



**ЗАНЕВСКОЕ
ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВСЕВОЛОЖСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

188689 Ленинградская обл.
Всеволожский район
п. Янино-1, ул. Новая, стр. 1В
Тел. 640-45-14

E-mail: sovdep@zanevkaorg.ru

14.04.2026 № 78/01-32

На №

21 АПР 2026
№ 2574-1/26-150

Председателю
Законодательного Собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Заневское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области обращается к Вам с просьбой о рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Положениями Конституции Российской Федерации, закрепляющей основы конституционного строя России, права и свободы человека и гражданина, особое внимание уделяется охране природы и окружающей среды, при этом статьей 42 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на благоприятную окружающую среду, а статьей 58 Конституции Российской Федерации установлена обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливаются принципы, на которых должна осуществляться хозяйственная и иная деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, а Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены правовые основы обращения с отходами в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

На территории Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области в последнее время сложилась критическая ситуация с несанкционированным сбросом отходов производства и потребления. Органами местного самоуправления на постоянной основе проводятся рейдовые мероприятия, осуществляются меры по фиксации административных правонарушений в области охраны окружающей среды, в том числе с использованием средств видеонаблюдения, однако проводимые мероприятия не позволяют в полной мере предотвратить противоправные действия. Проведенный анализ

правоприменительной практики показал, что действующие санкции, предусмотренные частями 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не являются достаточным сдерживающим фактором для потенциальных правонарушителей.

Так, только за декабрь 2025 года на территории Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области зафиксировано более двадцати пяти случаев сброса отходов производства и потребления с использованием грузовых автомобилей малой тоннажности, а именно транспортных средств марки «Газель» и аналогичных автотранспортных средств со снаряженной массой до 3,5 тонны, при этом в отношении трех нарушителей установлено, что они были привлечены к административной ответственности за аналогичные деяния повторно в течение года, что свидетельствует о системном характере правонарушений и игнорировании установленных законом требований.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что текущий размер административного штрафа, исчисляемый для граждан, должностных лиц и юридических лиц, предусмотренный в частях 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, экономически выгоден для недобросовестных перевозчиков и собственников отходов, поскольку стоимость легальной утилизации отходов и затраты на восстановление нарушенных земель значительно превышают существующие штрафные санкции, что провоцирует систематическое нарушение закона. Таким образом, цель административного наказания, установленная частями 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и иными лицами, в настоящее время не достигается, поскольку имеющиеся санкции не перекрывают экономическую выгоду от противоправных действий и не оказывают должного превентивного воздействия на лиц, эксплуатирующих автотранспортные средства в целях незаконного размещения отходов.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание прогнозируемые темпы инфляции, рост стоимости услуг по утилизации отходов и затрат на рекультивацию земель, полагаем, что однократного увеличения санкций может оказаться недостаточно для долгосрочного периода действия данных норм. Экономические условия, в которых применяются меры административной ответственности, подвержены постоянным изменениям, и утвержденные федеральным законом фиксированные суммы штрафов, не привязанные к динамике рыночных цен или темпам инфляции, с течением времени неизбежно утрачивают свою функциональную нагрузку, превращаясь из инструмента наказания в необременительный для нарушителя платеж.

В связи с этим представляется целесообразным установить более высокий размер ответственности, который будет реально соответствовать степени общественной опасности указанных деяний и обеспечивать неотвратимость наказания. Повышение штрафных санкций именно в

настоящий момент обусловлено необходимостью нивелировать накопившийся разрыв между декларируемой государственной политикой в области охраны окружающей среды и фактической правоприменительной практикой, когда стоимость противоправного действия (бездействия) оказывается существенно ниже стоимости законопослушного поведения.

Предлагаемое двукратное увеличение размеров административных штрафов по частям 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 статьи 8.2 КоАП РФ позволит создать необходимый превентивный эффект на среднесрочную перспективу, обеспечить невыгодность повторного совершения правонарушений и защитить имущественные интересы муниципальных образований, вынужденных нести бремя расходов по ликвидации несанкционированных свалок за счет местных бюджетов.

На основании изложенного, в целях защиты общественных отношений в области охраны окружающей среды и природопользования, предотвращения экологического ущерба, причиняемого несанкционированным размещением отходов производства и потребления, а также в целях усиления мер административной ответственности за указанные противоправные деяния, просим Вас рассмотреть вопрос о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающего увеличение размера административных штрафов по частям 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 указанной статьи в два раза относительно действующих в настоящее время значений.

При этом предлагаем изложить указанные нормы в следующей редакции:

за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов, за исключением случаев, предусмотренных частью 3.3 настоящей статьи, -

абзац 2 части 3.1 изложить в редакции, предусматривающей наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на должностных лиц от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей, на юридических лиц от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, -

абзац 2 части 3.2 изложить в редакции, предусматривающей наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей, на должностных лиц от восьмидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей с конфискацией транспортного средства, являющегося орудием совершения административного правонарушения, или без таковой, на юридических лиц от ста двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией транспортного средства, являющегося орудием совершения административного правонарушения, или без таковой;

за действия, предусмотренные частью 3.1 настоящей статьи, совершенные с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин, -

абзац 2 части 3.3 изложить в редакции, предусматривающей наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей, на должностных лиц от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей, на юридических лиц от двухсот тысяч до двухсот сорока тысяч рублей;

за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3.3 настоящей статьи, -

абзац 2 части 3.4 изложить в редакции, предусматривающей наложение административного штрафа на граждан в размере от ста двадцати тысяч до ста сорока тысяч рублей, на должностных лиц от ста шестидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин, являющихся орудиями совершения административного правонарушения, или без таковой, на юридических лиц от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей с конфискацией грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин, являющихся орудиями совершения административного правонарушения, или без таковой.

Принятие данных изменений позволит соразмерить меру административной ответственности со степенью общественной опасности деяния, а также повысит эффективность защиты окружающей среды на территории Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Ленинградской области и Российской Федерации в целом.

Приложение:

1. Законопроект;
2. Справка о состоянии законодательства;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту.

Глава муниципального образования



В.Е. Кондратьев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13; № 10, ст. 763; 2006, № 45, ст. 4634, 4641; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 29, ст. 3418; № 49, ст. 5748; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; № 52, ст. 6412; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 30, 49; № 15, ст. 1970, 1971; №

18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4944, 4953, 4958, 4980; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589; № 23, ст. 3008; № 26, ст. 3500, 3501; № 28, ст. 3842, 3843, 3849; № 31, ст. 4635, 4655; № 48, ст. 7259; № 52, ст. 8293, 8295, 8347, 8348, 8349, 09.03.2026, № 10, ст. 1067) следующие изменения:

а) абзац 2 части 3.1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

б) абзац 2 части 3.2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей с конфискацией транспортного средства, являющегося орудием совершения административного правонарушения, или без таковой; на юридических лиц - от ста двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией транспортного средства, являющегося орудием совершения административного правонарушения, или без таковой.»;

в) абзац 2 части 3.3 изложить в следующей редакции:

«влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до двухсот сорока тысяч рублей.»;

г) абзац 2 части 3.4 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста двадцати тысяч до ста сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от ста шестидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин, являющихся орудиями совершения административного правонарушения, или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей с конфискацией грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин, являющихся орудиями совершения административного правонарушения, или без таковой.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений
в статью 8.2 Кодекса
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в статью 8.2 Кодекса
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статью 8.2 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

В случае принятия проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» его реализация не потребует дополнительных финансовых затрат.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин