



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

21.04.2026 № 2459-1/26-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«Об образовании Кировского муниципального округа
Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «Об образовании Кировского муниципального округа Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом в соответствии с частью 3 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), предлагается установить территориальную организацию местного самоуправления на территории Кировского муниципального района Ленинградской области, образовав Кировский муниципальный округ Ленинградской области (далее – Кировский муниципальный округ, муниципальный округ) в границах Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Кировский район).

В соответствии с законопроектом днем образования Кировского муниципального округа предлагается считать день истечения срока полномочий или день досрочного прекращения полномочий представительного органа Кировского района в зависимости от того, какое событие наступит ранее.

Со дня образования Кировского муниципального округа Кировский район, а также входящие в его состав поселения упраздняются.

Законопроектом также предлагается определить, что:

административным центром Кировского муниципального округа является город Кировск;

формирование органов местного самоуправления Кировского муниципального округа осуществляется с учетом истечения срока полномочий представительного органа Кировского района либо в связи с досрочным прекращением его полномочий;

численность депутатов представительного органа Кировского муниципального округа первого созыва составляет 30 депутатов, избираемых на муниципальных выборах, срок их полномочий – пять лет;

выборы депутатов представительного органа Кировского муниципального округа первого созыва проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по десяти трехмандатным избирательным округам;

обеспечение подготовки и проведения выборов депутатов представительного органа Кировского муниципального округа первого созыва осуществляется за счет средств бюджета Кировского района;

первый глава Кировского муниципального округа избирается представительным органом Кировского муниципального округа из числа кандидатов, представленных Губернатором Ленинградской области, сроком на пять лет и возглавляет администрацию Кировского муниципального округа;

в административных центрах упраздняемых поселений должны быть сформированы территориальные органы администрации Кировского муниципального округа;

главы упраздненных поселений могут быть назначены руководителями территориальных органов администрации муниципального округа без учета квалификационных требований к уровню профессионального образования, устанавливаемых в соответствии с законодательством о муниципальной службе в Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом закрепляются положения, согласно которым:

полномочия главы и представительного органа Приладожского городского поселения Кировского района продлеваются на 1 год, полномочия представительных органов остальных муниципальных образований, а также Кировского района действуют до срока, указанного в уставах соответствующих муниципальных образований;

со дня образования муниципального округа администрации упраздненных поселений должны быть реорганизованы путем их присоединения к администрации Кировского района;

до формирования органов местного самоуправления муниципального округа полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального округа на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления, которые на день образования муниципального округа осуществляли такие полномочия на этих

территориях, а также осуществляют исполнение отдельных государственных полномочий, которыми они наделены;

Кировский муниципальный округ является правопреемником упраздняемых муниципальных образований. Органы местного самоуправления Кировского муниципального округа в соответствие со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления упраздняемых муниципальных образований;

до формирования бюджета муниципального округа обеспечение работы органов местного самоуправления финансируется из бюджетов упраздняемых муниципальных образований, а затем – из бюджета муниципального округа;

со дня образования муниципального округа муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления упраздняемых муниципальных образований, действуют в части, не противоречащей федеральному и областному законодательству, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Кировского муниципального округа;

до формирования бюджета муниципального округа обеспечение работы органов местного самоуправления финансируется из бюджетов упраздняемых муниципальных образований, а затем — из бюджета муниципального округа.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту в результате реализации областного закона «Об образовании Кировского муниципального округа Ленинградской области» дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области не потребуется.

К законопроекту имеются следующие замечания.

Законопроектом регулируются, в том числе, вопросы, касающиеся сроков действия документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, которые упраздняются в соответствии с частью 3 статьи 1 законопроекта (Кировский район и входящие в его состав поселения).

Абзацем первым части 6 статьи 4 законопроекта установлено, что со дня образования Кировского муниципального округа указанные документы продолжают действовать на соответствующей территории в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, областным законам и иным актам Ленинградской области, до дня признания их утратившими силу.

Проектируемая норма соотносится с положениями части 12 статьи 13 Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения на соответствующих территориях, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституциям (уставам), законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

При этом, абзацем вторым части 6 статьи 4 законопроекта предусмотрено, что в случае если проекты генеральных планов, изменений в генеральные планы поселений, упраздненных в соответствии с частью 3 статьи 1 законопроекта, согласованы и рассмотрены на публичных слушаниях, общественных обсуждениях в установленном порядке до дня образования Кировского муниципального округа, проекты правил землепользования и застройки, изменений в правила землепользования и застройки таких поселений подготовлены в соответствии с решениями о подготовке, принятыми до дня образования Кировского муниципального округа, допускается их утверждение в течение года со дня образования Кировского муниципального округа.

В отношении указанной проектируемой нормы законопроекта отсутствует обоснование целесообразности ее применения и допустимости ее включения в закон субъекта Российской Федерации.

В этой связи следует отметить, что согласно пункту 8 части 3, части 7 статьи 32, части 1 статьи 91, части 2 статьи 93, части 2 статьи 94 Федерального закона № 33-ФЗ, с 1 января 2028 года (предположительно, до даты образования Кировского муниципального округа) полномочия по разработке и утверждению генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации, как перераспределенные для осуществления ими в силу Федерального закона № 33-ФЗ.

Применительно к допустимости включения указанной нормы в законопроект отмечаем следующее.

Согласно частям 1, 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из указанного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить Градостроительному кодексу (далее - ГрК РФ).

Случаи, когда правовое регулирование может быть установлено законами и иными нормативными правовыми субъектов Российской Федерации, прямо указаны в ГрК РФ.

Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения, генерального плана муниципального округа, генерального плана городского округа и внесения в него изменений урегулированы статьями 24, 25 ГрК РФ.

Порядок подготовки проекта правил землепользования и застройки (далее – ПЗЗ), порядок утверждения ПЗЗ и внесения в них изменений установлен статьями 31 - 33 ГрК РФ.

Указанными положениями не предусмотрено право субъектов Российской Федерации своими законами или иными нормативными правовыми актами регулировать порядок утверждения генерального плана

поселения, генерального плана муниципального округа, генерального плана городского округа, внесения в них изменений, порядок утверждения ПЗЗ, внесения в них изменений, в том числе, в части срока.

Федеральный закон № 33-ФЗ также не содержит соответствующих переходных положений.

Таким образом полагаем, что норма абзаца второго части 6 статьи 4 законопроекта, не соответствует положениям ГрК РФ и может быть оспорена в судебном порядке, что может впоследствии также повлечь отмену актов об утверждении генеральных планов, изменений в генеральные планы, утверждении ПЗЗ, изменений в ПЗЗ, принятых на основании проектируемой нормы абзаца второго части 6 статьи 4 законопроекта.

Кроме того, обращаем внимание, что на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 1170171-8 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части регламентации сроков реализации отдельных процедур, связанных с внесением изменений в генеральные планы и правила землепользования и застройки) (далее – проект федерального закона), которым предусматривается, в том числе, срок утверждения генеральных планов, изменений в них, утверждения ПЗЗ, изменений в ПЗЗ.

Соответствующие изменения вносятся в статьи 24 и 25 ГрК РФ, устанавливая, что решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана, равно как и решение об утверждении ПЗЗ или направлении ПЗЗ на доработку принимается уполномоченным органом не позднее чем через двадцать дней со дня получения проекта генерального плана (проекта ПЗЗ).

Субъектом права законодательной инициативы в данном случае выступает Правительство Российской Федерации, что в значительной степени означает вероятность принятия проекта федерального закона.

Учитывая проектируемое федеральное регулирование обозначенных правоотношений, а также принимая во внимание, что начало действия нормы абзаца второго части 6 статьи 4 законопроекта взаимоувязано с датой образования Кировского муниципального округа и имеет отложенный характер, вопрос обсуждаемого регулирования может быть решен впоследствии путем внесения изменения в уже принятый областной закон.

Текст законопроекта нуждается в редакционной правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин