

от 29 апреля 2026 года № 212

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о включении
деятельности по содержанию животных без владельцев
в приютах для животных в перечень видов деятельности,
подлежащих лицензированию**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о включении деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 29 апреля 2026 года № 212
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. Володину по вопросу о включении деятельности по содержанию животных
без владельцев в приютах для животных в перечень видов деятельности,
подлежащих лицензированию**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Статьей 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) регулируются отдельные вопросы содержания животных в приютах для животных (далее также – приюты).

Согласно указанной статье Федерального закона № 498-ФЗ приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

Приюты для животных могут быть государственными, муниципальными и частными, при этом владельцами частных приютов могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица.

В части 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ содержится перечень требований, которые должны соблюдать владельцы приютов для животных.

Согласно части 13 указанной статьи порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504.

Ответственность за неисполнение требований по содержанию животных в приютах предусмотрена статьей 8.54 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации. Однако мониторинг правоприменения показывает, что несмотря на значительное количество сообщений о правонарушениях и преступлениях в данной сфере случаи привлечения лиц к административной

и тем более к уголовной ответственности на всей территории Российской Федерации единичны.

Законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная регистрация приютов для животных, в связи с чем существует большое количество "неофициальных" приютов.

Речь идет о случаях содержания животных на территориях земельных участков, принадлежащих гражданам (физическим лицам) и предназначенных для различных видов разрешенного использования (индивидуальное жилищное строительство, личное подсобное хозяйство, ведение гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд). Согласно информации, представленной Управлением ветеринарии Ленинградской области, по состоянию на 2025 год на принадлежащих им земельных участках 37 граждан содержат животных в количестве от 8 до 20 особей, 11 граждан – от 21 до 40, 5 граждан – от 41 до 70, 3 гражданина – от 82 до 120.

При этом такими гражданами зачастую не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации об обращении с биологическими отходами, требования законодательства субъектов Российской Федерации об обеспечении права граждан на тишину.

В настоящее время защита прав граждан, чьи земельные участки находятся в непосредственной близости от земельных участков, на которых располагаются "неофициальные" приюты для животных, осуществляется в основном в рамках гражданского судопроизводства, однако обращения в суд с соответствующими исками далеко не всегда дают положительный результат, поскольку действующее законодательство не содержит конкретных требований относительно предельного количества животных в местах их содержания.

Так как "неофициальные" приюты располагаются на частных территориях, допуск к животным ветеринарных специалистов обеспечивается не всегда. Контрольные (надзорные) мероприятия также не могут быть проведены надлежащим образом ввиду наличия ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", при этом органы прокуратуры отказывают в согласовании таких мероприятий, поскольку в соответствии с действующим законодательством они могут проводиться при непосредственной угрозе и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Официальные приюты для животных, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области, в целом соблюдают требования законодательства Российской Федерации, вместе с тем в случае нарушения этих требований у органов государственной власти Ленинградской области отсутствуют полномочия по прекращению (приостановлению) их деятельности.

Учитывая изложенное, Законодательное собрание Ленинградской области предлагает рассмотреть вопрос о возможности включения деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Целями введения лицензирования данного вида деятельности являются обеспечение защиты животных и гуманного отношения к ним, соблюдения ветеринарных норм и правил, недопущение нанесения ущерба правам, законным интересам, жизни и здоровью граждан, окружающей среде, исключение возможности осуществления деятельности недобросовестными гражданами и организациями.

Полномочиями по лицензированию деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных полагаем целесообразным наделить исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области обращения с животными.

К числу лицензионных требований могут быть отнесены: наличие у лица, заинтересованного в организации приюта для животных, специально предназначенных для этих целей зданий, строений, сооружений, наличие санитарно-защитной зоны, обеспечивающей удаленность приюта от жилых зданий, наличие специальных (герметично закрывающихся, водонепроницаемых) емкостей (контейнеров, пакетов) для сбора биологических отходов, мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и т.д.

Следует отметить, что приюты для животных, осуществляющие свою деятельность на территории Ленинградской области официально, указанные требования в целом соблюдают, в связи с чем отнесение данных требований к категории лицензионных не послужит препятствием для дальнейшего осуществления приютами данного вида деятельности, а также для создания новых приютов для животных.

Вместе с тем отнесение деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных к числу видов деятельности, подлежащих лицензированию, может стать для исполнительных органов субъектов Российской Федерации дополнительным и более эффективным механизмом ее регулирования.