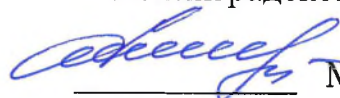


«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

«04» мая 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2025 год и оформление заключения»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 3 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».
2. Пункт 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.12.2025 № 01-09-52 (с изменениями).
3. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.02.2026 № 01-13-14.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2025 год, а также иная бюджетная отчетность и информация, представляемая одновременно с ним.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Установление полноты и достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, а также иной бюджетной отчетности за 2025 год, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в отчетном финансовом году, а также соблюдение сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее - ТФОМС ЛО, Фонд).

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год представлен в Контрольно-счетную палату Ленинградской области (далее – также КСП ЛО) финансовым органом Ленинградской области – Комитетом финансов Ленинградской области письмом от 01.04.2026 № 08-52/192 (вх. от 01.04.2026 № 01-18-63/2026), т.е. в срок, установленный положениями пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 38 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон № 36-оз).

В соответствии со статьей 152 БК РФ ТФОМС ЛО в 2025 году как участник бюджетного процесса осуществлял свою деятельность на основании Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.05.2024 № 327 (далее – Положение о ТФОМС ЛО).

ТФОМС ЛО является некоммерческой организацией, созданной решением малого Совета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 02.06.1993 № 145 для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области.

ТФОМС ЛО, являясь участником системы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи, а также решения иных задач, установленных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Положением о ТФОМС ЛО и другими нормативными правовыми актами.

В составе годовой бюджетной отчетности ТФОМС ЛО по состоянию на 01.01.2026 представлены формы отчетности, предусмотренные пунктом 3 статьи 264¹ БК РФ и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Проверкой полноты предоставления годовой бюджетной отчетности отклонений от норм действующего законодательства не установлено, годовая бюджетная отчетность ТФОМС ЛО за 2025 год содержит полный перечень необходимых форм, установленных Инструкцией № 191н.

В ходе проверки контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сформированной ТФОМС ЛО за 2025 год, расхождений не установлено.

1. Общая характеристика исполнения бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год

В соответствии со статьей 10 БК РФ бюджет Фонда входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации и как форма образования и расходования денежных средств предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Ленинградской области.

Бюджет Фонда на 2025 год утвержден областным законом от 23.12.2024 № 184-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год).

Изменения в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год в течение отчетного года внесены областными законами от 23.07.2025 № 103-оз и от 23.12.2025 № 177-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон № 103-оз, областной закон № 177-оз).

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО в первоначальной редакции (от 23.12.2024 № 184-оз) и последней редакции (от 23.12.2025 № 177-оз) приведен в таблице 1:

Таблица 1

тыс. руб.

Характеристика бюджета	Первоначальная редакция (областной закон от 23.12.2024 № 184-оз)	Последняя редакция (областной закон от 23.12.2024 № 184-оз в ред. от 23.12.2025 № 177-оз)	Динамика	
			сумма	%
Общий объем доходов бюджета Фонда				
на 2025 год	41 564 825,6	41 096 942,8	-467 882,8	-1,1
на 2026 год	43 923 141,5	43 923 141,5	0,0	0,0
на 2027 год	44 006 665,6	44 006 665,6	0,0	0,0
в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов				
на 2025 год	41 459 163,7	40 967 334,9	-491 828,8	-1,2
на 2026 год	43 808 081,3	43 808 081,3	0,0	0,0
на 2027 год	43 888 577,5	43 888 577,5	0,0	0,0
из них объем межбюджетных трансфертов в 2025 году				
за счет субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС	33 901 359,5	33 901 359,5	0,0	0,0
за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области	3 251 034,4	3 251 034,4	0,0	0,0
за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС	4 306 769,8	3 750 516,3	-556 253,5	-12,9
за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	62 979,1	62 979,1	-

Характеристика бюджета	Первоначальная редакция (областной закон от 23.12.2024 № 184-оз)	Последняя редакция (областной закон от 23.12.2024 № 184-оз в ред. от 23.12.2025 № 177-оз)	Динамика	
			сумма	%
за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на выплаты за выявление онкологических заболеваний	0,0	1 445,6	1 445,6	-
Общий объем расходов бюджета Фонда				
на 2025 год	41 564 825,6	41 955 207,1	390 381,5	0,9
на 2026 год*	43 920 265,0	43 920 265,0	0,0	0,0
на 2027 год*	44 000 761,2	44 000 761,2	0,0	0,0
Дефицит (-)/ Профицит (+) на 2025 год	0,0	-858 264,3	-858 264,3	-

* объем расходов бюджета Фонда на плановый период 2026 и 2027 годов указан без условно утвержденных расходов.

Следует отметить, что в бюджете Фонда на 2025 год запланирован дефицит на сумму 858 264,3 тыс. руб., источником покрытия которого явились неиспользованные остатки денежных средств 2024 года.

Законодательная корректировка основных характеристик бюджета Фонда в ходе исполнения бюджета ТФОМС ЛО в 2025 году обусловлена:

- увеличением объемов межбюджетных трансфертов, выделяемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, Федеральный фонд) на выплаты за выявление онкологических заболеваний и в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- уменьшением объема межбюджетных трансфертов, поступающих из территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации (далее – территориальные фонды ОМС) (с учетом ожидаемого исполнения поступлений в 2025 году за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других регионов Российской Федерации), и расходов, планируемых за счет указанных средств.

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС ЛО (ф. 0503117) на 01.01.2026 (далее – Отчет (ф. 0503117)) исполнение основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год характеризуется следующими показателями:

- по доходам – в объеме 41 522 639,2 тыс. руб. или на 101,0% от утвержденного бюджета (41 096 942,8 тыс. руб.). По сравнению с исполнением по доходам за 2024 год (40 584 331,1 тыс. руб.) доходы Фонда увеличились на 938 308,1 тыс. руб. или на 2,3%. Следует отметить, что плановые показатели Отчета (ф. 0503117) по доходам соответствуют показателям, утвержденным законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год, в соответствии с требованиями, установленными к составлению бюджетной отчетности¹;

¹ Согласно пункту 134 Инструкции № 191н годовые объемы бюджетных назначений по доходам отражаются в сумме плановых показателей, утвержденных законом о бюджете.

- по расходам – в объеме 41 144 725,7 тыс. руб. или 97,6 % от показателей сводной бюджетной росписи (с недостижением на 1 004 139,5 тыс. руб. или на 2,4 % от 42 148 865,2 тыс. руб.). По сравнению с исполнением по расходам за 2024 год (40 467 988,1 тыс. руб.) расходы Фонда увеличились на 676 737,6 тыс. руб. или на 1,7%.

При утвержденном законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год объеме дефицита бюджета в размере 858 264,3 тыс. руб. по итогам 2025 года бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 377 913,5 тыс. руб. (за 2024 год бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 116 343,0 тыс. руб.).

Информация об исполнении основных характеристик бюджета Фонда за 2025 год, в том числе в сравнении с показателями 2024 года, представлена в таблице 2:

Таблица 2

тыс. руб.

Наименование показателя	Исполнено за 2024 год	2025 год				Динамика к 2024 году	
		Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год и сводной бюджетной росписью	Исполнено			Сумма	%
			Сумма	% исполнения	отклонение		
1	2	3	4	5 (4/3*100)	6 (4-3)	7 (4-2)	8 (7/2*100)
ДОХОДЫ	40 584 331,1	41 096 942,8	41 522 639,2	101,0	425 696,4	938 308,1	2,3
РАСХОДЫ	40 467 988,1	42 148 865,2	41 144 725,7	97,6	-1 004 139,5	676 737,6	1,7
ПРОФИЦИТ (+)/ ДЕФИЦИТ (-)	116 343,0	-858 264,3	377 913,5	x	x	261 570,5	x

Плановые показатели по расходам, отраженные в Отчете (ф. 0503117) (42 148 865,2 тыс. руб.) превышают плановые показатели, утвержденные законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год (41 955 207,1 тыс. руб.), на 193 658,1 тыс. руб. или на 0,5%, что обусловлено внесением изменений в сводную бюджетную роспись в части расходов, осуществляемых:

за счет иных межбюджетных трансфертов из Федерального фонда территориальным фондам ОМС на сумму 91 172,1 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 90 779,6 тыс. руб. – в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала²;

- на сумму 392,5 тыс. руб. – в целях финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения³;

² Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, ФФОМС о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС ЛО от 21.11.2025 № 7-158 на сумму 23 866,2 тыс. руб., от 16.12.2025 № 7-196 на сумму 28 685,5 тыс. руб., от 24.12.2025 № 7-233 на сумму 38 227,9 тыс. руб.

³ Уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, ФФОМС о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС ЛО от 24.12.2025 № 6-178 на сумму 392,5 тыс. руб.

за счет поступления в Фонд прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС сверх запланированного объема на сумму 102 486,0 тыс. руб. для оплаты счетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

Остатки средств на счете Фонда на конец отчетного периода сложились в сумме 1 239 159,3 тыс. руб. (увеличились на 377 854,8 тыс. руб. - с 861 304,5 тыс. руб. на начало отчетного периода), в том числе:

- денежные средства бюджета Фонда во временном пользовании – 9,6 тыс. руб. (обеспечение исполнения государственных контрактов);
- денежные средства ОМС на лицевом счете Фонда – 1 239 149,7 тыс. руб.

2. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год

ТФОМС ЛО является главным администратором доходов областного бюджета Ленинградской области в соответствии с утвержденным перечнем главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области (код главного администратора доходов областного бюджета – 395)⁴.

Коды бюджетной классификации доходов бюджета Фонда и их наименования, отраженные в Отчете (ф. 0503117), соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, утвержденным Постановлением № 756 и Приказом № 85н⁵.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Порядка № 116⁶, органы государственной власти (государственные органы) Ленинградской области, находящиеся в их ведении казенные учреждения, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждают методику прогнозирования поступлений доходов соответствующего бюджета в соответствии с Общими требованиями № 574⁷.

Согласно пункту 2 Общих требований № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.11.2021 № 756 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда ОМС Ленинградской области» в ред. от 15.01.2025 №22 (далее – Постановление № 756).

⁵ Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – Приказ № 85н).

⁶ Порядок осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом ОМС Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 № 116, (далее – Порядок № 116).

⁷ Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования №574).

На запрос КСП ЛО⁸ Фондом письмом от 20.03.2026 №01-09/2000 представлена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО⁹, администрируемых Фондом.

КСП ЛО отмечает, что информация о согласовании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО с Комитетом финансов Ленинградской области не представлена.

В ходе анализа соответствия положений Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО Общим требованиям №574 выявлено следующее.

В нарушение пункта 1 статьи 160¹ БК РФ, подпункта «е» пункта 1 Порядка № 116, пункта 2 Общих требований № 574 Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО не разработана по ряду кодов бюджетной классификации (далее – КБК) доходов, в отношении которых ТФОМС ЛО осуществлял бюджетные полномочия администратора доходов в соответствии с Постановлением № 756:

Таблица 1

КБК доходов	Наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
1 11 02072 09 0000 120	Доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования
1 11 05039 09 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования
1 11 09049 09 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования
1 13 01999 09 0000 130	Прочие доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от оказания платных услуг (работ)
1 13 02069 09 0000 130	Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными фондами обязательного медицинского страхования
1 14 02090 09 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации основных средств по указанному имуществу)
1 14 02090 09 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)
1 14 04090 09 0000 420	Доходы от продажи нематериальных активов, находящихся в государственной собственности, закрепленных за территориальными фондами обязательного медицинского страхования
1 16 10058 09 0000 140	Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с территориальным фондом обязательного медицинского страхования государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
1 16 10078 09 0000 140	Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с территориальным фондом обязательного медицинского страхования, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения
1 16 10117 09 0000 140	Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования
1 16 10118 09 0000 140	Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования
1 17 01090 09 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
1 17 16000 09 0000 180*	Прочие неналоговые доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования
1 18 02900 09 0000 150	Поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (перечисления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам
2 01 09000 09 0000 150	Безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

⁸ Письмо КСП ЛО от 12.03.2026 № 01-21-15/2026 (далее – запрос КСП ЛО).

⁹ Приказ ТФОМС ЛО от 08.08.2025 № 175 «О внесении изменений в приказ ТФОМС ЛО от 24.01.2024 № 16/1 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО»» (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО).

КБК доходов	Наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
2 01 09010 09 0000 150	Предоставление нерезидентами грантов для получателей средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 01 09020 09 0000 150	Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых нерезидентами получателям средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 01 09099 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 02 50201 09 0000 150	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)
2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования
2 02 50815 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования
2 02 55136 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам
2 02 55257 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала
2 02 55258 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения
2 02 55854 09 0000 150*	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и(или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования
2 02 59000 09 0000 150*	Средства федерального бюджета, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации
2 02 59001 09 0000 150*	Средства федерального бюджета, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации
2 02 90019 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от федерального бюджета
2 02 90029 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации
2 02 90039 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения
2 02 90049 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов городских округов
2 02 90059 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов муниципальных районов
2 02 90069 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов сельских поселений
2 02 90073 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования от бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования
2 02 90089 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов городских округов с внутригородским делением
2 02 90099 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов внутригородских районов
2 02 90109 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов городских поселений
2 03 09000 09 0000 150	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 03 09010 09 0000 150	Предоставление государственными (муниципальными) организациями грантов для получателей средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 03 09020 09 0000 150	Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых государственными (муниципальными) организациями получателям средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 03 09099 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 04 09000 09 0000 150	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 04 09010 09 0000 150*	Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 04 09020 09 0000 150*	Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 04 09099 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 07 09000 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

КБК доходов	Наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
2 07 10090 09 0000 190*	Безвозмездные неденежные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 07 10090 09 0000 196*	Безвозмездные межбюджетные неденежные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 07 10090 09 0000 197*	Безвозмездные межбюджетные неденежные поступления от бюджетных (автономных) учреждений в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 07 10090 09 0000 198*	Безвозмездные неденежные поступления от государственного сектора в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 07 10090 09 0000 199*	Прочие безвозмездные неденежные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 08 09000 09 0000 150	Перечисления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы
2 18 00000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
2 18 09030 09 0000 150*	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет
2 18 45136 09 0000 150	Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам
2 18 73000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
2 19 55060 09 0000 150	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55093 09 0000 150*	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55095 09 0000 150*	Возврат остатков межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, медицинской помощи, входящей в базовую программу обязательного медицинского страхования, включая медицинскую реабилитацию, специальному военному контингенту, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55231 09 0000 150*	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и(или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55136 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55258 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55622 09 0000 150*	Возврат остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55841 09 0000 150	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и(или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55849 09 0000 150*	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и(или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 55854 09 0000 150*	Возврат остатков межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому

КБК доходов	Наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
	страхованию, в том числе с заболеванием и(или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования Российской Федерации
2 19 60020 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в местные бюджеты
2 19 70000 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
2 19 71010 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в федеральный бюджет
2 19 71030 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации
2 19 73000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

* Внесены в Постановление № 756 с 15.01.2025.

Аналогичные нарушения отмечались КСП ЛО в Заключении на годовой отчет Фонда за 2024 год¹⁰.

Следует отметить, что в графе «причины отклонений от планового процента» Сведений об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503164) по КБК доходов 39511607010090000140, 39511610100090000140, 39511610127010000140 указано «плановые назначения не предусмотрены», в тоже время Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО метод расчета предусмотрен.

Результаты прогнозирования поступлений в бюджет Фонда на 2025 год представлены в таблице 3:

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование источников поступлений	Оценка исполнения доходов за 2024 год (реестр источников доходов)	Первоначальный прогноз доходов на 2025 год (реестр источников доходов)	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2025 год (в первоначальной редакции)	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2025 год (в последней редакции)	Отклонение уточненного прогноза доходов от первоначального
1	2	3	4	5	6(5-3)
Налоговые и неналоговые доходы (КБК 395 1 00 00000 00 0000 000)	184 204,6	105 661,9	105 661,9	166 607,8	60 945,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (КБК 395 1 13 00000 00 0000 000)	47 512,5	2 145,0	2 145,0	60 167,1	58 022,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (КБК 395 1 16 00000 00 0000 000)	42 716,3	5 884,6	5 884,6	5 884,6	0,0
Прочие неналоговые доходы (КБК 395 1 17 00000 00 0000 000)	93 975,8	97 632,3	97 632,3	100 556,1	2 923,8
Безвозмездные поступления (КБК 395 2 00 00000 00 0000 000)	39 251 174,8	41 459 163,7	41 459 163,7	40 930 335,0	-528 828,7

¹⁰ Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год и оформление заключения» направлено КСП ЛО в Законодательное собрание Ленинградской области письмом от 12.05.2025 № 01-23-2/2025 (далее – Заключение на годовой отчет Фонда за 2024 год).

Наименование источников поступлений	Оценка исполнения доходов за 2024 год (реестр источников доходов)	Первоначальный прогноз доходов на 2025 год (реестр источников доходов)	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2025 год (в первоначальной редакции)	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2025 год (в последней редакции)	Отклонение уточненного прогноза доходов от первоначального
1	2	3	4	5	6(5-3)
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КБК 395 2 02 00000 00 0000 000)	39 312 716,5	41 459 163,7	41 459 163,7	40 967 334,9	-491 828,8
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (КБК 395 2 18 00000 00 0000 000)	13 125,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (КБК 395 2 19 00000 00 0000 000)	-74 667,2	0,0	0,0	-36 999,9	-36 999,9
ИТОГО	39 435 379,4	41 564 825,6	41 564 825,6	41 096 942,8	-467 882,8

На 2025 год налоговые и неналоговые доходы запланированы Фондом первоначально ниже оценки исполнения за 2024 год.

Прогнозирование поступлений в бюджет Фонда осуществляется не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых Фонд осуществляет полномочия главного администратора доходов.

В нарушение пункта 2(1) Общих требований Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО не содержит положение, предусматривающее возможность корректировки прогнозируемых доходов в течение года с учетом данных о фактическом поступлении доходов.

Таким образом, полномочия главного администратора доходов бюджета Фонда осуществляются не в полном объеме.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Порядка №116, главные администраторы доходов принимают правовые акты о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов.

Приказом ТФОМС ЛО от 12.09.2025 № 208 (далее – Приказ № 208):

- за Фондом закреплены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО;

- утвержден Порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО (далее – Порядок № 208).

В нарушение подпункта «а» пункта 2 Порядка № 116 Порядок № 208 не содержит источники доходов бюджета ТФОМС ЛО, полномочия по администрированию которых осуществляет Фонд, с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, являющихся основанием для взимания соответствующего вида платежа.

Приказом Фонда от 28.11.2023 № 278 утвержден регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним ТФОМС ЛО (далее – Регламент № 278).

Следует отметить, что в преамбуле Регламента содержится ссылка на приказ Минфина России № 172н¹¹, утратившего силу 04.11.2024. При этом, Регламент № 278 соответствует общим требованиям, установленным приказом Минфина России № 139н¹².

Вышеуказанные замечания отмечались КСП ЛО в Заключении на годовой отчет Фонда за 2024 год.

В соответствии с пунктом 4 статьи 47² БК РФ порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с Общими требованиями № 393¹³.

Приказом Фонда от 18.01.2024 № 11/1 с изменениями от 18.10.2024 № 238 утвержден Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ТФОМС ЛО (далее – Порядок о безнадежной задолженности).

Порядок о безнадежной задолженности соответствует Общим требованиям № 393.

Бюджет ТФОМС ЛО за 2025 год по доходам исполнен в сумме 41 522 639,2 тыс. руб. или на 101,0% от плановых назначений на 2025 год, а именно:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» в сумме 258 669,5 тыс. руб., что на 92 061,7 тыс. руб. или на 55,3% больше утвержденного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год показателя (166 607,8 тыс. руб.);

- по группе «Безвозмездные поступления» в сумме 41 263 969,7 тыс. руб., что на 333 634,7 тыс. руб. или на 0,8 % превысило утвержденные бюджетные назначения (40 930 335,0 тыс. руб.).

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год по источникам поступлений представлено в таблице 4:

¹¹ Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее - приказ Минфина России № 172н).

¹² Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 26.09.2024 № 139н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» вступил в силу с 04.11.2024 (далее – приказ Минфина России № 139н).

¹³ Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования № 393).

Таблица 4

тыс. руб.

Наименование источников поступлений	Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год	Исполнено за 2025 год	
		Сумма	%
1	2	3	4
Налоговые и неналоговые доходы	166 607,8	258 669,5	155,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	60 167,1	65 088,6	108,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 884,6	73 857,9	1 255,1
Прочие неналоговые доходы	100 556,1	119 723,0	119,1
Безвозмездные поступления	40 930 335,0	41 263 969,7	100,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	40 967 334,9	41 384 745,5	101,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	8 846,0	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-36 999,9	-129 621,8	350,3
ВСЕГО ДОХОДОВ	41 096 942,8	41 522 639,2	101,0

Основным источником доходов бюджета Фонда в отчетном периоде являются безвозмездные поступления, удельный вес которых составляет 99,4% от общего объема поступлений.

Информация об исполнении бюджета ТФОМС ЛО по доходам за 2025 год, согласно показателям, отраженным в Отчете (ф. 0503117), представлена в таблице 1 к заключению.

Налоговые и неналоговые доходы

Сравнительный анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет ТФОМС ЛО за 2023 – 2025 годы представлен в таблице 5:

Таблица 5

тыс. руб.

Наименование источников поступлений	Исполнено в 2023 году	Исполнено в 2024 году	Исполнено в 2025 году	
			Сумма	% исполнения к 2024 году
1	2	3	4	5(4/3*100)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	112 690,9	211 486,2	258 669,5	122,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 145,0	48 108,2	65 088,6	135,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	35 786,8	63 207,0	73 857,9	116,9
Прочие неналоговые доходы	74 759,1	100 171,0	119 723,0	119,5

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (КБК доходов 395 1 13 00000 00 0000 000) при установленном законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год объеме доходов в сумме 60 167,1 тыс. руб., фактически

поступили в объеме 65 088,6 тыс. руб., что составляет 108,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с 2024 годом по данной подгруппе доходов отмечается увеличение на 35,3 % (причины увеличения объема доходов по данному источнику поступлений в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету за 2025 год Фондом не раскрыты).

По указанному КБК поступают средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (по актам реэкспертизы).

Увеличение объема поступлений по данному КБК может свидетельствовать, в том числе, об увеличении нарушений медицинскими организациями при оказании медицинской помощи.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (КБК доходов 395 1 16 00000 00 0000 000) при запланированном Фондом в законе о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год объеме доходов в сумме 5 884,6 тыс. руб., фактически поступили в объеме 73 857,9 тыс. руб.

По сравнению с 2024 годом отмечается увеличение поступлений на 16,9 %.

Наибольший удельный вес поступлений (81,0%) по данному КБК составляют доходы от денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) (КБК 395 1 16 10100 09 0000 140). По сравнению с 2024 годом объем денежных взысканий за 2025 год вырос на 21,4 % (59 839,4 тыс. руб./ 49 285,1 тыс. руб.).

Прочие неналоговые доходы¹⁴ (КБК доходов 395 1 17 00000 00 0000 000) при запланированном объеме на 2025 год 100 556,1 тыс. руб. фактически поступило 119 723,0 тыс. руб., что на 19 552,0 тыс. руб. или на 19,5 % больше поступлений 2024 года (100 171,0 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений, поступивших в доход бюджета ТФОМС ЛО в 2023 - 2025 годах, представлен в таблице 6:

Таблица 6

тыс. руб.

Наименование источников поступлений	Исполнено в 2023 году	Исполнено в 2024 году	Исполнено в 2025 году	
			Сумма	% исполнения к 2024 году
1	2	3	4	5(4/3*100)
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	37 579 349,8	40 372 844,9	41 263 969,7	102,2

¹⁴ По данной подгруппе доходов отражаются средства, поступившие в бюджет Фонда в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Наименование источников поступлений	Исполнено в 2023 году	Исполнено в 2024 году	Исполнено в 2025 году	
			Сумма	% исполнения к 2024 году
1	2	3	4	5(4/3*100)
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	37 795 980,0	40 460 143,8	41 384 745,5	102,3
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	12 319,7	17 474,6	8 846,0	50,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-228 949,9	-104 773,5	-129 621,8	123,7

В сравнении с 2024 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 891 124,8 тыс. руб. или на 2,2%.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации занимают средства **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 82,2% (33 901 359,5 тыс. руб. от 41 263 969,7 тыс. руб.), указанные средства поступили в доход бюджета Фонда в объеме, предусмотренном в бюджете Федерального фонда на 2025 год¹⁵.

Увеличение субвенции из бюджета ФФОМС (33 901 359,5 тыс. руб.) к показателю 2024 года (28 493 469,3 тыс. руб.) составило 19,0 % (5 407 890,2 тыс. руб.), что обусловлено увеличением по сравнению с 2024 годом среднего подушевого норматива финансирования, утвержденного Программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (далее – ПГГ) с 17 932,5¹⁶ руб. до 21 080,3¹⁷ руб. или на 17,6% (в 2024 году рост среднего подушевого норматива финансирования к 2023 году составлял 13,3 %).

Следует отметить, что численность застрахованных лиц в системе ОМС Ленинградской области, применяемая для расчета субвенции ФФОМС в отчетном году¹⁸, увеличилась на 19 272 человека или на 1,2% и составила 1 608 201 человек (в 2023 году – 1 588 929 человек).

¹⁵ Приложение 4 к Федеральному закону от 30.11.2024 № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

¹⁶ ПГГ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353.

¹⁷ ПГГ на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353.

¹⁸ Согласно методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, применяется численность на 1 января года, в котором рассчитывается субвенция ФФОМС на очередной финансовый год.

По прочим межбюджетным трансфертам (КБК доходов дохода 395 2 02 59999 09 0000 150) в бюджет Фонда зачислены межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в других регионах Российской Федерации, в медицинских организациях Ленинградской области в объеме 4 076 754,8 тыс. руб. Исполнение составило 108,7% от плана 3 750 516,3 тыс. руб., т.е. в бюджет Фонда сверх прогнозного показателя поступило 326 238,5 тыс. руб. (что ниже уровня 2024 года на 279 742,6 тыс. руб.).

Сравнительный анализ межтерриториальных расчетов между бюджетами территориальных фондов ОМС, из бюджетов которых поступил наибольший объем средств за 2025 год, представлен в таблице 7:

Таблица 7

тыс. руб.

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем средств на возмещение расходов ТФОМС ЛО за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации ¹⁹	Объем средств на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, в других субъектах Российской Федерации ²⁰
Всего, из них	4 076 754,8	3 869 004,7
г. Санкт-Петербург	3 201 636,4	3 395 953,8
г. Москва	30 344,8	76 708,8
Новгородская область	71 140,9	26 302,7
Вологодская область	76 610,8	6 474,3
Московская область	14 561,3	25 623,3
Псковская область	52 327,6	19 451,7
Мурманская область	32 952,9	11 693,4
Республика Карелия	59 912,0	30 411,3
Краснодарский край	27 119,5	25 389,1
Ставропольский край	15 260,6	5 931,9
Калининградская область	31 372,4	4 231,8
Республика Дагестан	31 103,6	10 715,4
Для сравнения за 2024 год, всего	4 356 497,4	3 748 925,1
отклонение за 2025 год к 2024 году	-279 742,6	120 079,6
%	-6,4 %	3,2 %

Наибольший удельный вес (78,5%) в общем объеме межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской

¹⁹ Согласно данным Справки по консолидируемым расчетам ф. 0503125 (по коду счета бюджетного учета 1.205.51.661, 1 205.51.561) на 01.01.2026.

²⁰ Согласно данным Справки по консолидируемым расчетам ф. 0503125 (по коду счета бюджетного учета 1.302.51.831, 1.206.51.661) на 01.01.2026.

Федерации в бюджет Фонда, составляют поступления из бюджета ТФОМС г. Санкт-Петербурга (3 201 636,4 тыс. руб.).

За 2025 год объемы возмещения расходов Фонда за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами, ниже объемов возмещения расходов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на 207 750,1 тыс. руб., (за 2024 год аналогично объемы возмещения ниже на 607 572,2 тыс. руб.).

Таким образом, тенденция сокращения оттока средств из Фонда сохранилась в 2025 году. При этом увеличился объем финансирования медицинских организаций Ленинградской области за пролеченных в них граждан, застрахованных на территории других субъектов Российской Федерации.

Причины и анализ межтерриториальных расчетов в Пояснительной записке (ф. 0503160) ТФОМС ЛО к годовому отчету за 2025 года Фондом не отражены.

Информация об объемах и стоимости медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации в рамках Территориальной программы ОМС за 2025 год в сравнении с 2024 годом, на основании данных Формы №62²¹ представлена в таблице 8:

Таблица 8

Наименование показателя	Утверждено ТП ОМС Ленинградской области на 2025 год ²²	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2025 год ²³	% исполнения	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2024 год ²⁴	Рост (+)/снижение (-) фактических объемов за 2025 год от фактических объемов за 2024 год	
					абс.	Темп прироста, %
1	2	3	4(3/2*100)	5	6(3-5)	7(6/5*100)
Объемы медицинской помощи, всего, в том числе	3 869 049,9	3 869 004,7	100,0	3 748 925,1	120 079,6	3,2
скорая медицинская помощь (тыс. руб.)	208 748,8	186 127,9	89,2	178 154,8	7 973,1	4,5
<i>выззовов</i>	32 956	33 152	100,6	34 758	-1 606	-4,6

²¹ Утверждена приказом Росстата от 18.12.2025 № 732 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и об оказании медицинской помощи населению» и указаний по ее заполнению» (далее – форма № 62).

²² Согласно приложению № 45 к протоколу № 1 решения заседания Комиссии по разработке территориальной программы ОМС Ленинградской области от 29.01.2026, размещенному на сайте: https://lofoms.spb.ru/tp_2026.

²³ Приложение № 8 «Медицинская помощь, оказанная в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования за пределами территории страхования» заполняют территориальные фонды ОМС к Форме №62 за 2025 год.

²⁴ Согласно приложению № 10 к Форме №62 за 2024 год.

Наименование показателя	Утверждено ТП ОМС Ленинградской области на 2025 год ²²	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2025 год ²³	% исполнения	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2024 год ²⁴	Рост (+)/снижение (-) фактических объемов за 2025 год от фактических объемов за 2024 год	
					абс.	Темп прироста, %
1	2	3	4(3/2*100)	5	6(3-5)	7(6/5*100)
медицинская помощь в амбулаторных условиях (тыс. руб.), в том числе:	681 785,7	557 161,2	81,7	561 052,7	-3 891,5	-0,7
с профилактическими и иными целями, по диспансеризации тыс. руб.	401 525,1	377 612,1	94,0	382 833,4	-5 221,3	-1,4
посещений	240 138	237 512	98,9	382 833,4	-145 321,4	-38,0
в неотложной форме, тыс. руб.	98 969,9	90 276,7	91,2	86 700,3	3 576,4	4,1
посещений	43 485	46 644	107,3	46 943	-299	-0,6
в связи с заболеваниями, тыс. руб.	181 290,7	89 272,4	49,2	91 519,0	-2 246,6	-2,5
обращений	75 854	22 554	29,7	25 671	-3 117	-12,1
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, тыс. руб.	2 811 656,8	2 955 576,8	105,1	2 826 753,6	128 823,2	4,6
случаев госпитализации	39 654	43 236	109,0	46 574	-3 338	-7,2
медицинская помощь в условиях дневных стационаров, тыс. руб.	166 858,6	170 138,8	102,0	182 964,0	-12 825,2	-7,0
случаев лечения	2 841	3 005	105,8	3 734	-729	-19,5

По сравнению с 2024 годом объем финансирования медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами в 2025 году увеличился на 120 079,6 тыс. руб. или на 3,2%, в том числе:

по скорой медицинской помощи увеличился на 7 973,1 тыс. руб. или на 4,5 %, при этом количество вызовов скорой медицинской помощи уменьшилось на 4,6%;

по медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, уменьшился на 3 891,5 тыс. руб. или на 0,7%;

по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях – увеличился на 128 823,2 тыс. руб. или на 4,6%, при этом количество случаев госпитализации уменьшилось на 3 338 случаев или на 7,2%;

по медицинской помощи в условиях дневного стационара объем оказанной медицинской помощи снизился на 12 825,2 тыс. руб. или на 7,0%.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области (КБК доходов 395 2 02 50202 09 0000 150) поступили в 2025 году в бюджет ТФОМС ЛО в запланированном объеме 3 251 034,4 тыс. руб., в том числе:

3 016 899,0 тыс. руб. - на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По сравнению с 2024 годом (5 901 214,6 тыс. руб.) объем межбюджетных трансфертов уменьшился на 2 884 315,6 тыс. руб. или на 48,9 %;

234 135,4 тыс. руб. - на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы обязательного медицинского страхования. По сравнению с 2024 годом (295 993,1 тыс. руб.) объем межбюджетного трансферта уменьшился на 61 857,7 тыс. руб. или на 20,9 %.

Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС:

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК доходов 395 2 02 55258 09 0000 150) поступили в объеме 1 838,1 тыс. руб. или 127,2 % от плановых бюджетных назначений, утвержденных в бюджете Фонда на 2025 год (1 445,6 тыс. руб.). По сравнению с 2024 годом объем поступлений увеличился на 845,1 тыс. руб. или на 85,1%;

- в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 153 758,7 тыс. руб. или 244,1% от плановых бюджетных назначений, предусмотренных законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год (62 979,1 тыс. руб.). По сравнению с 2024 годом (136 260,2 тыс. руб.) объем указанных доходов увеличился на 17 498,5 тыс. руб. или на 12,8%.

Кроме того, в отчетном периоде в бюджет Фонда поступили средства от **возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** (КБК доходов 395 2 18 00000 00 0000 000) в сумме 8 846,0 тыс. руб., из них:

- 737,1 тыс. руб. – единовременные компенсационные выплаты, возвращенные из областного бюджета Ленинградской области в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками, прибывшими на работу в сельские населенные пункты, до истечения установленного срока;

- 8 108,9 тыс. руб. – остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет от территориальных фондов ОМС, образовавшихся по

результатам медико-экономической экспертизы и экспертизы качества оказания медицинской помощи, проведенных Фондом.

По сравнению с 2024 годом (17 474,6 тыс. руб.) поступления от возврата средств уменьшились на 8 628,6 тыс. руб. или на 49,4 %.

В отчетном году из бюджета ТФОМС ЛО произведен возврат **остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** (КБК доходов 395 2 19 00000 00 0000 000) в сумме 129 621,8 тыс. руб., что по сравнению с 2024 годом больше на 24 848,3 тыс. руб.

В соответствии с частью 5 статьи 242 БК РФ не использованные по состоянию на 01.01.2026 межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращены:

в бюджет ФФОМС в объеме 109 237,5 тыс. руб., в том числе:

- 105 718,3 тыс. руб. – средства от территориальных фондов ОМС и медицинских организаций;

- 734,5 тыс. руб. – единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгшим трудовой договор до истечения установленного срока;

- 2 741,2 тыс. руб. – неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 43,5 тыс. руб. – неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

в областной бюджет Ленинградской области в сумме 1 782,6 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, прошлых лет;

в бюджеты территориальных фондов ОМС возвращены остатки денежных средств, образовавшиеся по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи прошлых лет, в объеме 18 601,7 тыс. руб.

Показатели возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет отражены в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф. 0503117) в соответствии с требованиями статьи 20 БК РФ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Приказ №162н).

Виды доходов, поступивших в бюджет ТФОМС ЛО в 2025 году, соответствуют перечню, утвержденному подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК РФ, частью 4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

3. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год

Организация исполнения расходной части бюджета Фонда в 2025 году осуществлялась на основе сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС ЛО (далее – сводная бюджетная роспись, СБР), подписанной врио директора Фонда 30.12.2025.

С учетом внесенных в сводную бюджетную роспись изменений без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год, плановые бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2026 составили 42 148 865,2 тыс. руб., что на 193 658,1 тыс. руб. превышает утвержденные законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год бюджетные ассигнования по расходам (41 955 207,1 тыс. руб.).

Изменения СБР в разрезе КБК расходов представлены в таблице 9:

Таблица 9

тыс. руб.

Наименование показателя	КБК	Сумма изменений
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 0113 69 1 01 50930 000	- 1 185,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	395 0113 69 1 01 50930 100	79,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395 0113 69 1 01 50930 200	-1 246,1
Иные бюджетные ассигнования	395 0113 69 1 01 50930 800	-18,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 0909 69 2 01 50930 000	+ 1 185,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50930 300	- 1 375,5
Межбюджетные трансферты	395 0909 69 2 01 50930 500	+ 2 560,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)	395 0909 69 2 01 50939 000	+ 102 486,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50939 300	+ 102 486,0
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	395 0909 69 2 01 52570 000	+ 90 779,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395 0909 69 2 01 52570 600	+ 90 779,6
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	395 0909 69 2 01 52580 000	+ 392,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395 0909 69 2 01 52580 600	+ 392,5
Итого		+ 193 658,1

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи Фонда (далее – Порядок СБР) утвержден приказом ТФОМС ЛО от 31.12.2008 № 418 (с изменениями от 01.07.2021 № 189/1, от 30.12.2021 № 343).

Дополнительные основания для внесения изменений в СБР в 2025 году предусмотрены статьей 6 «Особенности исполнения бюджета Фонда в 2025 году» закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год:

«в случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств, осуществляемых за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, для оплаты медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области;

в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных настоящим областным законом на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

В течение 2025 года в СБР вносились изменения по основаниям, установленным пунктами 2.1, 3 статьи 217 БК РФ, статьей 6 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено в соответствии с бюджетным законодательством.

Показатели сводной бюджетной росписи отражены в графе 4 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503117).

Распределение общего объема расходов бюджета Фонда в 2025 году также, как и в предыдущие годы, осуществлялось по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0900 «Здравоохранение».

Расходы Фонда в отчетном году составили 41 144 725,7 тыс. руб. или 97,6% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным сводной бюджетной росписью (42 148 865,2 тыс. руб.).

По сравнению с 2024 годом расходы Фонда увеличились на 1,7% или на 676 737,6 тыс. руб. (за 2024 год расходы составили 40 467 988,1 тыс. руб.)

Данные об исполнении расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год в разрезе разделов представлены в таблице 10:

Таблица 10

тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет на 2025 год		Предусмотрено СБР	Исполнено в 2025 году		
	Сумма	Уд. вес (%)		Сумма	Уд. вес (%)	(%) исполнения
1	2	3	4	5	6	7(5/4*100)
РАСХОДЫ – всего, в том числе	41 955 207,1	100,0	42 148 865,2	41 144 725,7	100,0	97,6
Общегосударственные вопросы	279 008,1	0,7	277 823,0	277 823,0	0,7	100,0
Здравоохранение	41 676 199,0	99,3	41 871 042,2	40 866 902,7	99,3	97,6

По итогам 2025 года неисполненные бюджетные ассигнования по расходам составили 1 004 139,5 тыс. руб. (2,4% от предусмотренного СБР объема расходов), из которых:

- 979 678,5 тыс. руб. – субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (исполнение на 97,1% от 34 196 617,7 тыс. руб.);

- 24 246,7 тыс. руб. – средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (исполнение на 86,3% от 176 719,0 тыс. руб.);

- 16,8 тыс. руб. – иной межбюджетный трансферт на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (от 153 758,7 тыс. руб.);

- 197,5 тыс. руб. – иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (исполнение на 89,6% от 1 903,9 тыс. руб.).

Показатели исполнения бюджета ТФОМС ЛО по расходам в 2025 году приведены в таблице 2 к заключению.

Исполнение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы»

Согласно Отчету (ф. 0503117) за 2025 год расходы на выполнение функций аппаратом ТФОМС ЛО исполнены в сумме 277 823,0 тыс. руб. или 100,0% от показателей сводной бюджетной росписи.

По отношению к 2024 году расходы по данному разделу увеличились на 34 490,4 тыс. руб. или на 14,2% (за 2024 год расходы составили 243 332,6 тыс. руб.).

В структуре расходов наибольший удельный вес (80,8%) приходится на выплаты персоналу (расходы на оплату труда работников Фонда с учетом страховых взносов по обязательному социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также командировочные и иные выплаты) в сумме 224 376,1 тыс. руб.

Расходы на фонд оплаты труда работников Фонда (без начислений на фонд оплаты труда) в 2025 году составили 171 982,1 тыс. руб., что не превышает утвержденного Постановлением № 154 фонда оплаты труда на 2025 год (171 982,1 тыс. руб.)²⁵. По сравнению с 2024 годом (148 032,6 тыс. руб.) расходы на выплаты персоналу Фонда увеличились на 23 949,5 тыс. руб. или на 16,2%.

Согласно пункту 2 Постановления № 154 в 2025 году штатная численность работников Фонда изменилась и составила 128,0 шт. ед. (+5,0 шт. ед.).

²⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.05.2012 № 154 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда ОМС Ленинградской области» с изменениями от 26.12.2024 № 992 (далее – Постановление № 154).

В 2025 году по сравнению с 2024 годом плановые расходы Фонда увеличились:

- на закупку товаров, работ, услуг на 2 624,1 тыс. руб. или на 5,2% и составили 52 753,8 тыс. руб., исполнены на 100,0%;
- на уплату налогов, сборов и иных платежей на 659,8 тыс. руб. или в 24,3 раза и составили 688,1 тыс. руб., исполнены на 100,0%.

Исполнение расходов по разделу «Здравоохранение»

Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение» исполнены в 2025 году в общей сумме 40 866 902,7 тыс. руб. или на 99,3% от показателей СБР (с ростом к уровню 2024 года (40 224 655,5 тыс. руб.) на 642 247,2 тыс. руб. или на 1,6%.

Из общего объема расходов по разделу 0900 «Здравоохранение» направлено на:

- финансовое обеспечение организации ОМС в рамках Территориальной программы ОМС²⁶ Ленинградской области в части базовой программы ОМС – 36 467 973,6 тыс. руб. или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи (37 447 652,1 тыс. руб.), в том числе за счет следующих источников финансового обеспечения:

33 216 939,2 тыс. руб. – за счет субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области;

3 251 034,4 тыс. руб. – за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, в том числе 3 016 899,0 тыс. руб. – на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; 234 135,4 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, исполнение на 100%;

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области, гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации направлено 4 091 008,5 тыс. руб. или 100,0% от показателей сводной бюджетной росписи;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия) направлено 152 472,3 тыс. руб. или 86,3% от показателей СБР (176 719,0 тыс. руб.). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) заявки медицинских организаций на мероприятия Фондом профинансированы в полном объеме. Уровень исполнения указанных расходов в сравнении с 2024 годом (109 076,4 тыс. руб.) возрос на 43 395,9 тыс. руб. или на 39,8 %;

²⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2024 № 1022 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Территориальная программа ОМС, ТП ОМС).

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса (далее – также НСЗ) из бюджета ФФОМС²⁷ направлено 153 741,9 тыс. руб. или 99,99% от показателей сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2024 годом (136 260,1 тыс. руб.) расходы увеличились на 17 481,8 тыс. руб. или на 12,8%.

По данным Отчета по софинансированию расходов на оплату труда²⁸, в отчетном периоде отмечается положительная динамика численности медицинского персонала, расходы на оплату труда которого профинансированы Фондом за счет средств НСЗ. Показатели численности медицинского персонала представлены в таблице 11:

Таблица 11			человек	
Категория медицинского персонала	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	Отклонение	
			абс.	%
1	2	3	4(3-2)	5(4/2*100)
врачи	2 393	2 488	95	4,0
средний медицинский персонал	5 038	5 279	241	4,8
Итого	7431	7767	336	4,5

Таким образом, по сравнению с 2024 годом, за 2025 год численность врачей увеличилась на 95 человек, численность среднего медицинского персонала увеличилась на 241 человека.

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения 1 706,4 тыс. руб. или 89,6% от показателей СБР (1903,9 тыс. руб.). По сравнению с 2024 годом (931,0 тыс. руб.) уровень исполнения увеличился на 83,3 %. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Фонда счета, выставленные медицинскими организациями за декабрь 2025 года, будут оплачены Фондом в январе 2026 года за счет остатков денежных средств.

В Сведениях об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503164) на 01.01.2026 по разделу 2 «Расходы бюджета» показатели, по которым исполнение по состоянию на 1 января 2026 года составило соответственно менее 95% от утвержденных годовых назначений, Фондом не отражены.

Анализ контрольно-ревизионной работы ТФОМС ЛО

Согласно информации, представленной Фондом, в соответствии с полномочиями, определенными частью 7.12 статьи 34 и частью 9 статьи 39

²⁷ Утвержден приказом ФФОМС от 12.05.2022 № 47н «Об утверждении порядка представления и формы отчета о расходах бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Отчет по софинансированию расходов на оплату труда).

²⁸ По п.9 запроса КСП ЛО.

Федерального закона № 326-ФЗ, контрольно-ревизионным отделом Фонда в 2025 году проведено 48 проверок:

- в 38 медицинских организациях (в том числе 16 частной системы здравоохранения): 37 комплексные проверки, 1 тематическая проверка, в 24 медицинских организациях выявлены нарушения;

- в 10 страховых медицинских организациях: 3 комплексные проверки, 7 внеплановых тематических проверок (в том числе 4 по обращениям за предоставлением средств нормированного страхового запаса).

В 2024 году контрольно-ревизионным отделом Фонда проведено 72 проверки.

Информация о результатах проведенных ТФОМС ЛО проверках в медицинских организациях Ленинградской области и страховых медицинских организациях за 2025 год в сравнении с 2024 годом представлена в таблице 12:

Таблица 12

тыс. руб.

Показатель	Нецелевое использование средств			Штрафы, пени		
	2024 год	2025 год	динамика 2025 года к 2024 году	2024 год	2025 год	динамика 2025 года к 2024 году
Остаток задолженности на 01.01	36 808,1	17 287,3	-19 520,8	7 177,2	5 434,0	-1 743,2
Выявлено (предъявлено, начислено)	29 791,6	102 629,1	72 837,5	8 382,5	8 259,1	-123,4
Восстановлено (оплачено)	49 285,1	59 839,4	10 554,3	8 598,5	6 689,5	-1 909,0
<i>в том числе за предыдущий период</i>	25 895,0	12 860,6	-13 034,4	6 381,0	3 631,6	-2 749,4
Уменьшено по решению судебных органов	27,3	0,0	-27,3	1 527,2	470,7	-1 056,5
Остаток задолженности на 31.12	17 287,3	60 077,0	42 789,7	5 434,0	6 533,0	1 099,0
<i>в том числе за предыдущий период</i>	10 885,8	4 426,7	-6 459,1	4 348,9	1 756,1	-2 592,8

Таким образом, за 2025 год объем выявленного Фондом нецелевого использования средств ОМС медицинскими организациями Ленинградской области (102 629,1 тыс. руб.) по сравнению с 2024 годом (29 791,6 тыс. руб.) увеличился на 72 837,5 тыс. руб. или в 3,4 раза.

КСП ЛО отмечает увеличение в 2025 году остатка задолженности медицинских организаций, невосстановленного по результатам проведенных проверок в бюджет Фонда, в 3,5 раза (с 17 287,3 тыс. руб. на 31.12.2024 до 60 077,0 тыс. руб. на 31.12.2025).

За нарушение договорных обязательств по договору о финансовом обеспечении ОМС к страховым медицинским организациям в отчетном периоде предъявлено штрафов на сумму 620,1 тыс. руб. На 01.01.2026 задолженность по штрафам от страховых медицинских организаций отсутствует.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) ТФОМС ЛО в 2025 году принимались следующие меры по контролю и устранению выявленных нарушений:

- направление писем в Комитет по здравоохранению Ленинградской области (далее – Комитет по здравоохранению) о принятии мер к возврату в бюджет ТФОМС ЛО средств, использованных не по целевому назначению, уплате штрафов и пени с информацией из актов проверок о выявленных нарушениях и недостатках в медицинских организациях;

- доведение информации о выявленном в ходе проведения проверок в 2025 году использовании средств ОМС не по целевому назначению до медицинских организаций при проведении совещаний в режиме видеоконференций Комитетом по здравоохранению в мае 2025 года;

- проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности медицинских организаций по средствам ОМС, использованным не по целевому назначению, уплате штрафов и пени.

ТФОМС ЛО получены приказы, планы мероприятий, информация по результатам проверок от медицинских организаций и страховых медицинских организаций по устранению выявленных нарушений.

4. Анализ исполнения источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год

Статьей 3 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год, приложением 2 к закону о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год и СБР утвержден дефицит бюджета Фонда в объеме 858 264,3 тыс. руб. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда определены остатки денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2025 (за исключением возвратов в ФФОМС в январе 2025 года).

Бюджет ТФОМС ЛО в 2025 году исполнен с профицитом в сумме 377 913,5 тыс. руб. (по итогам 2024 года профицит составлял 116 343,0 тыс. руб.), при этом объем неисполненных бюджетных назначений согласно разделу 2 «Расходы» Отчета (ф. 0503117) составил 1 004 139,5 тыс. руб.

Остаток средств на счете Фонда на 01.01.2026 составил 1 239 159,3 тыс. руб., в том числе:

- денежные средства бюджета Фонда во временном пользовании - 9,6 тыс. руб. (обеспечение исполнения государственных контрактов);

- денежные средства ОМС на лицевом счете Фонда - 1 239 149,7 тыс. руб. из них:

- 979 678,4 тыс. руб. – средства субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС Ленинградской области в рамках базовой программы ОМС;

- 197,5 тыс. руб. – остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

- 16,8 тыс. руб. – остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного

медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 24 902,1 тыс. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- 228 183,5 тыс. руб. – остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации на финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации в медицинских организациях Ленинградской области;

- 2,7 тыс. руб. – возврат остатка иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющим целевое назначение, на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в ФФОМС;

- 6 165,5 тыс. руб. – остаток средств неналоговых доходов (штрафы, доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС);

- 3,2 тыс. руб. – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС.

Средства областного бюджета Ленинградской области в 2025 году Фондом исполнены на 100,0%.

5. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности ТФОМС ЛО за 2025 год

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (далее – Сведения ф. 0503169) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 сложилась в сумме 41 002 574,4 тыс. руб., по сравнению с аналогичными показателями на 01.01.2025 (37 253 909,4 тыс. руб.) увеличилась на 3 748 665,0 тыс. руб. Просроченная задолженность на 01.01.2025 составила 61 834,2 тыс. руб., что больше просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2025 (22 366,6 тыс. руб.) на 39 467,6 тыс. руб.

Анализ дебиторской задолженности ТФОМС ЛО представлен в таблице 13:

Таблица 13

тыс.руб.

Структура дебиторской задолженности	Сумма дебиторской задолженности				Отклонение дебиторской задолженности на 01.01.2026 года от 01.01.2025 года
	на 01.01.2025	на 01.10.2025	на 01.01.2026	в том числе просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026	
1	2	3	4	5	6(4-2)
ВСЕГО, в том числе:	37 253 909,4	9 674 965,8	41 002 574,4	61 834,2	3 748 665,0
1. Задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно:	37 224 973,9	9 613 940,1	40 928 386,9	484,6	3 703 413,0
Задолженность ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции на финансовое обеспечение ОМС на территории субъектов Российской Федерации	33 901 359,5	8 475 339,8	37 378 598,4	-	3 477 238,9
Задолженность ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	60 163,7	15 041,3	113 198,5	-	53 034,8
Задолженность ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	361,1	1 411,1	-	1 411,1
Задолженность Комитета по здравоохранению по расчетам, осуществляемым за счет средств бюджета Ленинградской области на реализацию территориальной программы ОМС, в части базовой программы ОМС	3 251 034,4	812 758,6	3 427 193,6	-	176 159,2
Задолженность территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации по расчетам за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации	12 416,3	310 439,3	7 985,3	484,6	-4 431,0
2. Задолженность по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, в том числе:	28 873,3	60 889,3	74 124,0	61 349,6	45 250,7

Структура дебиторской задолженности	Сумма дебиторской задолженности				Отклонение дебиторской задолженности на 01.01.2026 года от 01.01.2025 года
	на 01.01.2025	на 01.10.2025	на 01.01.2026	в том числе просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026	
1	2	3	4	5	6(4-2)
Задолженность медицинских организаций и страховых медицинских организаций по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах	5 837,6	6 744,1	6 800,5	4 254,5	962,9
Задолженность по денежным взысканиям, налагаемым по результатам проверок незаконного или нецелевого использования средств ОМС	17 287,3	47 229,2	60 077,0	57 061,3	42 789,7
Задолженность медицинских организаций и страховых медицинских организаций по компенсации затрат ТФОМС ЛО по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи	208,2	262,3	31,5	30,8	-176,7
Задолженность по начисленным штрафным санкциям за ненадлежащее исполнение контрагентом условий государственного контракта	9,9	3,0	3,0	3,0	-6,9
Задолженность по искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	5 530,3	6 650,7	7 212,0	-	1 681,7
3. Задолженность по прочим авансовым платежам, в том числе:	62,2	136,4	63,5	-	1,3
Авансирование в рамках заключенных государственных контрактов (договоров)	62,2	136,4	63,5	-	1,3

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 в основном образовалась за счет начислений по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 40 928 386,9 тыс. руб., а именно:

1) *задолженность Федерального фонда* в сумме 37 493 208,0 тыс. руб., в том числе:

в сумме 37 378 598,4 тыс. руб. - по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области²⁹;

в сумме 113 198,5 тыс. руб. – на формирование НСЗ ТФОМС ЛО для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала³⁰;

²⁹ Размер субвенции на 2026 год утвержден Федеральным законом от 28.11.2025 № 428-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее -Федеральный бюджет ФФОМС).

³⁰ Распределение межбюджетного трансферта на 2026 год утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2025 № 3685-р «О распределении в 2026 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам

в сумме 1 411,1 тыс. руб. – на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения³¹;

2) *задолженность Комитета по здравоохранению Ленинградской области* в сумме 3 427 193,6 тыс. руб. – по расчетам, осуществляемым за счет иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС³²;

3) *задолженность территориальных фондов ОМС* в сумме 7 985,3 тыс. руб. – по расчетам за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации.

По сравнению с 2024 годом (12 416,3 тыс. руб.) задолженность по поступлениям от ТФОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, уменьшилась на 4 431,0 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) просроченная дебиторская задолженность в сумме 484,6 тыс. руб. обусловлена несвоевременной оплатой территориальными фондами ОМС счетов за оказанную медицинскую помощь в медицинских организациях Ленинградской области.

Дебиторская задолженность по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещению ущерба по состоянию на 01.01.2026 составила 74 124,0 тыс. руб., в том числе по счетам:

- 1 205 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках» на сумму 3,0 тыс. руб., в том числе вся сумма задолженности на 01.01.2025 является просроченной по причине начисления штрафов за ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств по государственным контрактам;

- 1 205 45 000 «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба» начислена задолженность медицинских организаций по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах на сумму 6 800,5 тыс. руб., в том числе на 01.01.2025 года образовалась просроченная дебиторская задолженность в сумме 4 254,5 тыс. руб. Согласно информации из Таблицы 14 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности», представленной в составе Пояснительной записки (ф. 0503160), просроченная дебиторская

территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

³¹ Распределение межбюджетного трансферта на 2026 год утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.12.2025 № 3764-р «О распределении в 2026 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

³² Размер межбюджетного трансферта на 2026 год утвержден областным законом от 22.12.2025 № 173-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

задолженность на 01.01.2026 года образовалась по причине несвоевременной оплаты медицинскими организациями штрафов по актам реэкспертизы и штрафов за использование средств ОМС не по целевому назначению по актам комплексных проверок;

- 1 205 44 000 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» начислена задолженность по искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи на сумму 7 212,0 тыс. руб.;

- 1 209 34 000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» начислена задолженность по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи на сумму 31,5 тыс. руб., в том числе образовалась просроченная задолженность в размере 30,8 тыс. руб. по причине несвоевременного возврата средств медицинскими организациями;

- 1 209 45 000 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» начислена задолженность по денежным взысканиям, налагаемым по результатам проверок ТФОМС ЛО незаконного или нецелевого использования средств ОМС медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями на сумму 60 077,0 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность на сумму 57 061,3 тыс. руб. по причине несвоевременных возвратов средств ОМС по актам комплексных проверок, в том числе:

ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ» - 19 711,7 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» - 11 158,1 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Приморская РБ» - 1 186,7 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» - 4 152,4 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Выборгская ДРБ» - 4 343,7 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Рощинская МБ» - 1 632,6 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «ССМП» - 14 793,2 тыс. руб.;

ООО «ЭМСИПИ-Медикейр» - 82,9 тыс. руб.

По сравнению с 2024 годом (17 287,3 тыс. руб.) задолженность по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещению ущерба увеличилась на 42 789,7 тыс. руб.

Фондом перечислены авансовые платежи по текущей деятельности на сумму 63,5 тыс. руб. по расчетам с поставщиками в рамках заключенных государственных контрактов (договоров).

Долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 отсутствует³³.

По данным Сведений ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2026 у Фонда образовалась кредиторская задолженность в сумме 1 280 212,1 тыс. руб., которая увеличилась на 693 590,2 тыс. руб. по сравнению с показателем на 01.01.2025 года (586 621,9 тыс. руб.).

³³Распределение субвенций из бюджета ФФОМС, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных в сфере ОМС полномочий, в разрезе субъектов Российской Федерации утверждено Федеральным бюджетом о ФФОМС только на 2026 год.

Анализ кредиторской задолженности ТФОМС ЛО представлен в таблице 14:

Таблица 14

тыс. руб.

Структура кредиторской задолженности	Сумма кредиторской задолженности			Отклонение кредиторской задолженности на 01.01.2026 года от 01.01.2025 года
	на 01.01.2025	на 01.10.2025	на 01.01.2026	
1	2	3	4	5(4-2)
ВСЕГО, в том числе:	586 621,9	308 888,5	1 280 212,1	693 590,2
1. Задолженность перед медицинскими организациями	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Задолженность перед территориальными фондами ОМС	10 464,5	300 067,6	294 615,4	284 150,9
3. Задолженность перед ФФОМС, областным бюджетом Ленинградской области, в том числе:	576 078,0	0,0	985 510,7	409 432,7
Задолженность перед ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции	573 794,8	0,0	985 293,6	411 498,8
Задолженность перед ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	1 177,2	0,0	16,8	-1 160,4
Задолженность перед ФФОМС по выплатам стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний	92,9	0,0	197,5	104,6
Задолженность перед ФФОМС по единовременным выплатам медицинским работникам	0,0	0,0	2,7	2,7
Задолженность прошлых лет в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 013,1	0,0	0,0	-1 013,1
4. Задолженность по текущей деятельности ТФОМС ЛО	79,4	8 812,4	86,0	6,6

Основной объем кредиторской задолженности Фонда сложился перед ФФОМС по возврату неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2026, в том числе:

- 985 293,6 тыс. руб. – возврат остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области;
- 16,8 тыс. руб. – возврат остатка межбюджетных трансфертов на формирование НСЗ на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
- 197,5 тыс. руб. – возврат остатка межбюджетных трансфертов на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
- 2,7 тыс. руб. – возврат остатка иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющим целевое назначение, на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в ФФОМС.

Кредиторская задолженность Фонда перед медицинскими организациями Ленинградской области отсутствует.

Кредиторская задолженность перед территориальными фондами ОМС по оплате счетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам,

застрахованным в Ленинградской области, на территории других субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2026 является текущей и образовалась в размере 294 615,4 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по текущей деятельности ТФОМС ЛО на 01.01.2025 увеличилась на 6,6 тыс. руб. по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2025 и составила 86,0 тыс. руб.

Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 отсутствует.

6. Анализ показателей исполнения ТП ОМС ЛО за 2025 год и их корреляции с показателями исполнения бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год

Основным направлением расходования средств Фонда в 2025 году являлось финансирование Территориальной программы ОМС на 2025 год.

В соответствии с частью 11 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ стоимость утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Стоимость ТП ОМС Ленинградской области на 2025 год (36 875 221,3 тыс. руб.)³⁴ меньше объема расходов, предусмотренного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год (37 446 467,0 тыс. руб.)³⁵ на сумму 571 245,7 тыс. руб. по причине остатка субвенции из бюджета ФФОМС на 01.01.2025 года, образовавшийся в результате неполного освоения субвенции в 2024 году.

Таким образом, требования части 11 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ не нарушены.

В реализации Территориальной программы ОМС согласно разделу I «Медицинские организации по типам, организационно-правовым формам и формам собственности» Формы №62 на территории Ленинградской области на конец отчетного периода участвовали 70 медицинских организаций, а именно:

- медицинские организации федеральной собственности – 6 (8,6% от общего числа);
- медицинские организации собственности субъекта Российской Федерации – 31 (44,3% от общего числа), в том числе 2 медицинские организации, подведомственные Комитету по здравоохранению г. Санкт-Петербурга);
- медицинские организации иной формы собственности – 33 (47,1% от общего числа).

Финансирование Территориальной программы ОМС осуществляется ТФОМС ЛО через следующие страховые медицинские организации, перечисляющие средства ОМС на оплату счетов, выставленных медицинскими организациями:

³⁴ Приложение 23 Таблица 1 стр.4 к Территориальной программе ОМС.

³⁵ Средства областного бюджета (КБК 395 0909 01 0 00 00000 000) на сумму 3 251 034,4 тыс. руб., средства субвенции ФФОМС (395 0909 69 2 01 50930 000) на сумму 34 195 432,6 тыс. руб.

- Общество с ограниченной ответственностью «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед» (Северо-Западный филиал ООО «СМК РЕСО-Мед»);
- Акционерное общество «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» (Санкт-Петербургский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед»);
- Общество с ограниченной ответственностью «Капитал Медицинское Страхование» (филиал ООО «Капитал МС» в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области).

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2025 году составили 294 140,8³⁶ тыс. руб., что не превысило установленный норматив расходов (297 888,8 тыс. руб.)³⁷.

По сравнению с 2024 годом (260 655,0 тыс. руб.)³⁸ рост расходов на ведение дела страховых медицинских организаций в отчетном году составил 33 485,8 тыс. руб. или 12,8%.

Финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС на 2025 год предусмотрено в сумме 36 875 221,3 тыс. руб., структура сформирована за счет средств:

- субвенции из бюджета Федерального фонда в сумме 33 624 186,9³⁹ тыс. руб. (91,2% общего объема Территориальной программы ОМС);
- иного межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области в сумме 3 251 034,4 тыс. руб. (8,8% общего объема Территориальной программы ОМС).

Стоимость медицинской помощи, оказанной в 2025 году в рамках базовой программы ОМС⁴⁰ на основании данных Формы №62 представлена в таблице 15:

³⁶ Строка 06 формы № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями» за январь-декабрь 2025 года.

³⁷ Частью 3 статьи 4 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год установлен в размере 0,9% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (далее – норматив расходов). Сумма норматива расходов указана согласно обоснованию к уточнению закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.11.2025 № 7597-ПОЗ-VI.

³⁸ Строка 06 формы № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями» за январь-декабрь 2024 года.

³⁹ Без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС ЛО своих функций, предусмотренных законом о бюджете Фонда по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», расходов на мероприятия по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, расходов на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, в рамках базовой программы ОМС за счет средств бюджета Федерального фонда (277 172,6 тыс. руб.)

⁴⁰ Без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями в сумме 292 815,5 тыс. руб., приложение 23 таблица 3 к Территориальной программе ОМС.

Таблица 15

Наименование показателя	Утверждено ТП ОМС ЛО на 2025 год	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2025 год	% исполнения	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2024 год	Рост (+)/снижение (-) фактических объемов за 2025 год от фактических объемов за 2024 год	
					абс.	%
1	2	3	4(3/2*100)	5	6(3-5)	8(6/5*100)
Объемы медицинской помощи, всего, в том числе	36 582 405,8	38 350 684,2	104,8	35 552 433,8	2 798 250,5	7,9
Скорая медицинская помощь (тыс. руб.)	2 237 686,8	2 459 409,8	109,9	2 164 699,9	294 710,0	13,6
<i>выззовов</i>	<i>466 360</i>	<i>431 106</i>	<i>92,4</i>	<i>441 086</i>	<i>-9 980</i>	<i>-2,3</i>
Медицинская помощь в амбулаторных условиях (тыс. руб.), в том числе:	13 465 799,7	13 075 183,0	97,1	12 163 242,5	911 940,4	7,5
с профилактическими и иными целями, всего, из них:	5 914 959,5	5 541 251,3	93,7	5 244 414,2	296 837,1	5,7
<i>посещений</i>	<i>5 132 674</i>	<i>5 703 756</i>	<i>111,1</i>	<i>5 350 319</i>	<i>353 437</i>	<i>6,6</i>
профилактические медицинские осмотры	1 234 292,9	655 479,8	53,1	1 343 192,7	-687 713,0	-51,2
<i>комплексных посещений</i>	<i>471 010</i>	<i>460 025</i>	<i>97,7</i>	<i>690 469</i>	<i>-230 444</i>	<i>-33,4</i>
диспансеризация (1-й этап), тыс. руб.	2 964 876,7	2 064 670,8	69,6	1 748 213,1	316 457,7	18,1
<i>комплексных посещений</i>	<i>913 615</i>	<i>958 643</i>	<i>104,9</i>	<i>683 875</i>	<i>274 768</i>	<i>40,2</i>
с иными целями, тыс. руб.	1 715 789,9	2 821 100,8	164,4	2 153 008,4	668 092,4	31,0
<i>посещений</i>	<i>3 748 049</i>	<i>4 285 088</i>	<i>114,3</i>	<i>3 975 975</i>	<i>309 113</i>	<i>7,8</i>
в неотложной форме, тыс. руб.	1 022 149,9	990 068,4	96,9	1 021 418,1	-31 349,6	-3,1
<i>посещений</i>	<i>981 138</i>	<i>1 149 979</i>	<i>117,2</i>	<i>1 076 152</i>	<i>73 827</i>	<i>6,9</i>
в связи с заболеваниями, тыс. руб.	3 792 282,7	4 229 682,2	111,5	4 963 837,1	-734 154,8	-14,8
<i>обращений</i>	<i>1 832 906</i>	<i>2 225 731</i>	<i>121,4</i>	<i>2 405 777</i>	<i>-180 046</i>	<i>-7,5</i>
диспансерное наблюдение, тыс. руб.	1 120 112,0	898 112,6	80,2	933 573,2	-35 460,7	-3,8
<i>комплексных посещений</i>	<i>420 921</i>	<i>403 915</i>	<i>96,0</i>	<i>438 749</i>	<i>-34 834</i>	<i>-8</i>
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, тыс. руб.	16 730 249,5	19 363 142,6	115,7	18 760 407,7	602 734,9	3,2
<i>случаев госпитализации</i>	<i>287 749</i>	<i>295 830</i>	<i>102,8</i>	<i>281 744</i>	<i>14 086</i>	<i>5,0</i>

Наименование показателя	Утверждено ТП ОМС ЛО на 2025 год	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2025 год	% исполнения	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2024 год	Рост (+)/снижение (-) фактических объемов за 2025 год от фактических объемов за 2024 год	
					абс.	%
1	2	3	4(3/2*100)	5	6(3-5)	8(6/5*100)
в том числе по профилю "онкология", тыс. руб.	2 272 312,6	2 758 967,8	121,4	2 905 709,0	-146 741,2	-5,1
<i>случаев госпитализации</i>	18 748	21 360	113,9	19 727	1 633	8,3
медицинская помощь в условиях дневных стационаров, тыс. руб.	3 279 282,7	2 569 556,2	78,4	1 782 981,1	786 575,1	44,1
<i>случаев лечения</i>	108 308	108 187	99,9	108 350	-163	-0,2
в том числе по профилю "онкология", тыс. руб.	1 601 929,0	1 162 331,1	72,6	682 965,6	479 365,5	70,2
<i>случаев лечения</i>	21 035	23 813	113,2	25 911	-2 098	-8,1
Медицинская реабилитация, тыс. руб., в том числе:	869 387,1	883 392,7	101,6	681 102,6	202 290,1	29,7
в амбулаторных условиях, тыс. руб.	145 220,6	145 937,8	100,5	97 956,7	47 981,2	49,0
<i>комплексных посещений</i>	5 713	5 701	99,8	5 271	430	8,2
в условиях дневных стационаров, тыс. руб.	140 872,0	134 261,7	95,3	86 013,2	48 248,5	56,1
<i>случаев лечения</i>	5 024	4 799	95,5	4 484	315	7,0
в условиях круглосуточного стационара, тыс. руб.	583 294,5	603 193,1	103,4	497 132,7	106 060,4	21,33
<i>случаев госпитализации</i>	9 163	8 013	87,4	8 352	-339	-4,1

По результатам анализа стоимость медицинской помощи, оказанной в 2025 году в рамках базовой программы ОМС составила 38 350 684,2 тыс. руб. или 104,8% от утвержденной стоимости на 2025 год (36 582 405,8 тыс. руб.). По сравнению с 2024 годом (35 552 433,8 тыс. руб.) стоимость медицинской помощи увеличилась на 2 798 250,5 тыс. руб. или на 7,9%.

По видам и условиям оказания медицинской помощи исполнение составило:

- по скорой медицинской помощи (далее – СМП) стоимость за 2025 год 2 459 409,8 тыс. руб. или 109,9% от утвержденной на 2025 год стоимости, что по сравнению с 2024 годом больше на 294 710,0 тыс. руб. или на 13,6%. Объемы оказания СМП (вызовы) исполнены на 92,4%, по сравнению с 2024 годом объемы оказания СМП снизились на 9 980 вызовов или на 2,3% (в 2024 году к 2023 году аналогично наблюдалось снижение на 29 640 вызовов или на 6,3%);

- в амбулаторных условиях стоимость оказанной за 2025 год медицинской помощи (далее – также МП) составила 13 075 183,0 тыс. руб. или 97,1% от утвержденной на 2025 год стоимости, что по сравнению с 2024 годом больше на 911 940,4 тыс. руб. или на 7,5%. Показатели объема МП не выполнены по профилактическим медицинским осмотрам (97,7 %), диспансерному наблюдению (96,0 %);

- по специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара стоимость оказанной МП за 2025 год составила 19 363 142,6 тыс. руб. или 115,7% плана и увеличилась по сравнению с 2024 годом на 602 734,9 тыс. руб. или на 3,2%. Количество случаев госпитализации за 2025 год составило 295 830 случаев или 102,8% от утвержденного годового объема МП, что выше уровня исполнения 2024 года на 14 086 случаев или 5,0%;

- в условиях дневного стационара стоимость оказанной МП за 2025 год составила 2 569 556,2 тыс. руб. или 78,4% от плана и увеличилась на 786 575,1 тыс. руб. или на 44,1 %. Количество случаев лечения за 2025 год составило 108 187 случаев или 99,9% от утвержденного годового объема МП, что ниже уровня исполнения 2024 года на 163 случая;

- по медицинской реабилитации стоимость оказанной МП за 2025 год составила 883 392,7 тыс. руб. или 101,6% от плана и увеличилась на 202 290,1 тыс. руб. или на 29,7 %.

Следует отметить, что в пояснительной записке к Форме №62 за 2025 год, причины недовыполнения и перевыполнения показателей по ТП ОМС не раскрыты.

7. Анализ обоснованности формирования и расходования в 2025 году нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО

Статьей 5 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год в первоначальной редакции для обеспечения финансовой устойчивости Территориальной программы ОМС в составе расходов бюджета Фонда установлен общий размер средств НСЗ в сумме 11 456 127,5 тыс. руб., в течение отчетного года областными законами № 103-оз и № 177-оз внесены изменения в статью 5 в части уточнения размера НСЗ в сумме 11 805 618,8 тыс. руб. и 8 309 673,7 тыс. руб. соответственно.

Неиспользованный остаток средств НСЗ Фонда на начало отчетного периода составил 284 943,8 тыс. руб., на конец отчетного периода – 260 097,5 тыс. руб.⁴¹, возвращено средств в течение 2025 года в Федеральный фонд, ТФОМС других субъектов Российской Федерации на сумму 18 601,8 тыс. руб.

Фондом в 2025 году сформирован НСЗ в объеме 8 324 326,3 тыс. руб., что на 14 652,6 тыс. руб. или на 0,2%, больше объема НСЗ, установленного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год.

Финансовое обеспечение формирования и направления использования средств нормированного страхового запаса за период с 01.01.2025 по 31.12.2025 (включительно) представлено в таблице 3 к заключению.

⁴¹ Информация представлена письмом от 20.03.2026 №01-09/2000.

ТФОМС ЛО за 2025 год средства НСЗ использованы в размере 8 330 570,8 тыс. руб. (100,3% от утвержденного объема и 100,1% от сформированного объема средств), за счет которого произведены расходы по следующим направлениям:

1) на финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, в медицинских организациях Ленинградской области) в размере 87 993,6 тыс. руб. (100,0% от суммы сформированных средств на эти цели);

2) на финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, в медицинских организациях Ленинградской области) в размере 4 067 358,3 тыс. руб. (99,1% от суммы сформированных средств на эти цели (4 103 140,6 тыс. руб.);

3) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в Ленинградской области на территории Российской Федерации) в размере 3 869 004,7 тыс. руб. (99,8% от суммы сформированных средств на эти цели (3 875 999,9 тыс. руб.);

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 153 741,9 тыс. руб. (99,99% от суммы сформированных средств на эти цели);

5) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – также мероприятия) в размере 152 472,3 тыс. руб. (147,4 % от суммы сформированных средств на эти цели или 86,3% от утвержденного частью 2 статьей 5 закона о бюджете Фонда на 2025 год (176 719,0 тыс. руб.)). По сравнению с 2024 годом (109 076,4 тыс. руб.) в 2025 году расходы по данному направлению увеличились на 43 395,9 тыс. руб. или на 39,8%.

В соответствии с Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2025 год (далее – План мероприятий на 2025 год) в редакции от 20.10.2025, размещенном на официальном сайте Фонда⁴² в соответствии с пунктом 30 Порядка №922н⁴³ плановый объем финансового

⁴² https://lofoms.spb.ru/files/2025_plan_na_2025_20102025.pdf.

⁴³ Утвержден приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок» (далее – Порядок №922н).

обеспечения мероприятий на 2025 год составляет 171 271,8 тыс. руб. или 96,9% от утвержденных бюджетных назначений (176 719,0 тыс. руб.), в том числе:

на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации – 76,5 тыс. руб.;

на приобретение медицинского оборудования – 98 911,7 тыс. руб.;

на проведение ремонта медицинского оборудования – 72 283,6 тыс. руб.

Пунктом 5 Порядка №922н установлено, что План мероприятий формируется на основании заявок от медицинских организаций.

В ходе анализа информации, представленной Фондом о выполнении Плана мероприятий за 2025 год установлено:

из средств НСЗ профинансировано обучение 14 из 15 запланированных медицинских работников в 4 медицинских организациях Ленинградской области (в 2024 году – 16 медицинских работников), приобретено 17 единиц медицинского оборудования для 14 медицинских организаций Ленинградской области из 17 запланированных единиц (в 2024 году приобретено 23 единицы), отремонтировано 7 единиц медицинского оборудования в 5 медицинских организациях Ленинградской области из 9 запланированных (в 2024 году ремонт медицинского оборудования не был запланирован).

Причинами неисполнения средств НСЗ, предусмотренных медицинским организациям на 2025 год являются:

- отсутствие заключенного договора с образовательной организацией на обучение медицинского работника ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ» на сумму 38,0 тыс. руб.;

- отсутствие заключенного контракта на ремонт медицинского оборудования:

- в ГБУЗ ЛО «Рощинская МБ» (не исполнено 2 386,9 тыс. руб.);

- в ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ» (не исполнено 899,2 тыс. руб.);

- экономия по заключенным контрактам на поставку медицинского оборудования в результате проведения конкурентных процедур.

По результатам проведенного анализа КСП ЛО отмечает, что сформированный в 2025 году нормированный страховой запас превышает установленный размер, утвержденный законом о бюджете Фонда на 2025 год.

Направления использования средств НСЗ ТФОМС ЛО за 2025 год соответствуют направлениям расходования, установленным частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, Порядком использования средств НСЗ №149н⁴⁴, статьей 5 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год.

⁴⁴ Утвержден приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования средств НСЗ №149н).

8. Анализ осуществления ТФОМС ЛО внутреннего финансового аудита в 2025 году

Приказом ТФОМС ЛО от 23.04.2025 № 82 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Фонде (далее – Порядок ВФА). До 23.04.2025 проведение внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) в Фонде регулировалось Порядком осуществления ВФА, утвержденным приказом ТФОМС ЛО от 30.12.2021 № 346, который утратил силу в связи с изданием приказа ТФОМС ЛО от 23.04.2025 № 82.

Пунктом 1 Порядка ВФА определен субъект ВФА – контрольно-ревизионный отдел Фонда. Требования пункта 3 статьи 160²⁻¹ БК РФ и подпунктов «б» и «в» пункта 4 Федерального стандарта № 237н⁴⁵ соблюдены: контрольно-ревизионный отдел подчинен непосредственно директору Фонда и не входит в иные структурные подразделения Фонда⁴⁶.

Фондом представлены реестры бюджетных рисков от 25.12.2024 и от 24.12.2025, структура которых не противоречит требованиям абзацев сорокового – сорок шестого пункта 3, пункта 3(11) Федерального стандарта № 196н⁴⁷, требования абзаца сорок седьмого пункта 3 Федерального стандарта № 196н об актуализации реестра бюджетных рисков соблюдены.

Приказом ТФОМС ЛО от 18.12.2024 № 291 «О проведении внутреннего финансового аудита» (далее – приказ № 291) утверждены:

- план ВФА на 2025 год, согласно которому темой аудиторского мероприятия является подтверждение достоверности бюджетной отчетности за 2024 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также оценка надежности внутреннего финансового контроля (запланированный срок окончания аудиторского мероприятия – февраль 2025 года);

- программа аудиторской проверки, в которой определены тема аудиторской проверки, наименование субъекта бюджетных процедур, аудируемый период, срок проведения аудиторской проверки (25.12.2024 – 12.02.2025), перечень вопросов, подлежащих исследованию, методы ВФА;

- состав аудиторской группы, в которую включены руководитель группы – начальник контрольно-ревизионного отдела ТФОМС ЛО, члены группы – работники контрольно-ревизионного отдела ТФОМС ЛО.

Согласно пункту 5 статьи 160²⁻¹ БК РФ ВФА осуществляется в соответствии с федеральными стандартами ВФА, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

⁴⁵ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н.

⁴⁶ Согласно Постановлению № 154.

⁴⁷ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019 № 196н (далее – Федеральный стандарт № 196н).

В нарушение Федерального стандарта № 196н утвержденные приказом № 291 на 2025 год:

- план ВФА на 2025 год предусматривает только одно мероприятие, тогда как план проведения аудиторских мероприятий должен включать не менее двух планируемых к проведению в очередном финансовом году аудиторских мероприятий (пункт 3(3) Федерального стандарта № 196н), а также не учитывает результаты оценки бюджетных рисков, выявленных в 2024 и 2025 годах.

- программа аудиторского мероприятия не содержит предусмотренные абзацем десятым пункта 3 Федерального стандарта № 196н цели и задачи аудиторского мероприятия, наименование объекта(ов) ВФА, а также сведения о членах аудиторской группы.

В нарушение пункта 26 Федерального стандарта № 160н⁴⁸ программа аудиторского мероприятия, утвержденная приказом № 291, не учитывает требования к перечню вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия.

Заключение по результатам аудиторской проверки подписано руководителем и членами аудиторской группы 12.02.2025 (далее – заключение от 12.02.2025).

В нарушение подпунктов «в», «г» и «д» пункта 4 Федерального стандарта № 91н⁴⁹ заключение от 12.02.2025 не содержит информацию о выявленных значимых бюджетных рисках или их отсутствии, о качестве финансового менеджмента ТФОМС ЛО, а также предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения по мерам по минимизации (устранению) бюджетных рисков.

Срок представления годовой отчетности о результатах деятельности субъекта ВФА, установленный пунктом 28 Федерального стандарта № 91н⁵⁰, при представлении годового отчета о результатах деятельности субъекта ВФА в ТФОМС ЛО за 2025 год (далее – годовой отчет о ВФА) соблюден, врио директора ТФОМС ЛО отчет представлен 13.01.2026.

В нарушение пункта 29 Федерального стандарта № 91н годовой отчет о ВФА не содержит информацию:

- о соответствии (несоответствии) порядка ведения бюджетного учета единой методологии⁵¹, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264¹ БК РФ, или о наличии фактов и (или)

⁴⁸ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 05.08.2020 № 160н (далее – Федеральный стандарт № 160н).

⁴⁹ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н (далее – Федеральный стандарт № 91н).

⁵⁰ Не позднее 20 рабочих дней после наиболее позднего из установленных сроков представления консолидированной (индивидуальной) годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год, полномочия по составлению которой осуществляет главный администратор (администратор) бюджетных средств.

⁵¹ Единая методология бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленная Минфином России в соответствии с абзацем тридцать первым статьи 165 и пунктом 1 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

признаков, влияющих на соответствие порядка ведения бюджетного учета единой методологии;

- о выявленных бюджетных рисках;
- о принятых (необходимых к принятию) мерах по минимизации (устранению) бюджетных рисков;
- дату подписания годового отчета о ВФА.

Следует отметить, что отдельные аналогичные замечания по ВФА отмечались в Заключение на годовой отчет Фонда за 2024 год.

План ВФА на 2026 год утвержден приказом Фонда от 23.12.2025 № 306 и предусматривает проведение аудиторских мероприятий:

– проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (срок проведения: 12.01.2026 – 23.01.2026);

– подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности (срок проведения: 26.01.2026 – 20.02.2026) (далее – АМ по проверке бюджетного учета и отчетности).

В части количества планируемых аудиторских мероприятий и их направленности План ВФА на 2026 год пункту 3(3) Федерального стандарта № 196н и пункту 8 Федерального стандарта № 160н не противоречит.

Относительно проведения ВФА в Фонде в части проверки бюджетной отчетности за 2025 год и порядка ведения бюджетного учета отмечается следующее:

- программа АМ по проверке бюджетного учета и отчетности утверждена приказом ТФОМС ЛО от 24.12.2025 № 309, структура программы соответствует требованиям абзаца десятого пункта 3 Федерального стандарта № 196н;

- заключение по результатам АМ по проверке бюджетного учета и отчетности подписано руководителем и членами аудиторской группы 20.02.2026 (далее – заключение от 20.02.2026). По результатам аудиторского мероприятия замечания не выявлены.

В нарушение подпунктов «в», «г» и «д» пункта 4 Федерального стандарта № 91н заключение от 20.02.2026 не содержит информацию о выявленных значимых бюджетных рисках или их отсутствии, о степени надежности внутреннего финансового контроля, о качестве финансового менеджмента ТФОМС ЛО, а также предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения по мерам по минимизации (устранению) бюджетных рисков.

9. Выводы и предложения

1. Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год представлен в КСП ЛО в установленные бюджетным законодательством сроки (не позднее 15 апреля текущего года).

Бюджетная отчетность Фондом представлена в Комитет финансов Ленинградской области в срок с 18.02.2026 по 21.02.2026 (уведомление Комитета финансов Ленинградской области о принятии бухгалтерской (финансовой) отчетности от 09.04.2026), что соответствует срокам, утвержденным приказом № 18-02/09-31⁵² (не позднее 51 календарного дня, следующего за отчетным финансовым годом).

Состав форм бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год соответствует составу форм отчетности, предусмотренному пунктом 3 статьи 264¹ БК РФ и Инструкцией № 191н.

Объемы утвержденных бюджетных назначений, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС ЛО на 01.01.2025 (ф. 0503117) соответствуют:

по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО – показателям, утвержденным приложениями 1 и 2 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год соответственно;

по расходам – показателям, утвержденным приложением 3 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год, и показателям сводной бюджетной росписи Фонда.

В целом показатели форм бюджетной отчетности ТФОМС ЛО согласованы между собой и внутри форм бюджетной отчетности.

2. Первоначальным бюджетом ТФОМС ЛО на 2025 год утверждены следующие основные характеристики бюджета: общий объем доходов в сумме 41 564 825,6 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 41 564 825,6 тыс. руб., без дефицита бюджета.

В течение 2025 года изменения в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год вносились два раза (областными законами № 103-оз и № 177-оз).

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2025 год составляют: общий объем доходов в сумме 41 096 942,8 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 41 955 207,1 тыс. руб., дефицит 858 264,3 тыс. руб., источником покрытия которого явились неиспользованные остатки средств 2024 года.

Изменение планового объема доходов бюджета ТФОМС ЛО (уменьшение на 467 882,8 тыс. руб.) обусловлено:

1) увеличением объема плановых поступлений в бюджет Фонда на общую сумму 125 370,6 тыс. руб., в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов на сумму 60 945,9 тыс. руб.;

⁵² Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 11.12.2019 № 18-02/09-31 «О сроках представления годовой отчетности об исполнении областного бюджета Ленинградской области, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, годовой отчетности об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, сводной годовой бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области, месячной и квартальной отчетности» (далее – приказ № 18-02/09-31).

- межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда на сумму 64 424,7 тыс. руб.;

2) уменьшением объема плановых поступлений в бюджет Фонда на общую сумму 593 253,4 тыс. руб., в том числе:

- прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации на финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, в медицинских организациях Ленинградской области на сумму 556 253,5 тыс. руб. с учетом ожидаемого исполнения за 2025 год;

- возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 36 999,9 тыс. руб.

Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 390 381,5 тыс. руб. обусловлено следующим:

1) увеличением объема бюджетных ассигнований на сумму 1 147 538,6 тыс. руб. за счет дополнительно поступивших межбюджетных трансфертов, остатков неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2024, перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год, по следующим направлениям расходования:

- на выполнение функций аппаратом ТФОМС ЛО на сумму 1 835,5 тыс. руб.;

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС ЛО в части базовой программы ОМС на сумму 1 004 347,9 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 76 864,7 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на сумму 1 511,4 тыс. руб.;

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на сумму 62 979,1 тыс. руб.;

2) уменьшением объема бюджетных ассигнований на сумму 757 157,1 тыс. руб. на возмещение расходов Фонда за медицинскую помощь, оказанную гражданам:

- застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами, на сумму 433 102,2 тыс. руб.;

- застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации на сумму 324 054,9 тыс. руб. в связи с уменьшением плановых поступлений в бюджет Фонда прочих межбюджетных трансфертов.

3. Объемы бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденные сводной бюджетной росписью (42 148 865,2 тыс. руб.) больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год (41 955 207,1 тыс. руб.), на 193 658,1 тыс. руб. или на 0,5%, что обусловлено:

1) увеличением объема бюджетных ассигнований на сумму 91 172,1 тыс. руб. в связи с поступлением межбюджетных трансфертов из Федерального фонда территориальным фондам ОМС;

2) увеличением объема бюджетных ассигнований на сумму 102 486,0 тыс. руб. в связи с поступлением прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС сверх запланированного объема.

В течение 2025 года в СБР вносились изменения по основаниям, установленным пунктами 2.1, 3 статьи 217 БК РФ, статьи 6 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено в соответствии с бюджетным законодательством.

4. Исполнение основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО за 2025 год характеризуется следующими показателями:

по доходам – в объеме 41 522 639,2 тыс. руб. или на 101,0% от плановых бюджетных назначений на 2025 год. По сравнению с исполнением по доходам за 2024 год (40 584 331,1 тыс. руб.) доходы Фонда увеличились на 938 308,1 тыс. руб. или на 2,3%;

по расходам – в объеме 41 144 725,7 тыс. руб. или 97,6% от показателей СБР (с недостижением на 1 004 139,5 тыс. руб. или на 2,4% от 42 148 865,2 тыс. руб.). По сравнению с исполнением по расходам за 2024 год (40 467 988,1 тыс. руб.) расходы Фонда увеличились на 676 737,6 тыс. руб. или на 1,7%.

При утвержденном законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год и СБР объеме дефицита бюджета в размере 858 264,3 тыс. руб. по итогам 2025 года бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 377 913,5 тыс. руб. (по итогам 2024 года профицит составлял 116 343,0 тыс. руб.).

В связи с неполным использованием средств в 2025 году остаток средств бюджета Фонда на 01.01.2026 составил 1 239 159,3 тыс. руб. (на 01.01.2025 - 861 304,5 тыс. руб., увеличение на 377 854,8 тыс. руб. или на 43,9%), в том числе:

- средства Федерального фонда – в сумме 979 895,4 тыс. руб.;
- средства НСЗ – в сумме 253 088,8 тыс. руб.;
- налоговые и неналоговые поступления – в сумме 6 165,5 тыс. руб.;
- денежные средства во временном пользовании – в сумме 9,6 тыс. руб. (обеспечение исполнения государственных контрактов).

Средства областного бюджета Ленинградской области в 2025 году Фондом исполнены на 100,0%.

5. За 2025 год объемы возмещения расходов Фонда за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами, ниже объемов возмещения расходов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на 207 750,1 тыс. руб., (за 2024 год объемы возмещения аналогично наблюдались ниже на 607 572,2 тыс. руб.).

Таким образом, в 2025 году сохранилась тенденция сокращения оттока средств из Фонда. При этом увеличился объем финансирования медицинских организаций Ленинградской области за пролеченных в них граждан, застрахованных на территории других субъектов Российской Федерации.

6. В ходе проведения анализа исполнения полномочий главного администратора доходов бюджета Фонда выявлено следующее:

- в нарушение пункта 1 статьи 160¹ БК РФ, подпункта «е» пункта 1 Порядка № 116, пункта 2 Общих требований № 574 Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО не разработана по ряду КБК доходов, в отношении которых ТФОМС ЛО осуществлял бюджетные полномочия администратора доходов в соответствии с Постановлением № 756. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО не содержит положение, предусматривающее возможность корректировки прогнозируемых доходов в течение года с учетом данных о фактическом поступлении доходов;

- в нарушение подпункта «а» пункта 2 Порядка № 116 Порядок № 307 не содержит источники доходов бюджета ТФОМС ЛО, полномочия по администрированию которых осуществляет Фонд, с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, являющихся основанием для взимания соответствующего вида платежа.

Аналогичные нарушения отмечались КСП ЛО в Заключении на годовой отчет Фонда за 2024 год.

7. Анализ контрольно-ревизионной работы ТФОМС ЛО показал увеличение в 2025 году:

- выявленного Фондом нецелевого использования средств ОМС медицинскими организациями Ленинградской области в 2025 году по сравнению с 2024 годом на 72 837,5 тыс. руб. или в 3,4 раза, при этом количество проверок, проводимых контрольно-ревизионным отделом Фонда в 2025 году по сравнению с 2024 годом, снизилось с 72 до 48;

- остатка задолженности невосстановленных средств бюджета Фонда по результатам проведенных проверок медицинских организаций в 3,5 раза (с 17 287,3 тыс. руб. на 31.12.2024 до 60 077,0 тыс. руб. на 31.12.2025).

8. Дебиторская задолженность за отчетный период увеличилась на 3 748 665,0 тыс. руб. главным образом за счет учета доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 составила 61 834,2 тыс. руб., что больше просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2025 (22 366,6 тыс. руб.) на 39 467,6 тыс. руб., основная причина образования – задолженность по денежным взысканиям, налагаемым по результатам проверок незаконного или нецелевого использования средств ОМС.

Согласно отчетным данным Фонда просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 отсутствует.

9. Анализ формирования и использования нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО показал, что Фондом сформирован НСЗ в объеме 8 324 326,3 тыс. руб., что на 14 652,6 тыс. руб. или на 0,2%, больше объема НСЗ, установленного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год.

Фондом за 2025 год средства НСЗ использованы в размере 8 330 570,8 тыс. руб. (100,3% от утвержденного объема и 100,1% от сформированного объема средств).

Мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования профинансированы Фондом в размере 152 472,3 тыс. руб. (147,4 % от суммы сформированных средств на эти цели или 86,3% от утвержденного частью 2 статьей 5 закона о бюджете Фонда на 2025 год (176 719,0 тыс. руб.)). По сравнению с 2024 годом (109 076,4 тыс. руб.) в 2025 году расходы по данному направлению увеличились на 43 395,9 тыс. руб. или на 39,8%.

10. В ходе анализа осуществления ТФОМС ЛО внутреннего финансового аудита выявлены несоответствия федеральным стандартам внутреннего финансового аудита:

- в нарушение Федерального стандарта № 196н план ВФА предусматривает только одно мероприятие и не учитывает результаты оценки бюджетных рисков;
- в нарушение Федерального стандарта № 160н программа аудиторского мероприятия не учитывает требования к перечню вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия;

- в нарушение Федерального стандарта № 91н:

заключение по результатам аудиторской проверки не содержит информацию о выявленных значимых бюджетных рисках или их отсутствии, о качестве финансового менеджмента ТФОМС ЛО, а также предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения по мерам по минимизации (устранению) бюджетных рисков;

годовая отчетность о результатах осуществления ВФА Фонда за 2025 год составлена в нарушение пункта 29 Федерального стандарта № 91н.

Аналогичные замечания по ВФА отмечались в Заключении на годовой отчет Фонда за 2024 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует:

1. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

1.1. Обеспечить в 2026 году:

- сбалансированность и финансовую устойчивость бюджета Фонда;
- своевременную актуализацию прогнозируемых поступлений доходов Фонда с учетом фактического объема поступлений в ходе уточнений закона о бюджете ТФОМС ЛО;
- включение в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО всех источников доходов, закрепленных за Фондом как главным администратором доходов бюджета Фонда;
- формирование и своевременное уточнение средств нормированного страхового запаса с учетом фактического исполнения объемов медицинской помощи, оказанной на территории Ленинградской области;
- осуществление внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

1.2. Усилить контроль за:

целевым использованием средств ОМС медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС на территории Ленинградской области, в том числе в части возвратов средств в бюджет Фонда; выполнением плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

2. Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

2.1. Принимать меры, направленные на повышение охвата населения Ленинградской области, застрахованного в системе обязательного медицинского страхования, в медицинских организациях Ленинградской области и качества оказания медицинской помощи с целью снижения оттока финансовых средств в территориальные фонды обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

2.2. Обеспечить в 2026 году выполнение объемов и стоимости оказания медицинской помощи в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.В. Кравченко