

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

18.05.2026 № 01-07-25/2026-1

На № _____ от _____

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона «О частичной
компенсации участникам специальной военной операции затрат на бурение
индивидуальных скважин и (или) приобретение и установку систем
автономной канализации»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бибенина С.М. от 07.05.2026 № 2915-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О частичной компенсации участникам специальной военной операции затрат на бурение индивидуальных скважин и (или) приобретение и установку систем автономной канализации» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки участникам специальной военной операции (далее – СВО) в виде частичной компенсации за счет средств областного бюджета Ленинградской области затрат на бурение индивидуальных скважин и (или) приобретение и установку систем автономных канализаций на оформленных в собственность земельных участках для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, ведения садоводства для собственных нужд, в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области (далее – компенсация).

В соответствии со статьей 2 законопроекта право на компенсацию имеют постоянно проживающие на территории Ленинградской области пять лет и более граждане Российской Федерации – участники СВО.

Согласно статье 3 законопроекта компенсация предоставляется в виде единовременной денежной выплаты в размере 50 % от стоимости работ по бурению

индивидуальной скважины, но не более 300,0 тыс. руб., и (или) 50 % от стоимости системы автономной канализации и ее установки, но не более 150,0 тыс. руб., в порядке очередности исходя из даты подачи заявления на предоставление компенсации.

Законопроектом предусмотрено вступление в силу предлагаемого закона с 01.01.2027.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона законопроект разработан в целях установления дополнительных мер социальной поддержки для участников СВО в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет собственных средств дополнительные меры социальной поддержки (помощи) для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 № 174-оз¹ при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Согласно Предложению о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта:

- принятие проекта закона потребует разработки проекта постановления Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок предоставления участникам СВО компенсации;

- проект постановления Правительства Ленинградской области разрабатывается и будет направлен на согласование в органы исполнительной власти Ленинградской области не ранее принятия проекта областного закона Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Вместе с тем ориентировочный срок разработки проекта постановления Правительства Ленинградской области не установлен (не указана ориентировочная дата окончания разработки проекта постановления Правительства Ленинградской области).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона:

- количество участников СВО, владеющих земельными участками на праве собственности, установить не представляется возможным;

¹ Областной закон от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

- в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз¹ земельные участки предоставлены 134 участникам СВО;

- указанное количество людей является прогнозным, не все участники СВО получают земельные участки в натуральной форме, многие получают единовременную денежную выплату вместо земельного участка, также неизвестно количество участников СВО, владеющих земельными участками по другим основаниям (наследство, купля-продажа, дарение и т.д.);

- расчет необходимого объема бюджетных средств предлагается осуществлять исходя из количества участников СВО, получивших земельные участки в собственность на основании областного закона от 14.10.2008 № 105-оз;

- прогнозный расчет размера бюджетных ассигнований на предоставление компенсации 134 участникам СВО, в случае их обращения, составит 60 300,0 тыс. руб. (300,0 тыс. руб. * 134 + 150,0 тыс. руб. * 134);

- в целях определения стоимости работ по устройству скважин на индивидуальных земельных участках в адрес 7 организаций комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – Комитет по ЖКХ ЛО) направлены запросы о предоставлении информации о стоимости выполнения таких работ;

- согласно анализу представленной организациями информации, проведенному Комитетом по ЖКХ ЛО, стоимость устройства скважины варьируется в зависимости от муниципального образования Ленинградской области, в котором предполагается выполнение работ по бурению, от глубины скважины, а также сложностей процесса бурения, характерных для определенной территории Ленинградской области, например:

значения минимальной и максимальной глубин скважин – от 20 до 240 м;

стоимость 1 м бурения – от 3,5 тыс. руб. до 32,5 тыс. руб.;

стоимость устройства скважины – от 300,0 тыс. руб. до 2 200,0 тыс. руб.;

- таким образом, установить для всей территории Ленинградской области усредненную стоимость работ по бурению 1 м скважины не представляется возможным;

- для расчета усредненного значения стоимости 1 м бурения скважины Комитетом по ЖКХ ЛО использовались сметные нормативы и составлен сметный расчет для условной скважины глубиной 150 м, стоимость бурения такой скважины составляет 450,0 тыс. руб. (примерно 3,0 тыс. руб. за 1 м).

Необходимо отметить, что указанный сметный расчет в материалах к законопроекту не представлен.

Рассчитанный Комитетом по ЖКХ ЛО размер компенсации затрат на бурение индивидуальных скважин (3,0 тыс. руб. за 1 м) определен в сумме, которая меньше минимальной стоимости услуг (3,5 тыс. руб. за 1 м), указанной в коммерческих предложениях профильных организаций, запрошенных Комитетом по ЖКХ ЛО.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона для определения размера компенсации затрат по организации систем водоотведения на индивидуальных земельных участках Комитетом по ЖКХ ЛО также направлены

¹ Областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2008 № 105-оз).

запросы в адрес организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области соответствующую деятельность.

Размер компенсации (не более 150,0 тыс. руб.) Комитетом по ЖКХ ЛО определен исходя из минимальной стоимости станции очистки сточных вод в размере 108,0 тыс. руб. и стоимости ее монтажа в размере от 30,0 тыс. руб.

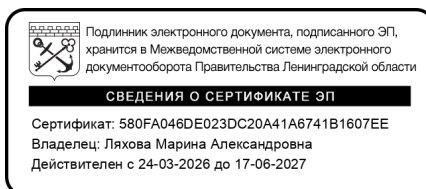
Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту данных о количестве участников СВО, владеющих земельными участками на праве собственности, а также расчета стоимости затрат на бурение индивидуальных скважин и приобретение, установку систем автономных канализаций, подтвердить обоснованность расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых на реализацию законопроекта, не представляется возможным.

Следует отметить, что согласно пункту 8 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов¹ пункты частей в статьях обозначаются арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой пункты обозначаются в исключительных случаях (если так сложилась законодательная практика регулирования данной сферы общественных отношений), в связи с чем предлагаем пункты в статье 2 проекта закона обозначить арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Кроме того, в преамбуле законопроекта слова «части 3 статьи 10» необходимо заменить словами «пункта 3 статьи 10».

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Родин Игорь Валерьевич (812) 579-91-71

¹ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.