



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

04.06.2026 № 3299-1/26-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по здравоохранению

А.Е. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 7 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 7 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщает, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается дополнить перечень полномочий Правительства Ленинградской области, предусмотренный статьей 7 областного закона от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз), полномочием по установлению условий прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождения несовершеннолетними диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказания несовершеннолетним медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее также – полномочие по медицинским осмотрам несовершеннолетних).

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях обеспечения соответствия законодательства Ленинградской области

положениям Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

Следует отметить, что указанное полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлено пунктом 1 части 1 статьи 54 Федерального закона № 323-ФЗ и существует с 2012 года.

Статья 7 областного закона № 106-оз содержит открытый перечень полномочий Правительства Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан, к которым относятся полномочия, установленные федеральными и областными законами.

Согласно части 2 статьи 38 Устава Ленинградской области, если в федеральных законах определяются полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации без указаний их статуса, такие полномочия осуществляет Правительство Ленинградской области, если иное не установлено федеральным или областным законом.

В связи с этим неясна необходимость закрепления указанного полномочия за Правительством Ленинградской области в настоящее время.

В некоторой степени полномочие по установлению условий прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказания несовершеннолетним медицинской помощи реализовано в статье 14 областного закона № 106-оз, предусматривающей дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в виде бесплатного диспансерного наблюдения, бесплатного проведения медицинской диагностики, бесплатного медицинского контроля в случае занятия физической культурой в государственных медицинских организациях и т.д., а также в части 2 статьи 28, согласно которой медицинские осмотры и диспансерное наблюдение детей и молодежи, в том числе учащихся и студентов, осуществляется бесплатно в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Ленинградской области. В соответствии с частью 1 статьи 14 областного закона № 106-оз изменение объема мероприятий по диспансерному наблюдению, медицинской диагностики, профилактике заболеваний регулируется уполномоченным органом Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

В случае закрепления полномочия по медицинским осмотрам несовершеннолетних за Правительством Ленинградской области, возможно, потребуются корректировка указанных положений областного закона № 106-оз.

Кроме того, в статье 54 Федерального закона № 323-ФЗ содержатся также иные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые также не разграничены между органами государственной власти Ленинградской области областным законом и не предусмотрены законопроектом.

Так, например, в соответствии с пунктом 4 части 1 и части 3 указанной статьи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок и условия предоставления бесплатной медицинской консультации несовершеннолетним при определении их профессиональной пригодности, условия содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях государственной системы здравоохранения прохождение медицинских осмотров и муниципальной системы здравоохранения.

С учетом изложенного требуются дополнительные пояснения к законопроекту о выборочном установлении полномочий Правительства Ленинградской области.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке, в рамках которой необходимо новый пункт 17⁷ статьи 7 областного закона № 106-оз обозначить с закрывающей круглой скобкой, в статье 2 законопроекта слово «десяти» заменить цифрами «10».

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин