



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.

18.05.2026 № 01-07-22/2026-1

На № _____ от _____

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бебенина С.М. от 28.04.2026 № 2646-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О бесплатной психологической помощи в Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Коваленко В.А.

Законопроектом предлагается установить правовое регулирование оказания бесплатной психологической помощи отдельным категориям граждан, в том числе определить цели и задачи правового регулирования данных отношений, установить основные принципы оказания бесплатной психологической помощи, основные виды психологической помощи и формы ее оказания.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что он направлен на обеспечение доступности и качества психологической помощи гражданам, проживающим на территории Ленинградской области и входящим в категорию, определенную областным законом от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) и постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 № 688 «Об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции» (далее – постановление № 688).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Статьей 12 законопроекта предусматривается вступление его в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Согласно преамбуле законопроект регулирует отношения в сфере оказания психологической помощи:

- отдельным категориям граждан, определенным Социальным кодексом;
- категориям граждан, определенным постановлением № 688;
- гражданам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях.

Вместе с тем Социальный кодекс не содержит положений, предусматривающих оказание психологической помощи, и не устанавливает соответствующие категории граждан – получателей психологической помощи.

Кроме того, психологическая помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях организуется в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и регулируется в том числе Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868¹, Порядком оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах² и Положением об организации психологической и психиатрической помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях³, согласно которым на период чрезвычайных ситуаций психологическая помощь пострадавшим организуется органами управления здравоохранением и руководителями учреждений здравоохранения, оказывающих психиатрическую помощь, а мероприятия по оказанию экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций осуществляется силами специалистов МЧС России. Разработка порядка оказания экстренной психологической помощи, предусмотренного статьей 7 законопроекта, относится к основным функциям МЧС России. В связи с чем положения законопроекта в части оказания психологической помощи гражданам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях, необходимо привести в соответствие с указанными нормативными актами с учетом предоставленных полномочий.

Также преамбула законопроекта не согласуется со статьей 8 законопроекта, устанавливающей категории лиц, имеющих право на предоставление бесплатной психологической помощи в Ленинградской области.

Согласно части 2 статьи 1 законопроекта лицами, оказывающими психологическую помощь, являются государственные учреждения Ленинградской области, негосударственные организации и индивидуальные предприниматели. Согласно части 3 статьи 1 законопроекта к специалистам-психологам относятся лица, работающие в государственных учреждениях Ленинградской области, некоммерческие организации⁴, а также состоящие в реестре лиц, оказывающих психологическую помощь (далее – Реестр). В части 4 статьи 1 законопроекта предусматривается установить, что получателем психологической помощи являются граждане, обратившиеся к лицу, оказывающему психологическую помощь, или к специалисту-психологу.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

² Утвержден приказом МЧС России от 20.09.2011 № 525.

³ Утверждено приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.10.2002 № 325.

⁴ Исходя из содержания части 3 статьи 1 законопроекта допустимо предположить, что формулировка «некоммерческие организации» применена в данной части в неправильном падеже и относится к месту работы специалистов-психологов.

В положениях частей 2-4 статьи 1 законопроекта содержится неопределенность и несогласованность, поскольку:

- правовой статус лиц, оказывающих психологическую помощь, и специалистов-психологов законопроектом не определен;

- осуществляется разграничение указанных лиц на две самостоятельные категории субъектов, при этом из содержания отдельных положений законопроекта (пункт 3 части 2 статьи 2, пункты 2 и 3 части 1 статьи 6, часть 1 статьи 9) следует, что законопроектом понятия «лицо, оказывающее психологическую помощь» и «специалист-психолог» не разделены;

- из содержания положений частей 2-4 статьи 1 законопроекта следует, что индивидуальные предприниматели, оказывающие психологическую помощь, а также работники оказывающих психологическую помощь коммерческих организаций к специалистам-психологам в рамках законопроекта не относятся.

Статьей 9 законопроекта предусмотрено добровольное включение в Реестр только лиц, оказывающих психологическую помощь (понятие определено в части 2 статьи 1 законопроекта), тогда как частью 3 статьи 1 законопроекта предусмотрено наличие в Реестре лиц из числа специалистов-психологов (понятие определено в части 3 статьи 1 законопроекта).

Согласно положениям преамбулы и статьи 10 законопроекта лица, включенные в Реестр, к которым относятся государственные учреждения и иные юридические лица, а также индивидуальные предприниматели (часть 2 статьи 1 законопроекта), обязаны оказывать психологическую помощь на бесплатной основе в случаях и в порядке, установленных Правительством Ленинградской области. Статьей 11 законопроекта установлено, что финансирование государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, оказывающих психологическую помощь, является расходным обязательством Ленинградской области. При этом предоставление финансового обеспечения оказания психологической помощи из областного бюджета Ленинградской области казенным и автономным государственным учреждениям Ленинградской области, а также иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям законопроектом не предусмотрено.

Реализация законопроекта может потребовать дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области, однако в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует информация об объеме финансового обеспечения расходного обязательства и источнике его финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

В прилагаемых к законопроекту предложениях разработчиком отмечено, что принятие законопроекта не потребует разработки и принятия постановлений Правительства Ленинградской области. При этом преамбулой и статьей 8 законопроекта предусматривается, что его действие распространяется на отношения, связанные с оказанием психологической помощи лицам, определенным в том числе Социальным кодексом. Действующая редакция Социального кодекса не содержит положений об оказании психологической помощи и о соответствующих категориях граждан-получателей психологической помощи. Согласно статье 9 законопроекта ведение Реестра осуществляется уполномоченным органом, определенным Правительством Ленинградской области. Частью 1 статьи 10 законопроекта предусматривается

установление Правительством Ленинградской области случаев и порядка оказания бесплатной психологической помощи. Таким образом, принятие законопроекта повлечет необходимость:

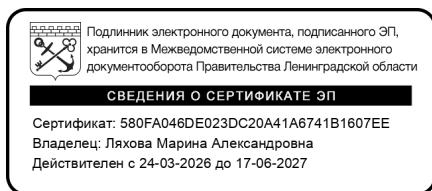
- внесения соответствующих изменений в Социальный кодекс;
- принятия нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, определяющих случаи и порядок оказания бесплатной психологической помощи, а также определяющих уполномоченный орган, осуществляющий ведение Реестра.

Следует отметить, что, согласно части 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Дополнительно обращаем внимание, что в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находятся на рассмотрении⁵ проекты федеральных законов «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации» (регистрационный номер 846497-8) и «О психологической помощи и психологической поддержке в Российской Федерации» (регистрационный номер 1159202-8), которые предусматривают в том числе положения, определяющие полномочия органов государственной власти в сфере психологической деятельности.

Следует обратить внимание, что, согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области⁶, областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и(или) самими Уставом Ленинградской области, областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу, в связи с чем статья 12 законопроекта нуждается в редакторской правке.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна 8 (812) 579-06-57, 3514

⁵ По информации, размещенной в Системе обеспечения законодательной деятельности (<https://sozd.duma.gov.ru>).

⁶ Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области» (далее – Устав Ленинградской области).