

28 АПР 2026

№ 2459-1/26-06-0-6



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «Об образовании Кировского муниципального округа Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бобенина С.М. от 16.04.2026 № 2459-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об образовании Кировского муниципального округа Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Законопроект разработан в целях реализации части 3 статьи 91 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ¹ и предусматривает следующее:

- объединение всех поселений², входящих в состав Кировского муниципального района (далее - объединяющиеся поселения) с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа (Кировский муниципальный округ) с административным центром в городе Кировск;
- утрату Кировским муниципальным районом Ленинградской области и объединяющимися поселениями статуса муниципального образования со дня образования Кировского муниципального округа;
- определение в качестве дня образования Кировского муниципального округа

¹ Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ).

² Кировское городское поселение, Мгинское городское поселение, Назиевское городское поселение, Отраденское городское поселение, Павловское городское поселение, Приладожское городское поселение, Путиловское сельское поселение, Синявинское городское поселение, Суховское сельское поселение, Шлиссельбургское городское поселение, Шумское сельское поселение.

досрочного прекращения полномочий представительного органа Кировского муниципального района;

- формирование органов местного самоуправления Кировского муниципального округа осуществляется с учетом истечения срока полномочий представительного органа Кировского муниципального района либо в связи с досрочным прекращением его полномочий;

- проведение выборов депутатов представительного органа Кировского муниципального округа организует территориальная избирательная комиссия³ за счет средств бюджета Кировского муниципального района;

- порядок избрания первого главы вновь образованного муниципального образования;

- продление на один год срока полномочий главы и представительного органа Приладожского городского поселения;

- осуществление представительными органами сельских поселений, городских поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, за исключением представительных органов Приладожского городского поселения, а также представительным органом Кировского муниципального района своих полномочий до истечения срока полномочий, предусмотренного уставами указанных муниципальных образований;

- реорганизация администраций всех объединяющихся поселения путем присоединения к администрации Кировского муниципального района (а после образования Кировского муниципального округа – к администрации Кировского муниципального округа);

- муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления объединяющихся поселений, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, областным законам и иным нормативным правовым актам Ленинградской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Кировского муниципального округа;

- органы местного самоуправления Кировского муниципального округа определены в качестве правопреемников органов местного самоуправления объединяющихся поселений;

- материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления объединяющихся поселений, а также лиц, замещающих муниципальные должности в указанных органах, и муниципальных учреждений, созданных указанными муниципальными образованиями, осуществляется за счет средств бюджетов объединяющихся поселений до утверждения бюджета Кировского муниципального округа;

- признание утратившим силу областного закона от 29.11.2004 № 100-оз⁴ и внесение изменений в областной закон от 04.08.2015 № 85-оз⁵ в части исключения

³ В соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴ Областной закон от 29.11.2004 № 100-оз «О наделении соответствующим статусом муниципального образования Кировский муниципальный район и муниципальных образований в его составе».

⁵ Областной закон от 04.08.2015 № 85-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и некоторые областные законы в связи с реализацией положений части 3 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

положений, касающихся Кировского муниципального района.

Согласно части 3 статьи 91 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ субъектами Российской Федерации могут приниматься законы, устанавливающие территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории отдельного муниципального района.

В соответствии с частью 11 статьи 91 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ:

- численность депутатов представительного органа первого созыва, вновь образованного в порядке, предусмотренном статьей 91 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, муниципального округа в границах, совпадающих с границами территории существовавшего по состоянию на день вступления в силу указанного Федерального закона муниципального района, устанавливается законом субъекта Российской Федерации;

- указанная численность не может быть менее численности депутатов представительного органа муниципального района, существовавшего по состоянию на день вступления в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

Частью 2 статьи 2 законопроекта установлено, что численность депутатов представительного органа Кировского муниципального округа первого созыва составляет 30 депутатов.

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области⁶ численность населения Кировского муниципального района по состоянию на 01.01.2025 составляла около 108 512 человек.

Частью 6 статьи 15 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ установлено, что численность депутатов представительного органа муниципального округа не может быть менее 25 человек при численности населения муниципального округа от 100 000 до 500 000 человек.

Следует отметить, что согласно части 1 статьи 17 Устава Кировского муниципального района Ленинградской области⁷ (в редакции от 01.10.2025) совет депутатов Кировского муниципального района состоит из 22 депутатов.

В состав Кировского муниципального района входит 11 муниципальных образований, в границах которых расположены 100 населенных пунктов, из них: 3 города (г. Кировск, г. Отрадное, г. Шлиссельбург), 5 поселков городского типа и 92 деревни, хутора, поселка, села, местечка.

В рассматриваемом законопроекте отсутствует информация, позволяющая детально оценить возможные изменения доходного потенциала местного бюджета.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона его принятие не потребует дополнительных средств из областного бюджета. Вместе с тем принятие законопроекта повлечет в будущих периодах возникновение

⁶ Информация размещена на официальном сайте Управления Федеральной службы государственной статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://78.rosstat.gov.ru/folder/29437> (дата обращения 22.04.2026).

⁷ Принят решением Совета депутатов муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 04.04.2018 № 25.

выпадающих доходов областного бюджета в связи с различными едиными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории муниципальных районов (в том числе сельских поселений) и муниципальных округов Ленинградской области, установленными статьей 3 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз): для муниципальных районов установлен норматив – 10%, для муниципальных округов – 13%.

Кроме того, принятие проекта областного закона потребует изменения расчета объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) из областного бюджета в том числе ввиду различных методик расчета налогового потенциала муниципальных районов и муниципальных округов, установленных в областном законе № 75-оз.

Также следует отметить, что в случае образования Кировского муниципального округа не потребуется предоставление указанному муниципальному образованию из областного бюджета субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Ленинградской области за счет средств областного бюджета (на 2026 год утверждена в размере 156 705,0 тыс. руб.; на 2027 год – 142 238,4 тыс. руб.; на 2028 год – 134 373,1 тыс. руб.).

Согласно Перечню областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона, принятие законопроекта не потребует отмены областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, но потребует внесения изменений в 25 областных законов и более 25 иных нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на приведение регионального законодательства в соответствие с новой территориальной организацией местного самоуправления.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова