

- 4 ИЮН 2026

№ 3881-1/26-22-0

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 1 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.
7. Обращение граждан на 4 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.А. Мачинский

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области:
С.И. Алиев
С.А. Мачинский

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в абзац первый части 3 статьи 1¹ областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив его предложением следующего содержания: «Предусмотренное настоящей статьей право реализуется гражданами, указанными в пунктах 1, 2, 2¹ и 2² части 1 настоящей статьи, вне зависимости от продолжения прохождения ими военной службы (службы) или пребывания в добровольческом формировании.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении
изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении
отдельным категориям граждан земельных участков на территории
Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) направлен на обеспечение реализации права на внеочередное получение земельного участка в собственность бесплатно гражданами, принимающими (принимавшими) участие в специальной военной операции (далее – СВО), указанными в пунктах 1, 2, 2¹ и 2² части 1 статьи 1¹ областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз), вне зависимости от того, продолжают они прохождение военной службы (службы) или уволились с военной службы (службы), продолжают пребывание в добровольческом формировании или завершили свое пребывание в указанном формировании.

Необходимость внесения указанного изменения обусловлена обращениями граждан, которые продолжают прохождение военной службы (службы), и которым отказывают в предоставлении земельного участка во внеочередном порядке, поскольку в соответствии с пунктами 10 и 11 Порядка предоставления земельного сертификата, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июня 2023 года № 452, право на реализацию земельного сертификата возникает у владельца такого сертификата со дня, следующего за днем окончания действия контракта о прохождении военной службы в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе СВО, к заявлению о предоставлении земельного участка, помимо земельного сертификата, прилагается выписка из приказа, подтверждающая увольнение гражданина с военной службы, выписка из приказа об исключении гражданина из состава добровольческого формирования, что препятствует получению земельного участка во внеочередном порядке военнослужащими, не планирующими увольнение с военной службы, гражданами, пребывающими в добровольческих формированиях.

Следует отметить, что пунктами 1, 2, 2¹ и 2² части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз в качестве условия предоставления земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке предусмотрен факт заключения соответствующего контракта или иной факт участия гражданина в СВО (призыв по мобилизации), требование об увольнении с военной службы

или прекращении (окончании) действия контракта указанным областным законом не установлено.

Кроме того, Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» предусмотрено предоставление земельных участков гражданам, уволенным с военной службы, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (статья 15).

Распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предоставлять земельные участки военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, и другим перечисленным в Распоряжении лицам в связи с их участием в СВО.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.А. Мачинский

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменения в статью 1¹ областного закона
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков на территории Ленинградской области»**

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
3. Распоряжение Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».
4. Областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 июня 2023 года № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом Ленинградской области от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.А. Мачинский

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом Ленинградской области от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.А. Мачинский

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на
территории Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.А. Мачинский

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 1¹
областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным
категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области, финансовое обеспечение реализации областного закона будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2026 год.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.А. Мачинский

**Депутату Законодательного собрания Ленинградской области
Алиеву Саяду Исбаровичу**

от участников СВО

Обращение в поддержку депутатского запроса
о внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области № 452 от
30.06.2023

Уважаемый Саяд Исбарович!

Нам известно, в начале 2025 года на заседании Законодательного собрания Ленинградской области Вы уже обращались к Губернатору Ленинградской области с депутатским запросом. Вы указали на прямое противоречие между областным законом и подзаконным актом, а именно:

Статья 1-1 Областного закона Ленинградской области от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не ставит право на земельный участок в зависимость от увольнения с военной службы.

Однако пункт 11 Постановления № 452 требует выписку из приказа об увольнении из ВС РФ, что фактически лишает участников СВО права на внеочередное получение земли до окончания СВО.

Мы, как ветераны боевых действий и участники СВО, полностью разделяем Вашу позицию. И хотим подкрепить её голосами тех, кого эта проблема касается напрямую.

Почему это требование неприемлемо и почему его нужно отменить

1. Оно делает земельный участок недоступным для большинства участников СВО

Считаем, что это фактическое лишение права на получение земельного участка для большинства участников СВО призванных по мобилизации, добровольно мобилизованных, подписавших контракт с МО и кадровых военных. Все они воюют сейчас, но получить землю могут только когда-то потом, после увольнения.

2. Для кадровых военных это правило делает землю «призрачной»

Кадровый военный получит выписку об увольнении при выходе на пенсию — через 15–20 лет. За это время его могут перевести в другой регион. Он потеряет регистрацию в Ленобласти, а без неё участок получить невозможно. Итог: 20 лет ожидания, а земли нет.

Кроме того, государство заинтересовано в том, чтобы профессиональные военные, контрактники и кадровые офицеры оставались в армии, наращивали опыт и продолжали защищать страну. Однако оспариваемая норма создаёт для них обратный стимул: чтобы получить обещанную льготу, нужно уволиться.

Таким образом, региональный подзаконный акт входит в противоречие с государственной политикой по удержанию кадров в Вооружённых Силах.

3. Два равных человека — в неравном положении

Оба гражданина имеют одинаковый юридический статус ветерана боевых действий. Оба подпадают под действие одной и той же статьи областного закона № 105-оз, которая не содержит условия об увольнении. Однако подзаконный акт вводит для них разный порядок реализации права.

Единственное различие — факт продолжения военной службы. То есть гражданин, который продолжает защищать Родину, поставлен в худшее положение, чем тот, кто уже уволился. Это нарушение статьи 19 Конституции РФ (равенство всех перед законом) и является дискриминацией по признаку статуса действующего военнослужащего.

4. Земельный участок — это социальная поддержка, а не «премия за увольнение»

Государство даёт землю, чтобы поддержать военнослужащего здесь и сейчас, помочь ему и его семье. Когда мы говорим «получишь, когда уволишься», мы превращаем поддержку в формальность, а реально воюющий человек не получает ничего.

5. Это подрывает доверие к власти

Когда действующий участник СВО, ежедневно рискующий жизнью, оказывается в худшем положении, чем тот, кто уже уволился, — это:

- несправедливо,
- нелогично,
- подрывает доверие к Правительству и Губернатору,
- нарушает принцип социальной поддержки.

6. Семья участника СВО нуждается в земле сейчас, а не «после контракта».

Откладывание — это отказ в своевременной помощи

У многих участников СВО есть семьи с детьми. Дети растут, и потребность в жилье, собственном доме, земельном участке для строительства, актуальна именно в период, когда они маленькие, а не через 10–20 лет, когда они вырастут и покинут родительский дом.

В период прохождения службы в зоне СВО военнослужащий получает дополнительные выплаты, надбавки, компенсации. Именно в этот период у семьи есть финансовый ресурс, чтобы начать строительство дома на предоставленном участке и вложить средства в фундамент, коммуникации, возведение стен.

Если участок предоставляется только после окончания контракта, то:

- к моменту получения участка семья утрачивает источник повышенного дохода (выплаты за участие в СВО);
- средства, которые могли пойти на строительство, были потрачены на текущие нужды или обесценились из-за инфляции;
- семья получает землю, но у неё уже нет денег на строительство.

Льгота формально предоставлена, но реально — не реализована. Государство выполнило обязательство по выделению земли, но цель социальной поддержки (помочь семье построить жильё) не достигнута.

Мы просим:

Вы уже предложили Губернатору исключить из пункта 11 Постановления № 452 требование о предоставлении выписки об увольнении. Мы Вас полностью поддерживаем и просим не останавливаться.

Наша просьба к Вам:

Продолжить работу над внесением изменений в пункты 10 и 11 Постановления Правительства Ленинградской области № 452 от 30.06.2023, а именно:

Исключить из них требование об обязательном завершении контракта и предоставлении выписки из приказа об увольнении из ВС РФ как условие получения земельного участка.

Только после исключения этого требования право на земельный участок станет реальным для всех участников СВО и ветеранов боевых действий — независимо от того, продолжают они служить или уже уволены. Только тогда льгота будет работать как своевременная помощь семье, а не как отложенное и обесценивающееся обещание.

1. Федченко Денис Владимирович
участник СВО
Всеволожский, д. Колтуши

Ф. Федченко

2. Маркелов Максим Алексеевич
участник СВО
Прописка Кириши

М. Маркелов

3. Афанасьев Руслан Витальевич
участник СВО
Выборгский р-н, п. Ленинское

Р. Афанасьев

4. Емельянова Татьяна Васильевна
участница СВО
г. Сосновый Бор

Т. Емельянова

5. Геворкян Георгий Гарикович
участник СВО
Ленинградская обл., г. Бугры

Г. Геворкян

6. Силин Николай Сергеевич
участник СВО
Ленинградская обл., г. Бугры

Н. Силин

7. Петухов Денис Анатольевич
участник СВО
Ленинградская обл., г. Бугры

Д. Петухов

8. Осипов Глеб Анатольевич
участник СВО

Г. Осипов

Ленинградская обл., г. Бугры

9. Хатхоху Адам Асланович
участник СВО

Хатхоху

Ленинградская обл., г. Бугры

10. Макаренко Сергей Сергеевич
участник СВО

Мака

Ленинградская обл., г. Бугры

11. Макеев Сергей Андреевич
участник СВО

Макеев

Ленинградская обл., г. Бугры

12. Нырков Владислав Сергеевич
участник СВО

Нырков

Ленинградская обл., г. Бугры

13. Лебедев Анатолий Евгеньевич
участник СВО

Лебедев

Ленинградская обл., г. Бугры

14. Панфилов Сергей Сергеевич
участник СВО

Панфилов

Ленинградская обл., г. Бугры

15. Михайличенко Виктор Валерьевич
участник СВО

Михайличенко

Ленинградская обл., г. Бугры

03.06.2026г.

Дата

Подпись