



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1199086-8
«О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона
«О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴
Федерального закона «Об исключительной экономической зоне
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 1199086-8 «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона
«О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴
Федерального закона «Об исключительной экономической зоне
Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации
А.В.Яцкиным, А.В.Двойных, И.Д.Зубаревым, Л.З.Талабаевой,
Б.А.Невзоровым, А.И.Роликом, Н.В.Федоровым, Е.В.Дягилевой,

депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, И.А.Яровой, В.И.Кашиным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
27 мая 2026 года
№ 10760-8 ГД

Вносится
сенаторами Российской Федерации
А.В. Яцкиным, А.В. Двойных,
И.Д. Зубаревым, Л.З. Талабаевой,
Б.А. Невзоровым, А.И. Роликом,
Н.В. Федоровым, Е.В. Дягилевой
депутатами Государственной Думы
А.В. Гордеевым, И.А. Яровой,
В.И. Кашиным

Проект № 1199086-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона
«О континентальном шельфе Российской Федерации»
и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической
зоне Российской Федерации»**

Статья 1

Часть пятую статьи 14⁴ Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4694; 2009, № 52, ст. 6440; 2021 г. № 27 ст. 5166; 2022, № 27, ст. 4630) изложить в следующей редакции:

«Погрузка, выгрузка, перегрузка уловов водных биоресурсов, рыбной продукции должны осуществляться в присутствии и под контролем должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, за исключением случаев, включенных в перечень,

утвержденный Правительством Российской Федерации. Порядок осуществления погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов для случаев, включенных в указанный перечень, утверждается Правительством Российской Федерации».

Статья 2

Пункт 5 статьи 12⁴ Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6273; 2009, № 52, ст. 6440; 2018, № 27, ст. 3944; 2021, № 27, ст. 5166; 2022, № 27, ст. 4630; 2025, № 26, ст. 3495) изложить в следующей редакции:

«5. Погрузка, выгрузка, перегрузка уловов водных биоресурсов, рыбной продукции должны осуществляться в присутствии и под контролем должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации

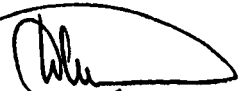
В.В. Путин

Сенаторы Российской Федерации

Депутаты Государственной Думы

А.В. Яцкин 

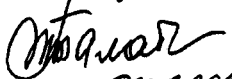
А.В. Гордеев 

А.В. Двойных 

И.А. Яровая 

И.Д. Зубарев 

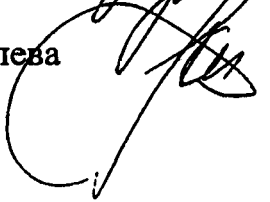
В.И. Кашин 

Л.З. Талабаева 

Б.А. Невзоров 

А.И. Ролик 

Н.В. Федоров 

Е.В. Дягилева 

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

В соответствии с положениями части пятой статьи 14⁴ Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», пункта 5 статьи 12⁴ Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (далее - законы) на лиц, осуществляющих рыболовство, возложена обязанность осуществлять погрузку, выгрузку, перегрузку уловов водных биоресурсов, рыбной продукции в присутствии должностного лица органа охраны.

Указанная норма сыграла положительную роль в борьбе с незаконным выловом (добычей) водных биологических ресурсов в период слабого нормативного регулирования деятельности рыбохозяйственного комплекса, не эффективной системы краткосрочного распределения объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов и практически полного отсутствия цифрового обеспечения контрольно-надзорной деятельности.

В тоже время в результате последовательной работы всех ветвей власти к 2025 году была создана эффективная система управления рыбным хозяйством, обеспечивающая прозрачное и долгосрочное распределение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, стимулирование строительства современных судов и рыбоперерабатывающих заводов, что позволило получить значимые результаты в отношении вылова добычи водных биологических ресурсов и их переработки. Существенно изменились возможности для реализации эффективных контрольно-надзорных мероприятий: повсеместно внедрены электронно-промысловые журналы, рыболовные суда оснащены системами позиционирования, внедрены системы прослеживаемости товаров.

Возможные риски вывоза неучтенной рыбной продукции за пределы ИЭЗ

России в настоящее время нивелируются обязанностью по прохождению судами рыбопромыслового флота контрольных пунктов (точек), в которых также предусмотрен контроль со стороны пограничных органов.

Также рыбная продукция, выгружаемая на территории Российской Федерации, подвергается контролю со стороны ряда уполномоченных государственных органов и подлежит учету в государственных информационных системах для ввода в оборот.

С учетом этого требование об осуществлении погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов, рыбной продукции в присутствии должностного лица органа охраны в настоящее время в ряде случаев утратило свою актуальность и фактически приводит к необоснованному дублированию контрольных мероприятий в отношении водных биологических ресурсов и изготовленной из них продукции.

В частности, необходимо присутствие должностных лиц органов охраны как при перегрузке уловов водных биоресурсов с добывающего судна на плавучую базу (завод), так и при перегрузке рыбной продукции произведенной плавучей базой (заводом) из указанных уловов на транспортные суда.

При этом хозяйственная деятельность плавучей базы (завода) фактически тождественна работе береговых предприятий, в отношении которых не предусмотрен обязательный контроль при приемке улова водных биоресурсов.

В результате предприятия осуществляющие приемку уловов водных биоресурсов на суда рыбопромыслового флота (плавучие базы) для изготовления на данных судах рыбной продукции несут явно избыточную нагрузку со стороны контролирующих органов, осложняющую нормальную производственную деятельность, влекущую значительные финансовые издержки, потерю промыслового времени, и в целом оказывающую существенное влияние на финансово-экономическое состояние предприятий

Дальневосточного региона, их налоговую отдачу и эффективность освоения водных биоресурсов.

Кроме того, обеспечение исполнения требования об обязательности проведения полного и многократного контроля добытых (выловленных) водных биоресурсов препятствует внедрению риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля и не обоснованно отвлекает значительные силы и средств федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, поскольку законами и иными нормативными правовыми актами перечень органов охраны исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации не конкретизирован, а проведение мероприятий по контролю в отношении осуществляемых судами рыбопромыслового флота перегрузок в связи с осуществлением рыболовства в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации отнесено исключительно к компетенции ФСБ России.

В связи с этим представляется целесообразным внесение в Законы изменений, предусматривающих отнесение присутствия и контроля при перегрузке к компетенции федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, определение случаев, допускающих перегрузку без присутствия должностных лиц названного органа в целях создания благоприятных условий для поставок рыбной продукции на внутренний рынок, а также требований к осуществлению такой перегрузки, обеспечивающие надлежащий контроль рыболовства.

Принимая во внимание, что особенности рыболовства, устанавливаемые Законами, относятся к компетенции Минсельхоза России, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, не являющегося органом охраны исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, определение указанных выше случаев и требований

предлагается отнести к полномочиям Правительства Российской Федерации.

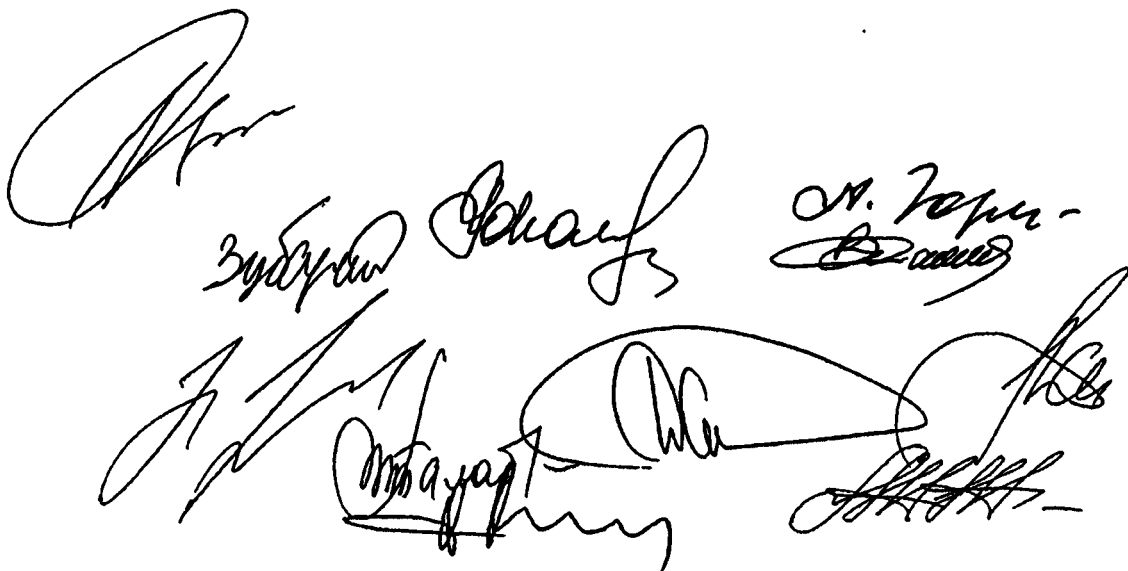
Реализация законопроекта не окажет влияние на права государственных органов по проведению мероприятий при осуществлении государственного контроля.

Принятие и реализация предлагаемых норм положительно повлияет на достижение целей государственных программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

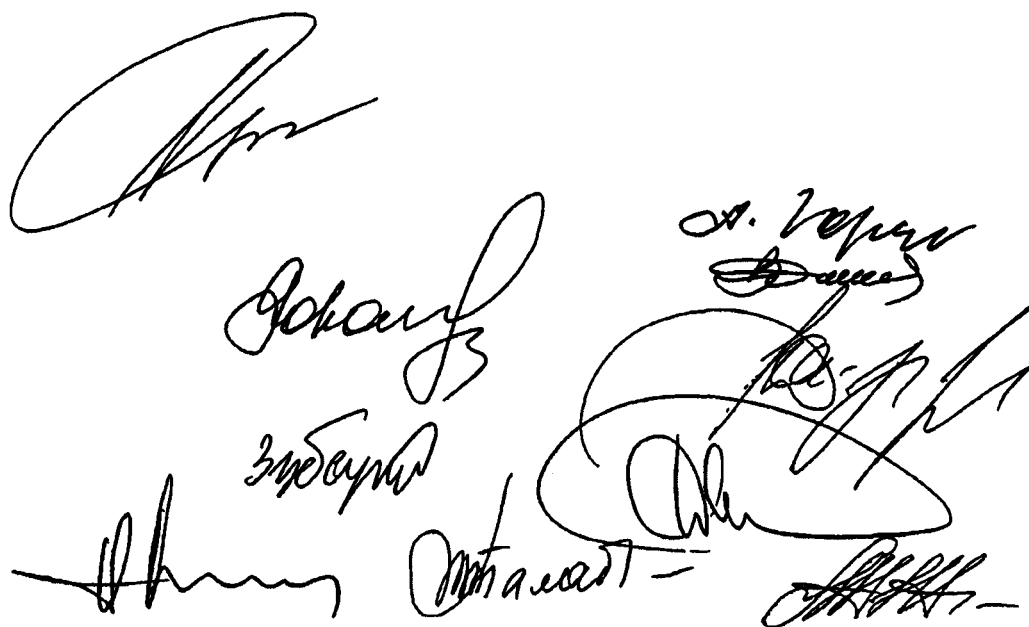
На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.



Зубов Харин М. Тер-...
Мазур

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью
14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской
Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной
экономической зоне Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» не повлечет увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



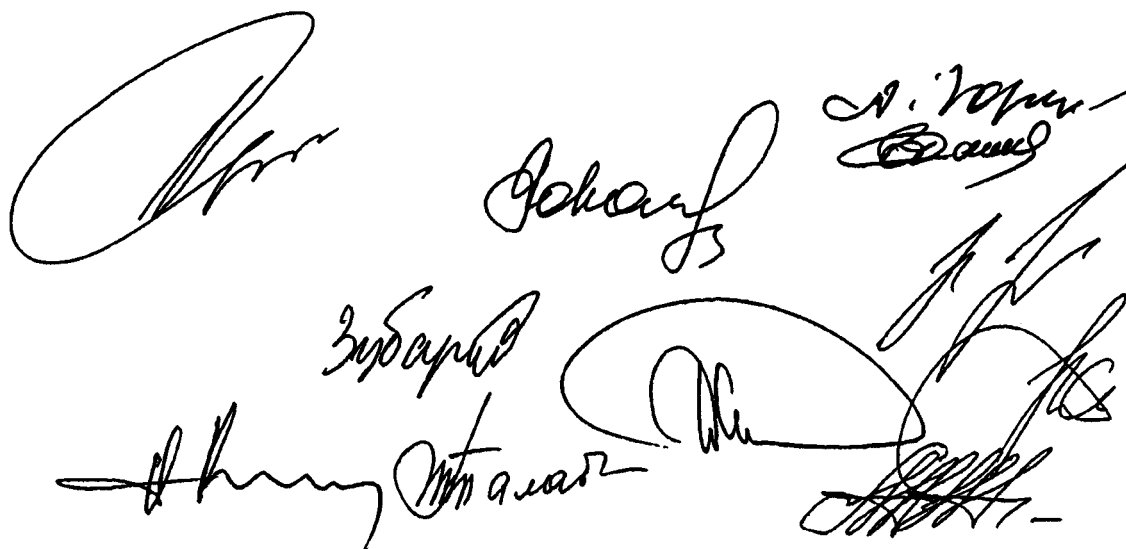
Handwritten signatures and initials, including:

- А. Верин
- Зубов
- Малахов
- Other illegible signatures and initials.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures of various officials, including:

- Зубарев
- Иванов
- Сидоров
- Петров
- Васильев
- Смирнов
- Попов
- Кузнецов
- Лебедев
- Зайцев
- Иванов
- Сидоров
- Петров
- Васильев
- Смирнов
- Попов
- Кузнецов
- Лебедев
- Зайцев