



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 мая 2026 г.

№ 3714-VII

г. Мурманск

**Об обращении Мурманской областной Думы
к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации В.И. Матвиенко,
Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину о внесении изменений в правовые акты
Правительства Российской Федерации
в части установления гарантий прав коренных
малочисленных народов Российской Федерации**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Мурманской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о внесении изменений в правовые акты Правительства Российской Федерации в части установления гарантий прав коренных малочисленных народов Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации Е.В. Дягилевой, Л.Н. Кругловой, законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.

4. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
Мурманской областной Думы

С.М. ДУБОВОЙ

**Обращение
Мурманской областной Думы
к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации В.И. Матвиенко,
Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину о внесении изменений в правовые акты
Правительства Российской Федерации
в части установления гарантий прав коренных
малочисленных народов Российской Федерации**

Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" закреплена одноуровневая система организации местного самоуправления. Предусмотрено, что местное самоуправление осуществляется в городских округах, муниципальных округах и внутригородских территориях (внутригородских муниципальных образованиях) городов федерального значения.

Мурманская область завершила переход на одноуровневую систему местного самоуправления в 2024 году: были приняты соответствующие региональные законы и все муниципальные районы в регионе упразднены.

В частности, в соответствии с законами Мурманской области¹ образованы Кольский, Ловозерский и Терский муниципальные округа Мурманской области.

Учитывая указанные изменения в региональном законодательстве, связанные с образованием муниципальных округов, полагаем, что необходимо внести соответствующие изменения в правовые акты Правительства Российской Федерации (далее – Правительство РФ):

распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р "Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049 "Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости".

¹ Законы Мурманской области:

от 11.12.2024 № 3065-01-ЗМО "Об образовании муниципального образования Терский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области";

от 11.12.2024 № 3066-01-ЗМО "Об образовании муниципального образования Ловозерский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области";

от 11.12.2024 № 3067-01-ЗМО "Об образовании муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области".

Кроме того, хотелось обратить внимание на следующее.

Во исполнение Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ) Правительством РФ утвержден Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации² (далее – Единый перечень), согласно которому саамы, проживающие на территории Мурманской области, отнесены к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

В силу подпункта 4 пункта 1, пункта 4 статьи 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии, имеют право на социальную пенсию по старости (далее также – льготная социальная пенсия).

Предоставление права на льготную социальную пенсию гражданам из числа малочисленных народов Севера по достижении ими определенного возраста осуществляется исходя из сложившихся для них неблагоприятных природно-климатических, социально-экономических условий и демографических факторов, а также необходимости сохранения и развития соответствующих этносов.

В целях установления социальной пенсии по старости постановлением Правительства РФ³ утверждены перечень малочисленных народов Севера, в который включены саамы, и перечень районов проживания малочисленных народов Севера (далее также – Перечень районов), согласно которому необходимым условием для получения льготной социальной пенсии является проживание малочисленных народов Севера на следующих территориях Мурманской области: городской округ Ковдорский район (населенный пункт Ёнский), Кольский муниципальный район, Ловозерский муниципальный район.

Однако в раздел "Мурманская область" Перечня районов не включены Ковдорский муниципальный округ (кроме населенного пункта Ёнский) и Терский муниципальный округ, на территориях которых проживают 91 и 10 саамов соответственно.

Следует отметить, что данные территории входят в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р⁴ (далее также – Перечень мест традиционного проживания).

Кроме того, вся Мурманская область, включая территории Ковдорского и Терского муниципальных округов Мурманской области, отнесена к районам Крайнего Севера согласно Перечню районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, утвержденному Правительством РФ⁵.

² Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 "О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации".

³ Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049 "Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости".

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р "Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации".

⁵ Постановление Правительства РФ от 16.11.2021 № 1946 "Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления

Таким образом, саамы, проживающие в идентичных суровых северных природно-климатических условиях в местах своего традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, оказываются в неравном положении: одни имеют право на льготную социальную пенсию, а другие – нет.

Ярким примером несправедливости сложившегося положения являются два населенных пункта Ковдорского муниципального округа, расположенные в непосредственной близости друг от друга. Это н.п. Ёнский, включенный в Перечень районов, и находящееся в трех километрах от него село Ёна, которое отсутствует в данном перечне. Получается, что саам, проживающий в н.п. Ёнский, имеет право на льготную социальную пенсию, а саам, проживающий в трех километрах от него в селе Ёна, – нет. Следует отметить, что именно село Ёна, основанное в 1840-х годах, является центром саамской культуры Ковдорского муниципального округа.

Сложившееся положение свидетельствует о социальной несправедливости, не согласуется со статьями 2 и 11 Федерального закона № 166-ФЗ и указывает на наличие пробела в правовом регулировании вопросов пенсионного обеспечения граждан из числа малочисленных народов Севера.

Федеральным законом № 82-ФЗ установлены правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Федеральным законом № 166-ФЗ закреплены гарантии пенсионного обеспечения для малочисленных народов Севера из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, входящих в Единый перечень.

По нашему мнению, приведение Перечня районов в соответствие с Перечнем мест традиционного проживания повлечет за собой минимальную нагрузку на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного, учитывая, что 2026 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом единства народов России, наблюдающееся различие в подходе к проживающим в идентичных суровых северных природно-климатических условиях в местах своего традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренным малочисленным народам (саамам) в части пенсионного обеспечения, а также принятые в Мурманской области законы о преобразовании муниципальных образований, просим рассмотреть и поддержать внесение следующих изменений.

1. В разделе "Мурманская область" перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049:

1) слова "Городской округ Ковдорский район (населенный пункт Ёнский)" заменить словами "Ковдорский муниципальный округ";

2) слова "Кольский муниципальный район" заменить словами "Кольский муниципальный округ";

3) слова "Ловозерский муниципальный район" заменить словами "Ловозерский муниципальный округ";

4) дополнить позицией следующего содержания:
"Терский муниципальный округ".

2. Раздел "Мурманская область" перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР".

Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, изложить в следующей редакции:

"Мурманская область

Ковдорский муниципальный округ
Кольский муниципальный округ
Ловозерский муниципальный округ
Терский муниципальный округ".