



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

09.06.2026 № 3458-1/26-060-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статью 14 областного закона «О правовом
регулировании государственной гражданской службы Ленинградской
области»

Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю.Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 14 областного закона «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается из норм статьи 14 областного закона от 25 февраля 2005 года № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – областной закон № 11-оз) исключить квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для **главной** и **вышей** группам должностей государственной гражданской службы Ленинградской области (далее также – гражданская служба).

Из обоснования необходимости принятия областного закона (далее – пояснительная записка) следует, что его целью является создание правовых механизмов, позволяющих использовать кадровый потенциал, приобретенные навыки, умения и опыт современных управленцев для решения задач повышения эффективности осуществляемой деятельности.

Как указано в пояснительной записке, это позволит учесть рекомендацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой от 23 марта 2026 года, кроме того, аналогичный механизм реализован в законодательстве города Москвы.

Действующей редакцией статьи 14 областного закона № 11-оз установлены следующие квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности: для высших должностей – **не менее 6 лет** стажа гражданской службы или **не менее 7 лет** стажа работы по специальности, направлению подготовки, для главных должностей – **не менее 4 лет** стажа гражданской службы или **не менее 5 лет** стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Реестр должностей государственной гражданской службы Ленинградской области (далее – реестр должностей) утвержден областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (приложение 2 к указанному областному закону).

Согласно реестру должностей, к главным должностям гражданской службы наряду с должностями, предполагающими функции управления (начальники, руководители и их заместители), относятся, например, консультант вице-губернатора, консультант заместителя Председателя Правительства – в Администрации Ленинградской области, главный инспектор – в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, консультант Председателя Законодательного собрания, к высшим должностям – помощник Губернатора Ленинградской области.

Таким образом, цель законопроекта, изложенная в пояснительной записке, относительно создания правовых механизмов, позволяющих использовать опыт управленцев, если под управленцами понимаются руководители, не вполне согласуется с предлагаемым правовым регулированием.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) одним из принципов гражданской службы выступает **единство** правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ).

Согласно положениям пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» **единство** правовых и организационных основ государственной службы является одним из основных принципов построения и функционирования системы государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы.

Пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» (далее – Указ Президента РФ № 16) закреплено, что квалификационные требования к стажу для должностей государственной гражданской службы субъектов РФ устанавливаются законами субъектов РФ с учетом положений данного Указа.

Согласно положениям Указа Президента РФ № 16 для замещения высших должностей федеральной государственной гражданской службы требуется не менее **4 лет** стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки, для замещения главных должностей — не менее **2 лет** такого стажа. При этом для замещения ведущих, старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы требования к стажу не предъявляются. Для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение 3 лет со дня выдачи диплома для замещения главных должностей устанавливается требование о наличии не менее **1 года** стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Анализ законодательной практики субъектов РФ показал, что город Москва является **единственным** субъектом РФ, в котором требования к стажу упразднены. Однако в отличие от законопроекта такие требования упразднены **для всех** без исключения групп должностей, а не только для высших и главных (часть 5 статьи 9 Закона г. Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы»).

При этом в большинстве субъектов РФ квалификационные требования к стажу установлены в соответствии со стандартами, закрепленными Указом Президента РФ № 16.

В Ленинградской области, как и в Санкт-Петербурге в настоящее время закреплены повышенные квалификационные требования к стажу для высшей и главной групп должностей, что не характерно для других субъектов РФ.

Как отмечается в Определении Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2024 года № 901-О, части 1 и 7 статьи 12 Федерального закона № 79-ФЗ, закрепляя необходимость соответствия гражданина, претендующего на замещение должности гражданской службы, или государственного гражданского служащего квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы и относя установление квалификационных требований к профессиональному уровню в должностном регламенте, имеют целью обеспечить органы государственной власти квалифицированными кадрами для поддержания высокого уровня отправления государственной гражданской службы и ее эффективного функционирования.

В случае принятия законопроекта может сложиться такая ситуация, при которой гражданский служащий, замещающий должность высшей или главной группы, к должностным обязанностям которого отнесено принятие решений по направлениям, предполагающим наличие специальных знаний и

опыта, будет менее квалифицированным, чем гражданский служащий, замещающий должность ведущей группы.

Кроме того, для выполнения гражданскими служащими схожих функций, например, главным инспектором (главная группа должностей) и ведущим инспектором (ведущая группа должностей) в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, в случае принятия законопроекта будут предъявляться требования, противоположные их уровню в системе гражданской службы.

Таким образом представляется справедливым полагать, что исключение квалификационных требований к стажу только для высшей и главной групп должностей не согласуется с принципом единства государственной службы.

Вместе с тем, как следует из позиции Верховного Суда РФ, выраженной в Определении от 16 сентября 2009 года № 42-Г09-4, в соотношении с принципом единства государственной гражданской службы предписание федерального законодательства (относительно учета положений указа Президента РФ при определении квалификационных требований к стажу), означает, что устанавливаемые квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы субъекта РФ не должны содержать требований, существенно ограничивающих доступ к государственной гражданской службе субъекта РФ по сравнению с установленными в федеральном законодательстве.

Анализ федерального законодательства и правоприменительной практики (в частности, Указа Президента РФ № 16) показал, что наиболее сбалансированным подходом является снижение требований к стажу.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос уточнения норм областного закона № 11-оз, определяющих требования к стажу, с учетом федеральных стандартов, установленных Указом Президента РФ № 16, для всех групп должностей гражданской службы.

Такой подход позволит обеспечить единство правовых основ федеральной и региональной гражданской службы, а также баланс между необходимостью привлечения новых кадров и сохранением высокого уровня профессионализма на государственной гражданской службе Ленинградской области.

В случае сохранения концепции законопроекта, может быть рассмотрен вопрос об исключении требований к стажу для всех групп должностей гражданской службы на примере законодательства города Москвы.

С учетом изложенного, полагаем, что законопроект в этой части нуждается в дополнительном обсуждении.

В дополнение отмечаем, что в открытых источниках найти информацию о рекомендации Т.А. Голиковой относительно исключения требований к стажу для замещения главных и ведущих должностей гражданской службы не представилось возможным.

2. Безотносительно к замечаниям, изложенным в пункте 1 настоящего заключения, в целях устранения замечания юридико-технического характера

в соответствии с пунктом 11 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) абзацы в статье 1 законопроекта следует пронумеровать цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин