

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 2 ИЮН 2026

№ 3756-1/26-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40 и 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в целях направления его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области.

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л.;

2. Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 3 л.;

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 2 л.;

4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л.;

5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л.

С уважением,

Депутаты
Законодательного собрания

Two handwritten signatures in dark ink. The top signature is more complex and stylized, while the bottom signature is simpler and more legible.

А.М. Гардашников

М.В. Коломыцев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

2026 г. №

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.
7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.Бегенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47;

№ 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 23, ст. 2918; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 10, 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986, 8987; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; 2024, № 1, ст. 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4953, 4958, 4980; № 48, ст. 7209; № 49, № 4711; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589; № 23, ст. 3008; № 26, ст. 3500, 3501; № 28, ст. 3842, 3843, 3849; № 31, ст. 4635, 4655; № 48, ст. 7259; № 52, ст. 8293, 8295, 8347, 8348, 8349; 2026, № 10, ст. 1067; № 15, ст. 1844) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:
 - а) слова "частью 3.1 статьи 8.2" исключить;
 - б) слова "частью 3.2 статьи 8.2" заменить словами "частью 3.1 статьи 8.2";
 - в) слова "частью 3.3 статьи 8.2" исключить;
 - г) слова "частью 3.4 статьи 8.2" заменить словами "частями 3.2 и 3.3 статьи 8.2";
 - д) после слов "статьей 6.33" дополнить словами "частью 3.4 статьи 8.2";
 - е) слова "частями 2, 3, 3.2-3.4, 5-13 статьи 8.2" заменить словами "частями 2, 3, 3.1, 5-13 статьи 8.2";
 - ж) после слов "частями 4 и 7 статьи 7.30.2" дополнить словами "частями 3.2-3.4 статьи 8.2";

2) в статье 8.2:

- а) в абзаце втором части 3.1 слова "от десяти тысяч до пятнадцати тысяч" заменить словами "от двадцати тысяч до тридцати тысяч", слова "от двадцати тысяч до тридцати тысяч" заменить словами "от сорока тысяч до шестидесяти тысяч", слова "от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч" заменить словами "от шестидесяти тысяч до ста тысяч";
- б) в абзаце втором части 3.2 слова "от двадцати тысяч до тридцати тысяч" заменить словами "от сорока тысяч до шестидесяти тысяч", слова "от сорока тысяч до шестидесяти тысяч" заменить словами "от восьмидесяти тысяч до ста двадцати тысяч", слова "от шестидесяти тысяч до ста тысяч" заменить словами "от ста двадцати тысяч до двухсот тысяч";

в) в абзаце втором части 3.3 слова "от сорока тысяч до пятидесяти тысяч" заменить словами "от восьмидесяти тысяч до ста тысяч", слова "от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч" заменить словами "от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч", слова "от ста тысяч до ста двадцати тысяч" заменить словами "от двухсот тысяч до двухсот сорока тысяч";

г) в абзаце втором части 3.4 слова "от шестидесяти тысяч до семидесяти тысяч" заменить словами "от ста двадцати тысяч до ста сорока тысяч", слова "от восьмидесяти тысяч до ста тысяч" заменить словами "от ста шестидесяти тысяч до двухсот тысяч", слова "от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч" заменить словами "от трехсот тысяч до четырехсот тысяч".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Частью 3.1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за загрязнение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов, а частью 3.3 указанной статьи – ответственность за действия, предусмотренные частью 3.1 указанной статьи и совершенные с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин.

Кроме того, частями 3.2 и 3.4 статьи 8.2 КоАП РФ установлена ответственность за повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 3.1 и 3.3 указанной статьи, соответственно.

Органами местного самоуправления предпринимаются необходимые меры по борьбе с несанкционированным сбросом отходов производства и потребления: проводятся рейдовые мероприятия, осуществляется фиксация административных правонарушений, в том числе с использованием средств видеонаблюдения.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики позволяет сделать вывод о том, что предпринимаемые меры являются недостаточными ввиду того, что санкции, предусмотренные частями 3.1-3.4 статьи 8.2 КоАП РФ, не являются достаточным сдерживающим фактором для потенциальных правонарушителей.

Так, согласно информации, представленной Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, в 2025 году должностными лицами указанного органа рассмотрено 811 материалов видеофиксации, по результатам рассмотрения которых вынесены решения о наложении административных штрафов на общую сумму 16,8 млн. рублей, в том числе:

по части 3.1 статьи 8.2 КоАП РФ – 586 материалов, общая сумма наложенных штрафов – 6,3 млн. рублей;

по части 3.2 статьи 8.2 КоАП РФ – 5 материалов, общая сумма наложенных штрафов – 120 тыс. рублей;

по части 3.3 статьи 8.2 КоАП РФ – 198 материалов, общая сумма наложенных штрафов – 8,9 млн. рублей;

по части 3.4 статьи 8.2 КоАП РФ – 22 материала, общая сумма наложенных штрафов – 1,5 млн. рублей.

За период с января по май 2026 года должностными лицами Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области рассмотрено 320 материалов видеофиксации, по результатам рассмотрения которых вынесены решения о наложении административных штрафов на общую сумму 7 млн. рублей, в том числе:

по части 3.1 статьи 8.2 КоАП РФ – 216 материалов, общая сумма наложенных штрафов – 2,2 млн. рублей;

по части 3.3 статьи 8.2 КоАП РФ – 94 материала, общая сумма наложенных штрафов – 4,1 млн. рублей;

по части 3.4 статьи 8.2 КоАП РФ – 10 материалов, общая сумма наложенных штрафов – 690 тыс. рублей.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что действующие размеры административных штрафов, предусмотренные частями 3.1-3.4 статьи 8.2 КоАП РФ для граждан, должностных лиц и юридических лиц, не способствуют достижению одной из основных целей административного наказания, заключающейся в предупреждении совершения новых правонарушений как самим лицом, привлекаемым к административной ответственности, так и иными лицами.

Поскольку стоимость легальной утилизации отходов и затрат на восстановление нарушенных земель значительно превышает размеры указанных административных штрафов, последние становятся экономически выгодными для недобросовестных перевозчиков и собственников отходов и превращаются из инструмента наказания в необременительный для правонарушителей платеж.

Таким образом, в настоящее время наблюдается разрыв между декларируемой государственной политикой в области охраны окружающей среды и фактической правоприменительной практикой, свидетельствующей о том, что противоправное поведение является более выгодным с экономической точки зрения, чем поведение законопослушное.

В связи с этим представляется целесообразным установить ответственность за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 3.1-3.4 статьи 8.2 КоАП, в размерах, реально соответствующих общественной опасности указанных деяний.

С учетом прогнозируемых темпов инфляции, роста стоимости услуг по утилизации отходов и затрат на рекультивацию земель законопроектом предлагается двукратное увеличение размеров административных штрафов, предусмотренных частями 3.1-3.4 статьи 8.2 КоАП РФ.

Корреспондирующие изменения предлагается внести в статью 3.5 КоАП РФ, устанавливающую предельные размеры административных штрафов для граждан, должностных лиц и юридических лиц.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин