений;

- в отношении субсидий и иных межбюджетных трансфертов может быть связана с различиями в стоимости реализуемых инфраструктурных проектов, численности населения, заявительным характером предоставления субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов, в том числе наличием

соответствующих проектов (объектов) и возможностями местного бюджета в софинансировании соответствующих расходных обязательств (содержании и обслуживании соответствующих объектов).

КСП ЛО ранее отмечала, что для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом приоритетов, отраженных в Стратегии СЭР до 2036 года, в том числе с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- включение в перечень критериев отбора муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидий уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области (с установлением преимуществ для муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности);

- разработку индивидуальных программ социально-экономического развития муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (по аналогии с утвержденными Правительством Российской Федерации индивидуальными программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития), в том числе предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и(или) предоставление отдельных дотаций (грантов) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках реализации данных программ.

4.4.2. Первоначально областным законом от 20.12.2024 №178-оз предусмотрено предоставление дотаций из областного бюджета в 2025 году на сумму 6166,2 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление дотаций увеличены на 547,9 млн. руб. (или на 8,9%) (в части дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в связи с необходимостью финансового обеспечения дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств в рамках выполнения полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и дотаций на премирование муниципальных образований Ленинградской области - победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика») и составили 6714,1 млн. руб., что на 2,5% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2026 бюджетные ассигнования на предоставление дотаций из областного бюджета предусмотрены в сумме 6884,1

млн. руб., что на 1945,2 млн. руб. (или на 39,4%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2025 году предусмотрена в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов (75%) и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области (20,2%).

В 2025 году дотации предоставлены на общую сумму 6666,1 млн. руб. (исполнение – 96,8% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2026), что на 2092,9 млн. руб. (или в 1,5 раза) превышает объем дотаций, предоставленный в 2024 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 4,2 п.п. В 2025 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) сложилось на уровне 100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026;

- на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами – на уровне 100%;

- на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципального округа и городского округа – на уровне 100%;

- в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала – на уровне 100%;

- на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) – на уровне 100%;

- за достижение наилучших значений оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов, муниципального округа и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» – на уровне 100%;

- на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» – на уровне 100%;

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, - на уровне 84,3%, что обусловлено отсутствием потребности муниципальных образований.

4.4.2.1. По результатам анализа предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) установлено следующее.

В 2023-2025 годах указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №27

Млн. руб.

МО	Расчетный объем дотации			Сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ			Сумма предоставленных дотаций		
	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
Бокситогорский МР	520,5	572,5	629,8	359,2	400,8	453,4	161,3	171,7	176,4
Волосовский МР	553,8	609,2	670,1	382,1	426,4	362,3	171,7	182,8	307,8
Волховский МР	638,6	702,5	772,7	443,7	491,8	556,3	194,9	210,6	216,4
Всеволожский МР	1 338,4	1 345,3	1 479,9	705,7	942,0	1 065,7	632,7	403,3	414,2
Выборгский МР	695,7	765,3	841,9	480,2	535,6	605,9	215,5	229,8	235,9
Гатчинский МР (МО)	839,9	923,9	2 331,9	579,7	646,4	1 076,8	260,3	277,5	1 255,1
Кингисеппский МР	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Киришский МР	277,8	305,6	336,2	0,0	0,0	0,0	277,8	305,6	336,2
Кировский МР	542,8	597,1	656,8	0,0	0,0	0,0	542,8	597,1	656,8
Лодейнопольский МР	384,7	423,2	465,5	265,4	296,2	241,8	119,3	127,0	223,7
Ломоносовский МР	117,5	129,2	113,7	80,2	90,6	81,8	37,3	38,7	31,9
Лужский МР	659,0	724,9	797,4	454,8	507,5	574,2	204,3	217,4	223,2
Подпорожский МР	481,2	529,3	582,2	332,0	337,8	229,1	149,2	191,5	353,1
Приозерский МР	506,9	557,6	603,0	349,7	390,4	434,1	157,2	167,3	168,9
Сланцевский МР	371,5	408,7	449,5	256,4	286,1	290,2	115,2	122,6	159,3
Тихвинский МР	472,1	519,3	571,3	325,8	0,0	411,3	146,3	519,3	160,0
Госненский МР	590,6	649,7	714,6	407,5	454,6	514,4	183,1	195,0	200,3
Сосновоборский ГО	0,0	0,0	164,6	0,0	0,0	118,8	0,0	0,0	45,8
Итого	8 991,2	9 763,4	12 181,1	5 422,4	5 806,2	7 016,2	3 568,8	3 957,2	5 164,9

Указанные дотации предоставляются в соответствии с областным законом от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее - областной закон от 14.10.2019 №75-оз).

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия КСП ЛО осуществлен анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) по следующим критериям: обеспечение местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий; сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований; сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

По критерию обеспечения местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий оценивались наличие просроченной кредиторской задолженности муниципальных районов (муниципального и городского округов); просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципальных районов (муниципального и городского округов); рост (снижение) размера дефицита бюджета муниципальных районов (муниципального и городского округов) за 2021-2025 годы:

- согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области (ф.0503387) на

01.01.2022, на 01.01.2023, на 01.01.2024, на 01.01.2025 и на 01.01.2026 просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований Ленинградской области отсутствует; просроченная задолженность по долговым обязательствам также отсутствует¹⁰⁹;

- в 2025 году дефицит бюджета сложился в Гатчинском муниципальном округе, Волховском, Всеволожском, Киришском, Лодейнопольском, Лужском, Подпорожском и Сланцевском муниципальных районах, при этом в 2021-2025 годах в муниципальных районах (муниципальном округе), в которых сложился дефицит бюджета, основным источником его финансирования являются остатки средств на счетах бюджета.

Таким образом, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) способствует обеспечению местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий.

Вместе с тем следует отметить, что в 2025 году отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных районов (муниципального и городского округов) также обеспечено за счет предоставления из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, что может свидетельствовать о недостаточности дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) для обеспечения местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий в полном объеме: Сланцевский муниципальный район; Выборгский муниципальный район; Лужский муниципальный район; Бокситогорский муниципальный район; Киришский муниципальный район; Подпорожский муниципальный район; Тихвинский муниципальный район; Лодейнопольский муниципальный район.

По критерию сохранения стимулов для экономического развития муниципальных образований оценивался коэффициент замещения (отношение изменения расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности районов (муниципального и городского округов) за период с 2021 по 2025 годы (накопительным итогом) к изменению объемов поступивших налоговых и неналоговых доходов за период с 2020 по 2024 годы).

В целом по Ленинградской области результаты анализа свидетельствуют о сохранении достаточных стимулов для муниципальных районов (муниципального и городского округа) развивать свою доходную базу. Вместе с тем в части 5 муниципальных районов (Волосовский, Киришский, Лодейнопольский, Лужский и Тихвинский муниципальные районы) результаты анализа свидетельствуют о недостаточности таких стимулов.

Необходимо отметить, что при анализе не исключались доходы, поступления которых не зависят от деятельности органов местного

¹⁰⁹ https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhelnaya-politika/debt_monitoring/

самоуправления, а также не исключались разовые поступления, в связи с чем существуют риски изменения вышеуказанных трендов.

По критерию сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований оценивался коэффициент дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований до и после выравнивания, который рассчитывался как отношение среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований и среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных муниципальных образований, а также коэффициент изменения дифференциации, отражающий степень сокращения дифференциации расчетной бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями в результате предоставления указанной дотации.

За 2019-2025 годы коэффициент дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований после выравнивания снижается и в среднем составляет 0,9978, что свидетельствует о результативности предоставления указанных дотаций в части обеспечения полного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципального и городского округа).

Вместе с тем следует отметить, что в указанном периоде зафиксирован рост коэффициента дифференциации до выравнивания с 1,721 до 1,804 и, следовательно, коэффициента изменения дифференциации с 1,692 до 1,798, что может указывать на значительный рост дифференциации расчетного уровня бюджетной обеспеченности до выравнивания между муниципальными образованиями Ленинградской области за анализируемый период.

Таким образом, в целом результаты проведенного анализа могут свидетельствовать об эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Детальные расчеты проведенного анализа эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) представлены в приложении №7 к настоящему Заклучению.

По результатам сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2025 год¹¹⁰ в полном объеме выполнили условия (обязательства) соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных

¹¹⁰ <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

образований¹¹¹, только 6 муниципальных районов, 1 муниципальный округ и 1 городской округ (в 2024 году – 8 муниципальных образования).

КСП ЛО ранее отмечала целесообразность включения в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов¹¹² обязательства утверждения плана («дорожной карты») по сокращению (взысканию) просроченной дебиторской задолженности по доходам и(или) недопущению ее роста (возможно с установлением конкретного значения), что сохраняет свою актуальность.

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание на следующие практики применения на региональном уровне механизмов стимулирующего (поощрительного) характера в целях повышения доходов местных бюджетов, отмеченные в Методических рекомендациях органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях:

- использование при расчете нормативов на содержание ОМСУ корректирующих коэффициентов, предполагающих более высокое значение соответствующих нормативов для муниципальных образований, демонстрирующих высокие показатели увеличения доходной базы местных бюджетов;

- предоставление иных дотаций (грантов) и(или) иных межбюджетных трансфертов за повышение доходной базы муниципальных образований, повышение доли налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме их доходов (снижение уровня дотационности), снижение недоимки по уплате налогов;

- предоставление иных дотаций (грантов) и(или) иных межбюджетных трансфертов, определяемых с учетом доли налога, поступившей в региональный бюджет с территории муниципального образования сверх расчетного объема (плановых назначений, средних темпов роста поступлений и т.д.);

- сокращение налоговой нагрузки на подведомственные органам местного самоуправления муниципальные организации социальной направленности и сокращение встречных потоков бюджетных средств.

¹¹¹ Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением).

¹¹² Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153.

4.4.2.2. По результатам анализа предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, установлено следующее.

В 2025 году указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №28

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Сумма предоставленной дотации	Направление расходов	Использовано в отчетном году	Неиспользованный остаток дотации на счетах муниципальных образований на 01.01.2026	Причины неполного использования предоставленной дотации
Юкковское сельское поселение	150 000,0	Выкуп здания для исполнения администрацией муниципального образования соответствующих полномочий	150 000,0	0,0	-
Бокситогорский муниципальный район	80 662,3	Капитальный ремонт муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Бокситогорская детская школа искусств»	6 719,9	73 942,4	Срок действия муниципального контракта до 31.12.2026
	100 367,4	Капитальный ремонт муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Бокситогорский центр дополнительного образования»	42 672,9	57 694,5	Срок действия муниципальных контрактов установлен на 2026 год, расторжение муниципальных контрактов, нарушение сроков их исполнения
Подпорожский муниципальный район	100 000,0	Капитальный ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Подпорожская средняя общеобразовательная школа №4»	100 000,0	0,0	-
Выборгское городское поселение	25 822,9	Благоустройство общественной территории «Сквер на ул. Южный Вал»	25 124,7	698,2	Невозможность выполнения работ в зимний период
Колчановское сельское поселение	4 774,3	Изготовление и установка малой архитектурной формы в парке	4 774,3	0,0	-
Подпорожское городское поселение	39 130,4	Выкуп газовой котельной с оборудованием	39 130,4	0,0	-
Тихвинский муниципальный район	14 289,1	Выплата заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей	14 289,1	0,0	-
Лодейнопольский муниципальный район	7 852,7	Приобретение автобуса	7 852,7	0,0	-
Киришский муниципальный район	484 327,8	-	484 327,8	0,0	-
Выборгский муниципальный район	164 075,2	Капитальный ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каменская средняя общеобразовательная школа»	164 075,2	0,0	-
Итого	1 171 302,1	-	1 038 967,0	132 335,1	-

Учитывая, что в течение 2025 года первоначально утвержденный объем бюджетных ассигнований на предоставление указанных дотаций увеличен на общую сумму 895,0 млн. руб. (или в 2,8 раза) ввиду дополнительной потребности, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам отчетного года (84,3% от бюджетных ассигнований), обусловленный отсутствием решений Правительства Ленинградской области об использовании бюджетных ассигнований на предоставление указанных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, в том числе ввиду отсутствия заявок на предоставление дотаций, может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на указанные цели.

Согласно Правилам предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области¹¹³ (далее – Правила от 06.03.2013 №64) данные дотации направляются на финансовое обеспечение дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования Ленинградской области, и предоставляются по обращениям муниципальных образований на основании распоряжения Правительства Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации, в соответствии с соглашением, устанавливающим условия предоставления дотации, заключаемым комитетом финансов Ленинградской области с администрацией муниципального образования по типовой форме, утверждаемой комитетом финансов Ленинградской области¹¹⁴.

¹¹³ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64.

¹¹⁴ Перечисление дотации осуществляется комитетом финансов Ленинградской области на счета администраторов доходов бюджетов муниципальных образований, открытые в территориальных органах Управления Федерального казначейства по Ленинградской области, не позднее 10-го рабочего дня с даты поступления следующих документов:

- заявки на имя председателя комитета финансов Ленинградской области на предоставление дотаций с указанием необходимого для перечисления объема средств исходя из потребности в финансовых средствах за подписью главы администрации муниципального образования;

- копий заключенных контрактов (договоров) и(или) номера реестровой записи контракта (договора), размещенного в реестре контрактов, заключенных заказчиками (реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки), на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, в сумме заключенного контракта (договора) и(или) копий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий в соответствии со статьями 78 и 78.1 БК РФ и(или) копий договоров или соглашений, подтверждающих принятые муниципальным образованием обязательства;

- расчетов и обоснований, в случае если дотация предоставляется в целях обеспечения выполнения принятых расходных и бюджетных обязательств по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, коммунальным услугам, а также на погашение просроченной кредиторской задолженности (в случае если указанные документы не представлялись при подготовке распоряжения Правительства Ленинградской области).

По мнению КСП ЛО, установленный в Правилах от 06.03.2013 №64 механизм перечисления муниципальным образованиям указанных дотаций создает риски для длительного отвлечения на счетах муниципальных образований и неиспользования средств областного бюджета в виде указанных дотаций, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статье 34 БК РФ.

Кроме того, по мнению КСП ЛО, дополнительная потребность ряда отмеченных муниципальных образований в указанных дотациях может свидетельствовать как о недостаточности поступающих в местные бюджеты налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, так и недостатках бюджетного процесса в данных муниципальных образованиях, в том числе бюджетного планирования.

По результатам анализа предоставления дотаций на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), установлено следующее.

В 2020-2023 годах и 2025 году указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №29

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем предоставленной дотации в 2020 году	Объем предоставленной дотации в 2021 году	Объем предоставленной дотации в 2023 году	Объем предоставленной дотации в 2025 году
Бокситогорский муниципальный район	0,0	33 054,9	35 339,0	25 976,6
Волосовский муниципальный район	7 258,3	20 024,5	36 407,7	0,0
Волховский муниципальный район	26 452,5	48 288,7	52 466,2	0,0
Выборгский муниципальный район	57 041,1	99 749,6	99 985,2	0,0
Киришский муниципальный район	46 697,3	36 182,1	39 149,7	27 304,1
Кировский муниципальный район	50 383,2	39 521,6	0,0	0,0
Лодейнопольский муниципальный район	12 350,7	22 791,9	23 186,9	17 394,8
Лужский муниципальный район	59 389,7	29 513,2	0,0	34 750,1
Подпорожский муниципальный район	20 328,1	26 572,7	25 494,7	0,0
Приозерский муниципальный район	17 300,6	0,0	0,0	0,0
Сланцевский муниципальный район	0,0	0,0	28 063,9	8 472,4
Тихвинский муниципальный район	65 266,1	44 300,8	39 349,7	36 102,0
Тосненский муниципальный район	37 532,4	0,0	20 557,0	0,0

Согласно Методике распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)¹¹⁵ (далее - Методика от 19.07.2013 №216) муниципальное образование имеет право на получение дотации при выполнении следующих условий: соблюдение в текущем финансовом году требований бюджетного законодательства к предельному размеру дефицита бюджета муниципального образования, размеру муниципального долга; соблюдение в отчетном финансовом году установленного Правительством Ленинградской области для муниципального образования норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления; расчетный дефицит бюджета муниципального образования в текущем финансовом году превышает пять процентов суммы налоговых доходов, неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета муниципального образования.

Размер дотации, предоставляемой бюджету муниципального образования, имеющему право на ее получение, определяется с учетом расчетного дефицита бюджета муниципального образования, который зависит от расчетных расходов муниципального образования.

Ранее КСП ЛО отмечено, что при заявленной в Методике от 19.07.2013 №216 цели предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов фактически оценка объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, включенных в соответствующий реестр, при расчете и распределении указанных дотаций не применяется.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 21.08.2025 №723 в Методику от 19.07.2013 №216 внесены изменения, согласно которым для расчета указанной дотации используются общий объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год и общий объем принятых бюджетных обязательств бюджета муниципального образования на текущий финансовый год.

Необходимо отметить, что указанные дотации, по мнению КСП ЛО, являются дополнительным инструментом нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям наряду с дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности.

¹¹⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 19.07.2013 №216.

Вместе с тем согласно Методическим рекомендациям органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2023 - 2024 годах)¹¹⁶ дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов становятся актуальными, если происходят изменения в разграничении расходных обязательств или доходных источников, которые не удалось отразить при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

При этом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности не должны превращаться в основной инструмент фискального выравнивания, а также механизм, компенсирующий недостаточность общего объема финансовых ресурсов, переданного муниципальным образованиям в форме налоговых и неналоговых доходов, а также дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов рекомендуется предоставлять муниципальным образованиям, сбалансированность бюджетов которых резко снизилась в текущем финансовом году (или ожидается ее снижение в очередном финансовом году) вследствие действия внешних факторов, на компенсацию потерь бюджета от действия данных факторов.

При предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов могут устанавливаться направления и условия предоставления данного вида трансфертов. В качестве направлений рекомендуется предусматривать финансирование первоочередных бюджетных расходов, а также погашение кредиторской задолженности местного бюджета и меры по сокращению долговой нагрузки на местный бюджет. В качестве условий предоставления (в случае необходимости их установления) рекомендуется:

- для муниципальных образований, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривать обязательства, дополнительные к установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований;
- для прочих муниципальных образований предусматривать обязательства, аналогичные установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований.

По результатам анализа предоставления иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по

¹¹⁶ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology?id_39=310219-obzor_metodologicheskikh_podkhodov_organizatsii_luchshei_praktiki_v_sfere_mezhbyudzhethnykh_otnoshenii_na_regionalnom_i_munitsipalnom_urovnyakh_v_svyazi_s_izmeneniyami_byudzhethnogo_zakonodatelstva_v_20232024_godakh

увеличению налогового потенциала, установлено следующее. В 2021, 2024 и 2025 годах указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №30

Наименование муниципального образования	Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания на 2021 год	Объем предоставленной дотации в 2021 году, тыс. руб.	Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания на 2024 год	Объем предоставленной дотации в 2024 году, тыс. руб.	Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания на 2025 год	Объем предоставленной дотации в 2025 году, тыс. руб.
Всеволожский муниципальный район	1,079	5 468,4	-	-	1,276	3 764,2
Кингисеппский муниципальный район	1,615	14 217,8	1,660	16 675,0	1,604	24 843,8
Ломоносовский муниципальный район	1,473	14 217,8	1,332	14 822,3	1,447	7 763,7
Сосновоборский муниципальный округ	1,853	6 770,4	-	-	1,414	4 777,7
Выборгский муниципальный район	1,159	4 586,3	0,993	3 923,5	0,984	3 881,8
Тосненский муниципальный район	0,904	4 739,3	-	-	-	-
Гатчинский муниципальный район (округ)	-	-	1,064	6 352,4	1,074	4 968,8
Киришский муниципальный район	-	-	0,955	4 303,2	-	-
Приозерский муниципальный район	-	-	0,769	3 923,6	-	-

Предоставление иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, осуществляется в соответствии с Методикой распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, и правилами их предоставления¹¹⁷ (далее – Методика от 23.07.2013 №219). В целях распределения указанных дотаций производится определение результатов деятельности муниципальных образований по увеличению налогового потенциала. На основании значений комплексной оценки показателей увеличения налогового потенциала, определяемой исходя из достигнутого уровня и динамики показателей в сферах налогообложения, инвестиционной деятельности и промышленного производства, комитет финансов Ленинградской области осуществляет отбор шести муниципальных образований, имеющих наилучшие результаты оценки.

Вместе с тем по результатам анализа Методики от 23.07.2013 №219 выявлено, что при комплексной оценке показателей увеличения налогового потенциала не учитывается степень дифференциации между муниципальными

¹¹⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 №219.

образованиями по условиям социально-экономического развития, в результате чего лучшие значения комплексной оценки могут присваиваться привлекательным для инвестиций муниципальным образованиям с наиболее развитой экономической (инфраструктурной) и налогооблагаемой базой.

Как следует из таблицы №30, в 2021, 2024 и 2025 годах из муниципальных образований с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания до 0,8 указанную дотацию получил только Приозерский муниципальный район.

Ранее КСП ЛО отмечено, что в целях более объективной оценки показателей увеличения налогового потенциала муниципальных образований необходимо предусмотреть в Методике от 23.07.2013 №219 механизм определения результатов деятельности муниципальных образований по увеличению налогового потенциала с учетом их кластеризации по уровню социально-экономического развития с последующим выявлением победителей в каждой из групп, что сохраняет свою актуальность.

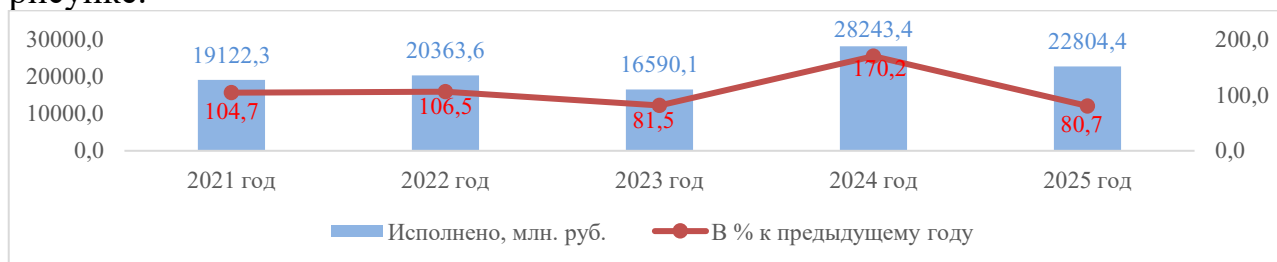
4.4.3. Областным законом от 20.12.2024 №178-оз предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета в 2025 году на сумму 20306,1 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление субсидий увеличены на 6118,5 млн. руб. (или на 30,1%)¹¹⁸ и составили 26424,6 млн. руб.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2026 бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из областного бюджета предусмотрены в сумме 26178,5 млн. руб., что на 246,1 млн. руб. меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025), и на 4298,6 млн. руб. (или на 14,1%) меньше объема бюджетных

¹¹⁸ На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2025 году в основном оказали влияние:

- субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов в связи с дополнительной потребностью за счет зарезервированных бюджетных ассигнований;
- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов культуры Ленинградской области в связи с дополнительной потребностью за счет зарезервированных бюджетных ассигнований;
- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, в связи с переносом предоставления субсидий с 2026 года на 2025 год;
- субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в связи с необходимостью обеспечения достижения целевого показателя средней заработной платы работников учреждений культуры Ленинградской области в 2025 году;
- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в связи с необходимостью приобретения в муниципальную собственность 3 объектов образования в рамках мероприятия «Соцобъекты в обмен на налоги»;
- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в связи с дополнительной потребностью;
- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств областного бюджета Ленинградской области) в связи с дополнительной потребностью;
- субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, в основном в связи с дополнительной потребностью в целях завершения работ на объектах строительства (реконструкции).

ассигнований на указанные цели в 2024 году. При этом бюджетные обязательства на 01.01.2026 приняты на сумму 28592,8 млн. руб. (99,9% от бюджетных ассигнований). Динамика предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в 2021-2025 годах представлена на следующем рисунке:



В 2025 году субсидии предоставлены на общую сумму 22804,4 млн. руб. (87,1% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (92,7% в 2024 году), что на 5439,0 млн. руб. (или на 19,3%) меньше объема субсидий, предоставленного в 2024 году.

КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом показателей областного закона от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) объем бюджетных ассигнований на указанные цели, использование которого предусмотрено в 4 квартале 2025 года, составит 29176,8 млн. руб. (или 33,7% от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2025 году), из них в сумме 16478,2 млн. руб. составят бюджетные ассигнования на предоставление субсидий (62,4% от общего объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в 2025 году), в связи с чем существуют риски неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2025 году, которые реализовались по итогам отчетного года.

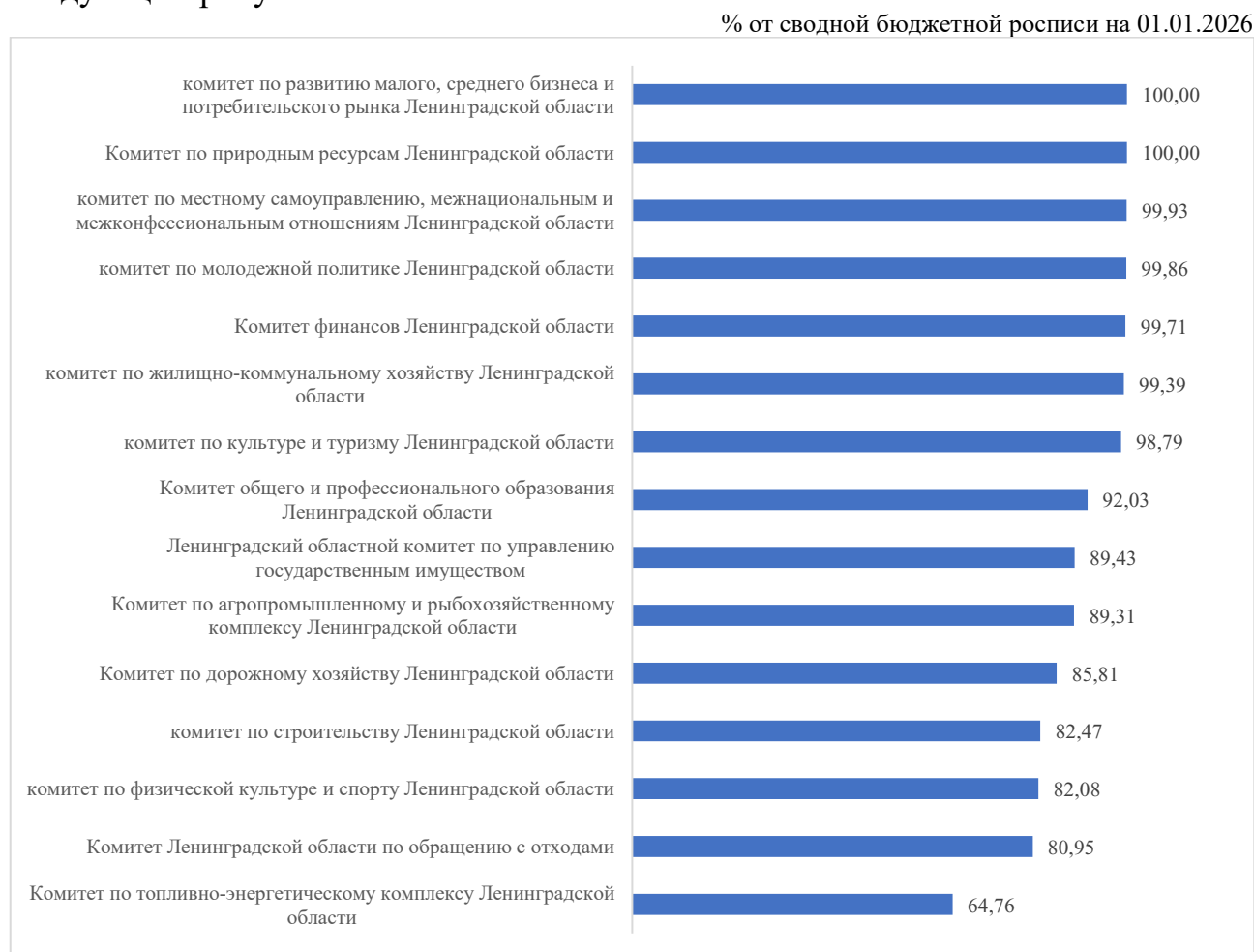
Наибольшую долю предоставленных субсидий составляют субсидии по виду расходов 522 «субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» 11740,8 млн. руб. (или 51,5% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 81,9%; в 2024 году 65,3% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 91,4%), по виду расходов 521 «субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» объем предоставленных субсидии составил 11063,6 млн. руб. (или 48,5% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 93,4%; в 2024 году - 34,7% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 95,1%).

В 2025 году субсидии муниципальным образованиям предоставлены в рамках 13 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшую долю составляют субсидии в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (39,8%); «Развитие культуры в Ленинградской области» (10,9%); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (18,2%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (9,1%) и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (6,5%).

По итогам 2025 года на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий в рамках 9 государственных программ Ленинградской области, из них на уровне менее 90%: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,9%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (85,7%), «Современное образование Ленинградской области» (85,8%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (79,6%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (74,9%), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (81,1%) и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (80,5%).

Основную долю расходов на предоставление субсидий в 2025 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 47,3%, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 11%; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 9,2%; комитет по культуре и туризму Ленинградской области – 10,8%, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 9,3%.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в разрезе ГРБС в 2025 году представлен на следующем рисунке:



Как следует из вышеуказанного рисунка, 8 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (64,8%); комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (81%); комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (82,1%); комитетом по строительству Ленинградской области (82,5%); комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (85,8%); комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (89,3%); Леноблкомимуществом (89,4%); комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (92%).

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2025 года отмечено, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду проведения конкурсных процедур в целях заключения контрактов, необходимости внесения в них изменений, установленных сроков их исполнения и оплаты.

В части ряда ГРБС высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям достигнут за счет сокращения бюджетных ассигнований в 4 квартале 2025 года, например: комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

По итогам 2025 года в части 6 ГРБС уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий увеличился (наиболее значительно в части Леноблкомимуществва – на 43,4 п.п. и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 19,8 п.п.), в части 7 ГРБС снизился (наиболее значительно в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами – на 16,4 п.п.).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в сравнении с 2024 годом увеличились на 1140,4 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составили 3374,1 млн. руб.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2026 сложились в части следующих ГРБС:

- в сумме 2292,0 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (67,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился в 1,6 раза);
- в сумме 217,0 млн. руб. в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (6,4% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем сократился на 12,6%);

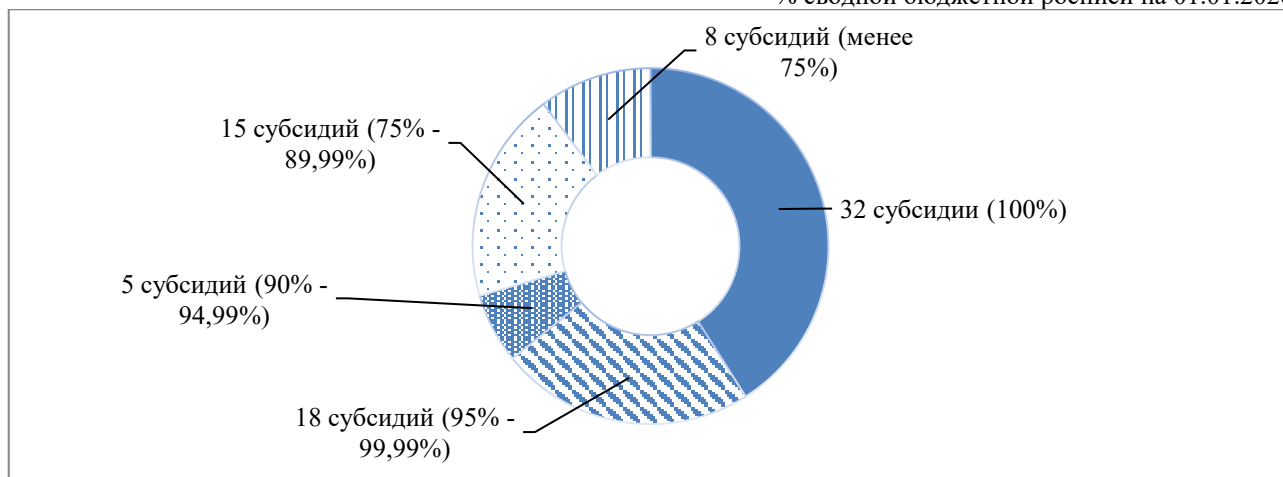
- в сумме 345,4 млн. руб. в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (10,2% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился в 2 раза);

- в сумме 216,6 млн. руб. в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (6,4% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился в 5 раз);

- в сумме 156,8 млн. руб. в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (4,6% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем сократился на 28,1%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2025 году представлен на следующем рисунке:

% сводной бюджетной росписи на 01.01.2026



Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии:

- на мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов (72,3%);

- на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (53%);

- на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (67,9%);

- на реновацию организаций общего образования (59,4%);

- на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок (64,7%);

- на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (30,5%);

- на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (52,1%);

- на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (66,6%).

Кроме того, значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (502,7 млн. руб., уровень исполнения 83% от бюджетных назначений по расходам), субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (785,1 млн. руб., уровень исполнения 84,9%), субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (201,7 млн. руб., уровень исполнения 90,7%), субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (153,2 млн. руб., уровень исполнения 77,8%).

Ранее КСП ЛО отмечала, что в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий, необходимо проанализировать возможность «укрупнения»¹¹⁹ предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области, например: «Современное образование Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Также необходимо отметить, что в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года¹²⁰ на предоставление 14 субсидий на общую сумму 647,9 млн. руб. (в 2024 году 10 субсидий на общую сумму 582,5 млн. руб.), указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2026 на сумму 533,2 млн. руб. или на 82,3% (в 2024 году – на сумму 324,7 млн. руб. или на 55,7%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования.

По состоянию на 01.01.2026 исполнение бюджетных назначений по расходам за счет остатков указанных средств на предоставление 5 видов субсидий сложилось на уровне 100%, 2 видов субсидий – на уровне от 95% до 100%, 7 видов субсидий – на уровне менее 95%:

¹¹⁹ Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения.

¹²⁰ В соответствии со статьей 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

- субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (исполнение отсутствует);

- субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (22%);

- субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (86,1%);

- субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (18,8%);

- субсидии на реновацию организаций общего образования (68,9%);

- субсидии на проведение комплексных кадастровых работ (90,9%);

- субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (61,7%).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4.8 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области¹²¹ (далее – Правила №257) принятие решения о подтверждении потребности в текущем финансовом году в остатках субсидии, предоставленной в отчетном году, допускается однократно в течение срока действия соглашения.

Кроме того, КСП ЛО в аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2025 году отмечено, что на низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям повлияло также несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений (дополнительных соглашений) с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий.

Информация о несоблюдении в 2025 году сроков для утверждения нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области распределения субсидий между муниципальными образованиями (внесения в него изменений) представлена в таблице №31:

Таблица №31

Наименование ГРБС	Наименование нормативного правового акта (далее – НПА) о распределении субсидий между муниципальными образованиями (внесения в него изменений), утвержденного с нарушением срока	Причины нарушения сроков
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 11.04.2025 № 329	Бюджетные ассигнования на указанные цели были предусмотрены в сводной бюджетной росписи от 28.03.2025
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2025 № 613	Отсутствие утвержденного порядка предоставления и распределения субсидий (принят постановлением Правительства Ленинградской области от 25.04.2025 № 397)

¹²¹ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257.

Наименование ГРБС	Наименование нормативного правового акта (далее – НПА) о распределении субсидий между муниципальными образованиями (внесения в него изменений), утвержденного с нарушением срока	Причины нарушения сроков
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 28.03.2025 № 287	Отсутствие утвержденного порядка предоставления и распределения субсидий (принят постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2025 № 260)
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 28.11.2025 № 981	Отсутствие утвержденного порядка предоставления и распределения субсидий (принят постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2025 № 835)
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 27.03.2025 № 279	Отсутствие утвержденного порядка предоставления и распределения субсидий (принят постановлением Правительства Ленинградской области от 20.02.2025 № 182)
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 15.04.2025 № 341	Отсутствие утвержденного порядка предоставления и распределения субсидий (принят постановлением Правительства Ленинградской области от 20.02.2025 № 182)
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 17.06.2025 № 523	Многочисленные и многократные устранения замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проектов НПА, длительные сроки согласования
Комитет по строительству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 13.02.2025 № 152	Поздний срок подготовки проекта НПА, длительные сроки согласования
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 03.12.2025 № 1014	Поздний срок подготовки проекта НПА, длительные сроки согласования
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 27.05.2025 № 468	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта НПА, длительные сроки согласования
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 03.06.2025 № 496	Поздний срок подготовки проекта НПА, длительные сроки согласования
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 13.05.2025 № 435	Поздний срок подготовки проекта НПА, длительные сроки согласования

Следует отметить, что нарушены сроки для заключения соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии 4 муниципальным образованиям¹²²: в части субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области); субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области (ГРБС - комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области); субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (ГРБС - комитет по культуре и туризму Ленинградской области); субсидии на поддержку содействия трудовой адаптации и занятости молодежи (ГРБС - комитет по молодежной политике Ленинградской области).

¹²² Шапкинское сельское поселение, Бокситогорский муниципальный район, Морозовское городское поселение, Сосновоборский городской округ.

В результате указанных нарушений с учетом нераспределенных субсидий на подготовку проектов межевания территорий для проведения комплексных кадастровых работ (ГРБС - Леноблкомимущество), на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области), на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств областного бюджета Ленинградской области) (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области), сумма перераспределения бюджетных ассигнований в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2025 году составила 723,9 млн. руб.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента за 2025 год:

- на уровне менее 95% от общей суммы субсидий своевременно распределены субсидии местным бюджетам Леноблкомимуществом и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;

- из 15 ГРБС, предоставлявших субсидии муниципальным образованиям только в части субсидий, предоставленных 6 ГРБС, муниципальными образованиями достигнуты плановые значения показателей результативности в полном объеме;

- 5 ГРБС¹²³ допущены нарушения установленного соглашением о предоставлении местным бюджетам субсидии из областного бюджета Ленинградской области значения уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования;

- 2 ГРБС (комитетом по культуре и туризму Ленинградской области и комитетом по строительству Ленинградской области) допущены нарушения предельного уровня софинансирования Ленинградской областью объема расходного обязательства муниципального образования.

Следует отметить, что согласно ПП ЛО от 26.12.2024 №971 предусмотрено включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям обязательства муниципального образования обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2025 года.

В случае отсутствия заключенных на 1 июля 2025 года муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет

¹²³ Комитет по культуре и туризму Ленинградской области (17 случаев), комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (1 случай), комитет по строительству Ленинградской области (10 случаев), комитет финансов Ленинградской области (2 случая), комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (2 случая).

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, разрабатывается проект распоряжения Правительства Ленинградской области об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области.

По информации комитета финансов Ленинградской области в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2025 муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2025 год составляет 24,6 млн. руб. - не заключены контракты в рамках предоставления субсидии на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок.

По данным сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области¹²⁴, не достигли плановых результатов использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, в 5 муниципальных районах, 1 муниципальном округе, 1 городском округе, 20 городских поселениях, 13 сельских поселениях.

КСП ЛО ранее рекомендовано осуществлять постоянный (в случае необходимости ежемесячный) мониторинг реализации соответствующих соглашений о предоставлении субсидий, в том числе процесса достижения ожидаемых результатов и показателей результативности предоставления субсидий (например, мониторинг своевременности проведения конкурсных процедур, качества конкурсной документации, своевременности и качества исполнения заключенных муниципальных контрактов), для предупреждения рисков их неисполнения (несвоевременного исполнения) муниципальными образованиями.

Также КСП ЛО ранее отмечала возможность включения в Правила №257 следующих положений:

- установление в соглашении о предоставлении субсидии контрольных точек и сроков их достижения для мониторинга строительства (реконструкции, приобретения) объектов, а также обязательства муниципального образования по обеспечению соблюдения сроков достижения контрольных точек - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства и (или) приобретение объектов недвижимого имущества (за исключением приобретения жилых помещений для формирования муниципального специализированного жилищного фонда в целях реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан);
- установление обязанности внесения изменений в заключенные соглашения в части уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление

¹²⁴ <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

субсидии на сумму полученных в местный бюджет неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, финансовое обеспечение которых осуществляется в том числе за счет субсидии из областного бюджета.

Кроме того, областным законом от 20.12.2024 №178-оз первоначально в 2025 году предусмотрено предоставление субсидии федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сумме 250,0 млн. руб. и бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, в сумме 1840,6 млн. руб.

В результате внесенных в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений в 2025 году предусмотрено предоставление субсидий:

- федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сумме 250,0 млн. руб.;

- бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, в сумме 2172,8 млн. руб.: увеличение на сумму 332,2 млн. руб. (на 18%) в связи со значительным ростом тарифов на проезд в сравнении с запланированным по прогнозу уровнем потребительских цен Минэкономразвития России на 2025 год, а также уточнением количества перевезенных пассажиров на основании отчетов за 2024 год.

В 2025 году указанные субсидии предоставлены: бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, в сумме 2172,8 млн. руб. (100%); федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сумме 250,0 млн. руб. (100%).

4.4.4. Областным законом от 20.12.2024 №178-оз предусмотрено предоставление субвенций из областного бюджета в 2025 году на сумму 47648,1 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 20.12.2024

№178-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление субвенций увеличены на 5494,3 млн. руб. (или на 11,5%)¹²⁵ и составили 53142,4 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 бюджетные ассигнования на предоставление 34 субвенций составили 53103,4 млн. руб., что на 7536,8 млн. руб. (на 16,5%) превышает объем субвенций по сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 01.01.2025.

Динамика предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований в 2021-2025 годах представлена на следующем рисунке:



В 2025 году субвенции предоставлены на общую сумму 52802,3 млн. руб. (99,4% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2026), что на 7292,0 млн. руб. (на 16%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2024 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 0,5 п.п.

¹²⁵ На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2025 году в основном оказали влияние:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в связи с ростом числа учащихся и индексацией расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в связи с ростом количества воспитанников и индексацией расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025;

- субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей в связи с ростом количества воспитанников и индексацией расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025;

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в связи с увеличением количества детей-сирот в списках детей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также перерасчетом стоимости жилых помещений на территории муниципальных образований;

- субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в связи с годовой планируемой численностью воспитанников.

Основную долю расходов на предоставление субвенций в 2025 году осуществили: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 88,1%, комитет финансов Ленинградской области – 5,5%, комитет по строительству Ленинградской области – 2,2%, комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 3,2%.

При этом 75,8% расходов составили субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Также субвенции по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей составили 2% от произведенных расходов на указанные цели; субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 5,5%; субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 2,5%; субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования – 2,4%.

В 2025 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 8 видов субвенций сложилось на уровне менее 95%, что в основном обусловлено отсутствием потребности, а также отсутствием заключенных муниципальных контрактов в части субвенции на предоставление ежемесячной компенсации расходов на аренду жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на период до обеспечения их жилыми помещениями:

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (94,2%);

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (93,8%);

- на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (85,4%);

- на предоставление ежемесячной компенсации расходов на аренду жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на период до обеспечения их жилыми помещениями (80,1%);

- на освобождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) за жилое помещение, а также от платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения (91,2%);

- на предоставление гражданам единовременных денежных выплат на проведение капитального ремонта жилого дома и на проведение текущего ремонта квартиры (90,1%);

- на организацию и осуществление деятельности по постинтернатному сопровождению (93,6%);

- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния (94,8%).

В разрезе ГРБС в 2025 году на уровне более 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций 9 ГРБС; на уровне менее 95% - комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (92,3%; при этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в 2025 году вырос на 44,6 п.п. относительно 2024 года) и комитетом по строительству Ленинградской области (85,7%).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2024 годом увеличились на 244,8 млн. руб. (или в 5,3 раза) и составили 301,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление:

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (63%);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за

исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (10,8%);

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (3,6%);

- субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования (4,5%).

Кроме того, областным законом от 20.12.2024 №178-оз первоначально предусмотрено предоставление в 2025 году субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 7000,5 млн. руб.

В результате внесенных в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2025 году субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, увеличен на сумму 706,6 млн. руб. (на 10%) в основном для исполнения обязательств по заключенному соглашению от 25.12.2024 №797-16-2025-046 для выплаты единого пособия гражданам на основании писем Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27.06.2025 №ГЩ-9701-08/177047 и от 08.08.2025 №КО-9701-08/217779 и утвержден в сумме 7707,1 млн. руб. (согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 – 7516,9 млн. руб.).

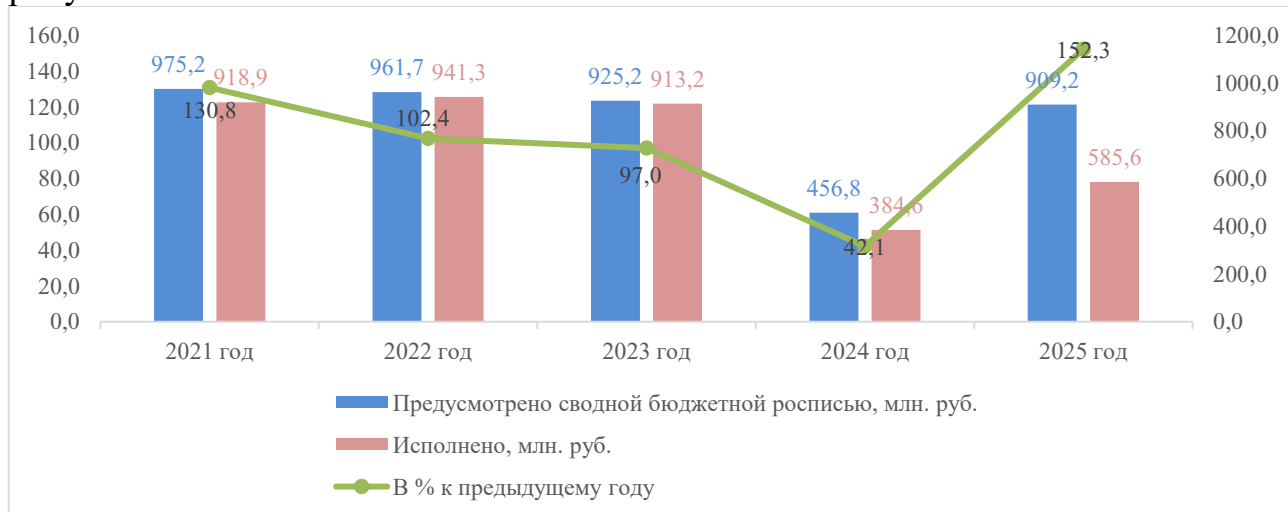
В 2025 году указанные субвенции предоставлены Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 7516,9 млн. руб. (100%).

4.4.5. Областным законом от 20.12.2024 №178-оз предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2025 году на сумму 245,8 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов по сравнению с началом текущего года увеличены на 663,4 млн. руб. (или в 3,7 раза) и составили 909,2 млн. руб. (увеличены иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области), что на 452,4 млн. руб. (или в 2 раза) больше объема иных межбюджетных трансфертов по сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 01.01.2025. При этом областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2025 году на сумму 244,8 млн. руб., что в 3,7 раза меньше объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2025 году предусмотрена в отношении иного межбюджетного трансферта на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (22%), а также иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области (73%).

Динамика предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2021-2025 годах представлена на следующем рисунке:



В 2025 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 585,6 млн. руб. (64,4% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2026), что на 201,0 млн. руб. (в 1,5 раза) больше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2024 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 19,8 п.п. и является самым низким за последние пять лет.

Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2025 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 17,1%; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 13,1%; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 18%; комитет финансов Ленинградской области – 34,2%.

В 2025 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 4 видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне 100%, на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области – на уровне 51,3%.

В разрезе ГРБС в 2025 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов:

- комитетом по строительству Ленинградской области (50% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области) в связи с отсутствием заявок от муниципальных образований на оплату денежных обязательств;

- комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (61,3% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области) в связи с отсутствием заявок от муниципальных образований на оплату денежных обязательств.

- комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (27% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области) в связи с отсутствием заявок от муниципальных образований на оплату денежных обязательств.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2024 годом увеличились на 251,4 млн. руб. (или в 4,5 раза) и составили 323,6 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области.

Кроме того, областным законом от 20.12.2024 №178-оз предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2025 году:

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по

погребению согласно гарантированному перечню в сумме 8,2 млн. руб. (согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 – 6,2 млн. руб.);

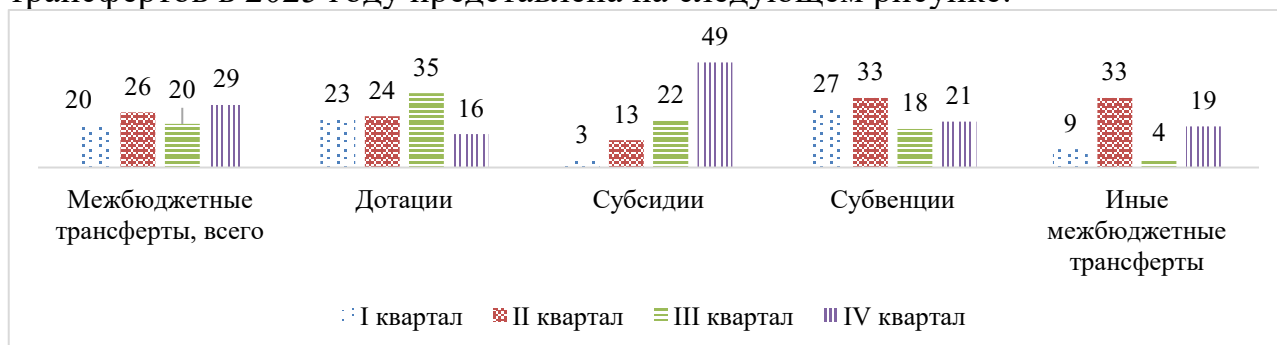
- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в сумме 3251,0 млн. руб.

В 2025 году указанные иные межбюджетные трансферты предоставлены:

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню в сумме 6,1 млн. руб. (99,9%);

- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в сумме 3251,0 млн. руб. (100%).

4.4.6. Как и в предыдущие годы, в 2025 году отмечается незначительное неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 29% перечислена в IV квартале 2025 года, что на 2 п.п. меньше, чем в 2024 году – 31%. Информация о поквартальном исполнении расходов областного бюджета по видам межбюджетных трансфертов в 2025 году представлена на следующем рисунке:



Информация из представленного рисунка свидетельствует о том, что в IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий. В 2025 году в сравнении с 2024 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, сократилась на 1 п.п. (в IV квартале 2024 года – 50%).

Значительная доля расходов в IV квартале на предоставление субсидий во многом обусловлена принципами перечисления средств указанного межбюджетного трансферта - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

Как следует из таблицы №32, по итогам 2025 года значительно сокращены объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджетов (за исключением средств федерального бюджета):

Таблица №32

Вид муниципального образования	2022 год, тыс. руб.	2023 год, тыс. руб.	2024 год, тыс. руб.	2025 год, тыс. руб.	Отклонение остатков 2025 и 2024 годов
Муниципальные районы	160 327,7	341 855,7	438 196,4	193 797,5	сокращение в 2,3 раза
Городские поселения	167 264,9	14 825,6	34 008,8	159 850,4	рост в 4,7 раза
Сельские поселения	19 054,2	12 030,7	56 069,2	24 092,6	сокращение в 2,3 раза
Муниципальный округ	-	-	-	0,0	-
Городской округ	0,0	0,0	94,0	0,0	-
Итого	346 646,8	368 712,0	528 368,4	377 740,5	сокращение на 28,5%

При этом во всех видах муниципальных образований (за исключением городских поселений) объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов сократились относительно итогов 2024 года.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области, по итогам 2025 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, сократился на 135,0 млн. руб. или на 28,4% относительно объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2025 (по состоянию на 01.01.2025 - 475,4 млн. руб.) и на 01.01.2026 составил 340,4 млн. руб. Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2026 подтверждена потребность в использовании в 2026 году на сумму 63,6 млн. руб. (18,7%), что в 9,8 раза больше суммы, подтвержденной для использования в 2025 году – 6,5 млн. руб.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области, основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2026 сложилась в части:

- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 87,8 млн. руб. (25,8%);
- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 79,2 млн. руб. (23,3%);
- комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области в сумме 73,9 млн. руб. (21,7%);
- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 30,6 млн. руб. (9%);
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 25,9 млн. руб. (7,6%);
- комитета по культуре и туризму Ленинградской области в сумме 25,1 млн. руб. (7,4%).

Увеличение объемов указанных остатков сложилось в части 6 ГРБС, из них наибольшее увеличение сложилось в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 73,4 млн. руб.; комитета по культуре и туризму Ленинградской области на сумму 12,1 млн. руб.; комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 15,0 млн. руб.

Вместе с тем сокращение объемов указанных остатков сложилось в части 6 ГРБС, из них наибольшее в части комитета по строительству Ленинградской области на сумму 105,5 млн. руб. и комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 140,6 млн. руб.

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2026 составили остатки предоставленных:

- субвенций в размере 55,4% (на 01.01.2025 – 96,9%; сокращение в 2,4 раза) в основном в части:

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (доля – 42,4%), в связи с отсутствием на рынке жилых помещений, соответствующих требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, отсутствием заявок на участие в конкурсных процедурах, экономией по результатам конкурсных процедур;

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (доля – 23%), в связи с поздним поступлением документов от поставщиков и высокой заболеваемостью обучающихся;

- субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (доля – 5,2%), в связи с заявительным характером выплат, высокой заболеваемостью детей и уменьшением посещаемости детских садов;

- субвенции по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (доля – 4,7%), в связи с отсутствием потребности в основном ввиду сложившейся экономии;

- субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования (доля – 4,8%), в связи с отсутствием потребности (фактическая численность получателей менее плановой);

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (доля – 9,1%), в связи со снижением количества обучающихся, имеющих право на льготное питание, а также высокой заболеваемостью обучающихся;

- субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, в размере 44,3% (на 01.01.2025 – 3,1%; рост в 10,3 раза) в основном в части:

- субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры (доля – 16,7%) в связи с фактической потребностью;

- субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (доля – 49%) в основном в связи с поздним перечислением субсидии в местный бюджет;

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер (доля – 20,3%), в связи с нарушением сроков закрытия операций по завершению финансового года ввиду позднего формирования заявок на оплату расходов, что обусловлено нестабильной работой информационных систем в конце декабря 2025 года.

Таким образом, в значительном количестве случаев образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов, в особенности субвенций, обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

Ранее КСП ЛО предложено рассмотреть возможность определения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета, а также принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых

помещений¹²⁶. С учетом вышеизложенной информации указанные предложения сохраняют свою актуальность.

Следует отметить, что согласно рейтингу исполнения в 2025 году органами местного самоуправления муниципальных районов (муниципального округа, городского округа) Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий в части вышеуказанного полномочия все муниципальные районы, муниципальный округ и городской округ Ленинградской области достигли 100% значения показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году, в общей численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилых помещений».

4.4.7. По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2025 году¹²⁷ муниципальным образованиям присвоены следующие степени качества:

- I степень качества (высокое качество управления) - 6 муниципальным районам (в 2024 году – 4 муниципальным районам и округу), 32 городским (в 2024 году - 17) и 84 сельским поселениям (в 2024 году - 27);

- II степень качества (надлежащее качество управления) – 5 муниципальным районам и одному городскому округу (в 2024 году - 8), 21 городскому (в 2024 году - 37) и 10 сельским поселениям (в 2024 году - 60);

- III степень качества (ненадлежащее качество управления) – 5 муниципальным районам (Волховскому, Всеволожскому, Выборгскому, Ломоносовскому, Сланцевскому) и Гатчинскому муниципальному округу (в 2024 году – 5 районам), 10 городским (в 2024 году - 13) и 13 сельским поселениям (в 2024 году - 33).

¹²⁶ Субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по обеспечению однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями, а также по предоставлению лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

¹²⁷ <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetskaya-politika/ocenka/monitoring/>

Динамика количества муниципальных образований, получивших соответственно I, II и III степень качества в 2025 году, по сравнению с итогами оценки качества управления муниципальными финансами в 2024 году представлена в таблице №33:

Таблица №33

	I степень качества		II степень качества		III степень качества	
	2024 год	2025 год	2024 год	2025 год	2024 год	2025 год
Всего, количество муниципальных образований	49	122	105	37	51	29
доля в общем количестве всех муниципальных образований, %	23,9	64,9	51,2	19,7	24,9	15,4
в том числе:	-	-	-	-	-	-
муниципальные районы (городской, муниципальный округ)	5	6	8	6	5	6
городские поселения	17	32	37	21	13	10
сельские поселения	27	84	60	10	33	13

Таким образом, сокращение количества муниципальных образований, получивших оценку «ненадлежащее качество управления» при увеличении количества муниципальных образований, получивших оценку «высокое качество управления» и «надлежащее качество управления» по итогам 2025 года относительно 2024 года, может свидетельствовать о значительном росте качества управления муниципальными финансами за указанный период.

Требованиям БК РФ в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, муниципальному долгу, предельному объему заимствований муниципального образования, расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют решения о бюджетах на 2025 год (с учетом внесенных изменений) во всех муниципальных образованиях, за исключением Токсовского городского поселения Всеволожского муниципального района, у которого выявлено не соблюдение требований к предельному объему заимствований муниципального образования.

Требования БК РФ в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области выполняются всеми муниципальными образованиями, за исключением Выборгского городского поселения Выборгского муниципального района и Лебяженского городского поселения Ломоносовского муниципального района.

Все муниципальные образования, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 БК РФ, не устанавливают и не исполняют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

По итогам 2025 года количество поселений, у которых объем предоставленных муниципальными образованиями налоговых льгот составляет более 5% поступивших налоговых доходов, по сравнению с 2024 годом уменьшилось на 1 ед. и составляет 4 поселения (Рахьинское и Токсовское

городские поселения Всеволожского муниципального района, Будогощское городское и Пчевжинское сельское поселения Киришского муниципального района).

Отклонение на 10% фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного бюджета наблюдается в 148 муниципальных образованиях: в Гатчинском муниципальном и Сосновоборском городском округах, 15 муниципальных районах, 49 городских поселениях, 82 сельских поселениях. Превышение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования над фактическим исполнением более чем на 10% 2 года подряд выявлено в Усадищенском сельском поселении Волховского муниципального района.

Доля принятых бюджетных обязательств в объеме утвержденных бюджетных ассигнований муниципального образования составляет менее 80% в 8 муниципальных образованиях. Более 100% от объема утвержденных бюджетных ассигнований принято бюджетных обязательств в Петровском сельском поселении Приозерского муниципального района.

Объем просроченной задолженности по арендным платежам по состоянию на 01.01.2026 превышает 15% объема доходов, полученных в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, в части 15 муниципальных образований. По сравнению с 2024 годом количество таких муниципальных образований увеличилось на 1 ед.

Отклонение утвержденного объема расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующем отчетному финансовому году, составляет более 15% в 116 муниципальных образованиях (Сосновоборском городском округе, 14 муниципальных районах, 44 городских и 57 сельских поселениях).

Исполнение налоговых доходов ниже 95% по итогам 2025 года наблюдается в 7 муниципальных образованиях (Гатчинском муниципальном округе, 6 сельских поселениях), по сравнению с 2024 годом количество таких муниципальных образований уменьшилось на 5 ед. Исполнение неналоговых доходов ниже 95% по итогам 2025 года наблюдается в 38 муниципальных образованиях (14 городских и 24 сельских поселениях), по сравнению с 2024 годом количество таких муниципальных образований увеличилось на 8 ед.

Прирост фактически произведенных за 2025 год расходов по сравнению с первоначально утвержденными расходами, необеспеченный приростом доходов, по сравнению с первоначально утвержденным объемом доходов (без учета целевых межбюджетных трансфертов) превышает на 15% объем произведенных расходов в 12 муниципальных образованиях (3 городских и 9 сельских поселениях).

Объем остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2026, превышающий на 20% квартальное поступление налоговых и неналоговых доходов, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, сложился в 36 муниципальных образованиях (5 муниципальных районах, 14

городских и 17 сельских поселениях). Остаток средств в объеме, превышающем годовое поступление налоговых и неналоговых доходов, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, сложился на счетах Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района и Виллозского городского поселения Ломоносовского муниципального района.

Неравномерное в течение года осуществление расходов бюджета (отклонение объема произведенных расходов бюджета муниципального образования (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы более 150%) производилось в 70 муниципальных образованиях (6 муниципальных районов), 25 городских и 39 сельских поселений).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем просроченной задолженности по арендным платежам не уменьшился в 19 муниципальных образованиях (Сосновоборском городском округе, 4 муниципальных районах, 7 городских и 7 сельских поселениях).

По итогам 2025 года среднедушевые собственные доходы уменьшились второй год подряд в 8 муниципальных образованиях (Лодейнопольском муниципальном районе, 4 городских и 3 сельских поселениях). По сравнению с итогами 2024 года в 2025 году количество муниципальных образований по этому индикатору уменьшилось на 20 ед.

По состоянию на 01.01.2026 7 муниципальных образований имеют муниципальный долг, объем которого варьируется от 9,8% до 1,9% объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. По сравнению с итогами 2024 года количество муниципальных образований, имеющих муниципальный долг, уменьшилось на 2 ед.

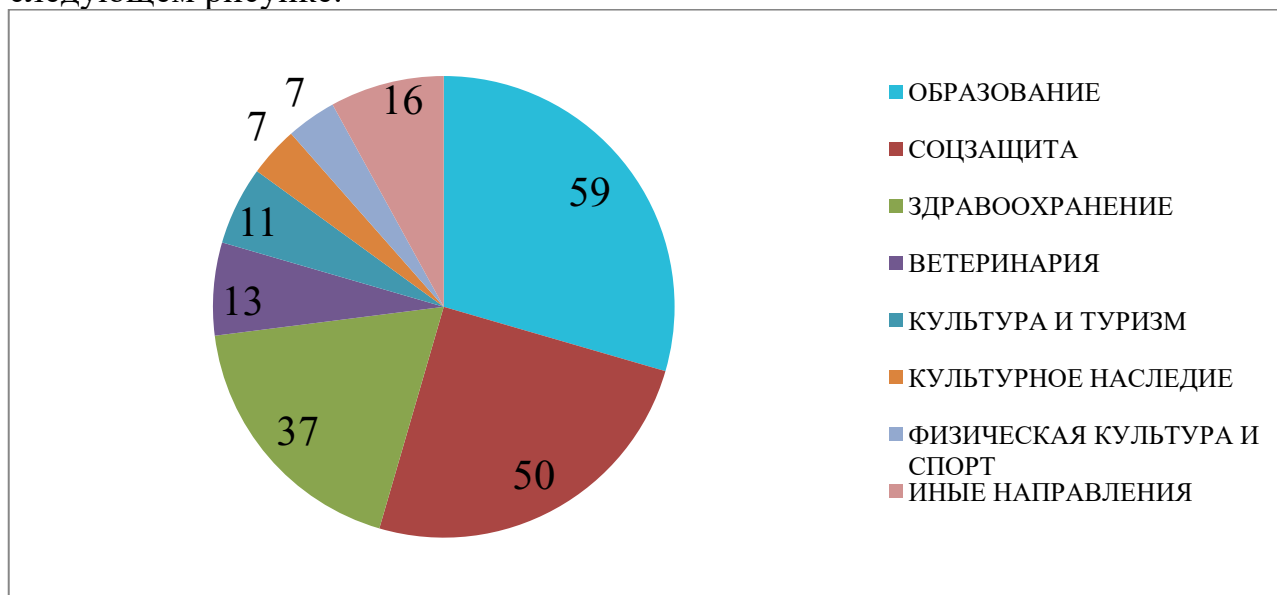
Исполнение принятых бюджетных обязательств менее 98% наблюдается в 75 муниципальных образованиях (Гатчинском муниципальном округе, 5 муниципальных районах, 33 городских и 36 сельских поселениях).

Факты нарушения целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, органами государственного финансового контроля Ленинградской области выявлены в 15 муниципальных образованиях.

4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2025 году

4.5.1. Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителя которых осуществляют ГРБС, по состоянию на 01.01.2026 составило 200 учреждений (в 2024 году – 194 ед.).

Количество бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на 01.01.2026 по направлениям деятельности представлено на следующем рисунке:



Согласно Сведениям о суммах заимствований (ф. 0503772) на 01.01.2026 бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области сумма заимствований учреждений сократилась на 3,5 млн. руб. или в полном объеме (на 01.01.2025 составляла 3,5 млн. руб.).

Выборочные сведения о нефинансовых активах учреждений в разрезе субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели представлены в таблице №34:

Таблица №34

Млн. руб.

Наименование активов	Наличие на 01.01.2025 с учетом исправления ошибок прошлых лет	Поступило	Выбыло	Наличие на 01.01.2026
Основные средства	67 823,2	102 122,9	3 204,5	166 741,6
Нематериальные активы	108,7	57,5	5,5	160,7
Непроизведенные активы	8 491,6	32 382,5	958,7	39 915,4
Материальные запасы	5 038,9	16 233,0	14 910,2	6 361,7
Права пользования нефинансовыми активами	5 808,5	2 179,0	5 329,4	2 658,1
Права пользования нематериальными активами	143,0	174,1	27,8	289,3

Следует отметить, что по итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2024 год, проведенной Леноблкомимуществом и иными соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области¹²⁸ установлено следующее:

¹²⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172.

- наибольший процент неиспользуемого имущества (31,8%) зафиксирован в отношении учреждений, подведомственных Управлению делами Правительства Ленинградской области, что обусловлено уменьшением общего числа закрепленных объектов в связи с реорганизацией ГУП «Недвижимость» при сохраняемом количестве неиспользуемых объектов, ранее переданных из федеральной собственности, ввиду того, что работа по передаче в муниципальную собственность и в федеральную собственность занимает длительный временной период;

- в связи с закреплением за ГБУ «Центр патриотического воспитания» переданных в собственность Ленинградской области от Минобороны России объектов, находящихся в неудовлетворительном состоянии, высокая доля неиспользуемого имущества (28,6%) наблюдается в отношении комитета по молодежной политике Ленинградской области; часть вышеуказанных объектов предполагается вовлечь в реконструкцию с целью использования в уставной деятельности, иные - списать или передать в муниципальную собственность;

- не изменилась ситуация с неиспользуемыми объектами, находящимися на балансе учреждений, подведомственных комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (27%); затяжной характер подготовительных мероприятий позволил лишь подготовить передачу в аренду здания Калищенской железной дороги (г. Сосновый Бор) и продажу 3 объектов усадьбы «Утешение» (Кингисеппский муниципальный район);

- доля неиспользуемого имущества в отношении учреждений физической культуры и спорта составила 25,3%; за счет проведенных мероприятий по списанию переданных ранее из муниципальной собственности и находящихся в неудовлетворительном состоянии объектов, долю неиспользуемого имущества в отрасли удалось снизить на 10%; работы по списанию объектов с целью последующего возведения объектов спортивной инфраструктуры, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, будут продолжены;

- несмотря на проведение мероприятий по ремонту или списанию имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии, станциями по борьбе с болезнями животных, подведомственными Управлению ветеринарии Ленинградской области, выявление новых неиспользуемых объектов, требующих проведения капитального ремонта для дальнейшего использования в уставных целях, повлекло увеличение доли неиспользуемого имущества в данной отрасли до 8,2%;

- в отраслях социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения) доля неиспользуемого имущества в среднем составила 5,6%; учитывая, что около более 2/3 неиспользуемого имущества социальной сферы предполагается либо отремонтировать для использования в уставной деятельности, либо списать, а указанные направления требуют значительных финансовых ресурсов, мероприятия проводятся в небольших объемах и перечни неиспользуемого имущества ежегодно пополняются новыми позициями;

- отмечается активизация проводимой работы по оптимизации состава государственного имущества, находящегося на балансе предприятий и учреждений, подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области; в результате проведенных мероприятий процент неиспользованного имущества в дорожной отрасли снизился до 3,7%; основным направлением вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества определено списание - 47% (ранее 64% не используемых объектов планировалось продать);

- невысокие показатели доли неиспользуемого имущества установлены в отношении учреждений комитета по культуре и туризму Ленинградской области - 2,7%, комитета по охране, контролю и регулированию объектов животного мира Ленинградской области - 2,3%.

По результатам проведенного анализа мероприятий по оптимизации состава государственного имущества Ленинградской области, находящегося на балансе областных учреждений и предприятий, Леноблкомимущество отмечает следующую структуру планируемых к осуществлению мер по вовлечению в хозяйственный оборот или списанию неиспользуемого государственного имущества Ленинградской области: максимальное количество объектов предполагается списать - 78,9%; сократилась доля планируемых к продаже объектов с 14% до 10,4%; планируется проведение работ по капитальному ремонту в 5% объектов; передача в муниципальную собственность, удовлетворение потребностей других областных организаций в дополнительных площадях - 4,6% объектов; передача во временное владение и (или) пользование - 1,1%.

Областным законом от 20.12.2024 №178-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии и грантов бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 47806,5 млн. руб.

В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 15614,2 млн. руб. (на 32,7%) и на 01.01.2026 составили 63420,7 млн. руб., что в 2 раза больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2024 году.

В 2025 году указанные субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 63345,5 млн. руб., что составляет 99,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (на 01.01.2025 – 99,9%) и больше на 31792,4 млн. руб. (или в 2 раза) объема перечисленных субсидий и грантов в 2024 году. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 75,2 млн. руб., что на 26,2 млн. руб. (в 1,5 раза) больше остатков, сложившихся по итогам 2024 года.

Сведения о перечислении средств субсидий и грантов в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2025 году и 2024 году представлены в таблице №35:

Таблица №35

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2026, млн. руб.	Исполнение в 2025 году, млн. руб.	Уровень исполнения в 2025 году, %	Исполнение в 2024 году, млн. руб.	Уровень исполнения в 2024 году, %	Увеличение/уменьшение, млн. руб.	Уровень увеличения/уменьшения, %
1	2	3	4	5	6	7 = гр. 3 - гр. 5	8 = гр. 3/5*100%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	47 051,6	47 051,4	99,99	23 711,8	100,0	23 339,6	201,6
Субсидии на иные цели	16 061,2	15 989,1	99,6	7 611,3	99,4	8 377,8	210,1
Гранты в форме субсидий	304,7	303,5	99,6	230,0	99,8	73,5	132,0
Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, предоставляемые учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг	3,2	1,5	46,9	0,01	0,4	1,49	-
Итого	63 420,7	63 345,5	99,9	31 553,1	99,8	31 792,4	200,8

В соответствии с пунктом 2.4 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено уменьшение расходов областного бюджета Ленинградской области на оплату труда с начислениями отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688 за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных учреждений Ленинградской области с планируемым финансовым эффектом в 2025 году в сумме 241,0 млн. руб. (фактически – 402,4 млн. руб.).

При этом согласно пункту 2.3 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено сокращение неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений Ленинградской области в 2025 году на сумму 1,4 млн. руб. (фактически сокращение отсутствует в связи с рассмотрением вопроса целесообразности вовлечения в хозяйственный оборот аварийных объектов недвижимого имущества с целью их реализации).

КСП ЛО ранее отмечала, что полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях

определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений. По итогам 2025 года данное предложение сохраняет свою актуальность.

4.5.2. Областным законом от 20.12.2024 №178-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 37169,7 млн. руб.

В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 9881,9 млн. руб. (на 26,6%) и на 01.01.2026 составили 47051,6 млн. руб., что в 2 раза больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2024 году по состоянию на 01.01.2025.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предусмотрены комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (15,7%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (10,8%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (14,4%) и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (37,7%).

В 2025 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 47051,4 млн. руб. или 99,99% от бюджетных назначений (на 01.01.2025 – 100%), что в 2 раза больше объема перечисленных субсидий в 2024 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) доходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области составили в сумме 47056,4 млн. руб. (в 2024 году - 23712,7 млн. руб.; в 2023 году – 19790,1 млн. руб.; в 2022 году - 18194,8 млн. руб.).

Расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены на сумму 46308,1 млн. руб. (96,8% от плановых назначений (96,6% в 2024 году), что в 2 раза больше расходов в 2024 году. Основными направлениями осуществленных расходов являются:

- осуществление выплат персоналу учреждений (51% от общего объема расходов);
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (47%).

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе

увеличился на 700,4 млн. руб. (в 1,8 раза) и составил 1552,2 млн. руб. (на 01.01.2025 – 851,8 млн. руб. (с учетом исправления ошибок прошлых лет), на 01.01.2024 – 760,8 млн. руб., на 01.01.2023 – 549,2 млн. руб., на 01.01.2022 – 636,7 млн. руб.).

Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

Так, обязательства по расходам за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области приняты в 2025 году на уровне 98,6% от плановых назначений по расходам.

Дебиторская задолженность в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания увеличилась на 21542,7 млн. руб. (в 2 раза с учетом исправления ошибок прошлых лет) и на 01.01.2026 составила 44149,6 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2026 сложилась по счету 420531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 43819,0 млн. руб. (99,3% от общей суммы задолженности; увеличение в 2 раза) - задолженность по перечислению учредителем средств на исполнение государственного задания, в том числе в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 12474,1 млн. руб. и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 21088,1 млн. руб.

Кредиторская задолженность в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания увеличилась на 975,9 млн. руб. (в 5,3 раза с учетом исправления ошибок прошлых лет) и на 01.01.2026 составила 1200,9 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2026 сложилась по счету 430312000 «Расчеты по налогу на имущество организаций» на сумму 218,1 млн. руб. (18,2% от общей суммы задолженности); по счету 430223000 «Расчеты по коммунальным услугам» на сумму 77,3 млн. руб. (6,4%), в том числе в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 48,2 млн. руб.; по счету 430305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» на сумму 724,7 млн. руб. (60,4%), в том числе в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 672,2 млн. руб.

В ходе выборочного анализа выполнения государственных заданий в 2025 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в разрезе соответствующих учредителей на основании представленной ГРБС информации установлено следующее:

1) Из 59 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2025 год выполнено не в полном объеме только ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса» (подготовлено распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 06.02.2026 №301-р о возврате средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в областной бюджет в объеме, соответствующем недостигнутым показателям, характеризующим объем оказываемых государственных услуг (работ), установленным в государственном задании на 2025 год).

2) Из 34 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 3 учреждениями здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 90,5% до 99,7%).

3) Из 7 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, выполнение государственного задания оценено на уровне ниже 100% только ГАУ ДО ЛО «Спортивная школа по биатлону и лыжным гонкам» (97,4%) в связи с отменой проведения соревнований.

4) ГБУ «Ленавтодор», подведомственным комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, государственное задание выполнено на уровне 98%, что в основном связано с нарушением условий заключенных контрактов и договоров на строительные работы и уточнением границ участков ремонта дорог.

5) По итогам 2025 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует как о необходимости повышения качества их планирования и обоснования, так и возможном их занижении:

- ГБУ ЛО «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки», подведомственным Леноблкомимуществу, из 13 плановых показателей объема оказания государственных услуг (выполнения работ) превышены значения 9 показателей; ЛОГБУ «Леноблинвентаризация», подведомственным Леноблкомимуществу, из 4 плановых показателей объема оказания государственных услуг (выполнения работ) превышены значения 2 показателей;

- все подведомственные комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области учреждения превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели объема оказания государственных услуг (выполнения работ) (аналогично по итогам 2021-2024 годов), что в основном связано с ростом внутреннего туризма;

- ГБУ ЛО «Автобаза», подведомственным Управлению делами Правительства Ленинградской области, превышены 3 из 5 установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ;

- ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области», подведомственным комитету государственного заказа Ленинградской области, превышены плановые значения 2 из 4 установленных показателей объема выполнения государственных работ в связи с увеличением числа пользователей в АИСГЗ ЛО и подключением муниципальных заказчиков к ЮЗЭД;

- из 50 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в части 26 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100%, в том числе в части 4 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания составила 105% и более;

- ГБУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области», подведомственным комитету градостроительной политики Ленинградской области, превышены установленные (плановые) показатели объема выполнения государственных работ, что обусловлено фактическим поступлением сведений, документов и материалов, подлежащих в соответствии с законодательством размещению в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области, и увеличением фактического количества заявок, поступивших за отчетный период;

- ГБУ ЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», подведомственным КЭРиИДЛО, превышены установленные (плановые) в государственном задании значения показателей объема оказания государственных услуг, в том числе в рамках оказания одной услуги – на 10%;

- из 11 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, в части 9 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100% (от 101% до 128%);

- из 34 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 23 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (в 2024 году – 19 учреждениями), в том числе 3 учреждениями на уровне выше 105%, в связи с повышенной потребностью в медицинской помощи у населения Ленинградской области.

По информации комитета финансов Ленинградской области, полученной КСП ЛО по запросу, в 2025 году возвращены в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием в 2024 году показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), в сумме 45,5 млн. руб. (подлежало возврату 45,5 млн. руб.) учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области и комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

При этом подлежат возврату в 2026 году в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ) на 2025 год, учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области (11 учреждений), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса»), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (ГБУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области») и комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (ГАУ ДО ЛО «Спортивная школа по биатлону и лыжным гонкам»), на общую сумму 680,4 млн. руб. (возвращены в областной бюджет в полном объеме), из них на сумму 672,3 млн. руб. возвращены остатки указанной субсидии ГБУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области».

4.5.3. Областным законом от 20.12.2024 №178-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 10318,9 млн. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 5742,3 млн. руб. (или в 1,6 раза) и на 01.01.2026 составили 16061,2 млн. руб., что в 2,1 раза больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2024 году.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предусмотрены комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (14%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (48,2%), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (17%) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (10,3%).

По данному виду расходов бюджетные обязательства приняты на общую сумму 15991,9 млн. руб. (99,6% от доведенных ЛБО) (на 01.10.2025 – 92,5%). В 2025 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 15989,1 млн. руб. или 99,6% от бюджетных назначений (на 01.01.2025 – 99,4%), что в 2,1 раза больше объема перечисленных субсидий в 2024 году. Следует отметить, что на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на указанные цели только Леноблкомимуществом (75,6%), что связано с отсутствием потребности.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили в 2025 году соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в сумме 15990,7 млн. руб. (99,4% от плановых назначений по доходам).

Расходы за счет субсидии на иные цели осуществлены на сумму 15398,7 млн. руб. (90,3% от плановых назначений, что в 2,2 раза больше расходов в 2024 году). Основными направлениями осуществленных расходов являются:

- осуществление выплат персоналу учреждений (39,5% от общего объема расходов);
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (51,8%).

Обязательства по расходам за счет субсидии на иные цели бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области приняты в 2025 году на уровне 96% от плановых назначений по расходам.

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 401,0 млн. руб. (на 33%) и составил 1617,8 млн. руб. (на 01.01.2025 – 1216,8 млн. руб. (с учетом исправления ошибок прошлых лет), на 01.01.2024 – 882,7 млн. руб., на 01.01.2023 – 493,9 млн. руб., на 01.01.2022 – 979,5 млн. руб.

Возвращено в 2025 году остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 187,2 млн. руб. (в 2024 году – 159,4 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели увеличилась на 1515,9 млн. руб. (в 2,5 раза с учетом исправления ошибок прошлых лет) и на 01.01.2026 составила 2513,3 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2026 сложилась по счету 520552000 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» на сумму 2191,8 млн. руб. (87,2% от общей суммы задолженности; увеличение в 2,4 раза); наибольший удельный вес составляет задолженность перед учреждениями, подведомственными комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 274,0 млн. руб., комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 342,4 млн. руб., комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 1465,1 млн. руб.

Кредиторская задолженность в части субсидий на иные цели увеличилась на 409,4 млн. руб. (в 1,5 раза с учетом исправления ошибок прошлых лет) и на 01.01.2026 составила 1298,2 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2026 сложилась по счету 530305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 1220,1 млн. руб. (94% от общей суммы задолженности; увеличение на 43,9%), наибольшая сумма задолженности приходится на учреждения, подведомственные комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 513,0 млн. руб. и комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 305,3 млн. руб.

По данным, представленным ГРБС по запросу КСП ЛО, основная доля неиспользованных учреждениями остатков субсидии на иные цели на 01.01.2026 сформировалась в части учреждений, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области (в связи с заключением «переходящих» договоров и контрактов, образовавшейся экономией, неисполнением обязательств по заключенным договорам и контрактам, поздним поступлением средств субсидии и документов для приемки работ, услуг, товаров, необходимостью экспертизы проектно-сметной документации, фактической потребностью), комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (в связи с образовавшейся экономией, нарушением исполнителями условий заключенных договоров и контрактов, необходимостью переноса сроков выполнения работ), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в связи с образовавшейся экономией, отсутствием состоявшихся конкурсных процедур, нарушением исполнителями условий заключенных договоров и контрактов, фактической потребностью), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в связи с образовавшейся экономией, нарушением исполнителями условий заключенных договоров и контрактов).

В ходе выборочного анализа достижения в 2025 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели на основании данных, представленных ГРБС, установлено следующее:

1) Не достигнуты плановые значения 3 результатов предоставления комитетом по молодежной политике Ленинградской области субсидии на иные цели в связи с отсутствием потребности и длительностью проведения конкурсных процедур ГБУ «Центр «Молодежный».

2) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите населения Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 25 результатов предоставления субсидии, что обусловлено в основном отсутствием потребности и нарушением исполнителями сроков оказания услуг (выполнения работ), поставки товаров в рамках контрактов (договоров).

3) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, плановые значения 27 результатов предоставления субсидии не достигнуты, что обусловлено в основном нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг), поставки товаров в рамках заключенных контрактов (договоров), поздним поступлением документов для приемки выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, необходимостью проведения экспертизы проектно-сметной документации.

4) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, плановые значения 6 результатов

их предоставления не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, длительностью проведения конкурсных процедур, необходимостью прохождения экспертизы проектно-сметной документации.

5) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 35 результатов их предоставления, что обусловлено в основном фактической потребностью, необходимостью прохождения экспертизы проектно-сметной документации, нарушением условий заключенных контрактов и договоров, их расторжением.

6) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, плановые значения 78 результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено в основном длительностью проведения конкурсных процедур, длительностью прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации, нарушением сроков исполнения заключенных контрактов и договоров.

7) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных Управлением делами Правительства Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 4 результатов в связи с установлением срока окончания работ по договорам с подрядчиками на 2026 год.

8) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных ГБУ «Ленавтодор» и ГБУ «Киришское ДРСУ» комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 10 результатов в связи с экономией и отсутствием потребности.

9) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным Управлению ветеринарии Ленинградской области, плановые значения 5 результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено поздним предоставлением субсидий и заключением контрактов и договоров в конце отчетного года.

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых результатов их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает возможным установление сроков (в том числе в зависимости от сроков проведения соответствующих отборов (при наличии) для заключения соглашений о предоставлении субсидий на иные цели (внесения в них изменений) нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области (например, постановлением Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период), при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на

предоставление указанных субсидий направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области, что сохраняет свою актуальность. Кроме того, КСП ЛО полагает целесообразным установить сроки для заключения бюджетными и автономными учреждениями договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет субсидии на иные цели, при нарушении которых остатки указанной субсидии в объеме не принятых государственным учреждением обязательств, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, направляются в доход областного бюджета.

КСП ЛО предлагала включить в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области показатель, предусматривающий использование итогов мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, что остается актуальным.

Необходимо отметить, что согласно подпункту д(1) пункта 7 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели¹²⁹ (далее – Общие требования от 22.02.2020 №203) в нормативных правовых актах высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченных ими органов государственной власти (государственных органов), устанавливающих порядок определения объема и условия предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий на иные цели, указывается положение о проведении мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (за исключением субсидий, предоставляемых в порядке возмещения затрат (недополученных доходов), при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и единовременного предоставления субсидии) (применяется начиная с предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2025 году).

В результате выборочного анализа порядков определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, утвержденных органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими функции и полномочия учредителей государственных бюджетных и государственных автономных учреждений, установлено, что не содержат вышеуказанного положения порядки определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, утвержденные: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской

¹²⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203.

области; Управлением делами Правительства Ленинградской области; комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области; КЭРиИДЛО; комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области; комитетом по здравоохранению Ленинградской области; комитетом государственного заказа Ленинградской области и Управлением ветеринарии Ленинградской области.

Кроме того, в ходе выборочного анализа соответствия нормативных правовых актов соответствующих ГРБС Общим требованиям от 22.02.2020 №203 установлено следующее:

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям культуры, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, на иные цели¹³⁰ установленных результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет общего и профессионального образования Ленинградской области¹³¹, установленных результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий на иные цели Государственному бюджетному учреждению Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»¹³² порядка и сроков возврата субсидии в случае недостижения результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «д» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели¹³³ установленных результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 Общих требований от 22.02.2020 №203.

В нарушение статьи 78.1 БК РФ, пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 30.10.2020 №708 «Об определении уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области по установлению

¹³⁰ Утвержден приказом комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области от 01.03.2021 №01-03/21-28.

¹³¹ Утвержден приказом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28.02.2024 №10.

¹³² Утвержден приказом КЭРиИДЛО от 07.03.2024 №3.

¹³³ Утвержден приказом комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 29.12.2021 №01-03/21-18.

порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, не установлен нормативным правовым актом (утвержден распоряжением комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 23.01.2025 №30/25).

4.5.4. Областным законом от 20.12.2024 №178-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области грантов в форме субсидий в общей сумме 293,7 млн. руб.

В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 11,0 млн. руб. (на 3,7%) и на 01.01.2026 составили 304,7 млн. руб., что на 32,2% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2024 году (основную долю составляют бюджетные ассигнования комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 40,7% и комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 32,8%).

В 2025 году гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 303,5 млн. руб. или 99,6% от бюджетных назначений (на 01.01.2025 – 99,8%), что на 32% больше объема средств, предоставленного на указанные цели в 2024 году.

Следует отметить низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление грантов в форме субсидий за 2025 год комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 42,9% в связи с отсутствием потребности.

4.5.5. Областным законом от 20.12.2024 №178-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, предоставляемые по результатам отбора исполнителей услуг, в общей сумме 24,2 млн. руб. (бюджетные ассигнования комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области). В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели сокращены на 21,0 млн. руб. (в 7,6 раза) и на 01.01.2026 составили 3,2 млн. руб.

В 2025 году указанные субсидии предоставлены на сумму 1,5 млн. руб. или 46,9% от бюджетных назначений (бюджетные обязательства приняты на уровне 60% от бюджетных ассигнований), в связи с заключением соглашений с исполнителями услуг в ноябре 2025 года и началом занятий с декабря 2025 года (оплата по факту оказания услуг и предоставления отчетных документов).

4.5.6. Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) средства по обязательному медицинскому страхованию поступили соответствующим учреждениям Ленинградской области в сумме 33778,7 млн. руб. (95,3% от плановых назначений по доходам), что на 1,5% меньше поступлений в 2024 году.

Расходы за счет средств по обязательному медицинскому страхованию осуществлены на сумму 35843,8 млн. руб. (92,8% от плановых назначений), что на 5,1% больше расходов в 2024 году.

Остаток средств по обязательному медицинскому страхованию по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе сократился на 2059,1 млн. руб. (в 2,6 раза) и составил 1314,0 млн. руб. (на 01.01.2025 составлял 3373,1 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию сократилась на 188,0 млн. руб. (на 31,3% с учетом исправления ошибок прошлых лет) и на 01.01.2026 составила 411,8 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2026 сложилась по счету 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» в сумме 373,2 млн. руб. (задолженность страховых компаний за оказание медицинских услуг в рамках территориальной программы государственных гарантий) (90,6% от общей суммы задолженности; сокращение на 31,1%).

Кредиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию сократилась на 144,2 млн. руб. (на 4,4% с учетом исправления ошибок прошлых лет) и на 01.01.2026 составила 3125,2 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2026 сложилась по счетам:

- 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» на сумму 1470,8 млн. руб. (47,1% от общей суммы задолженности; сокращение на 23%): числится задолженность перед страховыми компаниями в связи с отсутствием оказания медицинских услуг жителям Ленинградской области и других регионов;

- 730211000 «Расчеты по заработной плате» на сумму 443,1 млн. руб. (14,2%; сокращение на 19,8%) числится задолженность по заработной плате, срок выплаты которой не наступил;

- 730234000 «Расчеты по приобретению материальных запасов» на сумму 419,0 млн. руб. (13,4%; увеличение в 2,7 раза) числится задолженность по оплате договоров на приобретение материальных запасов в учреждениях здравоохранения Ленинградской области в связи с имеющейся задолженностью страховых компаний перед учреждениями за оказанные медицинские услуги;

- 730315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» на сумму 358,7 млн. руб. (11,5%; увеличение на 0,3%) числится задолженность по расчетам с бюджетом за декабрь.

4.5.7. Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) средства от приносящей доход деятельности поступили соответствующим учреждениям Ленинградской области в сумме 9929,8 млн. руб. (93,4% от плановых назначений по доходам), что на 31,1% больше, чем в 2024 году.

Расходы за счет средств от приносящей доход деятельности осуществлены на сумму 9827,1 млн. руб. (84,3% от плановых назначений), что на 39,2% больше, чем в 2024 году.

Остаток средств от приносящей доход деятельности по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в кредитных организациях, финансовом органе и кассе учреждений увеличился на 180,2 млн. руб. (на 7,6%) и составил 2558,8 млн. руб. (на 01.01.2025 составлял 2378,6 млн. руб. (с учетом исправления ошибок прошлых лет); на 01.01.2024 составлял 1935,2 млн. руб.; на 01.01.2023 составлял 1778,1 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части средств от приносящей доход деятельности увеличилась на 1387,6 млн. руб. (в 1,6 раза с учетом исправления ошибок прошлых лет) и на 01.01.2026 составила 3849,4 млн. руб. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2026 сложилась по счету 220531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 2756,1 млн. руб. (71,6%; увеличение на 30,5%) – числится задолженность за оказанные платные образовательные (медицинские) и другие услуги, из них на сумму 2182,4 млн. руб. задолженность перед учреждениями, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, на сумму 278,1 млн. руб. – перед учреждениями, подведомственными комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области; по счету 221012000 «Расчеты по НДС по приобретенным материальным ценностям, работам, услугам» на сумму 409,8 млн. руб. (10,6%) – в основном числится задолженность перед учреждениями, подведомственными комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, в части приобретения дорожно-строительной техники в лизинг.

Кредиторская задолженность в части средств от приносящей доход деятельности увеличилась на 454,3 млн. руб. (в 1,9 раза с учетом исправления ошибок прошлых лет) и на 01.01.2026 составила 945,8 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4.6. Анализ исполнения в 2025 году расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам; государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям

4.6.1. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503117) в 2025 году комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства в сумме 2462,8 млн. руб., что в 2,3 раза меньше бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025 (на 01.01.2026 средства указанной субсидии перечислены в сумме 2462,8 млн. руб. или на 100% от суммы бюджетных ассигнований).

При этом дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2026 в части средств указанной субсидии в сравнении с 01.01.2025 с учетом вышеуказанных перечислений возросла на 12,4% и составила 22397,5 млн. руб. (в соответствии с соглашением от 25.10.2019 №ФЗП-28/261-19; плановая дата достижения результатов использования субсидии - 31.12.2026) (в течение 2025 года погашение дебиторской задолженности (подтверждение выполнения обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении указанной субсидий из областного бюджета) не осуществлялось).

4.6.2. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2026 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503117) в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям в сумме 3781,8 млн. руб., что на 27,1% больше объема бюджетных ассигнований на начало 2025 года и в 2,6 раза больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025.

На 01.01.2026 расходы на указанные цели осуществлены на сумму 3585,2 млн. руб. или 94,8% от бюджетных ассигнований (на 01.01.2025 - 96,1%), бюджетные обязательства приняты на сумму 3781,8 млн. руб. или 100% от доведенных ЛБО (на 01.01.2025 – 100%), неполное исполнение бюджетных

назначений в основном обусловлено переносом выполнения работ на 2026 год ввиду изменения первоначальных условий на техническое задание и необходимостью проведения дополнительных изысканий, поздними сроками заключения соглашений с получателем субсидий, в том числе ввиду позднего предоставления заявки на ее получение, и поздними сроками заключения им контрактов и договоров, нарушением подрядчиками срока ввода объектов в эксплуатацию ввиду наличия недостатков в проектной документации.

При этом дебиторская задолженность на 01.01.2026 в части средств указанных субсидий ГУП «Леноблводоканал» увеличилась в 4,4 раза и составила 4413,9 млн. руб., в том числе в течение 2025 года погашение дебиторской задолженности на общую сумму 1766,9 млн. руб. (подтверждение выполнения обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении указанных субсидий из областного бюджета) не осуществлялось, срок погашения дебиторской задолженности 2027-2028 годы.

Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2026 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503117) в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования Леноблкомимуществу на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (участие Ленинградской области в уставном капитале АО «УК ВСМ Две Столицы» в целях предоставления взноса в уставный капитал дочернего общества - общества с ограниченной ответственностью «ВСМ Две Столицы» на реализацию проекта высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва - Санкт-Петербург), в сумме 3400,0 млн. руб. На 01.01.2026 расходы осуществлены на сумму 3400,0 млн. руб. или 100% от бюджетных ассигнований.

4.6.3. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2026 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503117) в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 4692,1 млн. руб., что в 1,7 раза больше объема бюджетных ассигнований на начало 2025 года и на 23,8% больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025.

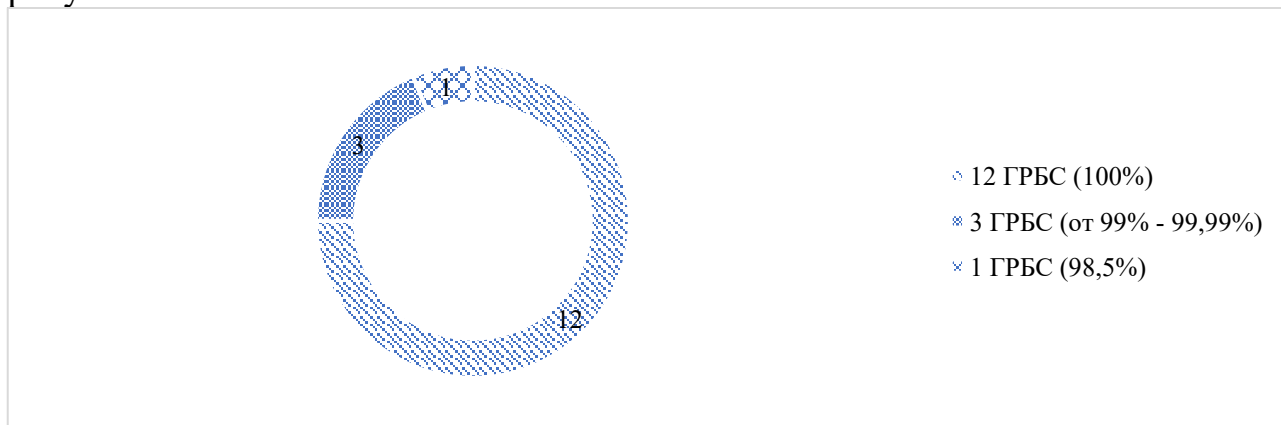
Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2024 года предусмотрено 13 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (на 115,3 млн. руб. или в 1,4 раза) и КЭРиИДЛЮ (на 419,1 млн. руб. или в 2 раза). Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено 2 ГРБС: комитету Ленинградской области по транспорту на сумму 2,0 млн. руб. или на 1,5% и комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области на сумму 0,1 млн. руб. или на 17,6%.

На 01.01.2026 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 4684,9 млн. руб. или 99,8% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2025 – 3785,0 млн. руб. или 99,9%. При этом субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, осуществлены на сумму 1475,7 млн. руб. (или 31,5% от общей суммы расходов).

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (48,2%) и «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (26,5%).

Наибольшую долю произведенных расходов на указанные цели осуществили комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 46% (2155,4 млн. руб.), КЭРиИДЛО – 18,2% (854,8 млн. руб.), комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 7,6% (356,2 млн. руб.), комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 8,1% (379,9 млн. руб.), комитет общественных коммуникаций Ленинградской области – 6% (282,2 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление субсидий НКО на 01.01.2026 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2025 году в части данного вида расходов комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (98,5%), что в основном обусловлено отсутствием потребности.

Наиболее значительно уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий НКО увеличился в части комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области на 12,2 п.п.

4.6.4. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2026 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503117) в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг; субсидии юридическим лицам,

индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом) (далее – субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ) в общей сумме 31010,0 млн. руб., что на 21,6% больше объема бюджетных ассигнований на начало 2025 года и на 7,2% больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 01.01.2025.

На 01.01.2026 по данному виду расходов бюджетные обязательства приняты на общую сумму 30749,4 млн. руб. (99,2% от бюджетных ассигнований).

Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2024 года предусмотрено 9 ГРБС, из них наибольшее в отношении: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 1384,0 млн. руб. или на 20,6%; комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 1339,5 млн. руб. или на 18,4%; комитета по здравоохранению Ленинградской области на 214,3 млн. руб. или в 6,4 раза.

Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено 5 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 967,7 млн. руб. или в 20,4 раза.

На 01.01.2026 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 30584,0 млн. руб. или 98,6% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2025 – 28904,0 млн. руб. или 99,95%. При этом субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, осуществлены на сумму 2587,6 млн. руб. (или 8,5% от общей суммы расходов).

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (54,2%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (17,7%) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (16,9%).

Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 28,1% (8585,8 млн. руб.), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 18,2% (5556,6 млн. руб.), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 26,1% (7990,1 млн. руб.), комитет Ленинградской области по транспорту – 12,3% (3752,7 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление указанных субсидий на 01.01.2026 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2025 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (98,5%), КЭРиИДЛО (76,2%) и Управлением ветеринарии Ленинградской области (56,4%), что в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

Следует отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление указанных субсидий по итогам 2025 года обеспечен комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области за счет сокращения бюджетных ассигнований в 4 квартале отчетного года.

Среди субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ исполнение бюджетных назначений сложилось на уровне менее 95% в части следующих субсидий:

- гранты по итогам ежегодных областных конкурсов по присвоению почетных званий (93,2%);

- субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки экспорта, на развитие центра поддержки экспорта (89%);

- субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и(или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов (65,8%), что обусловлено поздним предоставлением субсидии;

- субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области (75,1%), что обусловлено возвратом ранее выданной субсидии в областной бюджет ввиду недостижения результата ее предоставления;

- субсидии на возмещение части затрат личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, не имеющих зоосанитарной защиты от проникновения вируса африканской чумы свиней, на прекращение содержания свиней и перепрофилирование хозяйств на альтернативные свиноводству виды животноводства (56,4%), что обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий);

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (за счет средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета) (исполнение отсутствует в связи с отсутствием в классификаторе строительных конструкций ФГИС ЦС требуемых расценок);

- субсидии гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги электроснабжения, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области (59,2%), что обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ увеличился в части 3 ГРБС (наибольшее увеличение сложилось в части комитета по здравоохранению Ленинградской области на 11,1 п.п.); сократился в части 8 ГРБС (наибольшее сокращение сложилось в части Управления ветеринарии Ленинградской области на 43,6 п.п. и КЭРиИДЛО на 23,8 п.п.).

4.6.5. В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2025 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) государственными унитарными предприятиями, НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ установлены случаи их недостижения по ряду субсидий:

- в части 13 видов субсидий¹³⁴, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, установлены случаи недостижения плановых значений результатов их предоставления, что в основном связано с поздним заключением соответствующих соглашений с получателем субсидий и поздним заключением последним контрактов и договоров, необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, нарушением исполнителями условий заключенных получателями субсидий договоров (контрактов);

- в части 3 субсидий¹³⁵, предоставленных комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, не достигнуты плановые значения результатов (направлены требование о возврате субсидии);

- в части субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, предоставленной КЭРиИДЛО, получателем не достигнуто плановое значение результата «Сохранение прибыли от продаж по итогам отчетного периода (года) получателя субсидии на уровне не ниже 90 процентов по отношению к предыдущему году» (направлено требование о возврате субсидии);

¹³⁴ Субсидии на капитальный ремонт канализации, расположенной в 5 м-не от К 471 до К 5165 в г. Тихвин Тихвинского района Ленинградской области; на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов; на реконструкцию (строительство) канализационных очистных сооружений в г. Отрадное Кировского района Ленинградской области; на реконструкцию канализационных очистных сооружений в г. Кировск Кировского района Ленинградской области; на строительство сетей водоотведения от реконструируемой (существующей) КНС № 1 (вблизи улицы Миккели) до КОС № 1 в г. Луга, в том числе проектно-изыскательские работы; государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества; государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на создание и развитие системы управления производственно-технологическим комплексом; государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения; НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на проведение обследования технического состояния многоквартирных домов; ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения; ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на лицензирование подземных водозаборов и исполнение обязательств недропользователя; ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений; ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на формирование аварийного запаса материалов и оборудования.

¹³⁵ На финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением специализированных автомагазинов, прицепов для обслуживания сельских населенных пунктов Ленинградской области и участия в ярмарочных мероприятиях; организациям потребительской кооперации, входящим в Ленинградский областной союз потребительских обществ и юридическим лицам, единственным учредителем которых они являются; на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

- в части субсидии на государственную поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставленной комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, не достигнут результат «Предоставление услуг по оказанию экстренной помощи на дому «Тревожная кнопка» гражданам пожилого возраста, ветеранам ВОВ, инвалидам, в том числе инвалидам по слуху» в связи с недостаточным уровнем востребованности услуги среди населения АНО «Система Забота» (при этом субсидия израсходована получателем в полном объеме);

- в части субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием государственной услуги в социальной сфере по санаторно-курортному лечению, предоставленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области, не достигнуто плановое значение результата «Число потребителей» в связи с уменьшением потенциальных получателей услуг в трудоспособном возрасте ввиду смещения возрастной категории, перенесших заболевание (при этом субсидия израсходована получателем в полном объеме);

- в части субсидий¹³⁶, предоставленных комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, 11 получателей не достигли плановых значений результатов их предоставления (направлены требования о возврате части субсидии в отношении 3 получателей).

КСП ЛО ранее отмечала, что итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, ЮЛ, ИП, ФЛ и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, целесообразно учитывать при оценке качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹³⁷, что сохраняет свою актуальность.

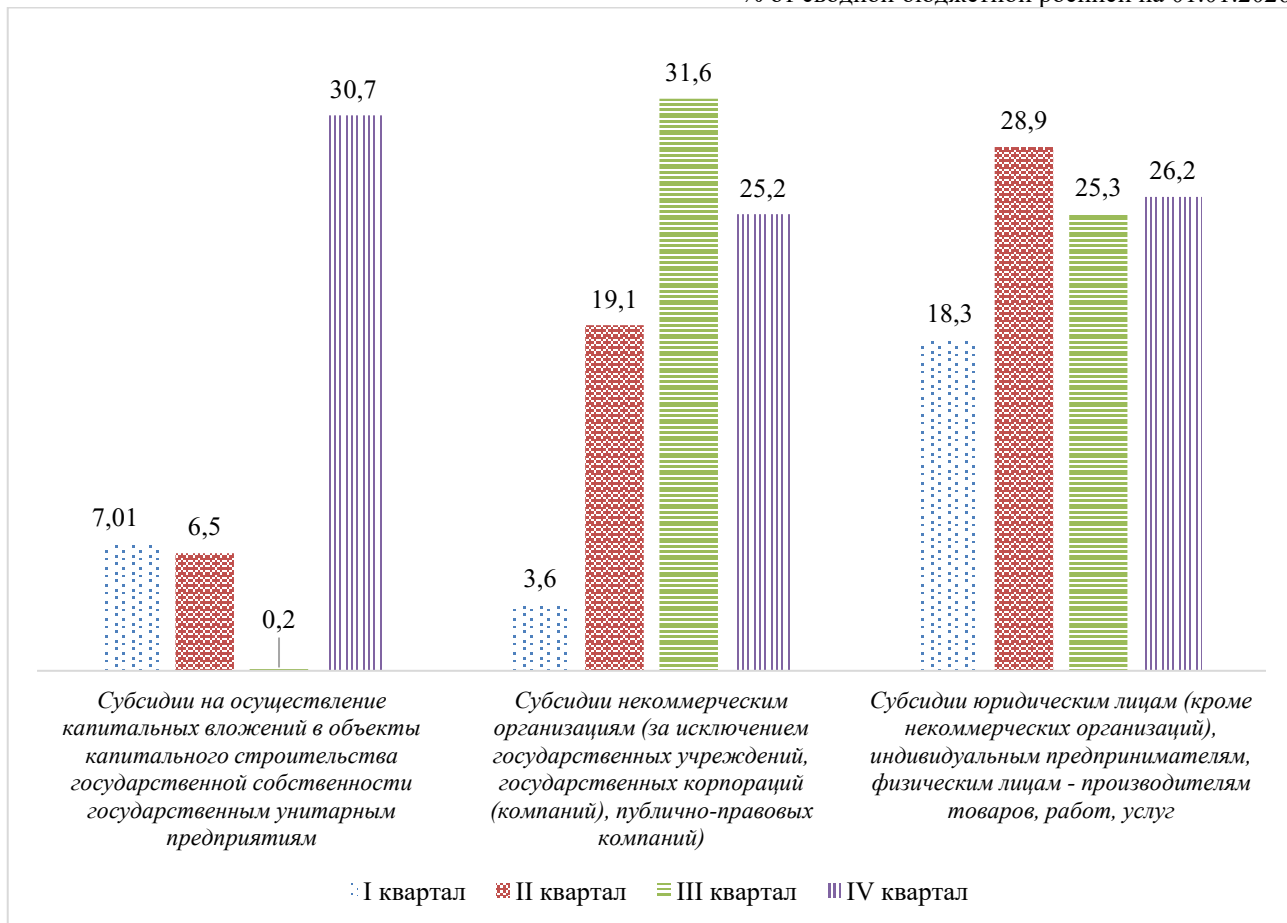
При этом, по мнению КСП ЛО, в указанных целях необходимо обеспечить на региональном уровне также сбор и анализ информации о мониторинге достижения результатов предоставления субсидий, предоставляемых из бюджета Ленинградской области, соглашения о предоставлении которых заключаются в системе «Электронный бюджет», в том числе если источником финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Ленинградской области.

4.6.6. Сведения о поквартальном исполнении бюджетных назначений по расходам на вышеуказанные цели в 2025 году:

¹³⁶ На возмещение части затрат на семеноводство и производство продукции отраслей растениеводства по направлению - приобретение элитных и(или) репродукционных семян в целях производства товарной продукции; финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий по созданию и внедрению конкурентоспособных технологий; проведение мелиоративных мероприятий по направлению - культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот.

¹³⁷ Порядок проведения указанной оценки утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12.

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2026



Как следует из вышеуказанного рисунка, в 4 квартале 2025 года преобладают расходы на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям, что с учетом итогов исполнения областного бюджета в прошлые отчетные годы негативно влияет на достижение результатов их предоставления и способствует образованию неиспользованных получателями остатков субсидий.

С учетом информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, а также бюджетной отчетности ГРБС по итогам 2025 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ остатков субсидий на 24,3% до 4161,6 млн. руб., из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (89,8%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (2,2%), КЭРиИДЛО (3,4%) и комитетом по культуре и туризму Ленинградской области (3,4%).

В разрезе видов субсидий наиболее значительная доля неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложилась в части:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных

сооружений (20% или 832,8 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено распределением остатков субсидий в 4 квартале 2025 года, поздним заключением соглашений с ГУП «Леноблводоканал» и поздним заключением получателем соответствующих договоров;

- субсидий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области (реконструкция водоочистных сооружений (ВОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области) (10% или 415,8 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что в основном обусловлено авансированием работ и условиями заключенных соглашений (срок окончания работ 2028 год);

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (9,2% или 383,6 млн. руб., ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что в основном обусловлено условиями заключенных соглашений и договоров (контрактов);

- субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (9% или 374,6 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию; несвоевременной подготовкой подрядчиком комплекта документов, необходимых для проведения оплаты выполненных работ;

- субсидий на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры (7,2% или 298,8 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что в основном обусловлено сроком окончания работ в 2026 году;

- субсидий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области (Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области) (6,7% или 277,2 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что в основном обусловлено авансированием работ и условиями заключенных соглашений (срок окончания работ 2028 год);

- субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, за

счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (4,9% или 203,7 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту крыш и фасадов в многоквартирных домах к празднованию Дня образования Ленинградской области (4,4% или 182,2 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что обусловлено поздним заключением получателем соответствующих договоров со сроком окончания работ в 2026 году;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (2,4% или 101,3 млн. руб., ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что в основном обусловлено условиями заключенных соглашений и договоров (контрактов);

- субсидий НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на проведение обследования технического состояния многоквартирных домов (2,4% или 100,0 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что обусловлено длительной приемкой выполненных работ;

- субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов (3,3% или 139,0 млн. руб., ГРБС – КЭРиИДЛО, отраслевой проект «Строительство лабораторно-производственного корпуса №5 индустриального (промышленного) парка «Северо-Западный нанотехнологический центр»), что обусловлено тем, что проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию указанного объекта запланированы на 2026 год.

КСП ЛО обращает внимание на целесообразность включения некоторых вышеуказанных субсидий в перечень субсидий, подлежащих казначейскому сопровождению, утверждаемый правовым актом Правительства Ленинградской области.

Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложился в части субсидий, предоставленных:

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 660,1 млн. руб. или на 21,5%;

- комитетом по транспорту Ленинградской области на сумму 27,8 млн. руб. или в 6 раз;

- комитетом по культуре и туризму Ленинградской области на сумму 141,7 млн. руб.

В разрезе видов субсидий значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий (без учета вышеуказанных субсидий) сложился также в части:

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (за счет средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета) (на 60,0 млн. руб.; ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено поздними сроками предоставления получателем подтверждающих документов;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (на 65,0 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено поздними сроками заключения договоров (контрактов);

- субсидий НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных в пос. Каменка Выборгского района Ленинградской области (на 43,6 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»);

- субсидий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области (проектно-изыскательские работы по организации водоснабжения и водоотведения объектов туристического кластера, расположенных в с. Старая Ладога Волховского района Ленинградской области) (на 74,0 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»);

- субсидий на мероприятия по достижению показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (на 64,3 млн. руб., ГРБС – комитет по культуре и туризму Ленинградской области), что обусловлено переносом срока достижения результатов их предоставления на 2026 год;

- субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов¹³⁸ (на 59,4 млн. руб., ГРБС – комитет по культуре и туризму Ленинградской области), что обусловлено переносом срока достижения результатов их предоставления на 2026 год.

По мнению КСП ЛО, предоставление субсидий НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ в конце финансового года создает риски их несвоевременного и нерезультативного использования.

КСП ЛО считает возможным установление сроков для утверждения порядков предоставления указанных субсидий (внесения в них изменений), а также для заключения договоров (соглашений) о предоставлении указанных субсидий (внесения в них изменений) (в том числе в зависимости от сроков проведения соответствующих отборов (при наличии) нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области (например, постановлением Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период), при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление указанных субсидий, направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области, что остается актуальным.

В целях системного анализа результативности предоставления данных субсидий из областного бюджета КСП ЛО ранее отмечалась необходимость также организации осуществления мониторинга и анализа бюджетного и экономического эффекта от предоставляемых мер поддержки за счет указанных субсидий на протяжении определенного периода после их получения (сумма налоговых поступлений от организаций, получивших субсидии, количество созданных рабочих мест или сохранение рабочих мест и т.д.).

КСП ЛО также отмечала, что считает целесообразным проведение при принятии решения о предоставлении субсидии НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ оценки наличия неиспользованных остатков субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц.

¹³⁸ В нарушение пункта 11 Порядка принятия решения главными распорядителями средств областного бюджета Ленинградской области о наличии потребности в не использованных в отчетном финансовом году остатках субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, или о возврате указанных средств, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение затрат, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.01.2022 №15, комитетом по культуре и туризму Ленинградской области издано распоряжение о наличии потребности в не использованных остатках указанных субсидий в отсутствие согласования комитета финансов Ленинградской области.

4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2025 году и незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2026 года

Областным законом от 20.12.2024 №178-оз на мероприятия Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) на 2025 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 26852,5 млн. руб.

В результате внесенных изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2025 год увеличены на 1660,2 млн. руб. (или на 6,2%) до 28512,7 млн. руб., в том числе за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2025, в рамках 10 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» на сумму 2371,4 млн. руб. (или в 1,4 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 1003,1 млн. руб. (или в 1,3 раза), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 857,9 млн. руб. (или в 1,3 раза) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 801,8 млн. руб. (или в 1,4 раза).

Сокращены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2025 год в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 3997,4 млн. руб. или в 1,9 раза; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 303,7 млн. руб. или на 15,8%.

С учетом зарезервированных бюджетных ассигнований объем финансового обеспечения реализации АИП ЛО на 2025 год составил 30502,6 млн. руб.

В АИП ЛО на 2025 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2025 год предусмотрено в рамках 14 государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год в результате изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 15,5%; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 13,3%; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение

энергоэффективности в Ленинградской области» - 15,1%; «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 10,6% и «Современное образование Ленинградской области» - 28,3%.

Бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2025 год увеличены 4 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 4634,3 млн. руб. (или на 34,8%). Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год сложилось в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - в 2,6 раза (или на сумму 176,9 млн. руб.).

Сокращены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2025 год комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 30,4 млн. руб. или на 8,9%; комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 3997,4 млн. руб. или в 1,9 раза; комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 730,9 млн. руб. или в 3 раза.

В АИП ЛО на 2025 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в части комитета по культуре и туризму Ленинградской области и Леноблкомимущества. В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2025 год предусмотрено 9 ГРБС.

Основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

- 1) в части увеличения бюджетных ассигнований:
 - необходимость завершения работ, в том числе за счет неиспользованных остатков 2024 года;
 - опережающие темпы работ на объектах;
 - дополнительная потребность по результатам прохождения государственной экспертизы и корректировки проектно-сметной документации;
 - необходимость технического присоединения объектов к инженерным сетям;
 - расторжение государственных контрактов и пересчет сметных затрат с целью заключения новых государственных контрактов;
 - планируемая к принятию новая Региональная программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда на 2025-2030 годы и утверждение лимитов публично-правовой компании «Фонд развития территории» на 2025-2027 годы;
 - необходимость выкупа зданий для детских садов и школ, приобретения квартир для медицинских работников;
 - включение новых объектов, в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО;
- 2) в части сокращения бюджетных ассигнований:
 - уточнение планируемых сроков заключения контрактов;

- длительность получения положительного заключения государственной экспертизы проекта;
- длительность разработки проектной документации;
- проблемы при проектировании;
- поздний срок получения разрешения на строительство и заключения контрактов;
- расторжение контракта в связи с неисполнением подрядчиком условий контракта;
- необходимость внесения изменений в градостроительный план с целью дальнейшего получения разрешения на строительство объекта, необходимость корректировки проектной и проектно-сметной документации;
- отсутствие потребности;
- принятие решений об исключении объектов и мероприятий из АИП ЛО;
- утверждение новых лимитов казначейского инфраструктурного кредита в соответствии с Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11.06.2025 №73пр (перенос с 2025 года на 2026 год);
- уточнение плана финансового обеспечения объектов;
- корректировка проектно-сметной документации, проекта планировки территории и межевания территории;
- неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам;
- сложившаяся экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов;
- расторжение концессионного соглашения;
- расторжение соглашений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям, контрактов и отсутствие заключенных контрактов.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечено, что в соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов АИП ЛО, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде.

Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в части включения соответствующих объектов не в полной мере соблюдено, что также может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

КСП ЛО ранее отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части

объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

Так, областным законом от 11.04.2025 №28-оз в АИП ЛО включено финансовое обеспечение одного нового объекта «Строительство дороги ул. Светлая, мкр. Левобережье, г. Кингисепп» и мероприятий по выкупу 3 зданий дошкольных образовательных организаций. Также предусмотрено финансовое обеспечение на 2025 год 29 объектов, не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 20.12.2024 №178-оз на 2025 год, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных в 2024 году остатков бюджетных ассигнований для завершения работ. При этом предусмотрено сокращение финансового обеспечения реализации ряда объектов, первоначально планировавшихся к вводу в эксплуатацию в 2025 году.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз в АИП ЛО включено финансовое обеспечение 46 объектов и мероприятия по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам, в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО.

В то же время предполагается сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2025 год реализации 8 объектов и одного мероприятия¹³⁹.

¹³⁹ «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы» перенос бюджетных ассигнований на 2026 год в связи с необходимостью получения заключения государственной историко-культурной экспертизы и внесением корректировки в проект планировки территории и межевания территории; «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения» в связи с расторжением концессионного соглашения; «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея» в связи с расторжением муниципального контракта в одностороннем порядке ввиду недобросовестной работы подрядной организации; «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район» в связи с отсутствием источников финансирования для заключения нового муниципального контракта; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив мкр. Халтурино Волховского г.п. Волховского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию на проведение работ по разработке проектно-сметной документации по взаимному согласию сторон; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив Семейный, Всеволожское городское поселение Всеволожского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию по причине расторжения муниципального контракта ввиду недобросовестного выполнения проектных работ; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив дер. Лупполово Юкковского с.п. Всеволожского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию на проведение работ по разработке проектно-сметной документации по взаимному согласию сторон; «Реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры» в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на иные мероприятия по модернизации коммунальной инфраструктуры в соответствии с дополнительным соглашением с Минстроем России от 16.04.2025 №069-09-2025-057/1; «Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Вознесенье Подпорожского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы» в связи с принятием решения об установке модульной станции взамен реконструкции объекта.

Так, областным законом от 01.11.2025 №127-оз предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в полном объеме на 2025 год на реализацию следующих объектов:

- «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы», при этом финансовое обеспечение данного объекта также было сокращено в полном объеме в 2024 году и включено в АИП ЛО на 2025-2027 годы (исполнение за 9 месяцев 2025 года отсутствует в связи с необходимостью рассмотрения вопроса о законности возведения новых объектов в зоне Староладожского канала (объект культурного наследия);

- «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского района», при этом финансовое обеспечение реализации данного объекта также было сокращено в 2023-2024 годах (исполнение отсутствует в связи с необходимостью демонтажа существующего здания и заключения единого контракта на проектирование и строительство).

Также областным законом от 01.11.2025 №127-оз предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2025 год в полном объеме по следующему объекту, ввод в эксплуатацию которого предусмотрен в 2025 году - «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея» в связи с расторжением муниципального контракта в одностороннем порядке в связи с недобросовестной работой подрядной организации (объект также планировался к вводу в эксплуатацию в 2024 году).

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

В сводную бюджетную роспись областного бюджета в части АИП ЛО в течение 2025 года изменения внесены в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, частью 9 статьи 15 Федерального закона от 29.10.2024 №367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году», а также частью 17 статьи 4 областного закона от 20.12.2024 №178-оз.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области на 01.01.2026 объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на реализацию АИП ЛО в 2025 году предусмотрен в сумме 27755,0 млн. руб. (8,9% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025 год), что на 4942,0

млн. руб. (или на 15,1%) меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год и на 757,7 млн. руб. (или на 2,7%) меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями):

- уменьшено финансовое обеспечение на сумму 314,4 млн. руб. (или на 6,9%) комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- уменьшено финансовое обеспечение на сумму 81,9 млн. руб. (или на 26,3%) комитету общего и профессионального образования Ленинградской области;
- уменьшено финансовое обеспечение на сумму 155,0 млн. руб. (или в 1,7 раза) Леноблкомимуществу;
- уменьшено финансовое обеспечение на сумму 206,4 млн. руб. (или на 1,2%) комитету по строительству Ленинградской области.

Как ранее отмечала КСП ЛО, наличие возможности внесения неограниченного количества изменений в АИП ЛО, в том числе в связи с изменением сроков ввода объектов в эксплуатацию, а также отсутствие норм, ограничивающих многократное изменение сроков ввода объектов в эксплуатацию, влечет риски систематического переноса сроков ввода объектов АИП ЛО в эксплуатацию. Перераспределение в течение 2025 года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий АИП ЛО, также свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области, бюджетные обязательства в рамках реализации АИП ЛО приняты в 2025 году на сумму 27517,6 млн. руб. или 99,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (в 2024 году – на сумму 31848,7 млн. руб. или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025).

Расходы в 2025 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 23999,1 млн. руб. или 86,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, что на 5000,6 млн. руб. или на 17,2% меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2024 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году относительно 2024 года снизился на 2,2 п.п.

По данным комитета финансов Ленинградской области, основными причинами сокращения расходов на реализацию АИП ЛО относительно 2024 года являются: перенос сроков использования средств казначейского инфраструктурного кредита из федерального бюджета с 2025 года на 2026 год; завершение в 2025 году региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах».

Расходы за счет средств федерального бюджета в 2025 году составили 12,9% от общих расходов на реализацию АИП ЛО (в 2024 году – 10,3%); расходы за счет средств областного бюджета - 87,1% (в 2024 году – 89,7%).

По данным комитета финансов Ленинградской области, основная часть расходов в рамках АИП ЛО в 2025 году осуществлена в сфере образования (30,6%), жилья (9,6%), дорожного хозяйства (16,4%), здравоохранения (13,6%) и жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (16,7%). По данным комитета финансов Ленинградской области, в течение 2025 года осуществлены расходы на реализацию 65 объектов социально-культурной сферы (здравоохранение, культура, образование, спорт) (в 2024 году – 84 ед.); 34 объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (в 2024 году – 22 ед.); 24 объектов дорожного хозяйства (в 2024 году – 19 ед.) и 22 прочих объектов (в 2024 году – 13 ед.). Кроме того, в рамках АИП ЛО предоставлены субсидии местным бюджетам в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» и на приобретение жилья для медицинских работников.

Исполнение областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО за 2025 год в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице №36:

Таблица №36
Тыс. руб.

Наименование государственных программ Ленинградской области	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2025 год				Исполнено за 2025 год	
	согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз			согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026		
	в первоначальной редакции	в редакции от 11.04.2025	в редакции от 01.11.2025		Сумма	%
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	587 221,2	592 118,8	772 309,1	810 018,5	542 958,3	67,0
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	3 310 790,8	3 645 350,9	4 313 844,7	4 313 844,7	4 022 011,0	93,2
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	0,0	0,0	385 000,0	230 000,0	230 000,0	100,0
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	2 926 131,2	3 716 078,4	3 784 046,6	3 749 797,0	3 371 696,3	89,9
Развитие культуры в Ленинградской области	775 998,0	494 072,0	804 115,9	710 112,4	634 058,7	89,3
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	315 847,0	315 847,0	315 847,0	315 847,0	113 304,6	35,9
Развитие транспортной системы Ленинградской области	8 419 909,9	7 324 958,5	4 422 517,4	4 108 148,3	3 786 375,2	92,2
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 917 333,9	1 944 565,0	1 613 622,0	1 520 440,0	1 149 854,0	75,6
Современное образование Ленинградской области	5 708 519,5	4 980 124,3	8 079 876,3	8 674 828,0	7 361 818,1	84,9
Содействие занятости населения Ленинградской области	145 031,1	145 031,1	145 031,1	127 540,1	98 975,8	77,6

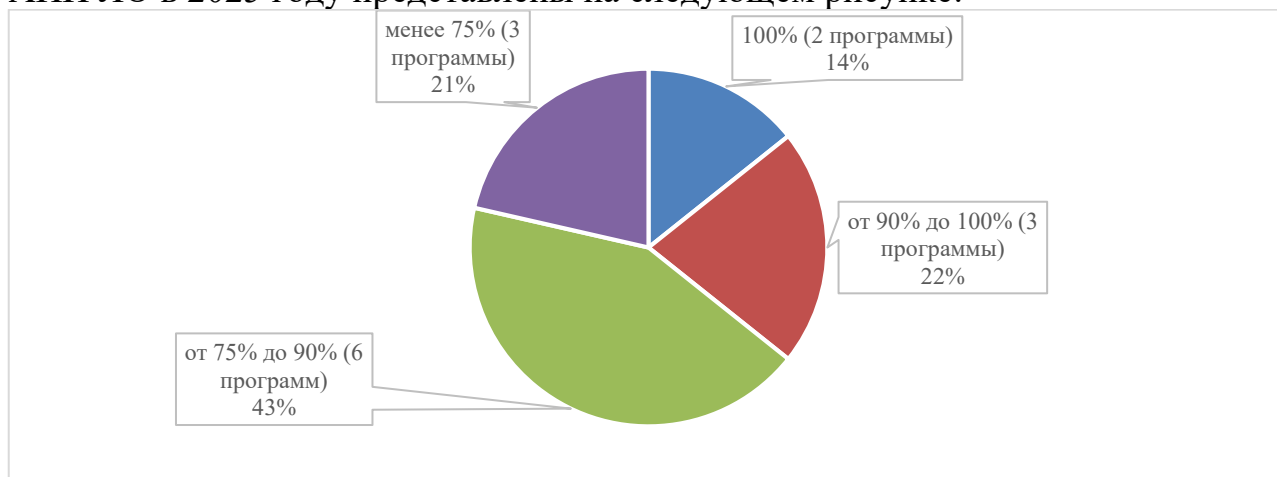
Наименование государственных программ Ленинградской области	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2025 год				Исполнено за 2025 год	
	согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз			согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2026		
	в первоначальной редакции	в редакции от 11.04.2025	в редакции от 01.11.2025		Сумма	%
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	331 420,0	331 420,0	406 420,0	290 423,0	274 080,8	94,4
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	2 225 592,5	2 241 124,3	3 027 343,2	2 461 313,5	2 152 328,3	87,4
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	0,0	7 033,7	113 760,7	113 760,7	113 760,7	100,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	0,0	65 778,2	130 778,2	130 778,2	22 500,0	17,2
Итого по государственным программам Ленинградской области:	26 663 795,1	25 803 502,2	28 314 512,2	27 556 851,4	23 873 721,8	86,6
Непрограммная часть АИП ЛО:	188 750,0	188 750,0	198 167,0	198 167,0	125 409,1	63,3
Всего по АИП ЛО:	26 852 545,1	25 992 252,2	28 512 679,2	27 755 018,4	23 999 130,9	86,5

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 14 государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 27556,9 млн. руб. (99,3% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 23873,7 млн. руб. или 86,6% от сводной бюджетной росписи с изменениями, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 3683,2 млн. руб. (по итогам 2024 года – 3586,9 млн. руб.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2025 году в целом снизился на 2,4 п.п. и сложился от 17,2% («Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») до 100% («Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»).

Следует отметить, что сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 01.01.2026 относительно областного закона от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) в рамках 8 государственных программ Ленинградской области позволило повысить уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам 2025 года, наиболее значительно – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (на 40,3 п.п.), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (на 27 п.п.), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на 16,3 п.п.).

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году представлены на следующем рисунке:



Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (17,2% от сводной бюджетной росписи), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (67%), «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (35,9%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (75,6%) и «Содействие занятости населения Ленинградской области» (77,6%).

Вместе с тем уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году относительно 2024 года увеличился в части 7 государственных программ Ленинградской области (наибольшее увеличение – «Развитие культуры в Ленинградской области» на 17,7 п.п.); снизился в части 6 государственных программ Ленинградской области (наибольшее снижение – «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на 63,6 п.п. и «Содействие занятости населения Ленинградской области» на 22,4 п.п.).

В рамках непрограммной части АИП ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на проектирование объектов государственной собственности и на исполнение судебных актов по искам к государственному учреждению об оплате кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в общей сумме 198,2 млн. руб., расходы за 2025 год составили 125,4 млн. руб. или 63,3% от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено неисполнением подрядными организациями обязательств по договорам на разработку проектно-сметной документации, необходимостью разработки исходно-разрешительной документации по новым объектам проектирования, проведения обследования по ряду объектов и отсутствием судебных актов.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году в разрезе ГРБС представлено в таблице №37:

Таблица №37

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2026 тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Исполнение в 2025 году, тыс. руб.	% исполнения
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 558 798,2	7 463 846,8	4 561 405,7	4 247 036,6	4 221 780,5	3 925 263,4	92,4
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	341 828,2	311 425,2	311 425,2	229 518,5	229 518,5	229 518,5	100,0
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	-	-	385 000,0	230 000,0	230 000,0	230 000,0	100,0
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 096 678,0	1 096 678,0	365 732,2	365 732,2	365 732,2	365 732,2	100,0
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	-	-	300 000,0	300 000,0	300 000,0	300 000,0	100,0
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	113 682,0	144 973,2	290 607,0	290 607,0	290 607,0	195 366,7	67,2
Комитет по строительству Ленинградской области	13 298 749,9	13 229 251,3	17 933 071,4	17 726 686,4	17 516 896,5	14 586 771,9	82,3
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	3 197 108,8	3 500 377,7	4 023 237,7	4 023 237,7	4 023 237,8	3 826 644,3	95,1
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	245 700,0	245 700,0	342 200,0	342 200,0	339 833,9	339 833,9	99,3
Всего	26 852 545,1	25 992 252,2	28 512 679,2	27 755 018,4	27 517 606,4	23 999 130,9	86,5

Реализация АИП ЛО в 2025 году осуществлялась 9 ГРБС в рамках 14 государственных программ Ленинградской области, а также в рамках непрограммных расходов.

На уровне более 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году 6 ГРБС. При этом следует отметить, что сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 01.01.2026 относительно областного закона от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) позволило комитету общего и профессионального образования Ленинградской области и Леноблкомимуществу достичь исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам 2025 года на уровне 100%.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (92,4%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (67,2%) и комитетом по строительству Ленинградской области (82,3%).

В 2025 году исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО относительно 2024 года выросло в части 2 ГРБС (наиболее значительно в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 69,8 п.п.), снизилось в части 3 ГРБС (комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – на 3,7 п.п., комитета по строительству Ленинградской области – на 6,1 п.п., комитета по здравоохранению Ленинградской области – на 0,7 п.п.).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году в разрезе видов расходов представлено в таблице №38:

Таблица №38

Наименование вида расходов	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2026, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за 2025 год, тыс. руб.	% исполнения
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	572 200,0	569 833,9	99,6	569 833,9	99,6
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности	8 706 931,5	8 471 983,2	97,3	7 737 620,0	88,9
Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями	365 732,2	365 732,2	100,0	365 732,2	100,0
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям	3 781 768,5	3 781 768,5	100,0	3 585 179,6	94,8
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (межбюджетные трансферты)	14 328 386,2	14 328 288,6	100,0	11 740 765,2	81,9
Всего	27 755 018,4	27 517 606,4	99,1	23 999 130,9	86,5

Как следует из таблицы №38, наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году сложился в части субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (81,9%, в 2024 году – 91,4%) и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности (88,9%, в 2024 году – 86,7%).

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области, основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году являются:

- необходимость корректировки проектно-сметной документации;

- проблемы с проведением конкурсных процедур (отсутствие заявок, жалобы в УФАС России по Ленинградской области, несостоявшиеся торги);
- недобросовестная работа подрядчиков - медленные темпы выполнения работ, нарушение условий заключенных контрактов;
- позднее заключение муниципальных контрактов;
- земельно-имущественные проблемы - наложение участков на земли лесного фонда, длительные согласования с Росимуществом;
- задержки в предоставлении документов подрядчиками для оплаты выполненных работ;
- расторжение контрактов;
- необходимость корректировки концессионного соглашения или документов территориального планирования;
- экономия по итогам проведения конкурсных процедур.

Вместе с тем ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

КСП ЛО неоднократно отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, и увеличению объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. Увеличение срока строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнения работ не в полном объеме и т.д.) и сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению. Таким образом, существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, внесение изменений в проектную и проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета.

Сведения о дебиторской задолженности по расходам (авансирование) в части объектов АИП ЛО согласно информации, представленной ГРБС по запросу, представлены в таблице №39:

Таблица №39

Млн. руб.

ГРБС	Дебиторская задолженность на 01.01.2025		Дебиторская задолженность на 01.01.2026		Причины образования задолженности
	Всего	в т. ч. просроченная	Всего	в т. ч. просроченная	
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 744,8*	0,0	1 478,0	0,0	Отсутствие актов выполненных работ в связи с корректировкой проектно-сметной документации, условиями заключенных контрактов
Комитет по строительству Ленинградской области	3 531,9*	0,0	6 227,6	620,4	Отсутствие актов выполненных работ, в том числе в связи с условиями заключенных контрактов, низкими темпами работ и необходимостью корректировки проектно-сметной документации, прохождения государственной экспертизы
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	6 061,1*	0,0	5 118,6	0,0	По условиям государственных контрактов предусмотрено авансирование
ИТОГО	11 337,8	0,0	12 824,2	620,4	-

* изменение суммы дебиторской задолженности на 01.01.2025 связано с исправлением ошибок в представленной в КСП ЛО информации

Как следует из таблицы №39, в 2025 году в части объектов АИП ЛО дебиторская задолженность увеличилась на 1486,4 млн. руб. (или на 13,1%) в основном за счет объектов, реализацию которых осуществляет комитет по строительству Ленинградской области (рост в 1,8 раза). Основная часть дебиторской задолженности по АИП ЛО сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области (48,6%) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (39,9%). КСП ЛО обращает внимание на то, что рост указанной дебиторской задолженности несет риски неэффективного использования средств областного бюджета.

В целом по результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году выявлено 72 объекта (мероприятия), расходование средств областного бюджета на реализацию которых в отчетном году осуществлено на уровне менее 95% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 (на 01.01.2025 – 40 ед.), в том числе 21 объект (мероприятие), расходование средств на реализацию которых не осуществлено (на 01.01.2025 – 5 ед.).

По результатам анализа информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2025 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов: из 34 объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в течение 2025 года (по данным за январь-сентябрь 2025 года – 36 объектов), фактически введены в эксплуатацию и завершены работы в части 15 объектов (44,1% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2025 году), не введены в эксплуатацию 19 объектов, в том числе планировавшихся к вводу в эксплуатацию в прошлых отчетных годах (уровень технической готовности на 01.01.2026: от 95% до 99% - 6 объектов; от 75% до 95% - 3 объекта; от 10% до 75% - 9 объектов; 0% - 1 объект):

Таблица №40

ГРБС	Количество объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2025 году	Количество объектов, введенных в эксплуатацию в 2025 году	Количество объектов, которые не введены в эксплуатацию
Комитет по строительству Ленинградской области	22 ед.	9 ед. (40,9%)	13 ед. (59,1%)
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	7 ед.	2 ед. (28,6%)	5 ед. (71,4%)
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	3 ед.	2 ед. (66,7%)	1 ед. (33,3%)
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	2 ед.	2 ед. (100%)	-

Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию (завершения работ) которых установлен на 2025 год, представлены в приложении №8 к настоящему Заклучению.

Следует отметить, что расходы на реализацию объектов, не введенных в эксплуатацию (не завершенных) в 2025 году, в отчетном году не осуществлены в отношении 5 объектов (26,3% от общего количества таких объектов), а также на уровне менее 95% от бюджетных ассигнований осуществлены расходы на реализацию 14 объектов (73,7% от общего количества таких объектов).

При этом по данным комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.10.2025 также планировались к вводу в эксплуатацию в отчетном году следующие объекты:

- в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области:

- «Реконструкция водоочистных сооружений в с. Колчаново Волховского района Ленинградской области»;

- «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Паша Волховского района Ленинградской области»;

- «Строительство водопроводной насосной станции второго подъема с резервуарами чистой воды и напорными трубопроводами для бесперебойного водоснабжения МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области»;

- в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области - «Строительство дороги ул. Светлая, мкр. Левобережье, г. Кингисепп» (исполнение в 2025 году на уровне 100%).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечала, что в 2025 году планируется ввод в эксплуатацию 33 объектов. По результатам анализа данных, представленных комитетом финансов Ленинградской области за 2025 год, из прогнозируемых к вводу в эксплуатацию в отчетном году исключен 21 объект. При этом в отношении некоторых из исключенных объектов по итогам 2025 года сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам:

- «Строительство сетей водоотведения от реконструируемой (существующей) КНС № 1 (вблизи улицы Миккели) до КОС № 1 в г. Луга, в том числе проектно-изыскательские работы» (52,1% в связи с наличием ошибки в проекте и необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию);

- «Строительство детской школы искусств на 200 мест по адресу: Приозерский район, пос. Сосново, кадастровый номер 47:03:1207002:2225» (78,3% в связи с корректировкой проектно-сметной документации);

- «Реконструкция моста через реку Кумбито на км 2+660 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к Октябрьской слободе до шоссе на Кондегу» в Волховском районе Ленинградской области» (39,8% в связи с поздним предоставлением подрядчиком дополнительного соглашения);

- «Строительство здания Сланцевского филиала ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области» по адресу: г. Сланцы, ул. Кирова, д. 18» (77,6% в связи с поздним сроком получения разрешения на строительство объекта).

Вместе с тем по информации КЭРиИДЛО¹⁴⁰, в рамках реализации государственных программ Ленинградской области был запланирован ввод в эксплуатацию (приобретение) 38 объектов, 10 из которых введены в эксплуатацию, завершено строительство (реконструкция) 4 объектов и приобретено 13 объектов (71,1%).

По 11 объектам строительные работы не завершены:

- в части 9 объектов в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации;

- в части одного объекта в связи с расторжением контракта;

- в части одного объекта в связи с длительными сроками поставки оборудования.

Следует отметить, что сведения о фактическом вводе (завершении строительства (реконструкции) или отсутствии ввода в эксплуатацию (завершения строительства (реконструкции) объектов АИП ЛО в 2025 году, представленные комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, и данные о вводе (завершении строительства (реконструкции) или отсутствии ввода в эксплуатацию (завершения строительства (реконструкции) объектов, отраженные в Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году, содержат различную информацию.

КСП ЛО обращает внимание, что планирование ввода объектов в эксплуатацию до середины финансового года имеет устойчивую тенденцию к росту, а во второй половине финансового года – к уменьшению независимо от механизма реализации.

¹⁴⁰ Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-1590/2026 от 06.03.2026).

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2025 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты плановые значения показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», результата «Обеспечено развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры» отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», а также показателя «Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры» указанной государственной программы Ленинградской области.

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 2025 год установлено, что по отдельным объектам, по которым расходы в 2021-2024 годах осуществлены на низком уровне, в 2025 году исполнение сложилось также на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем, например:

- «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (исполнение отсутствует; бюджетные обязательства не приняты) в связи с приостановкой конкурсных процедур для заключения нового государственного контракта по жалобе;

- «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)» (4,3% в связи с расторжением муниципального контракта в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств).

КСП ЛО ранее отмечен ряд объектов, финансовое обеспечение на реализацию которых в 2023 году сокращено в полном объеме в основном в связи с невозможностью выполнения работ и расторжением контрактов, а также в связи с переносом выполнения работ на 2024 и 2025 годы. По итогам 2025 года по одному из таких объектов сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений - «Строительство котельной мощностью 3 МВт в г.п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы» (исполнение 48,8%, что связано с необходимостью корректировки проектно-сметной документации).

Кроме того, по итогам 2025 года следует отметить низкий уровень исполнения бюджетных назначений по объектам, которые планировались к вводу в эксплуатацию в 2024 году (срок ввода в эксплуатацию был перенесен на 2025 год):

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Яльгелево, Ломоносовский муниципальный район» (63,1% в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации);

- «Строительство пешеходного мостового перехода через р. Оредеж в дер. Даймище на территории Рождественского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области» (исполнение отсутствует в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации);

- «Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово – Губаницы – Калитино – Выра – Тосно – Шапки» (55,3% в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации);

- «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»))» (исполнение отсутствует в связи с расторжением муниципального контракта по причине неисполнения подрядчиком обязательств, планируется заключение нового муниципального контракта);

- «Строительство культурно-досугового центра II этап по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, пос. Тайцы, ул. Санаторская, дом 1а. Проектная численность учащихся - 200 человек» (15% в связи с недобросовестной работой подрядчика и неоднократной корректировкой проектно-сметной документации).

В АИП ЛО на 2025-2027 годы включен объект «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666», финансовое обеспечение которого сокращено в 2024 году в полном объеме. По итогам 2025 года исполнение на реализацию указанного объекта отсутствует в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

Согласно представленным от соответствующих ГРБС данным в 2025 году не завершены следующие проектные и изыскательские работы (далее - ПИР) (не получены положительные заключения государственной экспертизы) со сроками окончания работ в 2024 и 2025 годах (и ранее), в том числе:

- в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – в отношении 2 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 25,5 млн. руб. в связи с изменением первоначальных условий технического задания и необходимостью проведения дополнительных изысканий;

- в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – в отношении 8 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 161,6 млн. руб. в основном в связи с некачественным

выполнением подрядной организацией своих обязательств, отсутствием утвержденной градостроительной документации;

- в части комитета по строительству Ленинградской области – в отношении 14 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 315,7 млн. руб. в основном в связи с проблемами с земельными участками и их правовым статусом; низким качеством проведения работ; расторжением заключенных контрактов; длительными сроками прохождения государственной экспертизы; неоднократной корректировкой технических (технологических) заданий со стороны заказчиков; длительными сроками рассмотрение вопроса о возможности технологического присоединения к сетям.

КСП ЛО отмечает, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и создает риск неиспользования и/или перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

Кроме того, КСП ранее отмечала, что отсутствие единого документа, утверждающего перечень объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО, и размещаемого в средствах массовой информации, а также внесение изменений в перечни объектов АИП ЛО посредством корректировки сводной бюджетной росписи Ленинградской области, осложняют процесс мониторинга реализации АИП ЛО.

КСП ЛО предложено Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Положение от 25.01.2019 №10, предусматривающих формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО. Данная рекомендация КСП ЛО не реализована.

Так, по мнению комитета финансов Ленинградской области, с учетом значительного количества изменений лимитов финансирования объектов АИП ЛО в течение года, в том числе по объективным причинам (внесение изменений в проектную документацию, увеличение стоимости строительных материалов, увеличение сроков проведения аукционов, недобросовестность подрядчиков), предлагаемое КСП ЛО формирование единого перечня объектов АИП ЛО влечет за собой риски длительных сроков внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт ввиду необходимости согласования с множеством органов исполнительной власти. В этой связи формирование единого перечня объектов АИП ЛО в настоящее время нецелесообразно.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, формирование и ведение единого перечня объектов АИП ЛО возможно осуществлять по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 №702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых

осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета» и Положением о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета¹⁴¹ с использованием соответствующей государственной (региональной) информационной системы¹⁴², что должно быть отражено в Положении от 25.01.2019 №10 и позволит обеспечить реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 36 БК РФ, а также повысить эффективность контроля за реализацией АИП ЛО.

КСП ЛО ранее отмечалось, что в целях повышения эффективности использования бюджетных средств на реализацию АИП ЛО, в том числе в форме субсидий муниципальным образованиям, возможно включение показателей, учитывающих степень ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО, запланированных на соответствующий год (степень готовности объектов капитальных вложений; степень удорожания своевременно не построенных объектов капитального строительства; доля реализованных объектов капитального строительства), в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁴³ и Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области¹⁴⁴, что сохраняет свою актуальность.

Кроме того, КСП ЛО полагает целесообразным рассмотреть возможность:

- выделения в составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области дотаций, при расчете которых непосредственно учитываются расходы местных бюджетов на уплату налога на имущество организаций по объектам АИП ЛО муниципальной собственности, введенным в эксплуатацию;

- предоставления иных дотаций муниципальным образованиям Ленинградской области за счет доходов областного бюджета от налога на имущество организаций по объектам АИП ЛО муниципальной собственности, введенным в эксплуатацию.

4.7.1. Анализ незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2026 года

¹⁴¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 №702.

¹⁴² Региональная информационная система «Планирование и мониторинг мероприятий, проводимых в отношении объектов капитальных вложений в Ленинградской области, реализуемых за счет бюджетных средств» выведена из эксплуатации.

¹⁴³ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12.

¹⁴⁴ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06.

Информация о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, представлена в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год. Кроме того, комитетом финансов Ленинградской области представлены сводные «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на 01.01.2026 (ф. 0503790). При этом соответствующий анализ в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен без учета информации об объектах незавершенного строительства, состоящих на балансе ГУП ЛО.

В формах 0503190 и 0503790 по состоянию на 01.01.2026 отражены 113 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 101 объектов, по форме 0503790 – 12 объекта) (на 01.01.2025 - 114¹⁴⁵), со следующими статусами:

- объекты, по которым строительство ведется – 11 ед. (на 01.01.2025 – 14 ед.,
- объекты, строительство которых приостановлено без консервации и без записи в Едином государственном реестре недвижимости о праве собственности на объект незавершенного строительства – 2 ед. (на 01.01.2025 – 2 ед.),
- строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации – 26 ед. (на 01.01.2025 – 22 ед.),
- проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации – 25 ед. (на 01.01.2025 – 21 ед.),
- государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена – 2 ед. (на 01.01.2025 – 6 ед.),
- документы находятся на государственной регистрации – 5 ед. (на 01.01.2025 – 4 ед.),
- документы не направлены на государственную регистрацию – 1 ед. (на 01.01.2025 – отсутствовали),
- отказ в государственной регистрации объекта, по которому получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию – отсутствуют (на 01.01.2025 – 1 ед.),
- передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию – 2 ед. (на 01.01.2025 – 2 ед.),
- передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению – 4 ед. (на 01.01.2025 – 4 ед.),
- передача объекта незавершенного строительства иному субъекту

¹⁴⁵ С учетом исправления ошибок прошлых лет.

хозяйственной деятельности – 9 ед. (на 01.01.2025 – 11 ед.),

- отсутствие оснований для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в ЕГРН, предусмотренных статьей 14 Федерального закона 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» - 1 ед.¹⁴⁶ (на 01.01.2025 – 1 ед.),

- иной статус объекта¹⁴⁷ – 25 ед. (на 01.01.2025 – 26 ед.) (на общую сумму 601,6 млн. руб.).

В ходе проведенной оценки состояния объектов капитальных вложений в отношении 18 объектов в течение 2025 года изменился код статуса, в том числе:

- в части объекта «Административное здание Правительства ЛО: г. Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 67, лит. А» – со статуса «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации» на «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации»;

- в части объектов «Топливопровод, адрес: 187010, Российская Федерация, Ленинградская область, Тосненский район, Ульяновка гп, ТЕР П/Я 3, ЗД.1/СТР. 1)» – со статуса «Строительство (приобретение) ведется» на «Иной статус»;

- в части объекта «Строительства врачебной амбулатории, дер. Лаголово, Садовая улица, 12 Ломоносовский район (110 посещений в смену, стационар на 5 коек)» – со статуса «Строительство (приобретение) ведется» на «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации».

Кроме того, следует отметить, что в отношении ряда объектов код статуса объекта на начало отчетного периода не соответствует коду статуса объекта, указанному на конец прошлого отчетного периода, что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено исправлением ошибок прошлых лет.

КСП ЛО обращает внимание на ежегодные исправления ошибок в формах 0503190 и 0503790 в части показателей на начало отчетного года, что негативно влияет на достоверность и надежность содержащихся в них сведений.

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года увеличилось на 9 объектов (или в 4 раза) в основном с

¹⁴⁶ Согласно Правилам принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 (далее – Правила списания затрат), данный статус является основанием для списания затрат.

¹⁴⁷ Положительного решения о финансировании объекта не принято; приостановлено финансовое обеспечение; дальнейшее строительство нецелесообразно, принимается решение о сносе (демонтаже) объекта.

целью завершения строительства (в течение 2025 года включено 18 объектов; исключено 9 объектов).

По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 10 объекта (или на 9%), в том числе включен 71 объект незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства и передачи объектов учреждениям, исключен 81 объект в основном в связи с завершением реализации инвестиционных проектов и передачей объектов учреждениям.

Общая сумма вложений увеличилась относительно начала отчетного года на 7156,7 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составила 22206,6 млн. руб., из них основную долю составили:

- в сумме 12420,5 млн. руб. (55,9%) вложения в объекты, по которым строительство (приобретение) ведется (увеличились на 5242,5 млн. руб. (или в 1,7 раза);

- в сумме 5146,7 млн. руб. (23,2%) вложения в объекты, по которым осуществляется проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации (увеличились на 4723,3 млн. руб. (или в 12,2 раза);

- в сумме 1614,9 млн. руб. (7,3%) вложения в объекты, по которым документы находятся на государственной регистрации (увеличились на 799,0 млн. руб. (или в 2 раза);

- в сумме 1145,6 млн. руб. (5,2%) вложения в объекты, в отношении которых предусмотрена передача иному субъекту хозяйственной деятельности (сократились на 1675,9 млн. руб. (или в 2,5 раза);

- в сумме 778,9 млн. руб. (3,5%) вложения в объекты, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации (увеличились на 157,2 млн. руб. (или на 25,3%).

По данным комитета финансов Ленинградской области, основная доля вложений в незавершенное строительство сложилась на 01.01.2026 по объектам комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (71,8%), комитета по строительству Ленинградской области (23,2%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (4,3%).

При этом в части комитета по строительству Ленинградской области в 2025 году сложилось сокращение объема вложений в незавершенное строительство (на 1688,5 млн. руб. или на 24,7%), тогда как в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области сложилось увеличение объема вложений в незавершенное строительство – на 8712,7 млн. руб. (или в 2,2 раза) и на 365,7 млн. руб. (или в 1,6 раза) соответственно.

Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2026 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 22282,2 млн. руб. (по форме 0503190 – 19469,8 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 4192,2 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2026 в формах 0503190 и 0503790 отражены 28 объектов незавершенного строительства с объемом вложений на сумму 723,0 млн. руб., строительство которых приостановлено (прекращено) (на 01.01.2025 – 29 объектов с объемом вложений на сумму 678,4 млн. руб.), в том числе: по 9 объектам с вложениями на сумму 83,5 млн. руб. в связи с приостановлением (отсутствием) финансового обеспечения; по 19 объектам с вложениями на сумму 639,5 млн. руб. в связи с прочими причинами¹⁴⁸.

В составе объектов незавершенного строительства отражены вложения в отношении 24 объектов, строительные работы по которым приостановлены (прекращены) до 2025 года, при этом в формах 0503190 и 0503790 не указана информация о консервации данных объектов, что может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации¹⁴⁹ (далее – ГрК РФ).

В отношении 21 объекта, сумма вложений по которым составляет 601,2 млн. руб. и строительство которых приостановлено (прекращено) до 2025 года, целевая функция не определена. При этом согласно форме 0503190 в отношении объекта «Строительные работы по восстановлению и оздоровлению гидросистемы Староладожского, Малоневского каналов и протоки реки М. Невка, включая реконструкцию аванкамеры шлюза Петровский и экспертизу проекта», строительство которого приостановлено (прекращено), требуется списание соответствующих затрат на сумму 121,0 млн. руб.

Кроме того, на 01.01.2025 в формах 0503790 и 0503190 отражены вложения на сумму 907,1 млн. руб. в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в отношении 40 объектов (с учетом объектов, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации).

В целом на 01.01.2026 в формах 0503790 и 0503190 отражены вложения на сумму 5925,6 млн. руб. в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в отношении 51 объекта (с учетом объектов, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации), в том числе в течение 2025 года осуществлены первоначальные вложения в отношении 9 объектов на сумму 4651,2 млн. руб.

Целевая функция не определена в отношении вложений на сумму 579,6 млн. руб. в части 21 объекта, планируется списание затрат на сумму 23,3 млн. руб. в отношении объекта «Здания по адресу: Сланцевский район, г. Сланцы, ул. Кирова, дом 18».

В отношении 15 объектов с вложениями на сумму 458,6 млн. руб. реализация осуществляется с 2021 года и ранее, в связи с чем существуют

¹⁴⁸ Подписан акт о приостановлении проектно-изыскательских работ в связи с наложением земель лесного фонда с полосой отвода автодороги; подписан акт о приостановлении проектно-изыскательских работ ввиду смены створа трассы; принято решение об отмене проектирования объекта; требуется списание стоимости затрат на сумму 121,0 млн. руб.

¹⁴⁹ При необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

риски потери их актуальности и востребованности и, соответственно, списания соответствующих затрат, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статье 34 БК РФ.

В отношении объектов незавершенного строительства в соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 определены следующие целевые функции:

- по 51 объекту (45,1%) – целевая функция не определена с кассовыми расходами на сумму 2600,7 млн. руб.;
- по 24 объектам (21,2%) – строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается с кассовыми расходами на сумму 16986,1 млн. руб.;
- по 21 объекту (18,6%) - иная целевая функция с кассовыми расходами на сумму 548,6 млн. руб.;
- по 6 объектам (5,4%) – передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности с кассовыми расходами на сумму 353,6 млн. руб.;
- по 4 объектам (3,5%) - завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) с кассовыми расходами на сумму 15,9 млн. руб.;
- по 4 объектам (3,5%) – целевая функция не требуется (завершение строительства объекта незавершенного строительства) с кассовыми расходами на сумму 1630,9 млн. руб.;
- по 1 объекту (0,9%) – передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию с кассовыми расходами на сумму 2,1 млн. руб.;
- по 2 объектам (1,8%) – снос и списание с кассовыми расходами на сумму 144,3 млн. руб.

По объектам, составляющим 45,1% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена (в 2024 году – 45,9%); мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены.

Следует отметить, что согласно данным форм 0503190 и 0503790 на 01.01.2026 числятся вложения в сумме 9554,0 млн. руб. в незавершенное строительство 39 объектов, реализация которых началась до 2021 года (на 01.01.2025 – 38 объектов с вложениями на сумму 8922,6 млн. руб., реализация которых началась до 2020 года), из них 31 объект с вложениями в сумме 7831,7 млн. руб. с датой начала реализации с 2015 года до 2021 года; 8 объектов с вложениями в сумме 1722,3 млн. руб. с датой начала реализации до 2015 года.

По данным объектам установлены следующие целевые функции: по 14 объекту – целевая функция не определена; по 11 объектам - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается; по 6 объектам - иная целевая функция; по 3 объектам - целевая функция не требуется (указывается в случае завершения

строительства объекта незавершенного строительства); по 2 объектам - завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения); по 2 объектам - передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности; по 1 объекту - передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию.

Согласно информации, отраженной в пояснительных записках к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2026 и к сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на 01.01.2026, в отношении объектов капитальных вложений, с даты начала формирования которых истекло более 10 лет (сформированные до 2015 года): организована работа по списанию произведенных затрат; дальнейшее строительство нецелесообразно, решается вопрос по сносу объекта незавершенного строительства; положительного решения о финансировании не принято в том числе в связи с отсутствием поступлений учреждений по приносящей доход деятельности; федеральное учреждение отказалось принять накопленные вложения в объект незавершенного строительства.

При анализе результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Ленинградской области по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, установлено следующее.

Порядок принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517 в Ленинградской области разработаны и утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 Правила принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, согласно которым решение о списании затрат принимается при наличии следующих оснований:

а) вложения произведены в проектные и(или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более пяти лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования;

б) отсутствие оснований для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в Едином государственном реестре недвижимости, предусмотренных

статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

В соответствии со статьей 55.34 ГрК РФ объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области, составе и порядке предоставления включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» (далее – ПП РФ от 26.07.2022 №1333).

Сведения об объектах включаются в реестр в соответствии с решениями комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области, образованной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 26.07.2010 №515-рг.

Распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627 (в ред. от 30.05.2025) утвержден реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области в составе 16 объектов, из них 5 объектов с принятым управленческим решением – завершение строительства (реконструкции) и ввод в эксплуатацию (объекты муниципальной собственности); 11 объектов – снос (объекты областной собственности).

В течение 2025 года исключен один объект в связи со сносом и списанием в установленном законодательством Российской Федерации порядке – «Здание акушерского пункта, расположенного на территории ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница» (списаны затраты в сумме 4,4 млн. руб., в связи с чем указанные расходы областного бюджета не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, отраженному в статье 34 БК РФ), а также с целью завершения строительства включен объект «Детский сад на 140 мест в г. Всеволожск, ул. Победы».

По каждому объекту, включенному в вышеуказанный реестр, представлены планы мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства.

Согласно представленным планам мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства и информации комитета по строительству Ленинградской области:

- строительство дома культуры на 150 мест в деревне Терпилицы Волосовского района первоначально планировалось завершить в 2025 году; при этом по состоянию на 01.01.2026 объект планируется к исключению из реестра после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в 2026 году; степень готовности – 83%;

- строительство (реконструкцию) канализационных очистных сооружений в деревне Большая Вруда Волосовского района первоначально планировалось завершить в 2025 году; положительное заключение государственной экспертизы на 01.01.2026 не получено, устраняются замечания экспертизы; степень готовности – 97%;

- строительство (реконструкцию) канализационных очистных сооружений в поселке Мельниково Приозерского района первоначально планировалось завершить в 2023 году; канализационные очистные сооружения построены в 2015 году, в настоящее время полноценно работают на очистке канализационных стоков; ведется сбор и подготовка документов для постановки канализационно-очистных сооружений на учет; степень готовности – 100%;

- строительство объекта инженерной и транспортной инфраструктуры (массив ИЖС №2) в поселке Мичуринское Приозерского района первоначально планируется завершить в 2026 году; необходимо заключение договора для проверки проектно-сметной документации, а также договора с ГУП «Леноблводоканал» на технологическое присоединение объекта; степень готовности – 50%;

- строительство детского сада на 140 мест в г. Всеволожск, ул. Победы планируется завершить в 2027 году; рекомендовано обновить технико-экономическое обоснование и направить обращение в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области для включения детского сада в рейтинг перспективных объектов в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»; степень готовности 4%;

- в отношении объектов ГБПОУ ЛО «Лодейнопольский техникум промышленных технологий» принято решение о целесообразности их сноса; рекомендовано на основании обращения балансодержателя комитету по строительству Ленинградской области проработать вопрос в части предложения инвестора (в том числе необходимости выполнения работ по проектированию демонтажа объектов) с комитетом финансов Ленинградской области и Леноблкомимуществом в целях сноса объекта в установленном порядке;

- в отношении объекта «Газовая блочно-модульная котельная в п. Дружноселье Гатчинского района» принято решение о целесообразности его сноса; рекомендовано комитету по строительству Ленинградской области совместно с ГКУ «УС ЛО» повторно обратиться в комитет финансов Ленинградской области для рассмотрения предоставления средств на выполнение работ по проектированию демонтажа объекта;

- в отношении объекта «Комплексное здание психоневрологического диспансера в поселке Неппово Кингисеппского района» принято решение о целесообразности его сноса; в 2025 году проведены работы по разработке проекта демонтажа объекта.

КСП ЛО отмечает, что в АИП ЛО на 2025-2027 годы включен только один объект из вышеуказанного реестра: «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б».

В отношении объекта инженерной и транспортной инфраструктуры (массив ИЖС №2) в поселке Мичуринское Приозерского района принято решение о целесообразности завершения его строительства (реконструкции) при наличии отношения общего объема произведенных затрат за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство (реконструкцию) объекта незавершенного строительства к объему средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимому для завершения строительства (реконструкции) объекта незавершенного строительства и ввода его в эксплуатацию, менее 0,5, что не в полной мере соответствует пункту 6 ПП РФ от 26.07.2022 №1333.

В отношении объекта «Детский сад на 140 мест в г. Всеволожск, ул. Победы» принято решение о целесообразности завершения его строительства (реконструкции) при наличии степени готовности объекта незавершенного строительства 4%, что не в полной мере соответствует пункту 6 ПП РФ от 26.07.2022 №1333.

В отношении ряда объектов ГБПОУ ЛО «Лодейнопольский техникум промышленных технологий» принято решение о целесообразности их сноса при степени их готовности более 50%, что не в полной мере соответствует пункту 8 ПП РФ от 26.07.2022 №1333.

В представленных планах мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства в части объектов, подлежащих сносу, не указаны сроки реализации соответствующего управленческого решения и

стоимость затрат за счет средств областного бюджета на выполнение соответствующего управленческого решения, что не в полной мере соответствует пункту 6 Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства¹⁵⁰.

Следует отметить, что ни один из объектов, реализация которых началась до 2021 года, не включен в реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области. При этом в указанный реестр с принятым решением о сносе включены следующие объекты, строительство которых приостановлено (прекращено): газовая блочно-модульная котельная в п. Дружноселье Гатчинского района, комплексное здание психоневрологического диспансера в п. Неппово Кингисеппского района.

КСП ЛО ранее отмечала целесообразность уточнения в Положении о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений порядка мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства.

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2025 году сокращение общего объема незавершенного строительства в отношении объектов, строительство которых продолжается более 5 лет, отсутствует в 42 муниципальных образованиях (в 6 муниципальных районах, Сосновоборском городском округе, 23 городских и 12 сельских поселениях). По сравнению с итогами 2024 года в 2025 году количество муниципальных образований по данному индикатору уменьшилось с 53 до 42 муниципальных образований.

По данным комитета финансов Ленинградской области, в соответствии с результатами оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2025 год всего количество объектов незавершенного строительства, плановый срок окончания которых истек ранее года, предшествующего отчетному, составило 67 ед. (в 2024 году – 64 ед.), при этом 22 объекта – в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и 36 объектов – в части комитета по строительству Ленинградской области.

КСП ЛО также отмечала возможность дополнения перечня показателей качества финансового менеджмента ГАБС следующим показателем - «Ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых было приостановлено или завершается», что остается актуальным.

¹⁵⁰ Утвержден приказом Министра России от 03.08.2022 №635/пр.

5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2025 году

Первоначально областной бюджет Ленинградской области на 2025 год утвержден областным законом от 20.12.2024 №178-оз с дефицитом в сумме 23504,6 млн. руб. (10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета), финансирование которого планировалось обеспечить в основном за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах, и бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов.

Областным законом от 11.04.2025 №28-оз дефицит областного бюджета был увеличен на сумму 29712,8 млн. руб. (или в 2,3 раза)¹⁵¹ и утвержден в сумме 53217,4 млн. руб. или 23,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования дефицита бюджета соответствующих объемов поступлений от продажи акций, бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует статье 92.1 БК РФ и Правилам списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам¹⁵².

¹⁵¹ Дефицит был увеличен за счет прочих остатков денежных средств областного бюджета Ленинградской области в сумме 4303,8 млн. руб., средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах, в сумме 25500,0 млн. руб., сокращения суммы погашения бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, в размере 5,0 млн. руб. в связи с досрочным погашением кредита Лодейнопольским муниципальным районом в ноябре 2024 года, а также увеличения суммы погашения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области, в соответствии с дополнительным соглашением от 25.11.2024 №12/11/10/10/10 в размере 86,0 млн. руб.

¹⁵² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 №79.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз дефицит областного бюджета уменьшен на сумму 22489,9 млн. руб. (или в 1,7 раза)¹⁵³ и утвержден в сумме 30727,5 млн. руб. (или 11,9% от прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета), что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, положению статьи 33 БК РФ о необходимости минимизации размера дефицита бюджета и Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в части сохранения достигнутой высокой степени долговой устойчивости региона за счет ограничения дефицита областного бюджета.

В соответствии с первоначальной редакцией областного закона от 20.12.2024 №178-оз в 2025 году финансирование дефицита бюджета планировалось обеспечить в основном за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах, и бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов. С учетом внесенных областным законом от 11.04.2025 №28-оз в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений основными источниками финансирования областного бюджета в 2025 году определены остатки на счетах по учету средств бюджета (в том числе размещенные на депозитах) и бюджетные кредиты из федерального бюджета. С учетом изменений, внесенных областным законом от 01.11.2025 №127-оз, основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2025 году являются остатки средств областного бюджета.

Согласно Основным направлениям долговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹⁵⁴, риск ликвидности (отсутствие в областном бюджете Ленинградской области средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок) является одним из основных рисков при управлении государственным долгом Ленинградской области.

¹⁵³ Дефицит был уменьшен за счет:

- сокращения объемов привлечения бюджетных кредитов на сумму 2200,6 млн. руб., в том числе с учетом: отсутствия предоставления региону инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 3705,1 млн. руб.; необходимости досрочного погашения специального казначейского кредита в 2025 году на сумму 40,7 млн. руб.; планируемого привлечения казначейских инфраструктурных кредитов в пределах лимитов, утвержденных штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на сумму 1193,7 млн. руб.; уменьшения объема погашения бюджетных кредитов, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Ленинградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на сумму 351,5 млн. руб.;

- сокращения использования в качестве источников финансирования дефицита бюджета остатков средств областного бюджета на общую сумму 2357,8 млн. руб.;

- сокращения использования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета: средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах, в сумме 17700,0 млн. руб.; акции и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, в сумме 231,5 млн. руб. в связи с признанием проведенных Леноблкомимуществом в 2025 году торгов по продаже акций несостоявшимися ввиду отсутствия заявок претендентов на участие в аукционах.

¹⁵⁴ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2024 №662-р.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2026 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета снизились в сравнении с началом текущего года на 19,2% и составили 69482,2 млн. руб. (на 01.10.2025 – 83968,2 млн. руб., на 01.07.2025 – 84152,4 млн. руб., на 01.04.2025 – 98921,7 млн. руб., на 01.01.2025 – 85960,5 млн. руб.), в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 11,0 млн. руб.

Динамика объемов остатков средств областного бюджета на 31 декабря финансового года за 2020-2025 годы представлена на следующем рисунке:

Млн. руб.



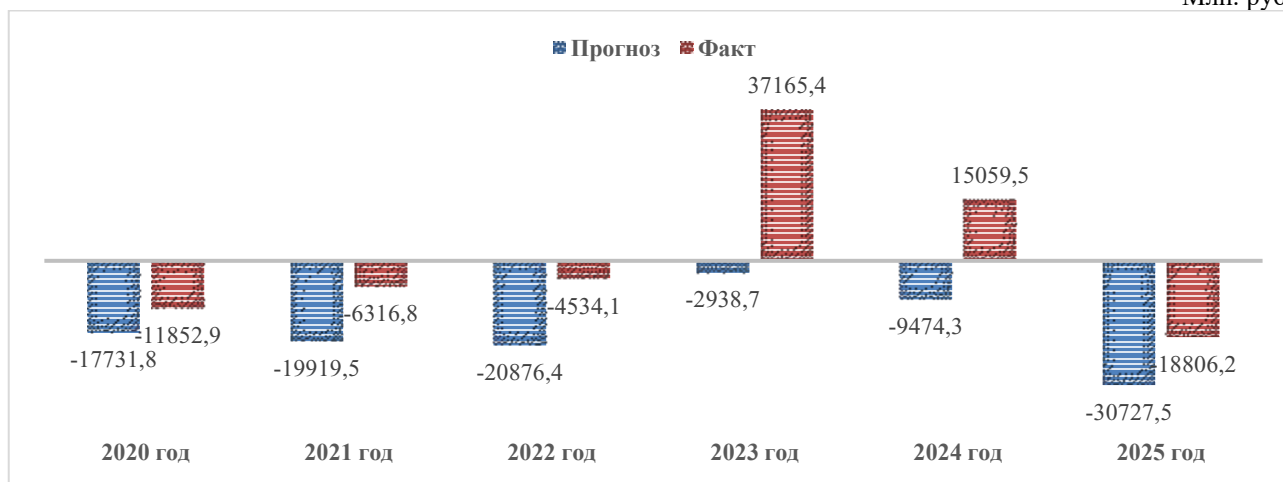
Уровень собственной ликвидности¹⁵⁵ бюджета Ленинградской области в течение 2025 года сохранялся на высоком уровне, что свидетельствует об устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам: на 01.01.2025 – 4,03; на 01.04.2025 – 4,64; на 01.07.2025 – 3,4; на 01.10.2024 – 3,6; на 01.01.2026 – 2,8. При этом в течение 2025 года наблюдается снижение уровня собственной ликвидности бюджета Ленинградской области в связи с финансированием дефицита областного бюджета за счет остатков средств областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2026 при прогнозируемом дефиците в сумме 30727,5 млн. руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 18806,2 млн. руб. или 7,3% от поступивших налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что соответствует требованиям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и дополнительному соглашению от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) (в 2024 году областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 15059,5 млн. руб.).

Следует отметить, что сложившийся по итогам 2025 года размер дефицита областного бюджета является наибольшим за период с 2020 по 2025 годы. Динамика объемов дефицита (профицита) областного бюджета за 2020-2025 годы представлена на следующем рисунке:

¹⁵⁵ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета.

Млн. руб.



Сведения об исполнении бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2024 и 2025 годах представлены в таблице №41:

Таблица №41

Тыс. руб.

	На 01.01.2026		На 01.01.2025	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз с изменениями	Исполнено
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	30 727 480,7	18 806 193,8	9 474 318,0	-15 059 496,0
Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 193 724,8	1 193 724,8	8 037 748,5	2 989 796,2
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-607 239,1	-607 239,0	-6 266 432,5	-1 218 480,2
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	250 000,0	0,0	265 510,5	20 582,9

	На 01.01.2026		На 01.01.2025	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз с изменениями	Исполнено
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-250 000,0	0,0	-250 000,0	0,0
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	1 741 397,2	0,0	478 192,4
Увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет приобретения ценных бумаг по договорам репо	0,0	-84 900 000,0	0,0	-110 200 000,0
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	84 900 000,0	0,0	118 200 000,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-304 151 417,5	-637 081 209,5	-269 802 017,0	-611 396 806,4
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	-150 600 000,0	0,0	-146 700 000,0
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	313 292 412,5	644 559 520,3	277 489 508,5	608 867 219,1
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	21 000 000,0	159 600 000,0	0,0	123 900 000,0

Согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы¹⁵⁶ предусмотрена приватизация акций (долей) 3 хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, а также ГУП ЛО «Каложицы».

¹⁵⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781.

При этом в 2023 году были проданы акции АО «Отель «Звездный» и акции АО «ВСМ». В 2025 году проведены электронные аукционы по продаже акций АО «Компания Усть-Луга» - электронные аукционы были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционах; ГУП ЛО «Каложицы» приватизирован путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью «Племенной завод «Каложицы» в соответствии с распоряжением Леноблкомимущества от 21.10.2025 №2677.

На 01.01.2026 числящаяся на балансе задолженность по бюджетным кредитам, выданным юридическим лицам, относительно начала отчетного года увеличилась на 0,7 млн. руб. (или на 2,3%¹⁵⁷) и составила 2,9 млн. руб. Также на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на 01.01.2026 числится задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам, на сумму 5,7 млн. руб. (на 01.01.2025 числилась сомнительная задолженность по предоставленным бюджетным кредитам юридическим лицам в сумме 6,3 млн. руб., в течение 2025 года списана восстановленная на балансовом учете задолженность в сумме 0,07 млн. руб., а также признанная безнадежной к взысканию задолженность в связи с вынесением судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства в части ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет» (подпункт 5 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ), принятием судом решений о невозможности взыскать задолженность с ЗАО «Птицефабрика Коробицино» и ООО «УЧХОЗ «Пушкинское» (подпункт 4 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ) в общей сумме 0,6 млн. руб.). Таким образом, на 01.01.2026 общая задолженность по бюджетным кредитам, выданным юридическим лицам, относительно начала отчетного года сократилась на 0,6 млн. руб. (или на 6,2%) и с учетом забалансовых счетов составила 8,6 млн. руб.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹⁵⁸ основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей, при необходимости, в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономическом безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в Посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

¹⁵⁷ Восстановлена списанная на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» задолженность АО «ЩЕГЛОВО» на основании решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 21.03.2025 по делу №А56-98974/2024.

¹⁵⁸ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2024 №662-р.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области остается сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости региона и выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. Достижение данных результатов осуществляется за счет ограничения дефицита областного бюджета Ленинградской области.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и высокого уровня долговой устойчивости является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»¹⁵⁹. Одним из основных условий реструктуризации является ограничение объема государственного долга Ленинградской области, при котором доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований не превысит за период 2025-2029 годов 8% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений, а объем государственного долга Ленинградской области (без учета бюджетных кредитов, предоставленных Ленинградской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов) не превысит 9% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

В целях ограничения роста государственного долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Согласно программе государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в 2025 году первоначально планировалось привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на сумму 22387,9 млн. руб. (в сумме 3705,1 млн. руб. - на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; в сумме 18682,8 млн. руб. – на пополнение остатков средств на едином счете бюджета).

Также программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов первоначально предусмотрено погашение в 2025 году задолженности по бюджетным кредитам на общую сумму 19514,8 млн. руб.

В результате внесения областным законом от 11.04.2025 №28-оз корректировок в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменились объем и структура программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год:

¹⁵⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402.

- уменьшены планируемые суммы привлечения и погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 13682,8 млн. руб. (или в 3,7 раза) до 5000,0 млн. руб.;

- предусмотрено увеличение суммы планируемого погашения бюджетного кредита из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на сумму 86,0 млн. руб. (или на 23,8%) до 447,1 млн. руб.

Таким образом, планируемый объем привлекаемых долговых обязательств в 2025 году сократился на 13682,8 млн. руб. (или в 2,6 раза) и составил 8705,1 млн. руб.

Объем планируемых к погашению долговых обязательств сократился на 13596,8 млн. руб. (или в 3,3 раза) и составил 5918,0 млн. руб.

Областным законом от 01.11.2025 №127-оз в программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов также были внесены следующие изменения в части отчетного года:

- уменьшен в полном объеме на сумму 3705,1 млн. руб. планируемый к привлечению бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

- уменьшен в полном объеме на сумму 5000,0 млн. руб. планируемый к привлечению и погашению бюджетный кредит из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета;

- предусмотрено привлечение казначейских инфраструктурных кредитов в пределах лимитов, утвержденных штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на сумму 1193,7 млн. руб.;

- уменьшен планируемый объем погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Ленинградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на сумму 351,5 млн. руб. (или в 3,6 раза) до 132,8 млн. руб.;

- предусмотрено увеличение планируемого объема погашения специального казначейского кредита из федерального бюджета на сумму 40,7 млн. руб. (или в 1,5 раза) до 127,1 млн. руб. в связи с досрочным его погашением в 2025 году.

Таким образом, планируемый объем заимствований в 2025 году сократился на сумму 7511,4 млн. руб. (или в 7,3 раза) и составил 1193,7 млн. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократился на сумму 5310,8 млн. руб. (или в 9,7 раза) и составил 607,2 млн. руб.

Общая сумма предусмотренного привлечения заемных средств в 2025 году не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2025 год, что соответствует

требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ. Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям статьи 110.1 БК РФ.

Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год исполнена в полном объеме: Федеральным казначейством предоставлено два бюджетных кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на общую сумму 1193,7 млн. руб., осуществлены выплаты в объеме 607,2 млн. руб., направленные на погашение бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

Следует отметить, что по результатам оценки качества управления региональными финансами, проведенной Минфином России¹⁶⁰, доля бюджетного эффекта от реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, направленного на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов, в 2023 году составила 51,1% от общего бюджетного эффекта от реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Ленинградской области.

Согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»¹⁶¹ (в ред. от 11.09.2025), общая сумма планируемого к привлечению бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов в 2025 году составляет 426,8 млн. руб. (на 25.03.2025 - 3705,1 млн. руб.):

1) Инвестиционный проект в сфере промышленности и жилищного строительства на территории г. Кудрово Всеволожского района Ленинградской области - строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на км 12+575 автомобильной дороги Р-21 «Кола» (срок с учетом продления: 2021-2027 годы, сумма одобренного кредита – 4000,0 млн. руб. (в 2025 году – 56,1 млн. руб.), стоимость с учетом изменений – 7616,0 млн. руб.);

¹⁶⁰ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance?id_65=316077-utochnennyye_rezultaty_otsenki_kachestva_upravleniya_regionalnymi_finansami_za_2024_god

¹⁶¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745.

2) Инвестиционный проект в сфере жилищного строительства на территории г. Мурино Всеволожского района Ленинградской области - Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» (срок с учетом продления: 2021-2026 годы, сумма одобренного кредита – 4416,6 млн. руб. (в 2025 году – 326,2 млн. руб. (на 25.03.2025 – 3125,6 млн. руб.); стоимость с учетом изменений – 9115,1 млн. руб.);

3) Проект в сфере жилищного строительства на территории Янино и инвестиционный проект в сфере промышленности на территории Всеволожского района Ленинградской области - Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области, этап №3, этап №4 (срок с учетом продления: 2022-2027 годы, сумма одобренного кредита – 2516,0 млн. руб. (в 2025 году – 44,5 млн. руб. (на 17.01.2024 – 832,5 млн. руб.); стоимость с учетом изменений – 5658,8 млн. руб.);

4) Инвестиционный проект в сфере жилищного строительства на территории Всеволожского района Ленинградской области, инженерно-техническое обеспечение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» - технологическое присоединение жилой застройки к сетям водоснабжения и водоотведения (срок с учетом переноса: 2024-2025 годы, сумма одобренного кредита – 626,3 млн. руб.; стоимость с учетом изменений – 4207,6 млн. руб.).

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, в 2025 году средства бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в областной бюджет не поступали.

Вместе с тем согласно соглашению о реализации инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на территории Ленинградской области, с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10.10.2025 №2025-00301 (в ред. от 17.12.2025) предусмотрена реализация на территории Ленинградской области следующих инфраструктурных проектов в том числе за счет инфраструктурных бюджетных кредитов (далее - ИБК) и казначейских инфраструктурных кредитов (далее - КИК) из федерального бюджета:

1) «Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на км 12+575 автомобильной дороги Р-21 «Кола» (срок реализации: 2021-2027 годы, общая сумма одобренных кредитов – 4000,0 млн. руб. (в 2025 году сумма КИК – 56,1 млн. руб.);

2) «Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург –

Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» (срок реализации: 2021-2026 годы, общая сумма одобренных кредитов – 4416,6 млн. руб. (ИБК – 1291,0 млн. руб.; КИК – 3125,6 млн. руб.) (в 2025 году КИК – 326,2 млн. руб.);

3) «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области, этап №3, этап №4» (срок реализации: 2022-2027 годы, общая сумма одобренных кредитов – 2516,0 млн. руб. (ИБК – 1992,5 млн. руб.; КИК – 523,5 млн. руб.) (в 2025 году КИК – 44,5 млн. руб.);

4) «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области» (срок реализации: 2025-2028 годы, сумма одобренного КИК – 1866,0 млн. руб. (в 2025 году – 766,9 млн. руб.).

Информация о ходе реализации вышеуказанных инфраструктурных проектов Ленинградской области в 2025 году представлена в таблице №42:

Таблица №42

Наименование проекта	Предусмотренная сумма бюджетных кредитов* в 2025 году, млн. руб.	Фактически поступило средств бюджетных кредитов в 2025 году, млн. руб.	Использовано средств бюджетных кредитов в 2025 году, млн. руб.	Уровень оперативной строительной готовности на 01.01.2026, %	Возможные и фактически реализовавшиеся риски и проблемы при осуществлении проектов
Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово»	56,1	56,1	56,1	59,92	Не переданы в полном объеме земельные участки для возможности выполнения полного комплекса работ по контракту; участки, по которым проводятся судебные разбирательства, взяты подрядчиком в аренду, что позволяет производить на них работы; объект планируется к досрочному завершению в 2026 году.
Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса»	326,2	326,2	326,2	25,22	При проектировании были утверждены акты натурного технического обследования (далее - НТО) земельных участков Минобороны России и заключено соглашение об установлении сервитута в пользу ГКУ «Ленавтодор»; в ходе актуализации актов НТО было выявлено несоответствие площади, указанной в актах, и площади, фактически необходимой для производства работ, что привело к невозможности начать работы по рубке леса; военным лесничеством заявлено о наличии на территории Санкт-Петербурга лесных насаждений, принадлежащих Минобороны России, что привело к невозможности строительства временной подъездной дороги, предусмотренной проектом, для строительства моста и основного хода; длительные сроки согласования проектных решений по переустройству инженерных сетей; получено положительное заключение Минобороны России по проекту освоения лесов; в ПАО «Россети Ленэнерго» на согласование направлена откорректированная документация для выполнения работ по переустройству ВЛ 35-110 кВ.

Наименование проекта	Предусмотренная сумма бюджетных кредитов* в 2025 году, млн. руб.	Фактически поступило средств бюджетных кредитов в 2025 году, млн. руб.	Использовано средств бюджетных кредитов в 2025 году, млн. руб.	Уровень оперативной строительной готовности на 01.01.2026, %	Возможные и фактически реализовавшиеся риски и проблемы при осуществлении проектов
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области	44,5	44,5	44,5	11,23	Работы по выкупу земельных участков – длительные сроки проведения судебных разбирательств; освобождение полосы отвода автомобильной дороги на 4 этапе от самозахватов; работы по переустройству инженерных сетей - в частности газопроводов; необходимость проведения дополнительных работ по разработке рабочей документации переустройства инженерных сетей в связи со сменой владельцев и получения новых технических условий; наличие требования в актуальных ТУ от ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» о выделении проекта переустройства газопровода в отдельный проект, с разработкой СТУ и повторным прохождением экспертизы.
Модернизация систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области	766,9	766,9	766,9	0,0	-
Итого	1193,7	1193,7	1193,7	-	-

* В 2025 году Ленинградской области предоставлены только средства КИК

Согласно информации о показателях реализации инфраструктурных проектов (приложения к соглашению о реализации инфраструктурных проектов Ленинградской области, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, от 10.10.2025 №2025-00301, заключенному между Минстроем России и Правительством Ленинградской области (с изменениями):

- по итогам 2025 года объем привлеченных внебюджетных источников финансирования инфраструктурных проектов составил 132046,2 млн. руб. при плане на 2025 год – 130397,8 млн. руб.,

- по итогам 2025 года введено 1222,46 тыс. м² жилья за период реализации проектов при плане на 2025 год – 1153,05 тыс. м²;

- по итогам 2025 года создано 325 рабочих мест в связи с реализацией проектов при плане на 2025 год – 322 ед.;

- по итогам 2025 года поступило налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Ленинградской области от реализации инфраструктурных проектов в сумме 2925,9 млн. руб. при плане на 2025 год – 2501,2 млн. руб.

В 2023 году предусмотрено привлечение специальных казначейских кредитов в сумме 1208,6 млн. руб. со сроком погашения до 15 лет¹⁶² (по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения согласно Правилам предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета¹⁶³ (далее – Правила №525).

Согласно соглашению о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетного кредита за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее - специальный казначейский кредит) от 30.10.2023 №2023-00271 бюджету Ленинградской области был предоставлен бюджетный кредит в сумме 1208,6 млн. руб. на финансовое обеспечение реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, реализуемых по направлениям, указанным в пункте 3 Правил №525 со сроком погашения 15.11.2038.

Согласно представленным отчетам средства специального казначейского кредита поступили в областной бюджет в сумме 1208,6 млн. руб.¹⁶⁴ (предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг), расходы областного бюджета составили 1208,6 млн. руб. (100%), фактически использовано средств специального казначейского кредита их получателями на сумму 1134,4 млн. руб. (или на 93,9%).

Информация о реализации в 2023-2025 годах заключенного с Минстроем России и Минтрансом России соглашения от 23.08.2023 №12-110/с о реализации мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются специальные казначейские кредиты, на территории Ленинградской области представлена в таблице №43:

¹⁶² В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 15.09.2023 №646 и от 29.09.2023 №682 за счет средств специального казначейского кредита планируется осуществить капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения, а также оказать поддержку юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в приобретении 70 автобусов до 31.03.2024 (первоначально – до 01.02.2024).

¹⁶³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 №525.

¹⁶⁴ В сумме 800,0 млн. руб. на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования и 408,6 млн. руб. на капитальный ремонт объектов ЖКХ.

Таблица №43

Наименование мероприятия	Планируемое финансовое обеспечение за счет специального казначейского кредита, млн. руб.	Фактически использовано получателями, млн. руб.	Показатель реализации мероприятий*	Плановое значение (с учетом изменений)**	Фактическое достижение показателя
Поддержка приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области в рамках лимита специального казначейского кредита	800,0	800,0	Количество автобусов, ед.	70	70

* Одним из обязательств Ленинградской области по соглашению от 23.08.2023 №12-110/с является обеспечение роста коэффициента покрытия билетной выручкой производственных расходов с учетом планируемого роста пассажиропотока по маршрутам в течение срока амортизации приобретаемых транспортных средств

** Планируется приобретение 6 автобусов для Подпорожского района, 12 автобусов для Тосненского района, 8 автобусов для Приозерского и Всеволожского районов, 44 автобусов для Гатчинского района

Информация о реализации в 2023-2025 годах заключенного с Минстроем России соглашения от 11.09.2023 №12-179/с (в ред. от 13.03.2025) в части мероприятий, реализуемых на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Ленинградской области, представлена в таблице №44:

Таблица №44

Наименование мероприятия (объекта)	Планируемое финансовое обеспечение за счет специального казначейского кредита, млн. руб.	Фактически использовано получателями в 2024-2025 годах, млн. руб.	Показатель реализации мероприятий***	Плановое значение на 2025 год	Фактическое достижение показателя на 01.01.2026
Капитальный ремонт сети канализации на участке от кол. 520 по ул. Морская Набережная до кол. 530 у РНС на территории Морского торгового порта в г. Выборг Выборгского района Ленинградской области*	82,6	80,1	Протяженность создаваемых (реконструируемых), капитально отремонтированных сетей, км/	0,19/20,64/3,05	0,1777/20,03/0,0
Капитальный ремонт канализации, расположенной в 5 мкр. от К 471 до К 5165 в г. Тихвин Тихвинского района Ленинградской области**	89,4	18,2	Объем средств из внебюджетных источников финансирования, млн. руб./Снижение затрат ресурсоснабжающей организации на приобретение энергетических ресурсов,	0,57****/22,35/1,82	0,76791/22,35/0,0
Капитальный ремонт канализационного напорного коллектора от КНС № 3 до БХО в г. Сланцы Сланцевского района Ленинградской области (1, 2, 3 этапы)*	236,6	236,1	компенсацию потерь энергии и текущий ремонт, млн. руб.	2,68/59,15/1,75	2,6922/59,03/0,0
Итого	408,6	334,4		3,44/102,14/6,62	3,63781/101,41/0,0

* Плановый срок реализации мероприятий 4 квартал 2024 года (плановый срок ввода объектов в эксплуатацию – 29.12.2024)

** Плановый срок ввода объектов в эксплуатацию – 29.12.2025 (первоначально – 29.12.2024); в адрес ППК «Фонд развития территорий» направлено обращение о рассмотрении вопроса переноса срока завершения работ на 2026 год

*** Одним из обязательств Ленинградской области по соглашению от 11.09.2023 №12-179/с является обеспечение достижения доли фактического значения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации не менее 80 процентов значения указанного индекса, утвержденного Правительством Российской Федерации на соответствующий год

**** Первоначально – 0,72 км

Согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации:

- в части капитального ремонта сети канализации на участке от кол. 520 по ул. Морская Набережная до кол. 530 у РНС на территории Морского торгового порта в г. Выборг Выборгского района Ленинградской области работы на объекте завершены и дополнительным соглашением к контракту от 29.03.2024 №3 уменьшены протяженность сетей, подлежащих ремонту, а также стоимость работ (экономия средств бюджетного кредита возвращена в областной бюджет в сумме 2,5 млн. руб.);

- в части капитального ремонта канализационного напорного коллектора от КНС № 3 до БХО в г. Сланцы Сланцевского района Ленинградской области (1, 2, 3 этапы) работы на объектах завершены, в соответствии с дополнительным соглашением к контракту от 18.07.2024 №5 уменьшена их стоимость в связи с изменением объема земляных работ, работ по восстановлению трубопроводов (экономия средств бюджетного кредита возвращена в областной бюджет в сумме 0,5 млн. руб.);

- в части капитального ремонта канализации, расположенной в 5 мкр. от К 471 до К 5165 в г. Тихвин Тихвинского района Ленинградской области, контракт заключен 02.11.2024, подрядчику перечислен аванс за счет средств кредита, одобрено продление срока реализации мероприятия на 2025 год (остаток средств на казначейском счете получателя – 30,3 млн. руб.; экономия средств бюджетного кредита возвращена в областной бюджет в сумме 40,9 млн. руб.).

Необходимо отметить, что согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации, частично выполнены следующие обязательства, предусмотренные дополнительным соглашением от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения): фактический расход за счет высвобождаемых средств в результате списания задолженности Ленинградской области перед федеральным бюджетом в отчетном финансовом году составил 370,6 млн. руб. при планируемом объеме высвобождаемых средств в отчетном году в сумме 974,5 млн. руб.

С учетом внесенных изменений областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025) утвержден верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 1 января 2026 года в сумме 11858,6 млн. руб. (сокращен на 16,2% или на сумму 2286,5 млн. руб. в связи с изменением объема и источников финансирования дефицита областного бюджета, а также изменением объемов заимствования и погашения долговых обязательств), что составляет 4,6% от прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов бюджета и соответствует ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 БК РФ, и условиям дополнительного соглашения от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении

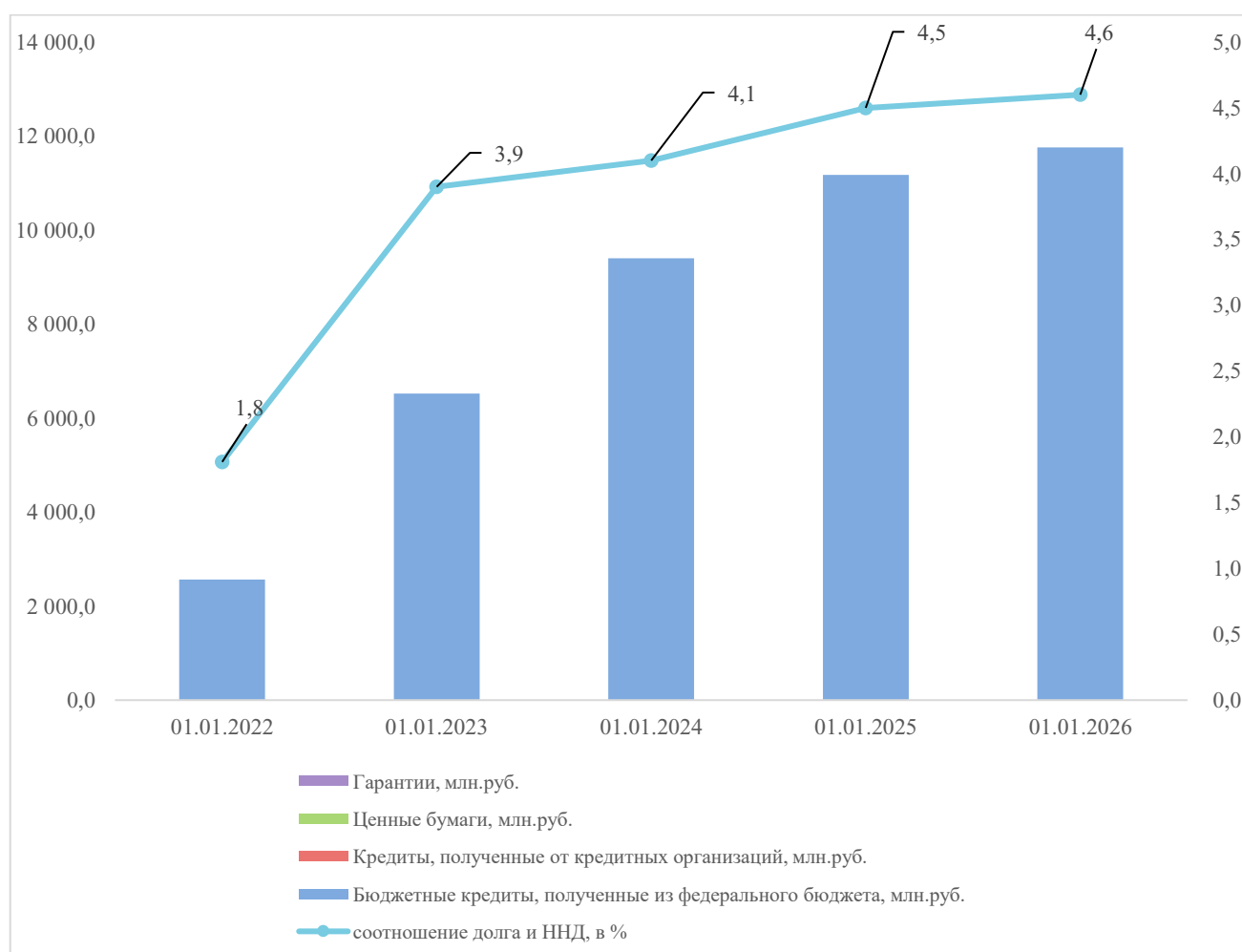
бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Фактическая величина государственного долга Ленинградской области и его долевая структура в 2021-2025 годах представлена в таблице №45:

Таблица №45

Млн. руб.

Вид обязательства	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета Российской Федерации, в том числе:	2 564,3	6 522,3	9 400,8	11 172,1	11 758,6
<i>на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов</i>	-	3 957,99	906,0	7 571,1	7 223,7
<i>на пополнение остатка средств на едином счете бюджета</i>	-	-	892,8	-	-
<i>специальный казначейский кредит</i>	-	-	1 208,6	1 208,6	1 081,6
<i>казначейский инфраструктурный кредит</i>	-	-	-	-	1 193,7
Кредиты, полученные от кредитных организаций	-	-	-	-	-
Ценные бумаги	-	-	-	-	-
Гарантии	-	-	-	-	-
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	2 564,3	6 522,3	9 400,8	11 172,1	11 758,6



Как следует из таблицы №45, по состоянию на 01.01.2026 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2025 увеличился на 586,5 млн. руб. (или на 5,2%) и составил 11758,6 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2026 (в ред. от 01.11.2025) и соответствует пункту 4 статьи 107 БК РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Начиная с 2016 года в областной бюджет не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно. По состоянию на 01.01.2026 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду обязательств отсутствует.

Коэффициент увеличения долговой нагрузки¹⁶⁵ бюджета Ленинградской области в 2025 году составил (-)0,024, тогда как в 2024 году составлял (-)0,089, что также свидетельствует о высоком уровне долговой устойчивости.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2026 составила 4,6% (на 01.01.2025 – 4,5%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ, и дополнительному соглашению от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Таким образом, цель бюджетной и долговой политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2025 году достигнута.

Следует отметить, что по данным Минфина по результатам оценки качества региональных финансов в 2024 году:

- отношение объема государственного долга Ленинградской области с учетом общего объема принятых в 2024 году обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве (в размере платы публичного партнера, капитального гранта), обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) к объему

¹⁶⁵ $(A_i - B_i) / D_i$, где:

A_i - прирост объема государственного долга в отчетном финансовом году;

B_i - прирост налоговых и неналоговых доходов в отчетном финансовом году;

D_i - объем налоговых и неналоговых доходов в году, предшествующем отчетному финансовому году.

доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением безвозмездных поступлений из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», составило 4,45%;

- отношение расходов, направленных на исполнение обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве (в размере платы публичного партнера, капитального гранта), обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, за исключением безвозмездных поступлений из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», составило 0,23%.

Расходы на обслуживание государственного долга областным законом от 20.12.2024 №178-оз на 2025 год утверждены в сумме 375,6 млн. руб., областным законом от 01.11.2025 №127-оз уменьшены на сумму 106,1 млн. руб. (или на 28,3%) до 269,5 млн. руб. в связи с переносом сроков получения казначейского инфраструктурного кредита с 2025 года на 2026 год, отсутствием привлечения бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и кредитов от кредитных организаций, что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ. По состоянию на 01.01.2026 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области осуществлены на сумму 264,6 млн. руб. (98,2% от утвержденных бюджетных назначений, что на 18,7% больше объема расходов в 2024 году), что также соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ:

Таблица №46

Тыс. руб.

Период	План первоначальный	План уточненный	Исполнение
2017 год	190 380,0	38 600,0	37 562,2
2018 год	62 552,0	17 552,0	4 405,5
2019 год	11 622,0	11 622,0	11 621,95
2020 год	7 959,0	7 978,8	7 978,8
2021 год	6 202,4	13 846,2	6 202,3
2022 год	135 053,4	64 973,1	38 230,6
2023 год	773 657,3	148 018,1	142 932,2
2024 год	1 530 849,1	223 367,9	222 954,1
2025 год	375 637,7	269 496,7	264 630,6

По данным РИА Рейтинг¹⁶⁶, низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2025 года зафиксирован в десяти регионах - на 01.01.2026 государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов в бюджетах г. Севастополя, Ненецкого автономного округа, г. Москвы, Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Республики Крым.

Согласно рейтингу субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам 2025 года Ленинградская область занимает 4 место (лидеры рейтинга – субъекты Российской Федерации с низким уровнем долговой нагрузки).

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2025 году

Согласно статье 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

¹⁶⁶ <https://riarating.ru/regions/20260312/630293319.html>

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Минфином России, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

3) повышения качества финансового менеджмента.

По результатам анализа соблюдения ГАБС в 2025 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлено следующее (основные нарушения и недостатки):

1. Не представлены (отсутствуют) оформленные в установленных случаях принятые решения об организации внутреннего финансового аудита в 3 ГАБС (комитет цифрового развития Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации), что не соответствует пункту 11 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»¹⁶⁷ (далее - ФСВФА №237н).

2. Не подписаны планы проведения аудиторских мероприятий руководителем субъекта внутреннего финансового аудита 3 ГАБС (комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, КЭРиИДЛЮ), что не соответствует пункту 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»¹⁶⁸ (далее – ФСВФА №160н).

Планы проведения аудиторских мероприятий 3 ГАБС (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области) включают менее двух планируемых к проведению аудиторских мероприятий, необходимых для достижения целей осуществления внутреннего финансового аудита, что не соответствует пункту 3(3) федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»¹⁶⁹ (далее – ФСВФА №196н).

3. Реестры бюджетных рисков 3 ГАБС (комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области) не содержат в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 3 ФСВФА №196н.

Кроме того, реестры бюджетных рисков 2 ГАБС (комитет градостроительной политики Ленинградской области и комитет по природным

¹⁶⁷ Утвержден приказом Минфина России от 18.12.2019 №237н.

¹⁶⁸ Утвержден приказом Минфина России от 05.08.2020 №160н.

¹⁶⁹ Утвержден приказом Минфина России от 21.11.2019 №196н.

ресурсам Ленинградской области) не актуализированы перед составлением проекта плана проведения аудиторских мероприятий, что не соответствует пункту 3(12) ФСВФА №196н.

4. Аудиторское мероприятие, целью которого является подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности, завершено 7 ГАБС (комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, Леноблкомимущество, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области, КЭРиИДЛО) после подписания руководителем субъекта бюджетной отчетности годовой бюджетной отчетности, что не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности»¹⁷⁰ (далее – ФСВФА №120н).

Кроме того, заключения по результатам проведения вышеуказанного мероприятия 5 ГАБС (Архивное управление Ленинградской области, Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области) не содержат в полной мере выводы о достоверности бюджетной отчетности и(или) соответствии порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности с учетом требований пункта 12 Приложения №2 к ФСВФА №120н.

5. Программы ряда аудиторских мероприятий 15 ГАБС¹⁷¹ не содержат в полном объеме информацию, предусмотренную пунктами 14 и 15 ФСВФА №160н.

¹⁷⁰ Утвержден приказом Минфина России от 01.09.2021 №120н.

¹⁷¹ Комитет Ленинградской области по обращению с отходами, Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет цифрового развития Ленинградской области.

6. Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2025 год 16 ГАБС¹⁷² не содержит в полном объеме информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160.2-1 БК РФ, и предусмотренную пунктом 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»¹⁷³ (далее – ФСВФА №91н).

7. Ряд заключений по результатам проведения аудиторских мероприятий 7 ГАБС (Архивное управление Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области) не содержит в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 4 ФСВФА №91н.

Согласно пункту 6 ФСВФА №196н принцип функциональной независимости означает отсутствие условий, которые создают угрозу способности субъекта внутреннего финансового аудита беспристрастно и объективно выполнять свои обязанности, включая недопущение конфликта интересов любого рода при осуществлении внутреннего финансового аудита, в том числе при формировании заключений и годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита.

В целях обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита на основе принципа функциональной независимости аудиторские мероприятия организуют и осуществляют должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита, которые в том числе: имеют возможность беспрепятственного осуществления внутреннего финансового аудита (невмешательства в осуществление внутреннего финансового аудита третьих лиц), в том числе подготовить заключение, отразив в нем результаты проведения аудиторского мероприятия; не имеют конфликта интересов, в частности родства или свойства с субъектами бюджетных процедур; в течение текущего и отчетного финансового года не принимали участие в организации

¹⁷² Комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет цифрового развития Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, комитет по печати Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации.

¹⁷³ Утвержден приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н.

(обеспечении выполнения), выполнении бюджетных процедур и (или) составляющих эти процедуры операций (действий) по выполнению бюджетных процедур, которые являются объектами внутреннего финансового аудита. В ходе анализа годовых отчетов о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2025 год и иных документов по внутреннему финансовому аудиту установлено, что в следующих ГАБС существует риск несоблюдения предусмотренного пунктом 5 статьи 160.2-1 БК РФ принципа функциональной независимости:

- в комитете градостроительной политики Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

- в комитете по цифровому развитию Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является отдел бюджетного учета и государственных закупок;

- в комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является сектор бюджетного планирования, финансового обеспечения и отчетности;

- в комитете по культуре и туризму Ленинградской области субъектом внутреннего финансового аудита определен начальник отдела бюджетного планирования, финансового обеспечения и отчетности – главный бухгалтер;

- в комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области внутренний финансовый аудит осуществляется консультантом сектора финансирования и бухгалтерского учета;

- в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области внутренний финансовый аудит фактически осуществляется главным специалистом отдела финансов, бухгалтерского учета и правового обеспечения.

Кроме того, 13 ГАБС не соблюдены внутренние акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

КСП ЛО рекомендует соответствующим ГАБС учесть вышеуказанные замечания при осуществлении внутреннего финансового аудита в текущем и последующих финансовых периодах.

7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2025 год

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год КСП ЛО отмечает, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

Так, значительную часть выявленных КСП ЛО в ходе внешней проверки

годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год нарушений и недостатков, как и в предыдущие отчетные годы, составляют следующие:

- в нарушение пунктов 17 и 167 Инструкции №191н в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена информация о долгосрочной задолженности (задолженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев) при ее наличии или в качестве долгосрочной отражена краткосрочная задолженность;

- в нарушение пункта 155 Инструкции №191н в Таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не отражена в полном объеме необходимая информация.

Кроме того, выявлено значительное количество случаев отсутствия отражения в Таблице 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в составе Пояснительной записки (ф.0503160) сведений о номере и дате правового акта о проведении инвентаризации.

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год, представлены в приложении №9 к настоящему Заключению.

Отдельные недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год:

- в результате отсутствия начисления в 2025 году доходов от предоставления субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в сумме 475,3 млн. руб., утвержденных Федеральным законом от 28.11.2025 №426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» бюджету Ленинградской области на 2026-2028 годы, допущено занижение на сумму 475,3 млн. руб. объема дебиторской задолженности (в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области), отраженного в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) и Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2026 в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год;

- в сводных Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 6 раздела «Расходы бюджета» некорректно указан процент исполнения по расходам от плановых (прогнозных) показателей на отчетный финансовый год (графа 3) – по отдельным КБК указан процент, отражающий превышение суммы исполнения над суммой бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями.

Также следует отметить, что согласно письму комитета финансов Ленинградской области от 23.01.2026 №08-52/41 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности и годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств областного бюджета за 2025 год» формирование ГРБС годовой консолидированной бюджетной отчетности за 2025 год осуществляется в соответствии с требованиями в том числе положений приложения «Особенности составления и представления годовой отчетности об исполнении областного бюджета Ленинградской области, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области за 2024 год» к письму комитета финансов Ленинградской области (исх.№08-52/603 от 27.12.2024), согласно которым в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №15 «Причины увеличения просроченной задолженности» не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, в связи с чем указанная таблица не представлена в составе бюджетной отчетности ГАБС.

Вместе с тем согласно пункту 159.8 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №15 составляется главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета на основании показателей консолидированных Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); в графе 6 Таблицы №15 главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором доходов бюджета отражается анализ причин увеличения просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности с учетом существенности информации.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента за 2025 год установлены следующие показатели качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: процент форм годовой

бюджетной отчетности, представленной ГАБС без ошибок (30 ГАБС¹⁷⁴, в 2024 году – 20 ГАБС), число случаев несвоевременного представления ГАБС ежемесячной, квартальной, годовой отчетностей об исполнении областного бюджета (11 ГАБС, в 2024 году – 10 ГАБС).

Также 17 ГАБС представили формы годовой бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений с ошибками.

При этом все формы годовой бюджетной отчетности представлены без ошибок только КСП ЛО, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, комитетом финансов Ленинградской области, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области.

Указанная динамика свидетельствует о снижении качества предварительной проверки отчетных данных, недостаточной координации между структурными подразделениями ГАБС, а также о вероятном ослаблении внутреннего контроля за достоверностью и полнотой бюджетной отчетности, что негативно влияет на объективность консолидированной оценки исполнения областного бюджета.

Необходимо отметить, что согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) на 01.01.2026 в результате исправления ошибок прошлых лет изменены остатки валюты баланса на 01.01.2025 на сумму 235,3 млн. руб., что на 251,2 млн. руб. меньше суммы измененных в результате исправления ошибок прошлых лет остатков валюты баланса на 01.01.2024, отраженной в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) на 01.01.2025.

¹⁷⁴ Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной следующими ГАБС без ошибок, составил менее 75%: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет Ленинградской области по транспорту, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитет общественных коммуникаций Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по труду и занятости населения Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области.

Предложения

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год КСП ЛО предлагает указанным ниже участникам бюджетного процесса в рамках установленных им полномочий следующее:

1. Комитету финансов Ленинградской области предлагается:

1.1. Совместно с главными администраторами средств областного бюджета принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам, в частности разработать и реализовать план мероприятий («дорожную карту») по взысканию дебиторской задолженности по доходам, содержащий в том числе следующие мероприятия:

- осуществление в рамках внутреннего финансового аудита аудиторского мероприятия по оценке учета дебиторской задолженности по доходам, включая вопросы эффективности мероприятий по снижению просроченной дебиторской задолженности по доходам;

- использование возможности прерывания срока исковой давности гарантийным письмом (если срок исковой давности подходит к концу) на основании статьи 203 Гражданского кодекса Российской Федерации и определения Верховного Суда Российской Федерации от 07.04.2015 №18-КГ15-3;

- повышение эффективности взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов и судебными органами в соответствии с заключенными соглашениями об информационном взаимодействии, которыми предусмотрен порядок и сроки обмена информацией;

- повышение степени автоматизации процессов взыскания дебиторской задолженности по доходам;

- включение в расчет прогнозного объема поступлений областного бюджета оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

1.2. Совместно с главными администраторами средств областного бюджета организовать мониторинг не востребовавшихся свыше трех лет средств, находящихся на счетах получателей бюджетных средств Ленинградской области для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, с целью получения дополнительных доходов областного бюджета.

1.3. Рассмотреть вопрос о возможности интеграции налоговых расходов Ленинградской области в бюджетный процесс Ленинградской области.

1.4. Рассмотреть вопрос о возможности внедрения в бюджетный процесс Ленинградской области методики оценки эффективности расходов областного бюджета на предоставление мер государственной поддержки на основе индивидуальных параметров эффективности.

1.5. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области¹⁷⁵, согласно которым устанавливаются меры ответственности за недостижение и(или) несвоевременное достижение ожидаемых (планируемых) результатов реализации мероприятий или использования (предоставления) иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

1.6. Рассмотреть вопрос о возможности применения отмеченных в настоящем Заключении вариантов для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области.

1.7. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области¹⁷⁶, согласно которым устанавливается обязанность по внесению изменений в заключенные соглашения о предоставлении субсидии местным бюджетам из областного бюджета в части уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление соответствующей субсидии на сумму полученных в местный бюджет неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, финансовое обеспечение которых осуществляется в том числе за счет указанной субсидии из областного бюджета.

1.8. Рассмотреть совместно с соответствующими главными распорядителями средств областного бюджета вопрос об определении перечня субвенций, перечисление которых из областного бюджета должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета, с включением в него субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

1.9. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области¹⁷⁷, согласно которым перечисление указанных дотаций осуществляется на счета администраторов доходов бюджетов муниципальных образований на основании документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств по расходам муниципального образования.

¹⁷⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.02.2021 №64.

¹⁷⁶ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257.

¹⁷⁷ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64.

1.10. Рассмотреть вопрос о возможности выделения в составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области дотаций, при расчете которых непосредственно учитываются расходы местных бюджетов на уплату налога на имущество организаций по объектам АИП ЛО муниципальной собственности, введенным в эксплуатацию, а также о возможности предоставления иных («поощрительных») дотаций за счет доходов областного бюджета от налога на имущество организаций по объектам АИП ЛО муниципальной собственности, введенным в эксплуатацию, в целях стимулирования их своевременного ввода в эксплуатацию.

1.11. Рассмотреть вопрос об установлении в постановлении Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период сроков (с возможностью продления в определенных случаях) для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

1.12. Рассмотреть вопрос об установлении в постановлении Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период сроков (с возможностью продления в определенных случаях) (в том числе в зависимости от сроков проведения соответствующих отборов (при наличии) для заключения соглашений о предоставлении субсидий на иные цели (внесения в них изменений), при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление указанных субсидий направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области, а также об установлении сроков для заключения бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет субсидии на иные цели, при нарушении которых остатки указанной субсидии в объеме не принятых государственным учреждением обязательств, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, направляются в доход областного бюджета.

1.13. Рассмотреть вопрос об установлении в постановлении Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период сроков (с возможностью продления в определенных случаях) для утверждения порядков предоставления субсидий (внесения в них изменений) некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых

компаний) и юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также для заключения договоров (соглашений) о предоставлении указанных субсидий (внесения в них изменений) (в том числе в зависимости от сроков проведения соответствующих отборов (при наличии), при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление указанных субсидий, направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области.

1.14. Рассмотреть вопрос о включении отмеченных в настоящем Заключении субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) и юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в перечень субсидий, подлежащих казначейскому сопровождению, утверждаемый правовым актом Правительства Ленинградской области.

1.15. Рассмотреть вопрос о включении в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁷⁸ следующих показателей:

- показателя, характеризующего объем восстановленной в балансовом учете дебиторской задолженности по доходам к общему объему такой задолженности, учтенной на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность»;
- показателя, характеризующего ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых было приостановлено или завершается;
- показателя, учитывающего итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предлагается:

2.1. Обеспечить корректировку плановых значений отмеченных в настоящем Заключении показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года¹⁷⁹ в том числе с учетом результатов их достижения в 2025 году и мнения соответствующих органов исполнительной власти Ленинградской области.

¹⁷⁸ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12.

¹⁷⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881.

2.2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области¹⁸⁰, согласно которым не допускается изменение состава показателей государственной программы Ленинградской области и ухудшение их плановых значений, установленных на текущий год, в IV квартале текущего года, за исключением случаев наличия соответствующих решений Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области.

2.3. Совместно с ответственными исполнителями соответствующих государственных программ Ленинградской области обеспечить принятие мер, способствующих:

- преимущественному наличию в паспортах государственных программ Ленинградской области показателей (индикаторов), характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом);
- формированию плановых значений показателей (индикаторов) с учетом того, что они должны позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей государственных программ Ленинградской области;
- снижению количества показателей (индикаторов), формирование фактических значений которых осуществляется позже сроков направления ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области уточненных годовых отчетов о ходе их реализации.

2.4. Обеспечить формирование перечня налоговых расходов Ленинградской области на соответствующий период в разрезе структурных элементов государственных программ Ленинградской области.

3. Главным администраторам средств областного бюджета предлагается:

3.1. Принять меры по недопущению отмеченных в настоящем Заключении нарушений и недостатков при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета и составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

3.2. Обеспечить приведение правовых актов о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов в соответствии с Порядком осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹⁸¹.

¹⁸⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679.

¹⁸¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 №116.

3.3. Обеспечить приведение порядков принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Ленинградской области в соответствие с Общими требованиями к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹⁸².

3.4. Обеспечить приведение методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹⁸³, а также принять меры по повышению качества и точности прогнозирования администрируемых доходов областного бюджета.

3.5. Обеспечить приведение регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствие с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним¹⁸⁴.

3.6. Обеспечить приведение нормативных правовых актов, устанавливающих порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, в соответствие с Общими требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели¹⁸⁵.

3.7. Принять меры по устранению и недопущению отмеченных в настоящем Заключении нарушений и недостатков при осуществлении внутреннего финансового аудита.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Д.В. Гаршин

¹⁸² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 №393.

¹⁸³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574.

¹⁸⁴ Утверждены приказом Минфина России от 26.09.2024 №139н.

¹⁸⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203.

**Доходы, фактически поступившие в 2025 году в областной бюджет
Ленинградской области, неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном
областным законом от 20.12.2023 №178-оз (с изменениями)**

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
1	Налог на прибыль организаций, уплачиваемый международными холдинговыми компаниями, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1010101602 0000 110	303,5
2	Налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, в случае, если уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99 процентов от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной указанным налогоплательщиком в бюджеты всех субъектов Российской Федерации, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1010111202 0000 110	711,8
3	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, не превышающей 5 миллионов рублей, за налоговые периоды после 1 января 2025 года	000 1010220001 0000 110	765,9
4	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, вин, виноматериалов, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградо-содержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), производимую на территории Российской Федерации ²	000 1030213001 0000 110	1 085,0
5	Государственная пошлина за выдачу уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациям, осуществляющим образовательную деятельность, свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и о предоставлении указанным организациям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин	000 1080716001 0000 110	1,6
6	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных)	000 1110904202 0000 120	3 040,0

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
7	Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	000 1130102001 0000 130	69,4
8	Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	000 1130119001 0000 130	2,0
9	Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	000 1160109201 0000 140	12 621,8
10	Дотации бюджетам на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	000 2021539900 0000 150	15 000,0
11	Субсидии бюджетам на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов	000 2022552200 0000 150	56 550,0
12	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации	000 2022552702 0000 150	12 650,3
13	Прочие субсидии	000 2022999900 0000 150	16 627,6
14	Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	000 2070201002 0000 150	4,6
15	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды из бюджетов муниципальных образований	000 2182542402 0000 150	13 141,6
ИТОГО			132 575,1

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2025 году

тыс. руб.

Наименование показателя	Сводная роспись с изменениями	2024 год			Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от первоначальной редакции областного закона от 20.12.2024 №178-оз	2025 год				Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2025 и 2024 годов				
		исполнено							исполнено								
		за январь - декабрь							за январь - декабрь								
		Сумма	Неисполненные назначения	% от сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в процентном соотношении, процентные пункты
РАСХОДЫ, ВСЕГО	270 926 822,2	256 089 613,5	14 837 208,8	94,5	268 640 713,0	312 435 173,4	312 823 915,5	44 183 202,5	300 730 376,4	100,0	12 093 539,1	96,1	44 640 762,9	117,4	-2 743 669,7	81,5	1,61
Общегосударственные вопросы	19 593 098,7	11 843 864,7	7 749 234,0	60,4	25 393 422,9	24 272 929,7	20 408 117,8	-4 985 305,1	15 468 866,8	5,14	4 939 251,0	75,8	3 625 002,1	130,6	-2 809 983,0	63,7	15,35
Национальная оборона	881 651,4	826 433,4	55 218,0	93,7	112 646,9	199 139,8	797 857,4	685 210,5	765 826,9	0,25	32 030,4	96,0	-60 606,5	92,7	-23 187,5	58,0	2,25
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 818 796,6	4 764 692,2	54 104,3	98,9	5 620 792,2	6 263 594,6	6 107 594,6	486 802,4	6 002 244,6	2,00	105 350,0	98,3	1 237 552,4	126,0	51 245,6	194,7	-0,60
Национальная экономика	55 416 598,7	53 845 718,3	1 570 880,5	97,2	55 450 524,4	65 713 791,6	67 999 613,6	12 549 089,2	66 361 056,1	22,07	1 638 557,5	97,6	12 515 337,8	123,2	67 677,0	104,3	0,43
Жилищно-коммунальное хозяйство	23 349 380,5	22 294 725,5	1 054 655,0	95,5	17 488 084,6	22 264 829,2	21 540 762,0	4 052 677,4	20 538 338,2	6,83	1 002 423,9	95,3	-1 756 387,3	92,1	-52 231,1	95,0	-0,14
Охрана окружающей среды	790 181,2	784 858,9	5 322,3	99,3	841 667,7	947 914,4	947 914,4	106 246,7	858 733,1	0,29	89 181,3	90,6	73 874,2	109,4	83 859,0	1675,6	-8,73
Образование	57 664 110,0	56 818 290,9	845 819,1	98,5	56 993 831,9	66 811 326,6	67 307 498,7	10 313 666,8	65 419 592,1	21,75	1 887 906,6	97,2	8 601 301,3	115,1	1 042 087,4	223,2	-1,34
Культура, кинематография	5 989 767,6	5 567 927,4	421 840,2	93,0	5 984 436,4	6 992 522,1	7 048 111,5	1 063 675,1	6 382 137,7	2,12	665 973,8	90,6	814 210,3	114,6	244 133,6	157,9	-2,41
Здравоохранение	28 158 010,8	27 002 735,3	1 155 275,4	95,9	25 861 499,7	31 936 721,4	32 088 089,1	6 226 589,4	31 608 656,6	10,51	479 432,5	98,5	4 605 921,2	117,1	-675 842,9	41,5	2,61
Социальная политика	60 357 827,8	59 812 524,6	545 303,2	99,1	59 648 988,4	70 858 888,7	72 351 642,3	12 702 653,9	71 973 070,8	23,93	378 571,6	99,5	12 160 546,1	120,3	-166 731,6	69,4	0,38
Физическая культура и спорт	3 938 650,8	2 938 051,9	1 000 598,9	74,6	4 047 451,8	4 482 037,7	4 365 236,5	317 784,7	3 714 947,9	1,24	650 288,6	85,1	776 896,0	126,4	-350 310,4	65,0	10,51
Средства массовой информации	548 193,4	548 193,4	0,0	100,0	605 035,0	662 057,3	662 057,3	57 022,3	662 057,3	0,22	0,0	100,0	113 863,9	120,8	0,0	-	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	223 367,9	222 954,1	413,8	99,8	375 637,7	269 496,7	269 496,7	-106 141,0	264 630,6	0,088	4 866,1	98,2	41 676,5	118,7	4 452,3	1176,0	-1,62
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 197 186,9	8 818 642,8	378 544,0	95,9	10 216 693,4	10 759 923,6	10 929 923,6	713 230,2	10 710 217,7	3,56	219 705,9	98,0	1 891 574,8	121,4	-158 838,1	58,0	2,11

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета в 2025 году

тыс. руб.

Наименование показателя	2024 год				2025 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2025 и 2024 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь				Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
РАСХОДЫ ВСЕГО	270 926 822,2	256 089 613,5	14 837 208,8	94,52	268 640 713,0	312 435 173,4	312 823 915,5	306 766 975,6	300 730 376,4	100,0	12 093 539,1	96,1	44 640 762,9	117,4	-2 743 669,7	81,5	1,61
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	25 542 312,8	24 248 390,3	1 293 922,5	94,93	27 777 076,7	31 267 587,0	32 790 764,9	32 713 516,4	32 042 333,1	10,65	748 431,8	97,7	7 793 942,8	132,1	-545 490,6	57,8	2,78
Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	51 999,4	51 348,1	651,3	98,75	57 256,0	61 001,6	59 931,4	58 995,0	58 911,3	0,02	1 020,1	98,3	7 563,2	114,7	368,8	156,6	-0,45
Избирательная комиссия Ленинградской области	371 550,9	370 926,3	624,6	99,83	324 083,1	931 578,1	931 578,1	927 108,8	900 279,3	0,30	31 298,8	96,6	529 352,9	242,7	30 674,2	5 011,0	-3,19
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	50 639 006,9	50 545 439,4	93 567,4	99,82	53 136 048,8	59 562 631,3	59 420 971,0	59 397 920,2	59 119 359,1	19,66	301 611,9	99,5	8 573 919,7	117,0	208 044,4	322,3	-0,32
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	6 306 757,7	6 303 248,2	3 509,5	99,94	5 835 558,3	6 393 840,9	6 395 435,2	6 393 922,4	6 336 546,1	2,11	58 889,1	99,1	33 297,9	100,5	55 379,6	1 678,0	-0,87
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	132 722,5	132 148,9	573,5	99,57	138 079,5	164 974,4	163 236,4	162 668,0	162 524,5	0,05	712,0	99,6	30 375,5	123,0	138,4	124,1	0,00
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	50 120,2	49 262,3	857,8	98,29	52 380,6	58 976,3	58 162,2	58 068,7	57 822,5	0,02	339,7	99,4	8 560,1	117,4	-518,1	39,6	1,13
Управление делами Правительства Ленинградской области	7 412 783,0	7 400 260,9	12 522,1	99,83	7 858 738,3	9 451 824,7	9 588 971,7	9 575 789,9	9 569 968,5	3,18	19 003,2	99,8	2 169 707,7	129,3	6 481,0	151,8	-0,03
Комитет цифрового развития Ленинградской области	2 992 606,8	2 971 906,9	20 699,9	99,31	3 393 139,8	4 106 648,9	4 763 238,5	4 737 155,4	4 668 938,4	1,55	94 300,1	98,0	1 697 031,5	157,1	73 600,2	455,6	-1,29
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	363 161,4	355 665,5	7 495,9	97,94	321 811,3	562 106,7	285 887,7	278 938,9	240 768,2	0,08	45 119,5	84,2	-114 897,3	67,7	37 623,6	601,9	-13,72
Комитет Ленинградской области по транспорту	6 775 561,7	6 765 480,1	10 081,6	99,85	5 760 952,5	7 076 298,0	7 154 818,4	7 117 887,0	7 029 929,3	2,34	124 889,1	98,3	264 449,2	103,9	114 807,5	1 238,8	-1,60

Наименование показателя	2024 год				2025 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2025 и 2024 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь				Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	128 698,4	115 880,3	12 818,1	90,04	3 575 289,9	3 990 906,0	3 836 606,0	3 812 683,2	3 811 513,0	1,27	25 093,0	99,3	3 695 632,7	3 289,2	12 274,8	195,8	9,31
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	158 941,3	158 930,4	10,9	99,99	276 573,0	281 250,3	281 250,3	276 649,3	272 750,7	0,09	8 499,5	97,0	113 820,4	171,6	8 488,6	77 666,7	-3,02
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1 777 524,0	1 564 436,5	213 087,5	88,01	2 054 332,6	2 277 591,2	2 229 018,9	2 165 237,3	1 850 673,6	0,62	378 345,3	83,0	286 237,1	118,3	165 257,7	177,6	-4,99
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	279 739,3	279 545,4	193,9	99,93	257 932,0	325 616,5	325 717,4	325 368,2	325 368,2	0,11	349,2	99,9	45 822,9	116,4	155,3	180,1	-0,04
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	20 626,4	20 367,2	259,2	98,74	21 738,1	25 766,0	25 766,0	25 671,7	25 654,3	0,01	111,7	99,6	5 287,1	126,0	-147,5	43,1	0,82
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	62 836,2	62 489,9	346,3	99,45	69 630,8	78 210,3	78 210,3	77 947,8	77 852,8	0,03	357,5	99,5	15 362,9	124,6	11,2	103,2	0,09
Законодательное собрание Ленинградской области	791 534,2	760 113,9	31 420,3	96,03	927 943,3	1 076 414,3	1 076 414,3	1 044 908,4	1 037 197,9	0,34	39 216,4	96,4	277 084,0	136,5	7 796,2	124,8	0,33
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	2 742 405,7	1 877 781,6	864 624,1	68,47	3 000 039,0	2 905 318,5	2 893 753,0	2 892 474,6	2 735 335,7	0,91	158 417,3	94,5	857 554,1	145,7	-706 206,8	18,3	26,05
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	3 837 122,5	3 814 475,5	22 646,9	99,41	3 503 383,0	4 825 049,0	5 222 059,2	5 220 405,0	5 189 643,4	1,73	32 415,8	99,4	1 375 167,9	136,1	9 768,9	143,1	-0,03
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	842 096,9	836 959,1	5 137,7	99,39	1 146 566,1	1 192 189,0	1 132 961,2	1 129 392,7	1 127 416,0	0,37	5 545,2	99,5	290 456,9	134,7	407,4	107,9	0,12
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	5 603 528,0	5 547 171,1	56 356,9	98,99	6 239 741,3	6 984 830,9	6 851 247,6	6 807 677,3	6 730 021,4	2,24	121 226,2	98,2	1 182 850,3	121,3	64 869,3	215,1	-0,76
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 280 801,7	2 222 478,7	58 323,0	97,44	2 354 425,9	2 656 070,4	2 655 369,5	2 649 233,3	2 629 891,1	0,87	25 478,4	99,0	407 412,4	118,3	-32 844,6	43,7	1,60
Комитет по печати Ленинградской области	666 286,7	666 286,7	0,0	100,00	720 078,0	794 025,7	794 964,1	794 689,1	794 689,1	0,26	275,0	100,0	128 402,4	119,3	275,0	-	-0,03

Наименование показателя	2024 год				2025 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2025 и 2024 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь				Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	3 569 225,2	3 565 869,0	3 356,2	99,91	3 155 074,3	4 399 686,6	4 292 864,4	4 193 375,9	4 035 291,5	1,34	257 572,9	94,0	469 422,5	113,2	254 216,7	7 674,5	-5,91
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	8 426 418,8	8 158 618,7	267 800,1	96,82	9 159 033,0	9 962 055,1	9 703 120,4	9 665 461,9	9 375 110,5	3,12	328 009,9	96,6	1 216 491,7	114,9	60 209,8	122,5	-0,20
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	784 677,0	784 583,7	93,3	99,99	689 784,4	941 877,5	1 073 477,1	1 073 207,1	1 073 207,1	0,36	270,0	100,0	288 623,4	136,8	176,7	289,3	-0,01
Комитет по строительству Ленинградской области	33 358 476,5	30 305 683,7	3 052 792,8	90,85	16 073 829,0	23 457 593,1	24 482 113,4	24 101 679,1	20 746 849,3	6,90	3 735 264,1	84,7	-9 558 834,4	68,5	682 471,3	122,4	-6,11
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	203 213,9	202 672,5	541,4	99,73	228 084,1	306 825,3	306 825,3	264 770,0	264 449,2	0,09	42 376,1	86,2	61 776,7	130,5	41 834,7	7 827,5	-13,54
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	160 453,6	158 500,2	1 953,4	98,78	165 389,5	170 032,2	170 032,2	169 784,4	167 111,3	0,06	2 920,9	98,3	8 611,1	105,4	967,5	149,5	-0,50
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	12 594 393,8	12 484 947,1	109 446,7	99,13	12 532 446,4	16 337 020,1	16 337 957,5	16 217 709,5	16 002 343,4	5,32	335 614,0	97,9	3 517 396,3	128,2	226 167,4	306,6	-1,19
Комитет финансов Ленинградской области	16 606 557,1	8 578 224,0	8 028 333,2	51,66	22 670 082,6	19 254 852,9	15 450 299,9	10 542 204,6	10 475 945,4	3,48	4 974 354,4	67,8	1 897 721,5	122,1	-3 053 978,8	62,0	16,15
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	33 621 364,9	33 404 232,2	217 132,7	99,35	33 490 951,3	39 064 995,8	39 361 800,7	39 290 376,0	39 279 826,3	13,06	81 974,4	99,8	5 875 594,1	117,6	-135 158,3	37,8	0,44
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	39 305 204,0	38 863 953,9	441 250,1	98,88	39 143 341,6	48 531 143,2	49 597 417,3	49 573 303,6	49 485 471,8	16,46	111 945,5	99,8	10 621 518,0	127,3	-329 304,6	25,4	0,90
Архивное управление Ленинградской области	107 087,4	106 721,8	365,6	99,66	103 336,3	119 844,8	119 844,8	119 710,0	119 685,7	0,04	159,1	99,9	12 963,9	112,1	-206,5	43,5	0,21

Наименование показателя	2024 год				2025 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2025 и 2024 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь								
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	35 761,7	35 725,0	36,7	99,90	38 229,2	105,0	105,0	90,0	90,0	0,00	15,0	85,7	-35 635,0	0,3	-21,7	40,8	-14,18
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	638 505,1	635 236,0	3 269,0	99,49	648 543,8	655 001,5	663 810,9	663 563,8	663 225,2	0,22	585,6	99,9	27 989,2	104,4	-2 683,4	17,9	0,42
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	14 953,1	14 951,0	2,1	99,99	21 947,1	23 454,3	23 454,3	23 436,3	23 436,1	0,01	18,2	99,9	8 485,1	156,8	16,1	850,4	-0,06
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	690 802,6	690 376,6	426,0	99,94	585 883,3	781 484,5	836 384,5	836 384,5	836 252,8	0,28	131,7	100,0	145 876,3	121,1	-294,3	30,9	0,05
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	29 202,4	28 686,5	516,0	98,23	33 982,8	41 699,4	41 699,4	41 688,6	40 772,4	0,01	926,9	97,8	12 086,0	142,1	410,9	179,6	-0,46
Управление ветеринарии Ленинградской области	862 981,0	862 844,1	136,8	99,98	1 011 045,3	1 244 481,9	1 250 181,1	1 249 735,6	1 249 735,6	0,42	445,5	100,0	386 891,4	144,8	308,7	325,6	-0,02
Комитет государственного заказа Ленинградской области	59 116,3	59 116,3	0,0	100,00	58 477,2	58 930,2	58 930,2	58 930,2	58 930,2	0,02	0,0	100,0	-186,1	99,7	0,0	-	0,00
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	27 703,5	27 677,9	25,6	99,91	28 453,9	33 384,0	37 264,0	37 255,9	37 255,0	0,01	9,0	100,0	9 577,1	134,6	-16,6	35,0	0,07

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2025 году в разрезе видов расходов

тыс. руб.

Наименование вида расходов	Сводная роспись с изменениями	2024 год				2025 год					Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2025 и 2024 годов								
		исполнено				Областной закон от 20.12.2024 №178-03 (первоначальная редакция)	Областной закон от 20.12.2024 №178-03 (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от первоначальной редакции областного закона от 20.12.2024 №178-03	исполнено								
		за январь - декабрь									за январь - декабрь								
		Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% от сводной росписи с изменениями						Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
РАСХОДЫ, ВСЕГО	270 926 822,2	256 089 613,5	100,0	14 837 208,8	94,5	268 640 713,0	312 435 173,4	312 823 915,5	306 766 975,6	44 183 202,5	300 730 376,4	100,0	12 093 539,1	96,1	44 640 762,9	117,4	-2 743 669,7	81,5	1,61
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	15 235 866,7	15 190 895,3	5,9	44 971,4	99,7	16 285 319,8	18 778 552,7	18 885 721,9	18 851 642,0	2 600 402,1	18 807 513,1	6,3	78 208,8	99,6	3 616 617,8	123,8	33 237,4	173,9	-0,12
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	31 457 300,5	29 511 461,2	11,5	1 945 839,3	93,8	20 995 852,1	23 769 211,2	23 838 842,9	23 343 527,7	2 842 990,8	22 568 097,8	7,5	1 270 745,1	94,7	-6 943 363,4	76,5	-675 094,2	65,3	0,86
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	36 402 753,1	35 993 282,2	14,1	409 470,9	98,9	35 231 156,7	43 928 737,5	45 466 103,9	45 440 027,6	10 234 947,2	45 409 538,7	15,1	56 565,2	99,9	9 416 256,5	126,2	-352 905,7	13,8	1,00
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	12 563 095,4	10 589 414,4	4,1	1 973 681,0	84,3	20 021 058,1	17 469 871,2	16 848 632,4	16 611 317,9	-3 172 425,7	15 680 365,7	5,2	1 168 266,7	93,1	5 090 951,3	148,1	-805 414,3	59,2	8,78
Межбюджетные трансферты	96 376 181,5	93 648 341,5	36,6	2 727 840,1	97,2	86 716 358,7	99 914 887,1	100 271 977,2	100 109 938,5	13 555 618,5	96 055 288,1	31,9	4 216 689,1	95,8	2 406 946,6	102,6	1 488 849,0	154,6	-1,37
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	35 391 979,3	35 338 104,9	13,8	53 874,4	99,8	50 634 829,9	65 122 675,0	68 112 825,4	68 039 231,7	17 477 995,5	68 030 495,8	22,6	82 329,6	99,9	32 692 390,8	192,5	28 455,2	152,8	0,03
Обслуживание государственного (муниципального) долга	223 367,9	222 954,1	0,09	413,8	99,8	375 637,7	269 496,7	269 496,7	264 630,6	-106 141,0	264 630,6	0,1	4 866,1	98,2	41 676,5	118,7	4 452,3	1176,0	-1,62
Иные бюджетные ассигнования	43 276 277,8	35 595 159,9	13,9	7 681 118,0	82,3	38 380 500,0	43 181 742,0	39 130 315,1	34 106 659,5	749 815,1	33 914 446,6	11,3	5 215 868,5	86,7	-1 680 713,2	95,3	-2 465 249,5	67,9	4,42

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2025 году

тыс. руб.												
Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2024 год на 01.01.2025	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2025	% исполнения	Удельный вес в 2024 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз	Утвержденные бюджетные назначения на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Утвержденные бюджетные назначения на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2025 год на 01.01.2026	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2026	Удельный вес в 2025 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=10/9*100	13
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	35 726 426,0	34 804 315,6	97,4	13,6	35 706 662,2	37 832 887,9	41 496 826,0	41 523 465,8	41 065 992,0	13,7	98,90	118,0
Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"	59 042 268,4	58 542 919,4	99,2	22,9	58 642 549,9	61 123 827,6	67 419 980,9	67 958 238,6	66 345 958,6	22,1	97,63	113,3
Государственная программа Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области"	44 083 302,4	43 625 159,6	99,0	17,0	43 600 974,8	52 153 751,3	54 223 977,5	55 064 214,2	54 918 816,2	18,3	99,74	125,9
Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"	3 882 261,2	2 881 662,3	74,2	1,1	3 802 094,9	4 312 746,6	4 132 708,3	4 027 960,8	3 500 795,4	1,2	86,91	121,5
Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"	5 420 460,4	5 008 336,1	92,4	2,0	5 691 829,5	6 073 293,7	6 912 198,6	6 801 216,1	6 310 732,1	2,1	92,79	126,0
Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	20 947 884,9	20 191 052,9	96,4	7,9	7 551 297,2	8 488 677,1	11 374 369,8	11 402 107,8	10 883 860,1	3,6	95,45	53,9
Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"	16 801 863,7	16 445 625,3	97,9	6,4	18 297 829,8	18 560 348,8	22 104 767,8	21 673 498,8	21 094 100,1	7,0	97,33	128,3
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	4 642 162,8	4 615 006,0	99,4	1,8	5 364 614,4	5 991 425,0	6 033 093,8	5 877 093,8	5 783 312,2	1,9	98,40	125,3
Государственная программа Ленинградской области "Охрана окружающей среды Ленинградской области"	3 000 959,9	2 932 653,0	97,7	1,1	3 063 901,9	3 376 136,2	3 674 975,3	3 384 918,0	3 269 793,5	1,1	96,60	111,5
Государственная программа Ленинградской области "Цифровое развитие Ленинградской области"	4 784 086,8	4 760 795,2	99,5	1,9	5 704 370,8	5 721 988,7	6 627 647,2	7 276 660,0	7 182 310,3	2,4	98,70	150,9
Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	2 676 058,4	2 660 303,5	99,4	1,0	2 210 890,4	3 034 808,2	3 584 532,5	3 493 312,9	3 217 283,0	1,1	92,10	120,9
Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области"	26 465 355,0	25 257 444,7	95,4	9,9	31 786 060,0	36 074 027,4	35 301 976,4	36 326 460,4	35 678 477,3	11,9	98,22	141,3

Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2024 год на 01.01.2025	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2025	% исполнения	Удельный вес в 2024 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз	Утвержденные бюджетные назначения на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Утвержденные бюджетные назначения на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 01.11.2025)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2025 год на 01.01.2026	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2026	Удельный вес в 2025 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=10/9*100	13
Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	6 651 150,6	6 650 191,6	100,0	2,6	6 532 121,9	6 993 692,2	7 254 373,6	7 314 425,3	7 108 030,7	2,4	97,18	106,9
Государственная программа Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"	8 117 127,9	7 751 030,6	95,5	3,0	9 385 584,2	9 585 935,2	9 764 873,0	9 919 873,0	9 697 061,7	3,2	97,75	125,1
Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	2 776 628,0	2 665 961,8	96,0	1,0	2 924 720,8	3 156 471,0	3 094 219,9	3 104 806,3	2 903 222,6	1,0	93,51	108,9
Государственная программа Ленинградской области "Содействие занятости населения Ленинградской области"	876 001,4	871 024,0	99,4	0,3	1 296 450,5	1 375 394,9	1 333 486,2	1 256 657,4	1 222 594,9	0,4	97,29	140,4
Государственная программа Ленинградской области "Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области"	488 823,2	484 415,3	99,1	0,2	508 879,9	510 667,0	895 667,0	935 511,9	934 532,4	0,3	99,90	192,9
Государственная программа Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области"	1 708 824,4	1 470 472,0	86,1	0,6	1 809 296,9	1 987 172,8	2 056 508,7	2 041 460,0	1 718 916,7	0,6	84,20	116,9
Обеспечение деятельности государственных органов Ленинградской области	6 798 027,8	6 755 485,5	99,4	2,6	7 476 060,5	8 361 095,2	9 592 613,5	9 669 605,5	9 572 363,2	3,2	98,99	141,7
Непрограммные расходы органов государственной власти Ленинградской области	16 037 149,2	7 715 759,2	48,1	3,0	17 284 522,5	23 641 903,3	15 556 377,4	13 772 428,7	8 322 223,4	2,8	60,43	107,9
ИТОГО по непрограммным расходам	22 835 177,0	14 471 244,6	63,4	5,7	24 760 583,0	32 002 998,5	25 148 990,9	23 442 034,2	17 894 586,6	6,0	76,34	123,7
ИТОГО по государственным программам (подпрограммам)	248 091 645,2	241 618 368,8	97,4	94,3	243 880 130,0	266 353 251,6	287 286 182,5	289 381 881,2	282 835 789,8	94,0	97,74	117,1
ИТОГО РАСХОДОВ	270 926 822,2	256 089 613,5	94,5	100,0	268 640 713,0	298 356 250,1	312 435 173,4	312 823 915,5	300 730 376,4	100,0	96,1	117,4

Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам в рамках реализации национальных проектов по состоянию на 01.01.2026

Наименование федерального (регионального) проекта	Код федерального (регионального) проекта	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Областной закон от 20.12.2024 №178 с изменениями	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2026	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 20.12.2024 №178-оз		Принято бюджетных обязательств	Исполнено за 2025 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
ВСЕГО		25 118 655,2	29 652 115,1	29 766 148,0	4 647 492,8	118,5	29 765 712,6	29 243 046,4	523 101,5	98,2
Эффективная и конкурентная экономика		31 432,2	47 586,7	67 048,7	35 616,5	213,3	67 048,7	67 048,7	0,0	100,0
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	Э1	0,0	0,0	19 462,0	19 462,0	-	19 462,0	19 462,0	0,0	100,0
Производительность труда	Э2	31 432,2	47 586,7	47 586,7	16 154,5	151,4	47 586,7	47 586,7	0,0	100,0
Кадры		198 287,7	153 416,9	139 692,0	-58 595,7	70,4	139 265,1	138 169,6	1 522,3	98,9
Управление рынком труда	Л1	113 666,3	109 053,2	109 053,2	-4 613,1	95,9	108 626,4	107 530,9	1 522,3	98,6
Образование для рынка труда	Л2	9 294,5	9 294,5	9 294,5	0,0	100,0	9 294,5	9 294,5	0,0	100,0
Содействие занятости	Л3	64 557,7	24 300,0	10 575,0	-53 982,7	16,4	10 575,0	10 575,0	0,0	100,0
Человек труда	Л4	10 769,2	10 769,2	10 769,2	0,0	100,0	10 769,2	10 769,2	0,0	100,0
Продолжительная и активная жизнь		3 029 350,0	3 121 658,8	2 973 113,2	-56 236,8	98,1	2 973 104,8	2 664 138,1	308 975,1	89,6
Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации	Д1	2 437 029,6	2 529 338,4	2 380 864,3	-56 165,3	97,7	2 380 864,3	2 071 897,6	308 966,7	87,0
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	Д2	162 085,7	162 085,7	162 085,7	0,0	100,0	162 085,6	162 085,6	0,1	100,0
Борьба с сахарным диабетом	Д4	125 135,1	125 135,1	125 122,0	-13,1	100,0	125 121,9	125 121,9	0,1	100,0
Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания	Д5	56 878,2	56 878,2	56 878,2	0,0	100,0	56 870,0	56 870,0	8,2	100,0
Совершенствование экстренной медицинской помощи	Д6	190 430,2	190 430,2	190 430,2	0,0	100,0	190 430,2	190 430,2	0,0	100,0
Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация	Д7	54 213,2	54 213,2	54 154,7	-58,5	99,9	54 154,7	54 154,7	0,0	100,0
Здоровье для каждого	ДА	3 578,0	3 578,0	3 578,0	0,0	100,0	3 578,0	3 578,0	0,0	100,0
Инфраструктура для жизни		10 597 259,3	14 063 704,2	14 768 191,1	4 170 931,8	139,4	14 768 191,1	14 555 587,8	212 603,3	98,6
Жилье	И2	0,0	2 693 410,5	2 165 599,5	2 165 599,5	-	2 165 599,5	1 963 943,0	201 656,5	90,7
Модернизация коммунальной инфраструктуры	И3	777 493,0	452 959,9	425 621,5	-351 871,5	54,7	425 621,5	425 621,5	0,0	100,0
Безопасность дорожного движения	И5	250 000,0	475 734,5	475 734,5	225 734,5	190,3	475 734,5	475 734,5	0,0	100,0
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	И9	0,0	278 186,1	278 186,1	278 186,1	-	278 186,1	278 186,1	0,0	100,0
Региональная и местная дорожная сеть	И8	8 011 668,5	8 629 468,5	9 922 797,0	1 911 128,5	123,9	9 922 797,0	9 922 797,0	0,0	100,0
Формирование комфортной	И4	1 558 097,8	1 533 944,7	1 500 252,4	-57 845,4	96,3	1 500 252,4	1 489 305,7	10 946,7	99,3

Наименование федерального (регионального) проекта	Код федерального (регионального) проекта	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Областной закон от 20.12.2024 №178 с изменениями	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2026	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 20.12.2024 №178-оз		Принято бюджетных обязательств	Исполнено за 2025 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
Экологическое благополучие		907,7	277 126,7	907,7	0,0	100,0	907,7	907,7	0,0	100,0
Экономика замкнутого цикла	Ч2	0,0	276 219,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	-
Сохранение лесов	Ч6	907,7	907,7	907,7	0,0	100,0	907,7	907,7	0,0	100,0
Молодежь и дети		2 456 585,0	2 457 508,1	2 394 662,9	-61 922,1	97,5	2 394 662,9	2 394 662,2	0,7	100,0
Россия - страна возможностей	Ю1	74 782,5	74 782,5	74 782,5	0,0	100,0	74 782,5	74 782,5	0,0	100,0
Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)	Ю2	7 812,6	7 812,6	7 812,6	0,0	100,0	7 812,6	7 812,6	0,0	100,0
Все лучшее детям	Ю4	775 181,9	775 181,9	741 857,6	-33 324,3	95,7	741 857,6	741 857,6	0,0	100,0
Педагоги и наставники	Ю6	1 598 808,0	1 599 731,1	1 570 210,2	-28 597,8	98,2	1 570 210,2	1 570 209,6	0,7	100,0
Семья		8 444 733,3	9 144 015,8	8 877 710,7	432 977,4	105,1	8 877 710,5	8 877 710,5	0,1	100,0
Охрана материнства и детства	Я3	78 346,2	78 346,2	61 335,5	-17 010,7	78,3	61 335,4	61 335,4	0,1	100,0
Поддержка семьи	Я1	7 000 493,2	7 702 020,5	7 511 812,6	511 319,4	107,3	7 511 812,6	7 511 812,6	0,0	100,0
Многодетная семья	Я2	826 933,9	826 933,9	767 847,3	-59 086,6	92,9	767 847,3	767 847,3	0,0	100,0
Семейные ценности и инфраструктура культуры	Я5	177 524,3	175 279,5	175 279,5	-2 244,8	98,7	175 279,5	175 279,5	0,0	100,0
Старшее поколение	Я4	361 435,7	361 435,7	361 435,7	0,0	100,0	361 435,7	361 435,7	0,0	100,0
Международная кооперация и экспорт		18 300,0	18 300,0	18 300,0	0,0	100,0	18 300,0	18 300,0	0,0	100,0
Промышленный экспорт	М1	18 300,0	18 300,0	18 300,0	0,0	100,0	18 300,0	18 300,0	0,0	100,0
Туризм и гостеприимство		269 968,9	269 968,9	446 813,8	176 844,9	165,5	446 813,8	446 813,8	0,0	100,0
Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения	П1	269 968,9	269 968,9	446 813,8	176 844,9	165,5	446 813,8	446 813,8	0,0	100,0
Технологическое обеспечение продовольственной безопасности		59 831,1	59 831,1	40 710,9	-19 120,2	68,0	40 710,9	40 710,9	0,0	100,0
Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике	Е3	0,0	0,0	25 580,9	25 580,9	-	25 580,9	25 580,9	0,0	100,0
Кадры в агропромышленном комплексе	Е4	59 831,1	59 831,1	15 130,0	-44 701,1	25,3	15 130,0	15 130,0	0,0	100,0
Беспилотные авиационные системы		12 000,0	38 997,9	38 997,0	26 997,0	325,0	38 997,0	38 997,0	0,0	100,0
Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы	У4	12 000,0	38 997,9	38 997,0	26 997,0	325,0	38 997,0	38 997,0	0,0	100,0

Обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения полномочий в части муниципальных образований, которым рассчитана дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год

Наименование муниципального района	Дефицит (профицит) бюджета района (округа), млн. руб.				
	2025 год	2024 год	2023 год	2022 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
Бокситогорский муниципальный район	234,0	160,6	23,8	5,1	22,8
Волосовский муниципальный район	147,8	187,0	72,8	76,0	-9,4
Волховский муниципальный район	-93,7	47,6	59,0	64,6	-8,8
Всеволожский муниципальный район	-175,1	1 050,3	273,8	1 255,3	664,0
Выборгский муниципальный район	64,8	280,6	10,1	182,4	284,1
Гатчинский муниципальный район (муниципальный округ)	-2 640,6	-46,6	533,1	439,7	25,6
Киришский муниципальный район	-5,0	-12,9	-0,5	21,7	23,7
Кировский муниципальный район	131,1	231,3	136,8	213,9	187,6
Лодейнопольский муниципальный район	-58,4	28,0	45,6	17,3	7,4
Ломоносовский муниципальный район	302,4	410,9	542,4	371,1	138,5
Лужский муниципальный район	-123,3	10,6	166,9	-15,4	107,5
Подпорожский муниципальный район	-510,8	883,3	37,5	58,8	87,3
Приозерский муниципальный район	23,8	258,2	54,3	17,7	28,1
Сланцевский муниципальный район	-67,0	-17,9	22,0	10,1	23,8
Тихвинский муниципальный район	131,1	39,2	81,3	-136,6	-23,7
Тосненский муниципальный район	174,9	454,1	88,2	176,3	91,0
Сосновоборский городской округ	12,9	-150,8	55,3	62,5	-199,7

Сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований

Наименование муниципального района	Расчетные объемы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.					Поступившие в местный бюджет налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.					Прирост (снижение) налоговых и неналоговых доходов за период с 2020 по 2024 годы (накопительным итогом), тыс. руб.	Прирост (снижение) расчетных объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований за период с 2021 по 2025 годы (накопительным итогом), тыс. руб.	Коэффициент замещения
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14=гр.13/гр.12
Бокситогорский муниципальный район	410 723,9	473 157,8	520 473,6	572 521,0	629 773,1	693 597,0	628 315,7	716 071,9	828 415,1	1 119 653,1	426 056,2	219 049,2	0,5
Волосовский муниципальный район	381 849,8	503 439,5	553 783,5	609 161,9	670 078,1	581 614,7	624 496,5	779 280,6	833 181,8	1 068 424,1	486 809,4	288 228,3	0,6
Волховский муниципальный район	479 356,1	580 560,8	638 616,9	702 478,6	772 726,5	890 711,3	973 339,6	1 111 050,6	1 276 111,7	1 624 607,0	733 895,7	293 370,4	0,4
Всеголожский муниципальный район	1 187 622,0	1 512 256,2	1 338 413,6	1 345 334,5	1 479 868,0	4 731 331,4	6 277 140,5	8 253 013,2	8 771 381,1	11 861 275,1	7 129 943,7	292 246,0	0,0
Выборгский муниципальный район	509 427,5	632 499,8	695 749,8	765 324,8	841 857,3	2 101 095,3	2 394 280,8	2 926 801,4	3 095 917,6	3 952 629,1	1 851 533,8	332 429,8	0,2
Гатчинский муниципальный район (муниципальный округ)	763 612,1	763 564,2	839 920,6	923 912,7	2 331 889,9	2 462 704,3	2 892 736,9	3 699 794,9	4 437 004,6	6 399 908,7	3 937 204,4	1 568 277,8	0,4
Кингисеппский муниципальный район	97 948,9	93 505,2	0,0	0,0	0,0	1 142 746,3	1 452 132,1	1 510 252,1	1 698 531,2	2 641 770,3	1 499 024,0	-97 948,9	0,1
Киришский муниципальный район	161 984,3	252 567,3	277 824,0	305 606,4	336 167,0	635 623,5	613 543,2	702 275,3	735 357,7	855 818,2	220 194,7	174 182,7	0,8
Кировский муниципальный район	375 559,8	493 495,8	542 845,4	597 129,9	656 842,9	1 086 926,6	1 045 008,0	1 176 375,4	1 254 467,4	1 631 079,2	544 152,6	281 283,1	0,5
Лодейнопольский муниципальный район	292 210,0	349 717,1	384 688,8	423 157,7	465 473,5	397 628,3	428 819,2	469 154,1	546 003,3	651 650,6	254 022,3	173 263,5	0,7
Ломоносовский муниципальный район	80 653,1	112 781,6	117 492,7	129 242,0	113 733,0	987 249,9	1 289 252,1	1 638 378,2	2 308 137,0	2 697 053,3	1 709 803,4	33 079,9	0,0
Лужский муниципальный район	451 524,2	599 125,6	659 038,2	724 942,0	797 436,2	779 533,2	882 720,4	1 060 632,5	1 305 501,6	1 365 842,8	586 309,6	345 912,0	0,6
Подпорожский муниципальный район	362 532,9	437 426,3	481 168,9	529 285,8	582 214,4	451 913,1	506 771,7	531 372,6	557 136,6	1 561 330,4	1 109 417,2	219 681,5	0,2
Приозерский муниципальный район	386 378,4	460 850,2	506 935,2	557 628,7	602 997,1	690 694,9	952 185,2	1 040 012,7	1 252 191,8	1 660 139,9	969 445,0	216 618,7	0,2
Сланцевский муниципальный район	274 773,4	337 741,9	371 516,1	408 667,7	449 534,5	492 443,6	555 193,2	653 133,3	653 678,7	812 804,9	320 361,3	174 761,1	0,5
Тихвинский муниципальный район	332 142,6	429 196,6	472 116,3	519 327,9	571 260,7	776 704,2	819 230,3	856 008,7	972 901,6	850 006,2	73 302,0	239 118,1	3,3
Тосненский муниципальный район	493 214,7	536 920,4	590 612,4	649 673,6	714 641,0	1 217 454,7	1 433 124,6	1 618 825,8	1 869 446,7	2 478 971,8	1 261 517,2	221 426,3	0,2
Сосновоборский городской округ	0,0	0,0	0,0	0,0	164 627,6	1 775 812,4	1 629 605,7	1 993 156,3	2 069 796,3	2 404 723,9	628 911,5	164 627,6	0,3
ВСЕГО по области	7 041 513,7	8 568 806,3	8 991 196,0	9 763 395,2	12 181 120,8	21 895 784,3	25 397 895,8	30 735 589,6	34 465 161,8	45 637 688,4	23 741 904,1	5 139 607,1	0,2

Сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Наименование МО	РБО до*	РБО после**	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	Темп роста/снижения	
	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		2025 год		РБО до	РБО после
Бокситогорский	0,548	1,492	0,546	1,525	0,636	1,639	0,605	1,525	0,545	1,525	0,548	1,525	0,491	1,525	0,986	1,005
Волосовский	0,505	1,492	0,506	1,525	0,473	1,525	0,456	1,525	0,466	1,525	0,482	1,525	0,535	1,525	1,011	1,004
Волховский	0,759	1,492	0,722	1,525	0,719	1,558	0,727	1,525	0,680	1,525	0,719	1,525	0,722	1,525	0,992	1,004
Всеголовский	1,24	1,492	1,188	1,525	1,079	1,525	1,115	1,525	1,247	1,525	1,274	1,525	1,276	1,525	1,007	1,004
Выборгский	1,117	1,492	1,128	1,525	1,159	1,574	1,117	1,525	1,009	1,525	0,993	1,525	0,984	1,525	0,980	1,004
Гатчинский	0,928	1,492	0,996	1,537	1,021	1,595	1,066	1,525	1,063	1,525	1,064	1,525	1,074	1,525	1,025	1,004
Кингисеппский	1,372	1,535	1,336	1,525	1,615	1,802	1,740	1,890	1,671	1,671	1,660	1,660	1,604	1,604	1,030	1,011
Киришский	1,384	1,492	1,303	1,525	1,145	1,525	1,053	1,525	0,915	1,525	0,955	1,525	0,944	1,525	0,940	1,004
Кировский	0,944	1,492	0,958	1,525	0,95	1,525	0,930	1,525	0,893	1,525	0,919	1,525	0,946	1,525	1,001	1,004
Лодейнопольский	0,466	1,492	0,434	1,525	0,473	1,608	0,456	1,525	0,427	1,525	0,448	1,525	0,410	1,525	0,981	1,004
Ломоносовский	1,31	1,492	1,391	1,554	1,473	1,637	1,348	1,525	1,381	1,525	1,332	1,525	1,447	1,542	1,018	1,006
Лужский	0,675	1,492	0,666	1,525	0,646	1,538	0,593	1,525	0,564	1,525	0,548	1,525	0,521	1,525	0,958	1,004
Подпорожский	0,39	1,492	0,37	1,525	0,368	1,559	0,384	1,525	0,364	1,525	0,413	1,525	0,376	1,525	0,997	1,004
Приозерский	0,72	1,492	0,688	1,525	0,718	1,596	0,706	1,525	0,736	1,525	0,769	1,525	0,786	1,525	1,015	1,004
Сланцевский	0,649	1,492	0,633	1,525	0,621	1,567	0,610	1,525	0,634	1,525	0,582	1,525	0,542	1,525	0,971	1,004
Тихвинский	0,963	1,492	0,944	1,525	0,929	1,525	0,915	1,525	0,756	1,525	0,731	1,525	0,632	1,525	0,935	1,004
Тосненский	0,812	1,492	0,891	1,532	0,904	1,566	0,944	1,525	0,947	1,525	0,868	1,525	0,859	1,525	1,011	1,004
Сосновоборский	1,912	1,912	1,874	1,874	1,853	1,853	1,767	1,767	1,575	1,575	1,545	1,545	1,414	1,525	0,952	0,964
															Средний темп роста коэффициента дифференциации до выравнивания	Средний темп роста коэффициента дифференциации после выравнивания
Коэффициент дифференциации***	1,721	1,017	1,751	1,014	1,739	1,014	1,775	1,022	1,763	1,007	1,749	1,006	1,804	1,003	1,008	0,9978
															Средний коэффициент изменения дифференциации	
Коэффициент изменения дифференциации****	1,692		1,726		1,714		1,737		1,751		1,739		1,798		1,737	

* расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания

** расчетная бюджетная обеспеченность после выравнивания

*** отношение среднего значения расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований и среднего значения расчетной бюджетной обеспеченности 6 наименее обеспеченных муниципальных образований

**** отношение между коэффициентами дифференциации до и после выравнивания

Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию (завершения работ) которых установлен на 2025 год

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	Устройство перехватывающей парковки в с. Старая Ладога, на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Зуево - Новая Ладога» в Волховском районе Ленинградской области. Парковка 1 автомобильная дорога «Зуево – Новая Ладога», км 111+700	49,0	Поздник сроки заключения государственного контракта от 16.09.2025 №189949
	Строительство пешеходного мостового перехода через р. Оредеж в дер. Даймище на территории Рождественского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области	26,0	Корректировка проектно-сметной документации в связи с проблемами по погружению свай на проектную глубину, необходимо получение положительного заключения государственной экспертизы
	Местная улица в пос. Щеглово, расположенная по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666	10,0	Длительность согласования решений по вопросам выноса из зоны производства работ опоры ЛЭП и гаражей, неучтенных проектом, наступление неблагоприятных погодных условий
	Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово – Губаницы – Калитино – Выра – Тосно -Шапки»	95,0	Необходимость корректировки проектно-сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы в связи с новыми техническими условиями сетевых организаций
	Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина – продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»). Протяженность 0,134 км	0,0	Муниципальный контракт, заключенный в июле 2022 года, расторгнут 21.07.2025 по причине неисполнения подрядчиком своих обязательств; скорректированная проектная документация прошла государственную экспертизу; итоги конкурса, объявленного администрацией муниципального образования 05.12.2025, отменены по решению УФАС по Ленинградской области 26.12.2025

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
Комитет по строительству Ленинградской области	Биатлонно-лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства) по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Шапки	60,0	Муниципальный контракт расторгнут в одностороннем порядке заказчиком ввиду ненадлежащего исполнения подрядчиком своих обязательств
	Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея	78,0	Государственный контракт расторгнут в одностороннем порядке заказчиком ввиду ненадлежащего исполнения подрядчиком своих обязательств
	Строительство культурно-досугового центра, II этап, по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, пос. Тайцы, ул. Санаторская, д. 1а	82,0	Недобросовестная работа подрядной организации, необходимость корректировки проектно-сметной документации
	Реконструкция спортивного комплекса ГАОУ ВО ЛО «Гатчинский государственный университет»	91,0	Необходимость изменения категории надежности электроснабжения и заключения соответствующего договора с АО «ЛОЭСК»
	Строительство дома культуры в поселке Торковичи Лужского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Лужский муниципальный район, п. Торковичи, ул. 2-я Гражданская	97,0	Устраняются замечание в части получения АТП от ресурсоснабжающих организаций (в части водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и сетей связи)
	Строительство здания для организации производственного бизнес-инкубатора Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Всеволожского муниципального района г. Всеволожск, ул. Евграфова, уч. №2	56,0	Необходимость корректировки проектно-сметной документации
	Дошкольное образовательное учреждение по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1)	99,0	По факту проведения итоговой проверки получен отказ Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области в получении заключения о соответствии
	Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в т.ч. проектные работы, дер. Яльгелево, Ломоносовского муниципального района	95,0	Судебные процедуры с предыдущим подрядчиком, корректировка проектно-сметной документации

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
	Реконструкция стадиона «Нефтяник», расположенного по адресу: Ленинградская область, г. Кириши, ул. Строителей, д. 5	95,0	Увеличение сроков поставки спортивного оборудования, перенос срока укладки искусственного травяного покрытия на благоприятный агротехнический период
	Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Дубровское городское поселение, г.п. Дубровка, ул. Школьная	38,0	Недобросовестная работа подрядной организации, необходимость корректировки проектно-сметной документации
	Строительство стадиона с футбольным полем с искусственным покрытием по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожское городское поселение, г. Подпорожье, ул. Парковая, уч. № 15	95,0	Корректировка проектно-сметной документации, необходимость проведения испытаний покрытия стадиона
	Сооружение стадиона по адресу: Ленинградская область, г. Луга, пр. Комсомольский	68,0	Недобросовестная работа подрядной организации
	Строительство основной общеобразовательной школы с дошкольным отделением на 100 мест в дер. Сухое Кировского района	60,0	Муниципальный контракт расторгнут 28.10.2025 в одностороннем порядке заказчиком ввиду ненадлежащего исполнения подрядчиком своих обязательств
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	Строительство котельной мощностью 3 МВт в г. п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы	70,0	Повышение стоимости работ и необходимость прохождения повторной государственной экспертизы

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2025 год

Наименование главного администратора бюджетных средств	Правовые основания квалификации нарушения	Краткое описание факта нарушения (недостатка)/ факта неэффективного использования бюджетных средств	Принятые меры по устранению
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	пункт 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н)	В графе 1 "Содержание статьи закона (решения) о бюджете» Таблицы № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) неверно указано содержание текстовой статьи закона о бюджете.	
Комитет общего и профессионального образования	пункт 155 Инструкции № 191	В Таблице № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражено содержание текстовых статей закона (решения о бюджете).	
Комитет по молодежной политике Ленинградской области		В Таблице 16 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 05031650) сведения о номере и дате правового акта о проведении инвентаризации не отражены.	
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	пункт 155 Инструкции № 191н	Таблица № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит: - сведения об исполнении части 8 статьи 7 областного закона от 20.12.2024 №178-оз в части утверждения объема иных межбюджетных трансфертов Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области; - результаты анализа исполнения положений текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года.	
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	пункт 7 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Нематериальные активы", утвержденного приказом Минфина России от 15.11.2019 №181н	Не приняты к учету и не учтены в составе нематериальных активов АИС ЛО, внесенные в ЕРИС ЛО, обслуживание которых осуществлялось в 2025 году, владельцем и пользователем которых является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области и подведомственные учреждения: «Система интеграции информационных ресурсов и проектов (СИИРП) «Цифровая экологическая карта Ленинградской области» и «Автоматизированная система контроля радиационной обстановки Ленинградской области».	
	пункты 147, 148 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н)	На счете 0 107 00 000 «Нефинансовые активы в пути» учтена стоимость объектов основных средств (не переданных фактически транспортных средства в Подпорочское лесничество), не соответствующих критериям, установленным пунктами 147 и 148 Инструкции № 157н.	
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	Пункт 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н), пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	В результате неотражения в учете начисленных доходов на конец отчетного периода в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская) не отражена задолженность в части доходов от предусмотренной Ленинградской области Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" (далее - Федеральный закон № 426-ФЗ) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в сумме 475,3 млн. руб.	
	Пункты 17 и 167 Инструкция № 191н	На конец отчетного периода в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская) не отражена в качестве долгосрочной дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, предусмотренным Федеральным законом № 426-ФЗ на 2027 и 2028 годы на общую сумму 323,0 млн. руб.	
	Пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	На конец отчетного периода в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в качестве долгосрочной отражена краткосрочная дебиторская задолженность в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2026 год в сумме 2554,4 млн. руб.	
	пункт 155 Инструкции № 191н	В Таблице № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" не отражена информация о предоставленных субсидиях юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также о предоставленных субсидиях иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями (части 3, 4 статьи 4 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз).	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Правовые основания квалификации нарушения	Краткое описание факта нарушения (недостатка)/ факта неэффективного использования бюджетных средств	Принятые меры по устранению
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	На конец отчетного периода в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в качестве долгосрочной отражена краткосрочная дебиторская задолженность в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2026 год в сумме 238,5 млн. руб.	
	Пункт 140 Инструкции № 162н, пункт 71 Инструкции № 191н	Неверно отражены хозяйственные операции по принятию бюджетных обязательств, что привело к занижению показателя принятых бюджетных обязательств в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).	
	Пункты 77 и 78 Инструкции № 162н	Сумма расчетов по невыясненным поступлениям в размере 4,2 тыс. руб. неверно отражена на счете 1 205 89 000 "Расчеты по иным доходам" вместо счета 1 205 81 000 "Расчеты по невыясненным поступлениям".	
	Пункт 78 Инструкции № 162н	Не отражены в бюджетном учете операции по начислению и перечислению доходов по платежам, взимаемым государственными органами, в сумме 11,3 тыс. руб.	
	Пункты 43, 44, 96 и 167 Инструкции № 191н	В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская) не отражена сумма доходов, перечисленная в доход бюджета по КБК 970 1 15 02020 02 0000 140 в сумме 11,3 тыс. руб., указанная в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127).	
	Пункт 155 Инструкции № 191н	В Таблице № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки ф. 0503160 не в полном объеме раскрыта информация об исполнении текстовых статей областного закона от 20.12.2024 №178-оз в отчетном финансовом периоде.	
	Пункт 7 Инструкции № 191н и пункт 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора", утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н	ГКУ "ЦЗН ЛО" в целях составления годовой бюджетной отчетности за 2024 и 2025 годы не проведена инвентаризация обязательств.	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области		В разделе 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) некорректно указан орган, осуществляющим внешний государственный финансовый контроль.	
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	На конец отчетного периода в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская) не отражена в качестве долгосрочной дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, предусмотренным Федеральным законом № 426-ФЗ на 2027 и 2028 годы на общую сумму 283,5 млн. руб.	
	пункт 3 Инструкции № 157н	В Сведениях (ф. 0503169) дебиторская задолженность в части субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, предоставляемой по соглашению с Минспорта России от 22.12.2025 № 777-09-2026-418, отражена в общей сумме 2 538,7 тыс. руб., что на 0,6 тыс. руб. меньше общей суммы субсидии, предоставляемой по соглашению от 22.12.2025 № 777-09-2026-418.	
	пункт 155 Инструкции № 191н	В Таблице №3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о выполнении статей 4 и 7 областного закона от 20.12.2024 №178-оз.	
Избирательная комиссия Ленинградской области		В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2026 в графе 4 "Утвержденные бюджетные назначения" раздела 1 "Доходы бюджета" бюджетные назначения по доходам по КБК 1 13 02992 02 0000 130 не отражены, что не соответствует Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), в котором бюджетные назначения по КБК 1 13 02992 02 0000 130 утверждены в сумме 4,4 тыс. руб.	
		В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены описания отклонений (с типом «Предупреждение») в отношении Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) согласно протоколу проверки внутридокументных контрольных соотношений, что не соответствует требованиям письма Комитета финансов Ленинградской области от 27.12.2024 №08-52/603.	
		Выявлено расхождение сумм балансовой стоимости основных средств, указанных в разделе 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) со строкой 010 "Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)" в графе 8 "На конец отчетного периода" в разделе 1 "Нефинансовые активы" Баланса (ф.0503130).	
		В графе 3 "Причины неисполнения" Таблицы № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) некорректно отражена информация в части сумм неисполнения бюджетных назначений с указанием КБК по расходной части бюджета, которые не соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127).	
Управление ветеринарии Ленинградской области		В разделе 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указан нормативный правовой акт, на основании которого Управление ветеринарии Ленинградской области осуществляет свои полномочия и функции, что не соответствует требованиям письма Комитета финансов Ленинградской области от 23.01.2026 № 08-52/41.	
		В графе 6 Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) вместо фактического наименования эмитента «ГБУ ЛО «СББЖ Гатчинского муниципального округа» указано «ГБУ ЛО «СББЖ Гатчинского района»».	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Правовые основания квалификации нарушения	Краткое описание факта нарушения (недостатка)/ факта неэффективного использования бюджетных средств	Принятые меры по устранению
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами		В Таблице 16 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф.0503160) сведения о номере и дате правового акта о проведении инвентаризации не отражены.	
		В графе 2 "Результат исполнения" Таблицы № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" к Пояснительной записке (ф. 0503160) информация о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года раскрыта не в полной мере, в том числе показатели графы 2 указанной таблицы не соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) в части отсутствия информации о результатах использования бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз в рамках реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».	
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	пункт 163 Инструкции № 191н	В графе 1 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) неверно указан КБК.	
		В разделе 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) указана некорректная информация: - сумма дебиторской задолженности на счете 1 206 46 000 указана в размере «10 25 133,51 руб.», фактически дебиторская задолженность составляет 10 250,1 тыс. руб. - указано, что одной из причин образования дебиторской задолженности на счете 1 206 46 000 является предоставление субсидий на мероприятия в рамках реализации федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», тогда как фактически согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) задолженность в рамках регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» отсутствует.	
	пункт 155 Инструкции № 191н	В Таблице № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны результаты и причины неисполнения текстовых статей областного закона от 20.12.2024 №178-оз.	
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	пункт 155 Инструкции № 191н	В графе 2 Таблицы № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены результаты исполнения положений текстовых статей областного закона от 20.12.2024 №178-оз (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности).	
Комитет по строительству Ленинградской области	пункт 155 Инструкции № 191н	В графе 1 Таблицы № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) указана информация, которая не содержится в текстовых статьях областного закона от 20.12.2024 №178-оз.	
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	пункт 155 Инструкции № 191н	Таблица № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) заполнена некорректно.	
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	Пункт 78 Инструкции № 162н	Хозяйственные операции по отражению утвержденных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на 2027 и 2028 годы отражены в полном объеме по кредиту счета 1 401 10 000 «Доходы текущего финансового года».	
	Пункт 1 статьи 18 БК РФ и пункт 2 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.	Бюджетный учет и отчетность (Сведения ф. 0503169) (кредиторская) не обеспечивают сопоставимость показателей областного бюджета Ленинградской области, поскольку отражены КБК по кредиторской задолженности, которые не применяются с 2024 года.	
	пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	На конец отчетного периода в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская) не отражена в качестве долгосрочной дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, предусмотренным Федеральным законом № 426-ФЗ и соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на 2027 и 2028 годы на общую сумму 1188,0 млн. руб.	
Комитет по печати Ленинградской области		Текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит описание отклонений (с типом «Предупреждение») от установленных для бюджетной отчетности контрольных соотношений, что не соответствует требованиям, содержащимся в Приложении к письму Комитета финансов Ленинградской области от 27.12.2024 № 08-52/603 и в Приложении 2 к письму Комитета финансов Ленинградской области от 23.01.2026 № 08-52/41.	
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	Пункт 155 Инструкции № 191н	В графе 1 "Содержание статьи (решения) о бюджете" Таблицы № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) неверно указано содержание текстовой статьи областного закона от 20.12.2024 №178-оз.	
Архивное управление Ленинградской области		В Таблице № 16 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф.0503160) сведения о номере и дате правового акта о проведении инвентаризации не отражены.	
	Пункт 155 Инструкции № 191н	В графе 1 Таблицы № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражено содержание текстовой статьи областного закона от 20.12.2024 №178-оз.	
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	Пункт 155 Инструкции № 191н	В Таблице № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" Пояснительной записки (ф.0503160) не отражена информация о предоставленных в 2025 году субсидиях иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями (часть 4 статьи 4 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз).	
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области		В Таблице № 16 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф.0503160) сведения о номере и дате правового акта о проведении инвентаризации не отражены.	
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	Пункт 369 Инструкции № 157н	Информация о невыясненных поступлений прошлых лет, по которым не осуществлены возвраты (уточнения), в сумме 35,6 тыс. руб. не отражена в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.	
		В Таблице № 16 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф.0503160) сведения о номере и дате правового акта о проведении инвентаризации не отражены.	