



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
г. Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области
по здравоохранению

Петрову А.Е.

12.05.2026 №22-09-2026/1528-26-20410001

На № _____

Уважаемый Александр Евгеньевич!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О бесплатной психологической помощи» (далее – Проект).

Проектом предлагается урегулировать общественные отношения в сфере оказания психологической помощи некоторым категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области. К перечню таких категорий инициатор Проекта относит отдельные категории граждан, определенные Социальным кодексом Ленинградской области от 25.10.2027 (по всей видимости инициатор имеет ввиду областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»), а также постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2023 № 688 «Об организации предоставления психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда участникам специальной военной операции и членам семей участников специальной военной операции». При этом проектируемым регулированием предполагается решить следующие задачи в регионе: последовательное повышение уровня психологического благополучия и здоровья населения, качества жизни; формирование многоуровневой системы оказания психологической помощи ее получателю; обеспечение взаимодействия органов государственной власти и лиц, оказывающих психологическую помощь, для решения психологических проблем получателей психологической помощи. В Проекте предложены принципы оказания психологической помощи, ее виды и формы, права получателей данной помощи. Вводится условие, при котором, субъекты добровольно заявившиеся для включения в реестр лиц, оказывающих психологическую помощь в Ленинградской области, не вправе отказать в дальнейшем в бесплатной психологической помощи указанным выше категориям граждан. При этом финансовое обеспечение деятельности по оказанию психологической помощи предусматривается лишь для государственных бюджетных учреждений.

Анализ норм федерального законодательства свидетельствует о пробельности в регулировании рассматриваемой сферы общественных

отношений - в настоящее время в Российской Федерации отсутствует концептуальный основополагающий федеральный закон, регламентирующий порядок деятельности в сфере психологической помощи и психологической поддержки. Это (с учетом специфики вопроса) создает некоторые проблемы для нормативного регулирования на региональном уровне. При этом в силу статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Между тем, отмечаю, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится соответствующий законопроект. В этой связи следует рассмотреть вопрос своевременности принятия в Ленинградской области отдельного закона с самостоятельным регулированием рассматриваемой сферы.

Основу нормативной базы оказания психологических услуг составляют законодательные акты, регламентирующие вопросы социального обслуживания населения. Основным из них является Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) и, соответственно, национальный стандарт социального обслуживания населения («ГОСТ Р 52495-2025. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание граждан. Термины и определения», утвержденный приказом Росстандарта от 06.08.2025 № 848-ст), предусматривающий предоставление социально-психологической услуги, которая понимается как социальная услуга, направленная на оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия).

В то же время в государстве действует сеть ведомственных служб оказания психологической помощи населению. Их ведомственная принадлежность в значительной мере определяет специфику работы по оказанию психологической помощи. В частности, для организаций, оказывающих психологическую помощь в системе здравоохранения, предусмотрена специальная разновидность должностей специалистов в сфере оказания психологической помощи - медицинский психолог. Службы психологов МЧС России оказывают экстренную психологическую помощь преимущественно в условиях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Организационно-методическое руководство службой осуществляет Центр экстренной психологической помощи МЧС России, который представляет собой государственное учреждение и

обладает филиалами в ряде регионов. В образовательной отрасли предусмотрена разновидность специалистов-психологов – «педагог-психолог», основа деятельности которого берет свое начало в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

При этом Проектом особенности существующих отраслевых и ведомственных требований рассматриваемой сферы не учтены (например, в статьях 4 (основные виды психологической помощи в Ленинградской области) и 5 (формы оказания психологической помощи в Ленинградской области) Проекта).

Более того инициатор Проекта, устанавливая исчерпывающие перечни видов психологической помощи и ее форм, не раскрывает их правовое содержание, что, помимо прочего, свидетельствует о неполноте нормативного регулирования.

Сегодня какой-либо единый регламент (стандарт) предоставления услуги - оказания психологической помощи населению, пострадавшему в различных жизненных ситуациях, который определял бы сроки и последовательность действий (полномочий по психологической поддержке граждан) и прочее, отсутствует. В то же время деятельность психологов частной практики в отношении их прав и обязанностей, порядка оказания ими помощи гражданам, не контролируется со стороны государства, отсутствуют какие-либо обязательные «прозрачные» правила, в каких случаях и когда, в отношении кого, что и в каких случаях запрещено, а что выступает обязанностью.

Отмечаю, что «ГОСТ Р 52883-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Требования к персоналу учреждений социального обслуживания» (утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 27.12.2007 № 561-ст) устанавливает основные требования к персоналу учреждений социального обслуживания, т.е. его положения формально распространяются только на действия некоммерческих организаций и непосредственно не касаются частных предпринимателей, ведущих деятельность без образования юридического лица.

Как следствие, гарантия гражданам органами власти оказания услуги третьими лицами, качество и результат которой не возможно проконтролировать, является вопросом целесообразности, и вызывает сомнение в решении обозначенных в Проекте задач, эффективности проектируемого регулирования. Отсутствие системы контроля и ответственности негосударственных структур (что предполагается с учетом положений части 2 статьи 1 Проекта), оказывающих психологическую помощь, не позволит в полной мере обеспечить выполнение надлежащим образом социальной функции государства, как в оказании психологической помощи гражданам, так и в развитии и гармонизации отдельных личностей, семей, сообществ.

Также отмечаю, что основные принципы оказания психологической помощи в Ленинградской области, ее виды, формы оказания, права получателей и прочее Проектом распространяются, как указано выше, выборочно, лишь на

отдельные категории жителей региона, что прямо свидетельствует о снижении уровня правовых гарантий для иных жителей области.

Пунктом 3 статьи 9 Федерального закона № 442-ФЗ получателю социальных услуг, к числу которых отнесены и социально-психологические, предоставлено право на выбор поставщика социальных услуг. В то время как Проект все гарантии регулирования данной сферы увязывает с реестром лиц, оказывающих психологическую помощь (статья 9 Проекта).

Изложенное выше свидетельствует о некой разбалансированности предлагаемого регулирования с существующим федеральным законодательством, вторжение в компетенцию другого органа государственной власти, возможность выборочного изменения объема прав, допускает широкое усмотрение правоприменителя, не соответствует принципу формальной определенности, что, в свою очередь, может расцениваться как коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (подпункты «а», «в», «ж» пункта 3 подпункт «в» пункта 4), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Проект содержит множество юридико-технических несоответствий, которые в настоящем заключении детально не оговариваются по причине того, что он в целом требует дополнительной проработки.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта в Законодательном собрании Ленинградской области.

Старший помощник прокурора
области по взаимодействию с
законодательным и
исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00827631541123BBD21487C1533B08A60D
Владелец **Зайцева Наталья Федоровна**
Действителен с 28.10.2025 по 21.01.2027