



Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1

Великий Новгород, Россия, 173005

тел. (8162) 732-514, факс (8162) 732-814

28.04.2026 № 02 - 888-2

на №

от

Руководителям
законодательных органов
Российской Федерации

(по списку)

О законодательных инициативах

Новгородской областной Думой 23 апреля 2026 года на очередном заседании принято обращение к Парламентской Ассоциации Северо-Запада России с предложением поддержать законодательные инициативы Новгородской областной Думы, направленные на совершенствование федерального законодательства в области ответственного обращения с животными и в области ветеринарии, принятое по предложению Правительства Новгородской области.

Предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регламентации общественных отношений, связанных с определением понятия «немотивированная агрессивность», и Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» в части дополнения его нормативным положением, обязывающим регистрироваться в уполномоченном органе в области ветеринарии организациям, не являющимся учреждениями государственной ветеринарной службы и осуществляющим ветеринарную деятельность.

Прошу выразить мнение по законодательным инициативам Новгородской областной Думы, также представить по ним замечания и предложения в срок до 25 мая 2026 года в адрес Новгородской областной Думы.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

 Ю.И.Бобрышев

Саватеева Анастасия Игоревна
73-28-76 (доб.45)
28.04.2026

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2022, № 29, ст. 5236) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 8¹ в следующей редакции:

«8¹) немотивированная агрессивность – проявление агрессии со стороны животного без владельцев по отношению к человеку или другим животным, неспровоцированная действиями человека, либо действиями других животных, повлекшее причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан, либо ущерб в отношении других животных;»;

2) статью 18:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Решение о немотивированном агрессивном поведении животного без владельца принимается специально созданной комиссией, включающей ветеринарного врача и кинолога.

К критериям признания животного немотивированно агрессивным, исключаящим его возврат на прежнее место обитания, относят:

неожиданное нападение на человека или других животных, повлекшее причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан, либо ущерб в отношении других животных;

агрессивное поведение, если оно не спровоцировано действиями (в том числе неосмотрительными или невнимательными) человека либо другого животного, повлекшее причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан, либо ущерб в отношении других животных».

Статья 2

Внести в статью 1.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, №

18, ст. 2571; 2025, № 52 (Часть I), ст. 8336) изменение, дополнив в части 3 после слов «занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии,» словами «а также организации, не входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающиеся деятельностью в области ветеринарии,».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регламентации общественных отношений, связанных с определением «немотивированная агрессивность», и в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» в части дополнения его нормативным положением, обязывающим организации, не являющиеся учреждениями государственной ветеринарной службы и осуществляющими ветеринарную деятельность, регистрироваться в уполномоченном органе в области ветеринарии.

1. Пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разрешает возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания (после проведения отлова, стерилизации, вакцинации, маркировки, обработки против экто- и эндопаразитов в приюте), но не определено само понятие, а также кто и какими методами должен определять немотивированную агрессивность животного по отношению к людям и другим животным. В последние годы наблюдается рост числа инцидентов, связанных с агрессией безнадзорных животных в отношении людей и домашних питомцев. Отсутствие единого правового определения «немотивированной агрессивности» создает ряд следующих сложностей:

правовую неопределенность (нет единых критериев для классификации поведения животного как агрессивного, затруднена правовая оценка действий при причинении вреда);

сложности в правоприменении (отсутствует единый алгоритм выявления потенциально опасных особей), образуют риски для общественной безопасности.

Законопроектом в целях единообразия регулирования общественных отношений предлагается ввести понятие «немотивированная агрессивность» животных без владельцев, а также установить критерии, по которым определяется немотивированная агрессивность животных. Для оценки немотивированного агрессивного поведения животных без владельцев предлагается создавать комиссии с привлечением таких специалистов как ветеринарные врачи и кинологи. Такой механизм позволит исключить

возможность произвольного принятия решения о возврате поступивших в приют животных на прежние места их обитания.

2. В соответствии с частью 3 статьи 1.1. Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии исполнительном органе субъекта Российской Федерации. При этом в указанном Законе Российской Федерации отсутствует норма, обязывающая регистрироваться в уполномоченном органе в области ветеринарии, юридическим лицам, не являющимися учреждениями государственной ветеринарной службы и осуществляющим ветеринарную деятельность. Таким образом, в субъектах Российской Федерации открываются ветеринарные клиники без уведомления органов исполнительной власти в области ветеринарии о начале своей деятельности.

Данная ситуация приводит к тому, что органы и учреждения государственной ветеринарной службы могут не иметь сведений о вновь открывшихся ветеринарных клиниках, что ведет к нарушению сбора и формирования ветеринарной отчетности. Кроме того, имеются случаи, когда в таких организациях ветеринарные услуги оказывают лица, не имеющие ветеринарного образования, или имеющие незаконченное ветеринарное образование (студенты ветеринарных факультетов ВУЗов и колледжей), что приводит к оказанию некачественной ветеринарной помощи и возможному причинению вреда животному.

С целью урегулирования данного вопроса предлагается дополнить часть 3 статьи 1.1 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» обязанностью регистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии исполнительном органе субъекта Российской Федерации специалистов в области ветеринарии, осуществляющих деятельность в организациях, не входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся деятельностью в области ветеринарии.

**Финансово – экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с
принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации.
