

- 9 ИЮН 2026

№ 3970-1/26-22-0



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ЛУЖСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №23
КОВАЛЬ Никита Олегович

Исх. № 352

от 09.06.2026 г.

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, принятого постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 18, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуск трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов).

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области – на 1 л. в 1 экз.
2. Проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области – на 2 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Н. Коваль

Проект вносит
депутат Законодательного собрания
Ленинградской области
Н.О. Коваль

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 2026 года № _____

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации
средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика
(SIM-боксов и GSM-шлюзов)**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от «__» ____ 2026 года № __
(приложение)

**Обращение Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации
средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика
(SIM-боксов и GSM-шлюзов)**

Уважаемый Михаил Владимирович!

На территории Российской Федерации продолжается бесконтрольный оборот абонентских терминалов пропуска трафика – SIM-боксов и GSM-шлюзов. Наличие подобных технологических решений, позволяющих конвертировать интернет-трафик в голосовые вызовы сотовой сети и совершать массовые звонки с подменой телефонных номеров, способствует совершению противоправных действий с дистанционным хищением денежных средств. Недобросовестное использование такого оборудования позволяет злоумышленникам связываться с гражданами через сети мобильных операторов под видом колл-центров, используя SIM-карты, управляемые через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в том числе из-за рубежа. Кроме того, использование указанного телекоммуникационного оборудования способствует обходу платы за пропуск трафика (передачу данных) и тарифов, устанавливаемых операторами связи для расчетов при обмене трафиком, что относится к деятельности в «серой зоне» российской экономики, в результате чего государственные и частные телекоммуникационные компании несут убытки.

Вместе с тем следует отметить, что легально действующие бизнес-структуры, включая колл-центры, применяют в своей деятельности облачные автоматические телефонные станции и прямые соединения с операторами связи (магистральные каналы связи) с полной идентификацией номера, не применяя аппаратно-программные комплексы с массовым подключением физических SIM-карт. Также на сегодняшний день существует значительное количество способов резервирования каналов, не требующих анонимизации трафика через шлюз.

С 1 сентября 2025 года вступили в силу положения статьи 274.3 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающие уголовную ответственность за незаконное использование абонентского терминала пропуска трафика или виртуальной телефонной станции. Вместе с тем в настоящее время оборот относящихся к указанным терминалам SIM-боксов и GSM-шлюзов в России прямо не запрещен. Их можно легально приобрести через маркетплейсы, заказать из-за рубежа, а затем использовать без какого-либо учета.

При этом практика свидетельствует о том, что в преобладающем большинстве случаев указанные устройства служат именно для совершения противоправных действий, а законодательство, фиксируя последствия их применения, не устраняет первопричину – их свободный оборот. За технической терминологией («шлюз», «маршрутизатор», «интеграция») зачастую скрывается непосредственная угроза национальной безопасности: организованная преступность и «социальная инженерия», экономический ущерб операторам связи и бюджету, анонимизация и подрыв системы противодействия терроризму, неисполняемость требований Федеральных законов от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» и от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Превентивное ограничение бесконтрольного оборота таких устройств представляется наиболее эффективным способом борьбы с данной проблемой.

С учетом изложенного, основываясь на анализе правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора) и правоохранительных органов, просим Вас рассмотреть возможность установления на территории Российской Федерации запрета на ввоз, производство и розничную продажу средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов) для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не имеющих лицензии оператора связи.

Ограничение оборота вышеуказанного телекоммуникационного оборудования не воспрепятствует техническому прогрессу, но позволит защитить телекоммуникационный суверенитет России, оградив при этом граждан от преступных посягательств.