



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,  
ул. Некрасова, д.14, литера Б,  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

5 ИЮН. 2026  
№ 3292-1/26-06-0-2

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**Бebенину С.М.**

**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта областного закона «Об изъятии переданных местной администрации Лужского муниципального района Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере архивного дела и внесении изменения в статью 1 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере архивного дела»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бeбенина С.М. от 20.05.2026 № 3292-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об изъятии переданных местной администрации Лужского муниципального района Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере архивного дела и внесении изменения в статью 1 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере архивного дела» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

В соответствии с Обоснованием необходимости принятия областного закона Законопроект разработан во исполнение Перечня поручений Губернатора Ленинградской области по итогам совещания руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области от 19.06.2023 (рег. № 65-8927/2023 от 29.06.2023) (далее – Перечень поручений), а также в связи с ненадлежащим исполнением органом местного самоуправления Лужского муниципального района Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере

архивного дела, переданных областным законом от 29.12.2005 № 124-оз<sup>1</sup> (далее - отдельные государственные полномочия), и предусматривает:

1) изъятие переданных местной администрации Лужского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация) отдельных государственных полномочий;

2) возврат Администрацией в областной бюджет Ленинградской области в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу областного закона неиспользованных остатков средств межбюджетного трансферта на исполнение вышеуказанных отдельных государственных полномочий;

3) передачу Администрацией архивных документов, относящихся к собственности Ленинградской области, в государственное казенное учреждение «Ленинградский областной государственный архив в г. Выборге»;

4) внесение изменений в статью 1 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз в части исключения Администрации из числа органов местного самоуправления, наделенных отдельными государственными полномочиями;

5) вступление в силу областного закона с 01.01.2027.

Согласно положениям статьи 3 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

В соответствии с пунктами 2 и 4 части 2 статьи 4 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз при осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

- обеспечивать хранение архивных документов, проводя мероприятия по созданию оптимальных условий, соблюдению нормативных режимов и надлежащей организации хранения документов, исключающих их утрату и обеспечивающих поддержание их в должном физическом состоянии;

- проводить комплектование архивными документами путем систематического пополнения от организаций - источников комплектования после истечения установленного предельного срока хранения документов в организациях или в случае ликвидации организации.

Согласно части 1 статьи 8 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти, который вправе привлекать к осуществлению контроля иные органы исполнительной власти Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 2.1.13 Положения об Архивном управлении<sup>2</sup> Архивное управление Ленинградской области (далее – Архивное управление) наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Частью 4 статьи 8 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз установлено, что при выявлении случаев невыполнения или ненадлежащего выполнения органами местного

<sup>1</sup> Областной закон от 29.12.2005 № 124-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере архивного дела» (далее – областной закон от 29.12.2005 № 124-оз).

<sup>2</sup> Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 31.01.2014 № 12 «О переименовании Архивного комитета Ленинградской области в Архивное управление Ленинградской области и об утверждении Положения об Архивном управлении Ленинградской области» (далее – Положение об Архивном управлении).

самоуправления обязанностей, предусмотренных статьей 4 указанного областного закона, уполномоченный орган исполнительной власти вправе:

давать письменные предписания;

отменять или приостанавливать действия муниципальных правовых актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

выдвигать требования возмещения ущерба, возникшего в результате утраты или повреждения архивных документов, относящихся к собственности Ленинградской области.

В материалах, представленных в составе приложений к Законопроекту, отсутствует информация о направлении Архивным управлением в адрес Администрации соответствующих письменных предписаний.

Статьей 9 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз установлен следующий перечень оснований для прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий:

наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;

неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

В соответствии с частью 2 статьи 9 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий прекращается на основании областного закона.

Частью 2 статьи 35 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ<sup>3</sup> установлено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие изъятие переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, вступают в силу с начала очередного финансового года.

Статьей 2 Проекта закона, с учетом положений части 3 статьи 9 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз, предусмотрена передача архивных документов, относящихся к собственности Ленинградской области, в государственное казенное учреждение «Ленинградский областной государственный архив в г. Выборге» (далее – ГКУ ЛОГАВ) в порядке, установленном законодательством об архивном деле в Российской Федерации и областными законами, устанавливающими порядок управления и распоряжения собственностью Ленинградской области.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 33, части 4 статьи 34 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, части 1 статьи 6 областного закона от 29.12.2005 № 124-оз финансовое обеспечение исполнения Администрацией отдельных государственных полномочий предусмотрено таблицей 33 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере архивного дела на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» приложения 16 к областному закону от 22.12.2025 № 173-оз<sup>4</sup> в форме предоставления субвенций в 2026, 2027 и в 2028 годах в сумме 2 074,1 тыс. руб. ежегодно.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ).

<sup>4</sup> Областной закон от 22.12.2025 № 173-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – областной закон от 22.12.2025 № 173-оз).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона (далее – ФЭО) принятие Законопроекта повлечет необходимость дополнительных расходов в следующем объеме:

в 2027 году в общей сумме 2 176,9 тыс. руб., в том числе:

- 765,0 тыс. руб. – затраты на перемещение хранящихся в архивном секторе документов, относящихся к государственной собственности Ленинградской области, в ГКУ ЛОГАВ. При этом, размер указанных затрат приведен в соответствии с информацией, полученной от ГКУ ЛОГАВ. В связи с отсутствием расчетов суммы расходов в размере 765,0 тыс. руб., предусматриваемых на перемещение документов из архивного сектора в ГКУ ЛОГАВ, подтвердить обоснованность и достаточность таких расчетов не представляется возможным;

- 389,6 тыс. руб. – затраты на материально-техническое обеспечение архивиста 1 категории ГКУ ЛОГАВ. В приложении 2 к ФЭО приведен объем и стоимость оборудования, мебели, инвентаря, канцелярских принадлежностей и услуг связи, необходимых для материально-технического обеспечения архивиста 1 категории ГКУ ЛОГАВ. Вместе с тем, в материалах, представленных в составе приложений к Законопроекту, отсутствует информация, подтверждающая стоимость указанного оборудования, мебели, инвентаря, канцелярских принадлежностей и услуг связи;

- 1 022,3 тыс. руб. в год – затраты на фонд оплаты труда с начислениями 1 штатной единицы архивиста 1 категории ГКУ ЛОГАВ, введение которой необходимо для обслуживания передаваемого Администрацией дополнительного объема архивных документов;

с 2028 года в сумме 1 101,8 тыс. руб. ежегодно, в том числе: 79,5 тыс. руб. на материалы и инвентарь, необходимые для материально-технического обеспечения архивиста 1 категории ГКУ ЛОГАВ, состав и размер которых приведен в приложении 2 к ФЭО, а также 1 022,3 тыс. руб. на фонд оплаты труда с начислениями 1 штатной единицы архивиста 1 категории ГКУ ЛОГАВ.

КСП ЛО отмечает, что порядок расчета годового фонда оплаты труда работников государственного казенного учреждения (далее – ГКУ) определен пунктом 6.3 Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области<sup>5</sup>, в соответствии с которым при расчете годового фонда оплаты труда работников ГКУ учитываются в том числе минимальный уровень должностного оклада, повышающий коэффициент специфики территории, плановый повышающий коэффициент уровня квалификации по должности, плановое соотношение постоянных компенсационных выплат по должности, расчетный годовой объем компенсационных выплат работникам ГКУ за работу в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, а также плановое соотношение стимулирующих выплат и базовой части заработной платы для прочих работников ГКУ.

Пунктом 2.5 Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области установлено, что должностной оклад (оклад, ставка заработной платы) по должности (профессии), за исключением руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера учреждения, устанавливается учреждением в размере не ниже минимального уровня должностного оклада (оклада, ставки заработной платы), определяемого как произведение расчетной величины, устанавливаемой областными

<sup>5</sup> Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Положение о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области).

законом об областном бюджете Ленинградской области, и межуровневого коэффициента по соответствующей должности (далее - минимальный уровень должностного оклада (оклада, ставки заработной платы)).

Статьей 5 областного закона от 22.12.2025 № 173-оз расчетная величина для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) работников государственных учреждений Ленинградской области за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) в порядке, установленном областным законодательством в сфере оплаты труда работников государственных учреждений Ленинградской области, с 01.01.2026 установлена в размере 14,9 тыс. руб.

Приложением 3 «Межуровневые коэффициенты по должностям специалистов и служащих архивных учреждений» к Положению о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области для архивиста 1 категории определен межуровневый коэффициент в размере 2,20.

Согласно абзацу второму пункта 2.5 Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области устанавливаемый учреждением должностной оклад (оклад, ставка заработной платы) по должности (профессии), кроме должностей медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Ленинградской области, не может превышать минимальный уровень должностного оклада (оклада, ставки заработной платы) более чем в два раза.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ<sup>6</sup> минимальный размер страховых взносов, начисляемых на сумму оплаты труда, составляет 30,2% (на обязательное пенсионное страхование – 22,0%, на обязательное медицинское страхование – 5,1%, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов – 2,9%, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 0,2%).

На основании изложенного расчетный размер должностного оклада архивиста 1 категории с учетом положений абзаца второго пункта 2.5 Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области, а также страховых взносов, начисляемых на сумму оплаты труда, составит 85,2 тыс. руб., в том числе:

Правовое основание	Показатель
Статья 5 областного закона от 22.12.2025 № 173-оз	14 870,0 рублей
Приложение 3 к Положению о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области	2,20
Абзац второй пункта 2.5 Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области	2
Пункт 2 статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации, статья 1 Федерального закона от 22.12.2005 №179-ФЗ	30,2%
<b>ИТОГО:</b>	<b>85 187,26 рублей</b>

Как указано выше, должностные оклады работников устанавливаются правовым актом руководителя учреждения.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 22.12.2005 № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» (далее – Федеральный закон от 22.12.2005 №179-ФЗ).

В материалах, представленных в составе приложений к Законопроекту, отсутствует информация о системе дополнительных выплат (компенсационных, стимулирующих) и премирования, применяемой при расчете годового фонда оплаты труда архивиста 1 категории.

Кроме того, в ФЭО приведен размер затрат на годовой фонд оплаты труда 1 штатной единицы архивиста 1 категории без учета индексации должностных окладов, предусмотренной положениями пункта 6.8 Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области.

С учетом изложенного, расчетный размер годового фонда оплаты труда архивиста 1 категории с начислениями страховых взносов произведен без учета стимулирующих, компенсационных и иных доплат, а также индексации, составляет 1 022,3 тыс. руб. (85 187,26 рублей\*12).

КСП ЛО, обращает внимание, что Законопроектом не предусмотрен порядок и сроки передачи архивных документов, что может оказать негативное влияние на процесс передачи.

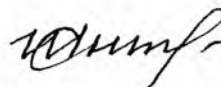
Также к Законопроекту имеются замечания юридико-технического характера:

- в статье 2 Проекта закона допущена техническая ошибка в наименовании ГКУ ЛОГАВ. Вместо «государственное казенное учреждение «Ленинградский областной государственный архив в г. Выборг» следует указать: «государственное казенное учреждение «Ленинградский областной государственный архив в г. Выборге»;

- статью 3 Законопроекта после слов «Лужского муниципального района» следует дополнить словами «Ленинградской области».

На основании изложенного, данный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности  
председателя Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



И.А. Антонова