



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

10.06.26 № 3461-1/26-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О защите населения и территорий Ленинградской области
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на приведение областного законодательства в соответствие с действующим законодательством в части:

уточнения терминологии (замена слов «органы исполнительной власти субъектов» словами «исполнительные органы субъектов»);

дополнения видов муниципальных образований Ленинградской области муниципальным образованием со статусом муниципального округа;

конкретизации органа внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области, силы и средства которого применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Предлагаемая в пункте 1 статьи 1 законопроекта замена слов «органами исполнительной власти» словами «исполнительными органами» образует формулировку «исполнительными органами Ленинградской области и местного самоуправления», допускающую некорректное написание органов местного самоуправления. Предлагаем изложить рассматриваемую структурную единицу в следующей редакции:

«1) в абзаце втором преамбулы слова «органами исполнительной власти Ленинградской области и местного самоуправления» заменить словами

«исполнительными органами Ленинградской области и органами местного самоуправления»;

В части указания в пункте 6 статьи 1 законопроекта конкретного органа внутренних дел (Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области), силы и средства которого применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций, отмечаем следующее.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) при ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций согласно статье 4 Федерального закона № 68-ФЗ определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Полагаем, что из содержания указанных норм, а также иных положений Федерального закона № 68-ФЗ не следует обязательный вывод, в соответствии с которым при ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области могут быть привлечены силы и средства исключительно территориального органа внутренних дел Российской Федерации в соответствующем субъекте Российской Федерации. Также из указанных норм не следует вывод о наличии у законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации полномочий определять состав органов внутренних дел Российской Федерации, чьи силы и средства привлекаются для указанных целей.

Таким образом, предлагаем рассмотреть вопрос об изложении пункта 6 статьи 1 законопроекта в новой редакции, предусматривающей замену слов «Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» словами «органов внутренних дел Российской Федерации».

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин