



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Ленинградской области за 2025 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее также – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бебенина С.М. от 27.05.2026 № 3468-ПОЗ-VI (вх. от 27.05.2026 № 01-07-32/2026), пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», пунктом 7 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.12.2025 № 01-09-52 (с изменениями), проведена экспертиза проекта областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2025 год» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемых к нему материалов.

Законопроект одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 22.05.2026 № 288-р, внесен в Законодательное собрание Ленинградской области Правительством Ленинградской области 22.05.2026 (исх. № 008-712/2026), т.е. в срок, установленный пунктом 7 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и частью 4 статьи 38 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон № 36-оз).

Годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд) за 2025 год, а также прилагаемые к нему бюджетная отчетность и иные материалы представлены в КСП ЛО Правительством

Ленинградской области письмом от 01.04.2026 № 08-52/192 (вх. от 01.04.2026 № 01-18-63/2026), т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 149 БК РФ, частью 2 статьи 38 областного закона № 36-оз.

В соответствии с пунктом 6 статьи 149 БК РФ, пунктом 3 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» КСП ЛО проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год, по результатам которой сформированы выводы и предложения.

Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2025 год и оформление заключения» (далее – Заключение на годовой отчет) направлено КСП ЛО в Законодательное собрание Ленинградской области (исх. от 07.05.2026 № 01-23-2/2026) и Губернатору Ленинградской области (исх. от 07.05.2026 № 01-23-2/2026-1).

Законопроектом предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год по доходам в сумме 41 522 639,2 тыс. руб., по расходам в сумме 41 144 725,8 тыс. руб. с профицитом в сумме 377 913,4 тыс. руб., а также утвердить показатели исполнения бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год согласно приложениям к законопроекту.

В обосновании необходимости принятия законопроекта разработчик – ТФОМС ЛО представил информацию об исполнении бюджета Фонда за 2025 год в разрезе следующих разделов:

- остатки средств бюджета Фонда на 01.01.2025;
- доходы бюджета Фонда;
- расходы бюджета Фонда;
- нормированный страховой запас бюджета Фонда;
- остатки средств бюджета Фонда на 01.01.2026.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для его реализации не потребуется выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

По результатам анализа законопроекта КСП ЛО установлено следующее.

Приведенные в статье 1 законопроекта показатели соответствуют аналогичным показателям, содержащимся в приложениях 1-4 к законопроекту, характеризующим общие объемы исполнения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО по кодам бюджетной классификации за 2025 год.

Перечень показателей проекта областного закона и приложений к нему соответствует перечню показателей, который утверждается законом об исполнении бюджета в соответствии с требованиями статьи 264⁶ БК РФ.

Предлагаемые к утверждению основные показатели законопроекта соответствуют аналогичным показателям, отраженным в отчете об исполнении

бюджета (ф. 0503117) ТФОМС ЛО за 2025 год (далее – отчет (ф. 0503117)) и иных формах отчетности, представленных в составе годовой бюджетной отчетности Фонда по состоянию на 01.01.2026.

Коды бюджетной классификации доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, их наименования, отраженные в приложениях 1-4 к проекту областного закона, соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным Приказом № 85н¹, а также утвержденным областным законом от 23.12.2024 № 184-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год) (с указанием кода главного администратора доходов и источников финансирования дефицита бюджета – 395²).

1. Общая характеристика исполнения бюджета ТФОМС ЛО

Изменения в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год в течение отчетного года внесены областными законами от 23.07.2025 № 103-оз и от 23.12.2025 № 177-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон № 103-оз, областной закон № 177-оз).

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО в первоначальной редакции и последней редакции приведен в таблице 1:

Таблица 1

тыс. руб.

Характеристика бюджета	Первоначальная редакция	Последняя редакция	Отклонение показателей законопроекта в последней редакции от показателей в первоначальной редакции	
			сумма	%
1	2	3	4(3-2)	5(4/2*100)
Общий объем доходов бюджета Фонда на 2025 год	41 564 825,6	41 096 942,8	-467 882,8	-1,1
2026 год	43 923 141,5	43 923 141,5	0,0	-
2027 год	44 006 665,6	44 006 665,6	0,0	-
Общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год	41 564 825,6	41 955 207,1	390 381,5	0,9
2026 год	43 920 265,0	43 920 265,0	0,0	-
2027 год	44 000 761,2	44 000 761,2	0,0	-
Дефицит (-)/Профицит (+)	0,0	-858 264,3	-858 264,3	-

С учетом принятых изменений объем запланированных расходов превышает объем запланированных доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2025 год

¹ Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – Приказ № 85н).

² Постановление Правительства Ленинградской области от 29.11.2021 № 756 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области».

на 858 264,3 тыс. руб., в связи с чем утвержден плановый дефицит бюджета Фонда в размере 858 264,3 тыс. руб., источником покрытия которого явились неиспользованные остатки средств Фонда на 01.01.2025.

Законодательная корректировка основных характеристик бюджета Фонда в ходе исполнения бюджета ТФОМС ЛО в 2025 году обусловлена:

- увеличением объемов межбюджетных трансфертов, выделяемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, Федеральный фонд) на выплаты за выявление онкологических заболеваний, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- уменьшением объема межбюджетных трансфертов, поступающих из территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации;

- распределением остатков на счетах Фонда, сложившихся на 01.01.2025.

Информация об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год на основании данных отчета (ф. 0503117), в том числе в сравнении с 2024 годом, представлена в таблице 2.

Таблица 2

тыс. руб.

Наименование показателя	Исполнено за 2024 год	2025 год					Динамика к 2024 году	
		Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год	Предусмотрено сводной бюджетной росписью (от 30.12.2025) на 2025 год	Исполнено			Сумма	%
				Сумма	% исполнения	отклонение		
ДОХОДЫ	40 584 331,1	41 096 942,8	-	41 522 639,2	101,0	425 696,4	938 308,1	2,3
РАСХОДЫ	40 467 988,1	41 955 207,1	42 148 865,2	41 144 725,8	97,6	-1 004 139,4*	676 737,7	1,7
ПРОФИЦИТ (+)/ ДЕФИЦИТ (-)	+116 343,0	-858 264,3		+377 913,4	х	х	261 570,4	х

* от показателей, предусмотренных сводной бюджетной росписью (от 30.12.2025) на 2025 год.

Как видно из приведенных в таблице 2 данных, поступления в доходную часть бюджета Фонда превысили утвержденный показатель на 425 696,4 тыс. руб. или на 1,0%, и возросли по отношению к 2024 году на 938 308,1 тыс. руб. или на 2,3%.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам, отраженные в отчете (ф. 0503117) – 41 096 942,8 тыс. руб., соответствуют плановым показателям, утвержденным законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год³.

Плановые показатели отчета (ф. 0503117) по расходам (42 148 865,2 тыс. руб.) превышают показатели закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год (41 955 207,1 тыс. руб.) на 193 658,1 тыс. руб., что обусловлено включением

³ В соответствии с требованиями пункта 134 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, согласно которому годовые объемы бюджетных назначений по разделу 1 «Доходы бюджета» отражаются в сумме плановых показателей доходов, утвержденных законом о бюджете.

в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС ЛО (далее – сводная бюджетная роспись, СБР) расходов, осуществляемых:

- за счет иных межбюджетных трансфертов из Федерального фонда на сумму 91 172,1 тыс. руб., в том числе:

в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КБК расходов 395 0909 69 2 01 52570 000) на сумму 90 779,6 тыс. руб. Указанные средства доведены Федеральным фондом бюджету ТФОМС ЛО уведомлениями по расчетам между бюджетами от 21.11.2025 № 7-158, от 16.12.2025 № 7-196, от 24.12.2025 № 7-233;

в целях финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК расходов 395 0909 69 2 01 52580 000) на сумму 392,5 тыс. руб. Указанные средства доведены Федеральным фондом бюджету ТФОМС ЛО уведомлением по расчетам между бюджетами от 24.12.2025 № 6-178;

- за счет поступления в Фонд прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации сверх запланированного объема для оплаты счетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации на сумму 102 486,0 тыс. руб. (КБК расходов 395 0909 69 2 01 50939 300).

Расходная часть бюджета исполнена в объеме 41 144 725,8 тыс. руб., или на 97,6% от бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР (42 148 865,2 тыс. руб.). Рост к исполненным ассигнованиям 2024 года (40 467 988,1 тыс. руб.) составил 676 737,7 тыс. руб. или 1,7%.

Бюджет ТФОМС ЛО в 2025 году исполнен с профицитом в сумме 377 913,4 тыс. руб. (бюджет Фонда за 2024 год исполнен с профицитом в размере 116 343,0 тыс. руб.), что отражено в источниках финансирования дефицита бюджета.

Изменения остатков средств на счетах Фонда приведены в таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование	Остаток на 01.01.2025	Остаток на 01.01.2026	Динамика	
			сумма (+/-)	%
1	2	3	4(3-2)	5(4/2*100)
Денежные средства во временном пользовании (обеспечение исполнения государственных контрактов)	68,2	9,6	-58,6	-85,9
Денежные средства ОМС на счетах Фонда	861 236,3	1 239 149,7	+377 913,4	+43,9
Итого	861 304,5	1 239 159,3	+ 377 854,8	+43,9

Остатки средств на счете Фонда на 01.01.2026 сложились в сумме 1 239 159,3 тыс. руб., увеличившись по сравнению с показателем на начало отчетного периода на 377 854,8 тыс. руб. или на 43,9%.

2. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС ЛО

Бюджет ТФОМС ЛО за 2025 год по доходам исполнен в сумме 41 522 639,2 тыс. руб. или на 101,0% от плановых бюджетных назначений на 2025 год (41 096 942,8 тыс. руб.).

Данные об исполнении доходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год по источникам поступлений представлены в таблице 4.

Таблица 4

тыс. руб.

Наименование источников поступлений	Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год	Исполнено за 2025 год	
		Сумма	%
1	2	3	4(3/2*100)
Налоговые и неналоговые доходы	166 607,8	258 669,5	155,3
Доходы от компенсации затрат государства	60 167,1	65 088,6	108,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 884,6	73 857,9	1 255,1
Прочие неналоговые доходы	100 556,1	119 723,0	119,1
Безвозмездные поступления	40 930 335,0	41 263 969,7	100,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	40 967 334,9	41 384 745,5	101,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	8 846,0	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-36 999,9	-129 621,8	350,3
ВСЕГО ДОХОДОВ	41 096 942,8	41 522 639,2	101,0

Из общего объема утвержденных плановых доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2025 год (41 096 942,8 тыс. руб.):

- *налоговые и неналоговые доходы* утверждены в объеме 166 607,8 тыс. руб., исполнение составило 258 669,5 тыс. руб. или 155,3% от плановых бюджетных назначений (удельный вес 0,6% в общем объеме доходов). Следует отметить, что при запланированном Фондом в законе о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год показателе по источнику поступлений «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» в сумме 5 884,6 тыс. руб. (КБК доходов 395 1 16 000000 00 0000 000) – объем поступлений составил 73 857,9 тыс. руб., превышение составило 12,6 раза;

- *безвозмездные поступления* утверждены в объеме 40 930 335,0 тыс. руб., исполнение составило 41 263 969,7 тыс. руб. или 100,8% от плановых бюджетных назначений (удельный вес 99,4 % в общем объеме доходов), в том числе:

безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 41 384 745,5 тыс. руб. за счет средств:

- субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 33 901 359,5 тыс. руб. В 2025 году сохраняется динамика увеличения размера субвенции из бюджета

Федерального фонда – рост к 2024 году составил 19% (5 407 890,2 тыс. руб.), что обусловлено увеличением по сравнению с 2024 годом среднего подушевого норматива финансирования, утвержденного Программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (далее – ПГГ) с 17 932,5 руб.⁴ до 21 080,3 руб.⁵ или на 17,6%. Следует отметить, что численность застрахованных лиц в системе ОМС Ленинградской области, применяемая для расчета субвенции ФФОМС в отчетном году, увеличилась на 19 272 человека или на 1,2% и составила 1 608 201 человек (при расчете субвенции на 2024 год – 1 588 929 человек);

- межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области – 3 251 034,4 тыс. руб., поступили в 2025 году в бюджет ТФОМС ЛО в запланированном объеме, а именно:

3 016 899,0 тыс. руб. – на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По сравнению с 2024 годом (5 901 214,6 тыс. руб.) объем межбюджетных трансфертов уменьшился на 2 884 315,6 тыс. руб. или на 48,9%;

234 135,4 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы обязательного медицинского страхования. По сравнению с 2024 годом (295 993,1 тыс. руб.) объем межбюджетного трансферта уменьшился на 61 857,7 тыс. руб. или на 20,9%;

- иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в объеме 155 596,8 тыс. руб., а именно:

в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала поступило 153 758,7 тыс. руб. или 244,1% от плановых бюджетных назначений, предусмотренных законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год (62 979,1 тыс. руб.);

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения поступило 1 838,1 тыс. руб. или 127,2% от плановых бюджетных назначений, утвержденных в бюджете Фонда на 2025 год (1 445,6 тыс. руб.);

- прочих межбюджетных трансфертов – 4 076 754,8 тыс. руб. В указанной сумме в бюджет Фонда поступили межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации, что на 326 238,5 тыс. руб. превышает прогнозные показатели (3 750 516,3 тыс. руб.).

⁴ ПГГ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353.

⁵ ПГГ на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940.

Сравнительный анализ межтерриториальных расчетов между бюджетами территориальных фондов ОМС за 2025 год показывает, что в отчетном году объемы возмещения расходов Фонда за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами, ниже объемов возмещения расходов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на 207 750,1 тыс. руб., (за 2024 год аналогично объемы возмещения ниже на 607 572,3 тыс. руб.), что свидетельствует о сохранении тенденции сокращения оттока средств из Фонда и, соответственно, увеличении финансирования медицинских организаций Ленинградской области за пролеченных в них граждан, застрахованных на территории Ленинградской области. Результаты сравнительного анализа представлены в таблице 5.

Таблица 5

тыс. руб.

Отчетный период	Объем средств на возмещение расходов ТФОМС ЛО за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации	Объем средств на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, в других субъектах Российской Федерации	Сравнение
1	2	3	4(2-3)
2025 год	4 076 754,8	3 869 004,7	+207 750,1
2024 год	4 356 497,4	3 748 925,1	+607 572,3

Кроме того, в отчетном периоде в бюджет Фонда поступили незапланированные Фондом в законе о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год средства от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имевших целевое назначение, в сумме 8 846,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ не использованные по состоянию на 01.01.2026 межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращены в сумме 129 621,8 тыс. руб., в том числе:

- в бюджет ФФОМС – в объеме 109 237,5 тыс. руб.;
- в областной бюджет Ленинградской области – в объеме 1 782,6 тыс. руб.;
- в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации – в объеме 18 601,7 тыс. руб.

3. Исполнение расходной части бюджета ТФОМС ЛО

Организация исполнения расходной части бюджета Фонда в 2025 году осуществлялась на основе СБР бюджета ТФОМС ЛО, порядок составления и ведения которой определен приказом ТФОМС ЛО от 31.12.2008 № 418 (с изменениями).

В 2025 году в ходе исполнения бюджета Фонда в СБР бюджета ТФОМС ЛО были внесены изменения, в том числе по КБК, приведенным в таблице 6.

Таблица 6

тыс. руб.

Наименование показателя	КБК	Сумма изменений
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 0113 69 1 01 50930 000	- 1 185,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	395 0113 69 1 01 50930 100	79,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395 0113 69 1 01 50930 200	-1 246,1
Иные бюджетные ассигнования	395 0113 69 1 01 50930 800	-18,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 0909 69 2 01 50930 000	+ 1 185,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50930 300	- 1 375,5
Межбюджетные трансферты	395 0909 69 2 01 50930 500	+ 2 560,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)	395 0909 69 2 01 50939 000	+ 102 486,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50939 300	+ 102 486,0
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	395 0909 69 2 01 52570 000	+ 90 779,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395 0909 69 2 01 52570 600	+ 90 779,6
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	395 0909 69 2 01 52580 000	+ 392,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395 0909 69 2 01 52580 600	+ 392,5
ИТОГО:		+ 193 658,1

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено в соответствии с бюджетным законодательством.

Исполнение расходов бюджета Фонда осуществлялось по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0900 «Здравоохранение».

Данные об исполнении расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год в разрезе разделов (согласно отчету (ф. 0503117)) представлены в таблице 7.

Таблица 7

тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет на 2025 год		Предусмотрено сводной бюджетной росписью ТФОМС ЛО	Исполнено в 2025 году		
	Сумма	Уд. вес (%)		Сумма	Уд. вес (%)	(%) исполнения
1	2	3	4	5	6	7
РАСХОДЫ – всего, в том числе	41 955 207,1	100,0	42 148 865,2	41 144 725,8	100,0	97,6
Общегосударственные вопросы	279 008,1	0,7	277 823,0	277 823,0	0,7	100,0
Здравоохранение	41 676 199,0	99,3	41 871 042,2	40 866 902,8	99,3	97,6

Необходимо отметить, что в приложении 2 к законопроекту имеется техническая ошибка, связанная с округлением суммы произведенных расходов по двум разделам бюджетной классификации расходов, а именно:

0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 277 823,1 тыс. руб.;

0900 «Здравоохранение» в сумме 40 866 902,7 тыс. руб.

Однако, данная ошибка не повлияла на общую сумму исполненных Фондом расходов.

По итогам 2025 года неисполненные бюджетные ассигнования по расходам составили 1 004 139,4 тыс. руб. (2,4% от предусмотренного СБР объема расходов), из которых:

- 979 678,4 тыс. руб. – субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (исполнение на 97,1% от 34 196 617,7 тыс. руб.);

- 24 246,7 тыс. руб. – средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (исполнение на 86,3% от 176 719,0 тыс. руб.);

- 16,8 тыс. руб. – иной межбюджетный трансферт на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (исполнение на 99,99% от 153 758,7 тыс. руб.);

- 197,5 тыс. руб. – иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (исполнение на 89,6% от 1 903,9 тыс. руб.).

Исполнение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы»

Согласно отчету (ф. 0503117) расходы на выполнение функций аппаратом ТФОМС ЛО исполнены в сумме 277 823,0 тыс. руб. или на 100,0% от показателей сводной бюджетной росписи.

По сравнению с 2024 годом расходы по данному разделу увеличились на 34 490,4 тыс. руб. или на 14,2%.

В структуре расходов наибольший удельный вес (80,8%) приходится на выплаты персоналу (расходы на оплату труда работников Фонда с учетом страховых взносов по обязательному социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также командировочные и иные выплаты) в сумме 224 376,1 тыс. руб.

Расходы на фонд оплаты труда работников Фонда (без начислений на фонд оплаты труда) в 2025 году составили 171 982,1 тыс. руб., что не превышает утвержденного Постановлением № 154⁶ фонда оплаты труда работников ТФОМС ЛО на 2025 год (171 982,1 тыс. руб.). По сравнению с 2024 годом (148 032,6 тыс. руб.) расходы на выплаты персоналу Фонда увеличились на 23 949,5 тыс. руб. или на 16,2%.

Согласно пункту 2 Постановления № 154 в 2025 году штатная численность работников Фонда изменилась и составила 128,0 шт. ед. (+5,0 шт. ед.).

Исполнение расходов по разделу «Здравоохранение»

Согласно отчету (ф. 0503117) расходы по разделу 0900 «Здравоохранение» исполнены в 2025 году в общей сумме 40 866 902,8 тыс. руб. или на 99,3% от показателей СБР (с ростом к уровню 2024 года (40 224 655,5 тыс. руб.) на 642 247,3 тыс. руб. или на 1,6%).

Из общего объема расходов по разделу 0900 «Здравоохранение» направлено на:

- финансовое обеспечение организации ОМС в рамках Территориальной программы ОМС Ленинградской области в части базовой программы ОМС⁷ – 36 467 973,7 тыс. руб. или 97,4% от показателей СБР (37 447 652,1 тыс. руб.), в том числе за счет следующих источников финансового обеспечения:

- 33 216 939,3 тыс. руб. – за счет субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области;

- 3 251 034,4 тыс. руб. – за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области;

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области, гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 4 091 008,5 тыс. руб. или 100,0% от показателей СБР;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 152 472,3 тыс. руб. или 86,3% от показателей СБР (176 719,0 тыс. руб.). Уровень

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.05.2012 № 154 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области» с изменениями от 26.12.2024 № 992 (далее – Постановление № 154).

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2024 № 1022 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Территориальная программа ОМС, ТП ОМС).

исполнения указанных расходов в сравнении с 2024 годом (109 076,4 тыс. руб.) возрос на 43 395,9 тыс. руб. или на 39,8%;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса (далее – также НСЗ) из бюджета ФФОМС направлено 153 741,9 тыс. руб. или 99,99% от показателей сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2024 годом (136 260,1 тыс. руб.) расходы увеличились на 17 481,8 тыс. руб. или на 12,8%;

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения 1 706,4 тыс. руб. или 89,6% от показателей СБР (1 903,9 тыс. руб.). По сравнению с 2024 годом (931,0 тыс. руб.) уровень исполнения увеличился на 83,3%.

4. Формирование и использование нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО

Согласно статье 5 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год (в первоначальной редакции) для обеспечения финансовой устойчивости Территориальной программы ОМС на 2025 год в составе расходов бюджета Фонда установлен НСЗ в сумме 11 456 127,5 тыс. руб., в течение отчетного года областными законами № 103-оз и № 177-оз были внесены изменения в статью 5 в части уточнения размера НСЗ в сумме 11 805 618,8 тыс. руб. и 8 309 673,7 тыс. руб. соответственно.

Фондом в 2025 году сформирован НСЗ в объеме 8 324 326,3 тыс. руб., что на 14 652,6 тыс. руб. или на 0,2%, больше объема НСЗ, установленного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год, за счет которого в 2025 году произведены расходы в общей сумме 8 330 570,8 тыс. руб. (100,3% от утвержденного объема и 100,1% от сформированного объема средств).

Сведения о произведенных расходах за счет средств НСЗ Фонда за 2025 год представлены в таблице 8.

Таблица 8

тыс. руб.

№ п/п	Наименование расходов	Остаток на 01.01.2025	Объем сформиро- ванного НСЗ на 2025 год	Возвращено в ФФОМС, ТФОМС др. субъектов РФ	Исполне- но за 2025 год	Остаток на 01.01.2026
1	Дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, в медицинских организациях Ленинградской области)	0,0	87 993,6	0,0	87 993,6	0,0

№ п/п	Наименование расходов	Остаток на 01.01.2025	Объем сформиро- ванного НСЗ на 2025 год	Возвращено в ФФОМС, ТФОМС др. субъектов РФ	Исполне- но за 2025 год	Остаток на 01.01.2026
2	Дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, в медицинских организациях Ленинградской области)	211 002,9	4 103 140,6	18 601,7	4 067 358,3	228 183,5
3	Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в Ленинградской области на территории Российской Федерации)	0,0	3 875 999,9	0,0	3 869 004,7	6 995,2
4	Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,1	153 758,7	0,1	153 741,9	16,8
5	Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	73 940,8	103 433,5	0,0	152 472,3	24 902,0
ИТОГО:		284 943,8	8 324 326,3	18 601,8	8 330 570,8	260 097,5

На мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств НСЗ профинансировано обучение 14 из 15 запланированных медицинских работников в 4 медицинских организациях Ленинградской области (в 2024 году – 16 медицинских работников), приобретено 17 единиц медицинского оборудования для 14 медицинских организаций Ленинградской области из 17 запланированных единиц (в 2024 году приобретено 23 единицы), отремонтировано 7 единиц медицинского оборудования в 5 медицинских организациях Ленинградской области из 9 запланированных (в 2024 году ремонт медицинского оборудования не планировался).

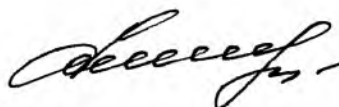
Направления использования средств НСЗ ТФОМС ЛО за 2025 год соответствуют направлениям расходования, установленным частью 6 статьи 26

Федерального закона № 326-ФЗ⁸, Порядком использования средств НСЗ №149н⁹, статьей 5 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год.

Осуществленная КСП ЛО экспертиза проекта областного закона свидетельствует о соответствии показателей, отраженных в законопроекте, аналогичным показателям годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год, представленного в КСП ЛО для проведения внешней проверки.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57; 3514

⁸ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

⁹ Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования утвержден приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н (далее – Порядок использования средств НСЗ № 149н).