

15 ИЮН 2026

№ 4100-1/26-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

11.06.2026 № 008-616/2026-1

На № _____ от _____

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" и статью 4 областного закона "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" и статью 4 областного закона "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" на 2 л.

2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.

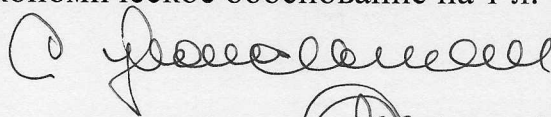
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.

4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области



А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в статью 3 областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее частью 5 следующего содержания:

«5. Предоставление в соответствии с настоящим областным законом земельных участков допускается с учетом обеспечения их минимальной транспортной и инженерной инфраструктурой.

Под минимальной транспортной инфраструктурой в целях настоящего областного закона понимается подъездная дорога четвертой или пятой категории, пролегающая от автомобильной дороги общего пользования до границ предоставляемого земельного участка либо до границ земельного участка общего назначения, расположенного в границах территории ведения садоводства для собственных нужд, половина земельных участков которого предоставляется в соответствии с настоящим областным законом.

Под минимальной инженерной инфраструктурой в целях настоящего областного закона понимаются инженерно-технические коммуникации, необходимые для подключения (технологического присоединения) жилых (садовых) домов в границах предоставляемого земельного участка к электрическим сетям.».

Статья 2

Внести в часть 7 статьи 4 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении

изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«7. Предоставление в соответствии с настоящим областным законом земельных участков допускается с учетом обеспечения их минимальной транспортной и инженерной инфраструктурой.

Под минимальной транспортной инфраструктурой в целях настоящего областного закона понимается подъездная дорога четвертой или пятой категории, пролегающая от автомобильной дороги общего пользования до границ предоставляемого земельного участка либо до границ земельного участка общего назначения, расположенного в границах территории ведения садоводства для собственных нужд, половина земельных участков которого предоставляется в соответствии с настоящим областным законом.

Под минимальной инженерной инфраструктурой в целях настоящего областного закона понимаются инженерно-технические коммуникации, необходимые для подключения (технологического присоединения) жилых (садовых) домов в границах предоставляемого земельного участка к электрическим сетям.».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ

областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз, областной закон № 75-оз, законопроект) разработан в целях совершенствования бесплатного предоставления земельных участков льготным категориям граждан на территории Ленинградской области, в том числе по результатам анализа практики правоприменения положений областного закона № 105-оз и областного закона № 105-оз.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

Статьями 14, 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района (муниципального округа/городского округа) и городского поселения относятся организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Как неоднократно отмечено Конституционным Судом Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, провозглашая Россию (статья 1, часть 2) социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7, часть 1), обязывает к осуществлению государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (статья 7, часть 2), предполагает создание условий для устойчивого экономического роста и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества (статья 75.1).

При разработке и практической реализации государственной политики первоочередной задачей выступает гарантирование прав и свобод человека в качестве высшей ценности в правовом социальном государстве, каковым является Россия (статьи 1, 2 и 7 Конституции Российской Федерации). В связи с этим государство обязано принимать достаточные и эффективные - исходя из имеющихся у него финансово-экономических, технических и административных возможностей - меры, направленные на достижение поставленных в социальной сфере целей.

На важность предварительного создания инфраструктуры ориентирует и Президент Российской Федерации, рекомендуя в Указе от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации содействовать в улучшении жилищных условий многодетных семей и в предоставлении им земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры (абзац восьмой подпункта «а» пункта 6). Аналогичная позиция закреплена и в Методических рекомендациях субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей (утверждены приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № 372), рекомендующих в целях отбора земельных участков учитывать, в частности, транспортную доступность, обеспеченность участков объектами инженерной инфраструктуры, потребность в строительстве объектов инженерной инфраструктуры и сроки такого строительства, расходы на подключение (технологическое присоединение) строящихся объектов жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (подпункты 1 и 3 абзаца второго пункта 17) (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 02.04.2026 № 20-П).

Согласно части 7 статьи 4 областного закона № 75-оз установлено, что предоставление в соответствии с областным законом № 75-оз земельных участков в границах населенных пунктов допускается с учетом обеспечения их объектами транспортной инфраструктуры в соответствии с предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков параметрами планируемого строительства систем

транспортного обслуживания, необходимого для развития данной территории.

Обеспечение транспортной инфраструктурой земельных участков для ведения садоводства для собственных нужд, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, осуществляется до границы земельного участка общего назначения, расположенного в границах территории ведения садоводства для собственных нужд, половина земельных участков которого в соответствии с настоящим областным законом предоставлена гражданам, имеющим трех и более детей.

Под объектами транспортной инфраструктуры понимается технологический комплекс, включающий в себя автомобильные дороги, а также обеспечивающие их функционирование здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.

При этом, положения областного закона № 105-оз не содержат аналогичных норм, предусматривающих обязательность обеспечения предоставляемых земельных участков, транспортной доступностью.

Кроме того, ни областной закон № 75-оз, ни областной закон № 105-оз не закрепляют обязанность уполномоченных на предоставление земельных участков органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков льготным категориям граждан обеспеченных возможностью подключения к электрическим сетям.

Вместе с тем, организация электроснабжения до границ предоставляемых земельных участков является наиважнейшим из факторов необходимых для осуществления гражданами строительства жилых (садовых) домов на таких земельных участках.

В связи с чем, законопроектом предлагается внести изменения в часть 7 статьи 4 областного закона № 75-оз, изложив ее в новой редакции, в соответствии с которой предлагается предусмотреть, что предоставление земельных участков допускается с учетом обеспечения их минимальной транспортной и инженерной инфраструктурой.

Под минимальной транспортной инфраструктурой понимается подъездная дорога четвертой или пятой категории, пролегающая от автомобильной дороги общего пользования до границ предоставляемого земельного участка либо до границ земельного участка общего назначения, расположенного в границах территории ведения садоводства для собственных нужд, половина земельных участков которого предоставляется в соответствии с настоящим областным законом.

Под минимальной инженерной инфраструктурой понимаются инженерно-технические коммуникации, необходимые для подключения (технологического присоединения) жилых (садовых) домов в границах предоставляемого земельного участка к электрическим сетям.

Кроме того, законопроект предусматривает дополнение статьи 3 областного закона № 105-оз положениями, предусматривающими

обязательность обеспечения предоставляемых отдельным категориям граждан земельных участков минимальной транспортной и инженерной инфраструктурой, аналогичными положениям статьи 4 областного закона № 75-оз.

С учетом изложенного, законопроект направлен на совершенствование порядка бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, и отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области, и будет способствовать максимальной защите интересов граждан, нуждающихся в особой социальной защите со стороны государства.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
3. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».
4. Распоряжение Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».
5. Областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».
6. Областной закон от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2016 № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 526 «Об утверждении перечня документов и порядка их представления для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области, для граждан, имеющих трех и более детей, и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области».

10. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом Ленинградской области от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным
категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской
области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении
гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в
собственность на территории Ленинградской области и о внесении
изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным
категориям граждан земельных участков для индивидуального
жилищного строительства на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 3
областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным
категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской
области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении
гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в
собственность на территории Ленинградской области и о внесении
изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным
категориям граждан земельных участков для индивидуального
жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян