



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

03.06.2026 № 1961-1/26-22-0-9

На № _____ от _____

Депутатам Законодательного
собрания
Ленинградской области

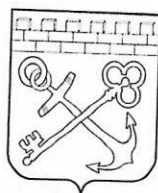
И.К. Апостолевскому,
А.Р. Гусеву,
Н.А. Кузьмину,
В.С. Лопухину,
Е.В. Тируну

На основании постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 27 мая 2026 года № 247 возвращаю проект областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области (№ 1961-1/26-22-0).

Приложение: на 25 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 мая 2026 года № 247

О проекте областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области"

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Отклонить проект областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области".
2. Направить настоящее постановление и указанный проект областного закона инициаторам – депутатам Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевскому, А.Р. Гусеву, Н.А. Кузьмину, В.С. Лопухину, Е.В. Тируну.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

26 MAR 2026

№ 1961-1/26-220



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский проспект, д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области.

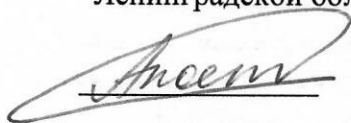
Приложения:

1. Проект областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 4 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 1 л.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 1 л.;
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в

областной закон "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области", на 1 л;

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 1 л.

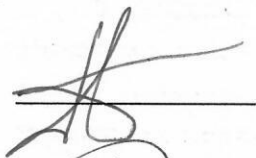
Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



А.Р. Гусев



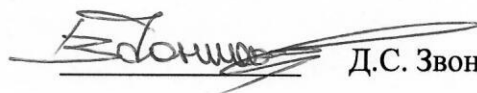
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон



Д.С. Звонков



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

ЗВОНКОВ Дмитрий Сергеевич

Канцелярия

13 МАЙ 2026

№ 1961-1/26-22-08

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. БЕБЕНИНУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу не считать меня инициатором законопроекта «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области», внесенного письмом 1961-1/26-22-0 от 26.03.2026.

С уважением, к Вам

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Звонков Д.С.

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**Об обеспечении реализации полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в области регулирования торговой
деятельности на территории Ленинградской области**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 202_ года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" устанавливает меры по реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности, направленные на поддержку локальных товаропроизводителей на территории Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

товары локальных производителей (товары, произведенные на территории Ленинградской области) – товары, в отношении которых производство осуществляется на производственных мощностях, расположенных на территории Ленинградской области, а налог на добавленную стоимость (за исключением случаев освобождения от уплаты налога) и налог на прибыль организаций (для юридических лиц) либо налог, уплачиваемый в связи с применением специальных налоговых режимов (для индивидуальных предпринимателей), уплачиваются в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на территории Ленинградской области;

специализированное место для размещения товаров локальных производителей – организация полочного пространства, предусматривающая специальное оформление товарных полок (например, цветовая дифференциация), а также товарных ценников (например, включение информации о том, что товар произведен на территории Ленинградской области), позволяющая визуально отделить продовольственные и непродовольственные товары, произведенные на территории Ленинградской области, от иных товаров, при размещении (выкладке) указанных товаров в торговом зале или ином месте продажи, и сопровождающиеся информационной надписью "Произведено на территории Ленинградской области".

торговый объект – понятие, используемое в значении, определенном Федеральным законом "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";

торговая сеть – понятие, используемое в значении, определенном Федеральным законом "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Статья 3. Требования к размещению товаров локальных производителей в торговых объектах

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность посредством организации торговой сети на территории Ленинградской области могут обеспечивать в каждом торговом объекте наличие

специализированных мест для размещения товаров локальных производителей для размещения товаров локальных производителей.

Минимальное количество специализированных мест, для размещения товаров локальных производителей подлежащих размещению в торговом объекте, а также минимальная доля товаров локальных производителей, подлежащих размещению на таких местах, устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Специализированные места для размещения товаров локальных производителей подлежат обязательной маркировке информационными материалами с использованием обозначения "Произведено на территории Ленинградской области" или иных обозначений, информирующих потребителей о месте производства товара, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Статья 4. Меры стимулирования и ответственность

Правительство Ленинградской области в целях поощрения хозяйствующих субъектов, обеспечивающих размещение товаров локальных производителей в соответствии с требованиями настоящего областного закона, разрабатывает и утверждает систему мер стимулирования, включая налоговые льготы, порядок и условия их предоставления.

Правительство Ленинградской области разрабатывает и утверждает порядок осуществления контроля за соблюдением требований настоящего областного закона, а также систему мер ответственности за их нарушение, включая доначисление сумм налогов, не уплаченных в связи с применением налоговых льгот, за период не более двух налоговых периодов, предшествующих дате выявления нарушения, и взыскание соответствующих пеней.

Конкретные параметры системы стимулирования (в зависимости от количества размещенных специализированных мест, доли товаров локальных производителей и иных критериев) и мер ответственности устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Статья 5. Полномочия Правительства Ленинградской области

Правительство Ленинградской области в целях реализации настоящего областного закона:

устанавливает минимальное количество специализированных мест для размещения товаров локальных производителей в торговых объектах и минимальную долю таких товаров;

утверждает порядок маркировки специализированных мест для размещения товаров локальных производителей;

устанавливает перечень документов, подтверждающих соответствие товаров критериям товаров локальных производителей;

разрабатывает и утверждает систему мер стимулирования и ответственности, предусмотренную статьей 4 настоящего областного закона;

определяет уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, ответственный за реализацию настоящего областного закона;

осуществляет иные полномочия, необходимые для реализации настоящего областного закона.

Статья 6

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона "Об обеспечении реализации
полномочий органов государственной власти Ленинградской области
в области регулирования торговой деятельности на территории
Ленинградской области"

Настоящий проект областного закона разработан в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства, поддержки местных товаропроизводителей Ленинградской области, расширения доступа производимых ими товаров на потребительский рынок региона, а также повышения информированности жителей и гостей Ленинградской области о товарах регионального производства.

Необходимость принятия настоящего законопроекта обусловлена рядом факторов.

Так, действующая практика формирования ассортимента в крупных торговых сетях ориентирована преимущественно на поставщиков, способных обеспечить централизованные поставки больших объемов продукции одновременно во все магазины сети. Такой подход объективно затрудняет доступ к полкам для небольших местных производителей, которые не могут конкурировать с крупными поставщиками по объемам и логистическим возможностям. Это создает предпосылки для дополнительной поддержки малого и среднего предпринимательства в регионе.

При этом следует отметить, что в целом малое и среднее предпринимательство Ленинградской области демонстрирует устойчивые позиции. Так, по итогам 2025 года более 2 тысяч субъектов МСП региона успешно выступили поставщиками согласно положениями 223-ФЗ, а общий объем закупок у малого бизнеса в области превысил 62,5 миллиарда рублей, что на 6% выше показателей предыдущего года. В этих условиях вводимый законопроект призван не столько решить проблему доступа к рынку, сколько обеспечить дополнительные региональные преференции, способствуя увеличению доли товаров местных производителей непосредственно на полках торговых сетей.

Также, реализация предлагаемых мер приобретает особую актуальность в связи с изменениями налогового законодательства. С 1 января 2026 года ставка налога на добавленную стоимость повышена до

22%, что влечет рост нагрузки на бизнес и, как следствие, увеличение конечных цен для потребителей. Поддержка локальных производителей через расширение их представленности в торговых сетях может способствовать сдерживанию цен. Сокращение логистического плеча при поставках продукции, произведенной на территории Ленинградской области, позволяет снизить издержки товаропродвижения, что в текущих экономических условиях создает условия для формирования более доступных цен для жителей региона без потери качества. С другой стороны создание более благоприятных условий для местных производителей простимулирует развитие предпринимательской активности на территории Ленинградской области, окажет положительное влияние на увеличение рабочих мест и увеличению налоговых поступлений в региональный бюджет.

Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации уже успешно реализуются подобные инициативы на добровольной основе. Так, с 2020 года торговая сеть «ВкусВилл» реализует проект "Региональная полка", направленный на поддержку местных производителей. Корпорацией МСП с 2021 года реализуется проект "Фермерские островки", позволяющий региональным сельхозпроизводителям размещать свою продукцию в торговых сетях без необходимости выполнять стандартные требования ритейлеров к поставщикам.

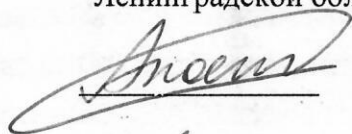
Законопроектом предлагается установить для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети на территории Ленинградской области возможность обеспечивать в каждом торговом объекте наличие специализированных мест (отдельных торговых полок, стеллажей, "островков") для размещения товаров локальных производителей. Торговые сети и магазины, осуществляющие продвижение местных товаров, в свою очередь, вправе получить ответную помощь Ленинградской области, в частности, в форме снижения налоговых платежей.

При этом предлагается, что конкретные параметры – минимальное количество таких мест и минимальная доля товаров локальных производителей, а также система мер поощрения (включая налоговые льготы) и мер ответственности будут устанавливаться Правительством Ленинградской области. Такой подход позволит гибко регулировать требования с учетом экономической ситуации, поскольку Правительство Ленинградской области, обладая актуальной информацией о социально-

экономической ситуации в регионе, развитии отдельных отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также о состоянии потребительского рынка, имеет возможность оперативно и с учетом мнения предпринимательского сообщества устанавливать экономически обоснованные и выполнимые для бизнеса требования.

Принятие настоящего законопроекта позволит создать правовые условия для стимулирования добровольного выделения торговыми сетями специализированных мест под продукцию местных производителей, что будет способствовать развитию региональной экономики, повышению доступности качественных местных продуктов для населения и формированию позитивного имиджа Ленинградской области как территории, поддерживающей собственного производителя.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



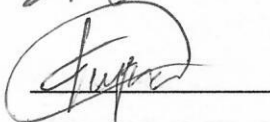
А.Р. Гусев



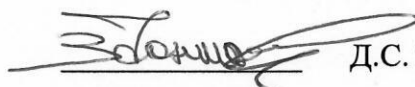
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

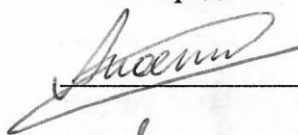


Д.С. Звонков

**Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
к проекту областного закона "Об обеспечении реализации
полномочий органов государственной власти Ленинградской области
в области регулирования торговой деятельности на территории
Ленинградской области"**

Проект областного закона Ленинградской области "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" не предусматривает дополнительные расходы, покрываемые за счет областного бюджета.

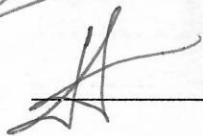
Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



А.Р. Гусев



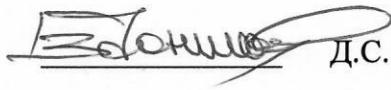
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон



Д.С. Звонков

**Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие
которых необходимо для реализации областного закона "Об
обеспечении реализации полномочий органов государственной власти
Ленинградской области в области регулирования торговой
деятельности на территории Ленинградской области"**

Принятие областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области, определяющих порядок реализации полномочий, делегированных Правительству области настоящим областным законом.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



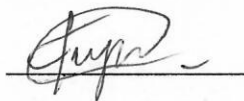
А.Р. Гусев



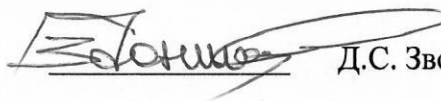
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

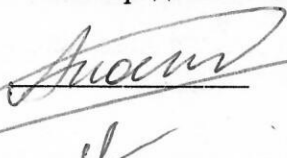


Д.С. Звонков

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона "Об обеспечении реализации полномочий органов
государственной власти Ленинградской области в области
регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской
области"**

Принятие областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" не потребует внесение изменений или дополнения нормативных правовых актов, действующих на территории Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



А.Р. Гусев



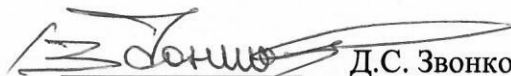
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

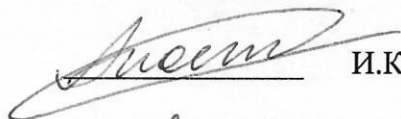


Д.С. Звонков

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона "Об обеспечении реализации
полномочий органов государственной власти Ленинградской области
в области регулирования торговой деятельности на территории
Ленинградской области"**

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";
- 3) Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";
- 4) Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз "Устав Ленинградской области".

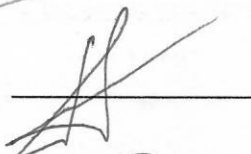
Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



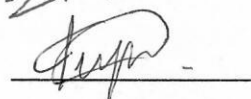
А.Р. Гусев



В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон



Д.С. Звонков



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ, СОБСТВЕННОСТИ,
ИНВЕСТИЦИЯМ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола заседания постоянной комиссии
от 12 мая 2026 года № 5**

СЛУШАЛИ:

О проекте областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" – первое чтение.

Инициаторы: депутаты Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевский, А.Р. Гусев, В.С. Лопухин, Н.А. Кузьмин, Е.В. Тирон, Д.С. Звонков.

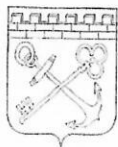
(№ 1961 от 26.03.2026)

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области отклонить указанный проект областного закона.

Председатель
постоянной комиссии

А.В. Русских



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
ул. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

23.04.26 № 1961-1/26-22-0-6

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым,
В.С. Лопухиным, Е.В. Тироном
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные вопросы в области торговой деятельности, связанные с поддержкой местных товаропроизводителей.

Законопроектом предусматривается определение Правительством Ленинградской области минимального количества специализированных мест для размещения товаров локальных производителей (товаров, произведенных на территории Ленинградской области) в каждом торговом объекте хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети на территории Ленинградской области, и минимальной доли таких товаров, порядка обязательной маркировки специализированных мест, а также установление мер стимулирования

указанных хозяйствующих субъектов, размещающих товары локальных производителей, и ответственности за нарушение указанных требований.

Оценивая концепцию предложенного законопроектом правового регулирования, отмечаем следующее.

Отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, регулируются Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

Указанным федеральным законом определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – РФ) в области государственного регулирования торговой деятельности.

К числу таких полномочий согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ относятся реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта РФ, разработка и принятие в соответствии с указанным федеральным законом законов субъектов РФ, иных нормативных правовых актов субъектов РФ в области государственного регулирования торговой деятельности, установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта РФ, проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории соответствующего субъекта РФ, разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта РФ, иные предусмотренные Федеральным законом № 381-ФЗ полномочия.

Таким образом, Федеральным законом № 381-ФЗ определены пределы правового регулирования торговой деятельности субъектами РФ. Указанным федеральным законом не предусмотрены полномочия субъектов РФ по установлению к хозяйствующим субъектам требований по размещению товаров. Вопросы размещения (выкладки, демонстрации) товаров при продаже товаров являются предметом регулирования федерального законодателя, касаются гражданского законодательства, находящегося в ведении РФ (пункт 2 статьи 494, статья 495 Гражданского кодекса РФ).

На основании изложенного предложенное законопроектом правовое регулирование находится за пределами полномочий субъектов РФ и может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 («принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»).

В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 2 Федерального закона № 381-ФЗ торговая деятельность – вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров, торговые объекты специально оснащаются оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки,

демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

Согласно пункту 7 части 2 статьи 8 Федерального закона № 381-ФЗ хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, самостоятельно определяют порядок и условия осуществления торговой деятельности (за исключением установленных федеральными законами случаев).

Таким образом, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, вправе размещать товары, в том числе товары местного производства, и определять места для их размещения.

Вместе с тем законопроектом (статья 3) реализация указанного права хозяйствующих субъектов ограничивается установлением для них обязательных требований к количеству мест размещения товаров локальных производителей и доле таких товаров, не предусмотренных федеральным законодательством, что может быть расценено как ограничение прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность.

Кроме того, статья 3 законопроекта содержит внутренние противоречия, поскольку, с одной стороны, хозяйствующие субъекты вправе предоставлять места для размещения товаров локальных производителей, а, с другой стороны, Правительством Ленинградской области устанавливаются обязательные требования по минимальному количеству таких мест, обязательной их маркировке и минимальной доле таких товаров, что, полагаем, может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» пункта 3 указанной Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов («нормативные коллизии»).

Полагаем, что установление к хозяйствующим субъектам требований, не предусмотренных федеральным законодательством, и стимулирование отдельных хозяйствующих субъектов, размещающих товары местного производства, которые осуществляют торговую деятельность посредством торговой сети, может быть расценено как ограничение конкуренции (статьи 4, 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Статьей 4 законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено утверждение налоговых льгот, порядка и условий их применения, что противоречит положениям Налогового кодекса РФ (статьям 1, 12, 17), согласно которым налоговые льготы и основания для их использования могут предусматриваться законодательными органами. Согласно статье 12 Налогового кодекса РФ налоговые льготы, основания и порядок их применения могут устанавливаться законодательными органами субъектов РФ в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом РФ.

Кроме того, предусмотренное статьей 4 законопроекта полномочие Правительства Ленинградской области по установлению мер ответственности за нарушение требований областного закона также не соответствует положениям федерального законодательства и находится за пределами полномочий Правительства Ленинградской области.

К законопроекту имеются также иные замечания правового (несогласованность и правовая неопределенность в части слов «меры по реализации полномочий», «бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на территории Ленинградской области», «конкретные параметры системы стимулирования и мер ответственности», «иные полномочия, необходимые для реализации настоящего областного закона» и др.), а также юридино-технического характера (содержание законопроекта не соответствует его наименованию и др.), которые в настоящем заключении не приводятся ввиду противоречия основных (концептуальных) положений законопроекта федеральному законодательству.

Дополнительно сообщаем, что законопроект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности и в соответствии с областным законом от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» направлен в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области для проведения оценки регулирующего воздействия, срок проведения которой согласно части 4 статьи 2 указанного областного закона не может превышать 45 календарных дней со дня поступления проекта областного закона в уполномоченный орган.

В соответствии со статьей 44 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия рассматривает заключение об оценке регулирующего воздействия проекта с участием инициатора, внесшего соответствующий проект областного закона, и представителя уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области.

На основании вышеизложенного законопроект не рекомендуется к принятию Законодательным собранием Ленинградской области.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**
ул. Торжковская, д.4,
г. Санкт-Петербург, 197342

01 АПР 2026

1961-1/26-22-0-5

Председателю постоянной
комиссии по экономике,
собственности, инвестициям и
промышленности

Русских А.В.

01.04.2026 №22-09-2026/1066-26-20410001

На № _____

Уважаемый Александр Владимирович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области» (далее – Проект), в ходе которой установлено следующее.

Проектом предлагается на региональном уровне урегулировать некоторые вопросы в области торговой деятельности. Суть Проекта сводится к поддержке локальных товаропроизводителей (производящих товары на территории Ленинградской области) путем определения Правительством Ленинградской области минимального количества специализированных мест, для размещения их товаров в торговом объекте, а также минимальной доли таких товаров, подлежащих размещению в специализированных местах.

Разделяя позицию разработчиков Проекта о необходимости поддержки в регионе как субъектов малого и среднего предпринимательства, так и в целом производителей товаров, отмечаю, что концепция Проекта нуждается в доработке по следующим основаниям.

Круг полномочий субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере определен частью 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ). Одним из таких полномочий выступает разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности, но исключительно в соответствии с данным федеральным законом (пункт 2 часть 1 статьи 6).

При этом в части введения каких-либо обязательств субъектам Российской Федерации предоставлено полномочие лишь по установлению нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта Российской Федерации (пункт 3 часть 1 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ).

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-09-2026/1066-26-20410001

Следует отметить, что к Проекту имеются и иные замечания правового и юридикто-технического характера.

Например, наименование будущего закона не соотносится с сутью предлагаемого регулирования общественных отношений, что идет в разрез с пунктом 1 Методических рекомендаций по юридикто-техническому оформлению законопроектов, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (приложение № 7, далее Методические рекомендации).

При последующих ссылках на Федеральный закон № 381-ФЗ в статье 1 Проекта не применена форма изложения, предусмотренная пунктом 18 Методических рекомендаций (далее -)

В статье 2 Проекта вводятся 2 новых для целей будущего регионального регулирования понятия (товары локальных производителей, специализированное место для размещения товаров локальных производителей) и одновременно излишне дается определение 2 понятиям уже имеющимся в статье 2 Федерального закона № 381-ФЗ, при этом Проект апеллирует и иными понятиями названного федерального закона (например – торговая деятельность). Подобный подход к формированию структурной единицы Проекта нарушает логичность проектируемой нормы в разрезе федерального законодательства и не соотносится со сложившейся практикой формулирования подобных структурных единиц законопроектов.

В статье 3 Проекта усматриваются внутренние противоречия.

Так, в части 1 статьи 3 Проекта указано, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность посредством организации торговой сети на территории Ленинградской области могут обеспечивать в каждом торговом объекте наличие специализированных мест для размещения товаров локальных производителей для размещения товаров локальных производителей.

Таким образом, проектируемой нормой хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность предоставляется право обеспечить в торговом объекте наличие специализированных мест для размещения товаров локальных производителей. Следует отметить таким правом они могут воспользоваться в силу действующего законодательства гражданско-правовой сферы.

В то же время инициаторы Проекта в части 2 статьи 3 и абзаце 2 статьи 5 устанавливают императивное требование для Правительства Ленинградской области по установлению минимального количества специализированных мест, для размещения товаров локальных производителей подлежащих размещению в торговом объекте, а также минимальной доли товаров локальных производителей, подлежащих размещению на таких местах. Специализированные места для размещения товаров локальных производителей подлежат обязательной маркировке информационными материалами, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 8 МАЙ 2026

№ 1961-1/26-22-0-9

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

07.05.2026 008-4627/2026-0-1

№ _____

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым, В.С. Лопухиным, Е.В. Тироном 26 марта 2026 года», сообщаю следующее.

Законопроект выходит за рамки правового регулирования субъекта Российской Федерации.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ВЫПИСКА ИЗ СТЕНОГРАММЫ
ВОСЕМЬДЕСЯТ ПЯТОГО ЗАСЕДАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
от 27 мая 2026 года

Стр. 25-27

Вопрос № 19 –

О проекте областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области» (первое чтение).

Инициаторы депутаты – Апостолевский, Гусев, Кузьмин, Лопухин, Тирон.

Докладывает депутат Апостолевский.

Для участия в обсуждении вопроса присутствует Федоров Максим Владимирович – заместитель председателя комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области.

Первое чтение.

Пожалуйста, вопросы.

Никита Олегович.

КОВАЛЬ Н.О., 23

Спасибо, Сергей Михайлович.

Я попрошу прокуратуру прокомментировать относительно законности данного законопроекта.

БЕБЕНИН С.М., 11

Пожалуйста.

ЗАЙЦЕВА Н.Ф.

Уважаемые депутаты!

Буду краткой. Я достаточно подробно описала позицию прокуратуры относительно законопроекта в своем заключении. Еще раз повторюсь.

Региональная нормативная база не может формироваться хаотично. Конституцией и основополагающим федеральным законом 414 предусмотрены правила, одним из которых является принятие закона в рамках предоставленных полномочий.

Полномочия в области торговой деятельности, исчерпывающий перечень полномочий, установлен в 381-ФЗ «О торговой деятельности». И в вопросе взаимодействия четко указано, что субъект может принимать такое участие во взаимодействии лишь при организации ярмарок и выставок.

Концепция закона не соотносится с перечнем полномочий, поэтому идея, предлагаемая в данном проекте, выступает коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «Д» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации № 96 – «Принятие закона за рамками предоставленной компетенции».

БЕБЕНИН С.М., 11

Спасибо.

Коллеги, по ведению.

Никита Олегович Коваль.

КОВАЛЬ Н.О.

Коллеги, тут всё понятно. Я предлагаю без обсуждения законопроект проголосовать.

БЕБЕНИН С.М., 11

Коллеги, прошу проголосовать предложение депутата Коваля.

32 – за, 10 – против, воздержался – 1.

Коллеги, прежде чем поставить законопроект на голосование, напоминаю: профильная комиссия предлагает законопроект отклонить.

Ставлю на голосование законопроект для принятия в первом чтении.

Прошу голосовать.

7 – за, 36 – против, воздержавшихся нет.

Отклонен законопроект.

Верно

Начальник отдела
документационного обеспечения



С.В. Орехова