

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2026 № 284
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 мая 20 26 г.

72. О проекте федерального закона № 1208451-8 "О внесении изменений в статью 52 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" и статью 2 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (в части оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов) - внесен депутатами Государственной Думы А.В.Деминым, А.Н.Диденко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению

"Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 27 мая 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2026 года.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2026 15:47
№ 1208451-8; 1.1.

16 апреля 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

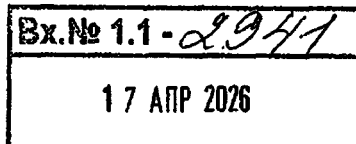
Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.В.Дёмин

А.Н.Диденко

Губайдуллина Анастасия Дмитриевна
8 (495) 692-52-70



Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Деминым
А.Н.Диденко

Проект №

№1208451-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 52 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 52 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) следующие изменения:

1) абзац первый части 5 читать в редакции:

«Проекты муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, на территориях которых расположены административные центры субъектов Российской Федерации, а также иных муниципальных образований, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 7 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской,

инвестиционной и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:»;

2) пункт 3 части 5 читать в редакции:

«3) проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, введении режима повышенной готовности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в рамках особых режимов, предусмотренных Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года №1-ФКЗ «О военном положении»;

3) дополнить часть 5 следующим пунктом:

«4) проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к ценам (тарифам) в соответствии с федеральным законодательством, определяющим порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги).»;

4) часть 6 читать в редакции:

«6. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и местных бюджетов.»;

5) дополнить статью 52 частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Муниципальные нормативные правовые акты муниципальных образований, на территориях которых расположены административные центры субъектов Российской Федерации, а также иных муниципальных образований, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 7 настоящей статьи, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, за исключением муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, в целях выявления положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, - оценке применения обязательных требований, в том числе оценке фактического воздействия.»;

6) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, и оценки применения обязательных требований является обязательным. При этом законом субъекта

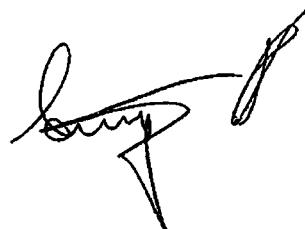
Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных образований в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.».

Статья 2

В части 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5006; 2021, № 24, ст. 4188; 2024, № 33, ст. 4928) слова «от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заменить словами «от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 52
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2
Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской
Федерации»**

Проект федерального закона предусматривает внесение изменений в тексты Федеральных законов от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) с целью упорядочения и повышения качества проведения регуляторных процедур на муниципальном уровне.

Статья 52 Федерального закона № 33-ФЗ посвящена системе муниципальных правовых актов, порядку их подготовки, принятию и вступлению в силу. Части 5 – 7 указанной статьи описывают проведение регуляторных процедур на уровне муниципалитета при установлении обязательных требований, обязанностей, запретов для субъектов предпринимательства. При этом согласно статье 2 Федерального закона № 247-ФЗ, обязательные требования могут устанавливаться на муниципальном уровне только правовыми актами, имеющими нормативный характер – муниципальными нормативными правовыми актами.

В данной связи по тексту частей 5 – 7 статьи 52 Федерального закона № 33-ФЗ все формулировки «муниципальный правовой акт» предлагается дополнить словом «нормативный».

Часть 5 статьи 52 определяет сферу применения процедуры оценки регулирующего воздействия следующим образом:

- для проектов, устанавливающие обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- для проектов, устанавливающих обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Данная трактовка, во-первых, упускает что процесс регулирования, помимо обязанностей включает в себя и запреты. Во-вторых, устанавливаются две обособленные категории:

- 1) «субъекты предпринимательской деятельности», для которой установление только обязательных требований подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ);
- 2) «субъекты инвестиционной деятельности», для которой установление только обязанностей подлежит процедуре ОРВ.

Вместе с тем смысл регуляторики в рассматриваемом аспекте заключается в обеспечении обсуждения проекта нормативного правового акта с потенциальным кругом заинтересованных лиц из состава бизнеса. Выделение отдельных категорий и видов деятельности в данном случае неуместно.

На основе изложенного, при определении сферы применения ОРВ указаны «субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности» в случае, если нормативные правовые акты касаются «обязательных требований, обязанностей и запретов».

Перечень исключений для муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих ОРВ, уточнен и расширен.

Предусмотрены все этапы реагирования на чрезвычайные ситуации: угроза, введение режима повышенной готовности, возникновение, ликвидация. Также чрезвычайные ситуации дополнены особыми режимами, предусмотренными Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», что имеет особую актуальность для ряда регионов Российской Федерации, граничащей с местами вооруженных конфликтов.

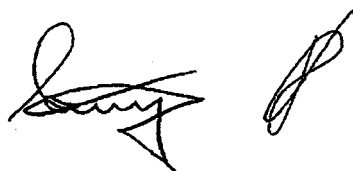
Также из процедуры ОРВ предлагается исключить правовые акты, применяемые в рамках государственного регулирования цен (тарифов), так как принимаемые в данной сфере решения полностью соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, в том числе переданным полномочиям, и в обсуждении с общественностью не нуждаются.

Практика проведения ОРВ на муниципальном уровне, сложившаяся в период действия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), показала, что наибольшую пользу процессу межсекторного взаимодействия власти и бизнеса приносило периодическое обсуждение (раз в 3 – 5 лет) с бизнес-сообществом практики применения нормативных правовых актов. В ходе экспертизы действующих правовых актов устранялись избыточные требования, корректировались формы и методы взаимодействия в зависимости от развития научно-технического прогресса, вносились иные изменения, обусловленные практикой применения при обязательном сохранении первоначальных требований, установленных законодательством.

С целью повышения качества системы нормативного регулирования экономических процессов на муниципальном уровне законопроектом предусматривается возвращение права проведения «экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов» и «оценки применения обязательных требований (фактического воздействия)», для чего вводится часть 6¹ и корректируется часть 7.

Также законопроектом в тексте Федерального закона № 247-ФЗ заменена отсылочная норма с Федерального закона № 131-ФЗ на Федеральный закон № 33-ФЗ.

Принятие законопроекта позволит продолжить проводимую на муниципальном уровне работу по формированию нормативной правовой базы, регламентирующей экономические процессы, на качественном уровне, с высокой эффективностью и вовлеченностью в данный процесс представителей бизнес-сообщества.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 52 Федерального закона

«Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

The image shows two handwritten marks in black ink. On the left is a stylized signature, possibly reading 'Ломоносов'. To its right is a set of initials, likely 'Л.С.'.