



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Депутату Законодательного
собрани
Ленинградской области

Н.О. Ковалю

24.04.2026 № 1757-1/26-22-0-7

На № _____ от _____

Уважаемый Никита Олегович!

На основании Вашего письма от 20 апреля 2026 года № 1757-1/26-22-0-6 возвращаю проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о критической ситуации на рынке молочной продукции Ленинградской области, вызванной дисбалансом цен, неконтролируемым импортом (включая риски реэкспорта сырья через государства - члены ЕАЭС) и необходимости принятия мер по защите внутреннего рынка и стимулированию экспорта молочной продукции.

Приложение: на 8 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ЛУЖСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №23

КОВАЛЬ Никита Олегович

Законодательное собрание
Ленинградской области
Кандидат

20 АПР 2026

1757-1/26-22-0 t

Исх. № 340

от 20.04.2026 г.

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 45 Регламента ЗАКС ЛО отзываю проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области № 1757-1/26-22-0 от 19.03.2026 г. «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о критической ситуации на рынке молочной продукции Ленинградской области, вызванной дисбалансом цен, неконтролируемым импортом (включая риски реэкспорта сырья через государства-члены ЕАЭС) и необходимости принятия мер по защите внутреннего рынка и стимулированию экспорта молочной продукции».

Н.О. Коваль

КОНТРОЛЬ

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 MAR 2026

№ 1754-1/26-220



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
ДЕПУТАТ
ПО ЛУЖСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №23
КОВАЛЬ Никита Олегович

Исх. № 301
от 19.03.2026

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о критической ситуации на рынке молочной продукции Ленинградской области, вызванной дисбалансом цен, неконтролируемым импортом (включая риски реэкспорта сырья через государства-члены ЕАЭС) и необходимости принятия мер по защите внутреннего рынка и стимулированию экспорта молочной продукции.

Приложение:

1. Проект постановления на 1 л. в 1 экз.
2. Проект обращения на 3 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Н. Коваль

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 2026 года № _____

Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о критической ситуации на рынке молочной продукции Ленинградской области, вызванной дисбалансом цен, неконтролируемым импортом (включая риски реэкспорта сырья через государства-члены ЕАЭС) и необходимости принятия мер по защите внутреннего рынка и стимулированию экспорта молочной продукции»

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о критической ситуации на рынке молочной продукции Ленинградской области, вызванной дисбалансом цен, неконтролируемым импортом (включая риски реэкспорта сырья через государства-члены ЕАЭС) и необходимости принятия мер по защите внутреннего рынка и стимулированию экспорта молочной продукции»
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от «__» _____ 2026 года № __
(приложение)

**Обращение Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
о критической ситуации на рынке молочной продукции Ленинградской
области, вызванной дисбалансом цен, неконтролируемым импортом
(включая риски реэкспорта сырья через государства-члены ЕАЭС) и
необходимости принятия мер по защите внутреннего рынка и
стимулированию экспорта молочной продукции»**

Уважаемый Михаил Владимирович!

В настоящее время производители сырого молока в отдельных регионах России оказались в критической ситуации, обусловленной беспрецедентным падением закупочных цен при неуклонном росте себестоимости производства. Данная тревожная тенденция угрожает стабильности молочной отрасли и требует неотложного вмешательства на федеральном уровне.

Так, на территории Ленинградской области с сентября 2025 года по февраль 2026 года наблюдается устойчивая тенденция к снижению закупочных цен на сырое коровье молоко. По данным хозяйств, цены упали на 18–20 процентов, в частности, у одних стоимость снизилась с 45–47 рублей до 37,5 рубля за килограмм, тогда как другие предприятия столкнулись с падением с 47 рублей до 36–38 рублей.

Одновременно с этим происходит неконтролируемый рост себестоимости производства. Удорожание кормов, энергоносителей, горюче-смазочных материалов, ветеринарных препаратов и запасных частей, а также необходимость индексации заработной платы привели к увеличению себестоимости в 2025 году в среднем на 10–20 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Вследствие этого ряд сельскохозяйственных организаций оказались на грани банкротства, балансируя на грани рентабельности или работая с убытком. Производители сталкиваются с невозможностью реализации объемов молока, произведенных сверх законтрактованных, либо вынуждены продавать его по цене, не покрывающей даже затраты на выращивание ремонтного молодняка.

Ключевым фактором, дестабилизирующим рынок, производители обоснованно называют бесконтрольный рост импорта дешевой молочной продукции, сухого молока и заменителей молочного жира. При этом особую озабоченность вызывают поставки из государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Существуют высокие риски того, что под видом продукции союзного происхождения на российский рынок может поступать сырье из недружественных государств (в том числе с использованием механизмов реэкспорта), а также продукция, произведенная с нарушением единых ветеринарных и технических требований.

Кроме того, на складах отдельных государств – членов ЕАЭС накоплены значительные запасы молочной продукции (например, сухого молока и сливочного масла), которая реализуется на российском рынке по демпинговым ценам, что дополнительно обрушает закупочные цены на сырое молоко для отечественных производителей.

Перерабатывающие предприятия, имея доступ к более дешевому импортному сырью (в том числе поступающему по указанным схемам), сокращают закупки свежего молока у местных производителей либо диктуют экономически необоснованно низкие закупочные цены.

Сложившаяся ситуация создает прямую угрозу срыва выполнения целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в части наращивания объема производства молока не менее чем на 25 процентов по сравнению с уровнем 2021 года.

В случае банкротства хозяйств и сокращения поголовья восстановление молочного стада и кадрового потенциала потребует значительных бюджетных ассигнований и длительного времени.

Дополнительным фактором, ограничивающим возможности производителей по стабилизации своего финансового положения, является отсутствие действенных механизмов поддержки экспорта готовой молочной продукции. При формально нулевой ставке вывозной таможенной пошлины на отдельные виды молочной продукции (сыры, масло, сухое молоко) высокие логистические издержки, затраты на сертификацию и адаптацию к требованиям стран-импортеров делают экспорт экономически недоступным для региональных товаропроизводителей.

С учетом изложенного, просим Вас рассмотреть возможность:

- 1) проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации анализа влияния импорта молочной продукции и заменителей молочного жира на ценовую ситуацию на внутреннем рынке, обратив особое внимание на поставки из государств – членов ЕАЭС в целях выявления возможных случаев реэкспорта сырья из недружественных государств под видом продукции союзного происхождения, а также фактов демпинговых поставок, дестабилизирующих ценообразование на внутреннем рынке Российской Федерации;

при наличии оснований, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе и законодательством Российской Федерации, подготовить

предложения о введении мер защиты внутреннего рынка (тарифных квот, повышении ставок ввозных таможенных пошлин, специальных защитных мер) в отношении молочной продукции, ввозимой из третьих стран, а также об усилении контроля за соблюдением единых требований технических регламентов и прослеживаемостью происхождения сырья при поставках из государств-членов ЕАЭС;

2) распространения на молочную отрасль механизма закупочных и товарных интервенций, предусмотренных пунктом 8 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» для стабилизации цен на сырое молоко;

3) проработки вопроса о разработке дополнительных мер государственной поддержки экспорта молочной продукции с высокой добавленной стоимостью, включая компенсацию части затрат на транспортировку, сертификацию (в том числе на соответствие требованиям стран-импортеров, включая сертификацию «халяль», «кошер» и иную) и продвижение продукции на внешние рынки (участие в международных выставках, бизнес-миссиях, размещение на зарубежных электронных торговых площадках);

4) рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия провести мониторинг ситуации на региональных рынках молока и представить предложения по гармонизации подходов к ценообразованию и поддержке товаропроизводителей.



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

02.04.2026 № 1757-1/26-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о
критической ситуации на рынке молочной продукции Ленинградской области,
вызванной дисбалансом цен, неконтролируемым импортом (включая риски
реэкспорта сырья через государства – члены ЕАЭС), и необходимости принятия
мер по защите внутреннего рынка и стимулированию экспорта молочной
продукции

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Н.О. Ковалем

Рассмотрев проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о критической ситуации на рынке молочной продукции Ленинградской области, вызванной дисбалансом цен, неконтролируемым импортом (включая риски реэкспорта сырья через государства – члены ЕАЭС), и необходимости принятия мер по защите внутреннего рынка и стимулированию экспорта молочной продукции (далее – проект обращения), отмечаем, что проект обращения внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В проекте обращения описывается критическая ситуация в молочной отрасли, сложившаяся в Ленинградской области.

При этом в проекте обращения отсутствуют статистические, аналитические и иные данные, полученные из официальных источников информации, в том числе информация комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, являющегося отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, и других

исполнительных органов Ленинградской области по указанному вопросу, подтверждающие и обосновывающие содержание обращения.

Кроме того, в проекте обращения ставится вопрос о решении региональной проблемы на федеральном уровне.

Вместе с тем в проекте обращения отсутствует информация о применяемых региональных мерах государственной поддержки молочной отрасли и недостаточности таких мер для преодоления возникшей ситуации.

Также не приведен анализ текущей ситуации в указанной отрасли в других субъектах Российской Федерации в целях обоснования необходимости принятия соответствующих мер на федеральном уровне.

В проекте обращения к Председателю Правительства Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность проведения соответствующими федеральными органами исполнительной власти анализа ситуации на внутреннем рынке молочной продукции, при наличии оснований предлагается подготовить предложения о введении мер защиты внутреннего рынка в отношении указанной продукции, распространить на молочную продукцию механизм закупочных и товарных интервенций, проработать вопрос о разработке дополнительных мер государственной поддержки экспорта молочной продукции и рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации провести мониторинг ситуации на рынке молочной продукции и представить предложения по поддержке товаропроизводителей.

Вместе с тем рекомендации и поручения Председателю Правительства Российской Федерации противоречат установленным принципам разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и самостоятельного осуществления органами публичной власти своих полномочий.

Кроме того, представляется логичным проведение мониторинга (анализа) ситуации в молочной отрасли в субъектах Российской Федерации до направления проекта обращения в Правительство Российской Федерации.

На основании изложенного проект обращения в представленном виде не рекомендуется для направления Председателю Правительства Российской Федерации.

Кроме того, проект обращения нуждается в существенной редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин