



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

27.05.2026 № 713-1/26-22-0-6

На № _____ от _____

Депутатам Законодательного
собрания
Ленинградской области

М.В. Коломыщеву,
А.М. Гардашникову

На основании письма от 21 мая 2026 года № 713-1/26-22-0-5 возвращаю проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».

Приложение: на 15 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

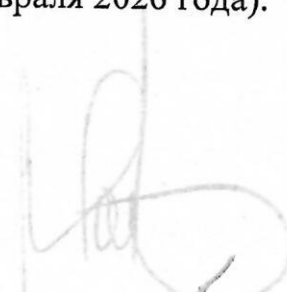
Законодательное собрание
Ленинградской области
10 мая

21 МАЙ 2026
№ 713-1/26-22-0-5

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области отзываю с рассмотрения Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (№ 713-1/26-22-0 от 6 февраля 2026 года).

Депутаты
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 6 ФЕВ 2026

№ 713-1/26-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О

бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is more compact and stylized, while the bottom signature is larger and more elaborate, with a long horizontal stroke at the end.

М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.В. Коломыцев
А.М. Гардашников

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

(первое чтение)

**О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков на территории Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«Гражданам, указанным в пункте 3² части 1 статьи 1 настоящего областного закона (за исключением граждан, указанных в абзаце третьем настоящей части), земельные участки для индивидуального жилищного строительства, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения предоставляются по их выбору в границах указанного муниципального района, на территории которого расположена медицинская организация государственной системы здравоохранения Ленинградской области, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях, либо на территории которого расположено структурное подразделение медицинской организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях.

б) в части 2 после слова «проживающих» исключить слова «(работающих - в отношении граждан, указанных в пункте 3² части 1 статьи 1 настоящего областного закона)», после слова «проживающим» исключить слова «(работающим - в отношении граждан, указанных в пункте 3² части 1 статьи 1 настоящего областного закона)»;

2) в абзаце первом части 1 статьи 4 после слов: «медицинской организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях,» дополнить словами: «или структурного подразделения медицинской организации государственной системы

здравоохранения Ленинградской области, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях,».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на
территории Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан в целях оказания дополнительной социальной поддержки медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области, в том числе в их структурных подразделениях (больницах, поликлиниках, врачебных амбулаториях, станциях (подстанциях) скорой медицинской помощи, ФАП и др.).

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Дополнительные гарантии и меры социальной поддержки для них могут быть установлены Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В настоящее время земельные участки в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-ОЗ) предоставляются медицинским работникам **в границах населенных пунктов поселения**, на территории которого расположена медицинская организация государственной системы здравоохранения Ленинградской области, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях, либо по их выбору **в границах населенных пунктов поселения**, на территории которого расположено структурное подразделение указанной медицинской организации.

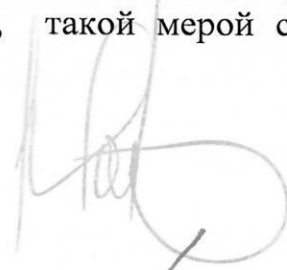
В то же время, медицинские работники, осуществляющие трудовую деятельность в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области, расположенных на территориях муниципальных районов Ленинградской области, оказывают медицинскую помощь гражданам, проживающим во всех населенных пунктах муниципального района, структурные подразделения медицинских организаций, такие как врачебные амбулатории, ФАПы, поликлиники, станции (подстанции) скорой медицинской помощи и др., расположены в разных населенных пунктах на территории муниципального района, более того работа медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на станциях (подстанциях) скорой медицинской помощи, вообще не привязана к определенному населенному пункту, так как они осуществляют работу на всей территории муниципального района, а иногда и на территориях нескольких муниципальных районов (например, ГБУЗ ЛО «Станция скорой медицинской помощи» территориально находится в г. Всеволожск, а включает следующие подстанции скорой медицинской помощи:

Всеволожская, Волосовская, Выборгская, Гатчинская, Кировская, Ломоносовская, Лужская, Приозерская, Сертоловская, Токсовская).

В связи с чем, настоящим законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» в части установления возможности предоставления земельных участков для медицинских работников земельных участков для индивидуального жилищного строительства, земельных участков для ведения садоводства для собственных нужд либо на землях сельскохозяйственного назначения **по их выбору в любом населенном пункте в границах муниципального района, на территории которого расположена медицинская организация государственной системы здравоохранения Ленинградской области, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях либо на территории которого расположено структурное подразделение медицинской организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях.** Предоставление медицинским работникам по их выбору земельных участков в любом населенном пункте муниципального района является своеобразным показателем привлекательности условий труда медицинских работников на указанной территории, и приведет к укомплектованности медицинских организаций Ленинградской области кадрами.

Принимая во внимание вышеизложенное, законопроект направлен на привлечение и закрепление медицинских квалифицированных кадров на территории соответствующего района, а предоставление земельного участка медицинским работникам по выбору в любом населенном пункте муниципального района позволит более оперативно обеспечить указанную категорию граждан земельными участками в случае отсутствия или дефицита земельных ресурсов в поселении по месту нахождения медицинских организаций либо структурных подразделениях медицинских организаций, в которых они работают, а также позволит обеспечить большее количество медицинских работников, работающих на территории муниципальных районов, такой мерой социальной поддержки, как предоставление земельных участков.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного
закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативно правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is more stylized and cursive, while the bottom signature is more legible and blocky.

М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта
областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О
бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков на территории Ленинградской области»

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
4. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
5. Областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

24.02.26 № 713-1/26-22-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается изменить порядок предоставления земельных участков медицинским работникам, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области (далее – медицинские организации), расположенных на территории муниципальных районов Ленинградской области.

Согласно действующему правовому регулированию указанным медицинским работникам земельные участки предоставляются в границах населенных пунктов поселения, на территории которого расположена медицинская организация, с которой медицинские работники состоят в трудовых отношениях, либо по их выбору в границах населенных пунктов поселения, на территории которого расположено ее структурное подразделение.

Законопроектом предлагается земельные участки медицинским работникам предоставлять по их выбору в любом населенном пункте муниципального района, на территории которого расположена медицинская организация, с которой они

состоят в трудовых отношениях, либо на территории которого расположено структурное подразделение указанной медицинской организации, без привязки к поселению, на территории которого расположена такая медицинская организация или ее структурное подразделение.

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии со статьей 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, подлежат приведению в соответствие с указанным федеральным законом не позднее 1 января 2027 года. Со дня вступления в силу указанного федерального закона могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие одноуровневую территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации, исключаящую из числа муниципальных образований муниципальные районы, городские и сельские поселения.

В связи с этим в случае установления в Ленинградской области указанной территориальной организации местного самоуправления потребуется внесение существенных изменений в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) в части изменения порядка предоставления земельных участков в отношении всех категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии с указанным областным законом (не только в отношении медицинских работников), и порядка постановки таких граждан на учет.

Кроме того, к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно абзацу второму части 1 статьи 3 областного закона № 105-оз в редакции законопроекта медицинским работникам земельные участки для индивидуального жилищного строительства, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения предоставляются по их выбору в границах муниципального района, на территории которого расположена медицинская организация, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях, либо на территории которого расположено структурное подразделение такой медицинской организации (подпункт «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Исходя из предложенной редакции нормы, земельные участки для индивидуального жилищного строительства и для ведения садоводства для собственных нужд могут предоставляться в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения, что не согласуется с действующим законодательством, поскольку земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в границах населенных пунктов, а земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд предоставляются в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения (абзац второй части 1¹ статьи 1 областного закона № 105-оз).

В связи с этим требуется корректировка указанной нормы в части слов «земельные участки для индивидуального жилищного строительства, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения предоставляются».

Кроме того, в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта после слов «в границах» следует исключить слово «указанного» как излишнее.

Согласно абзацу первому части 1 статьи 4 областного закона № 105-оз медицинские работники подают заявление о постановке на учет в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района, муниципального округа или городского округа по месту расположения медицинской организации.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в указанный абзац, предусматривающее возможность подачи заявления о постановке на учет в орган учета по месту расположения структурного подразделения медицинской организации.

Внесение указанного изменения целесообразно в случае, если структурное подразделение медицинской организации расположено в другом муниципальном районе (не по месту расположения самой медицинской организации).

В целях соблюдения требований Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) необходимо в подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта исключить слова «после слов «проживающих» и слова «после слов «проживающим», после которых законопроектом предлагается исключить слова (см. примеры оформления внесения аналогичного изменения к пунктам 31 и 33 указанных Методических рекомендаций).

С учетом пункта 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов в пункте 2 статьи 1 законопроекта слова «в абзаце первом» следует заменить словами «абзац первый», поскольку словами дополняется абзац.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 8 МАЙ 2026

№ 713-1/26-220-4

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

07.05.2026

008-8000/2023-23-1

№ _____

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области», внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым и А.М. Гардашниковым 06.02.2026 (далее – Законопроект), сообщаю, что Законопроект недостаточно обоснован.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко