



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

10.04.26 № 1925-1/26-09-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной
поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций
в Ленинградской области»

Внесен и.о. прокурора Ленинградской области П.А. Даниловым

(первое чтение)

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает следующее.

Законопроект направлен на приведение отдельных положений областного закона от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз) в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Согласно части 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) органы государственной власти в соответствии с установленными указанным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами определенных видов деятельности, в частности, к ним относятся:

- социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью (пункт 1);

- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, неизвестных захоронений останков жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и непогребенных останков жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов (пункт 13);

- социальная реабилитация, включая оказание психологической помощи, трудовая адаптация и профессиональная переподготовка ветеранов боевых действий, а также оказание психологической помощи членам семей ветеранов боевых действий и членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий (пункт 21).

В соответствии с частью 2 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться наряду с предусмотренными частью 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Ленинградской области государственной поддержки некоммерческим организациям, регулируются областным законом от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз).

Перечень дополнительных видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям в Ленинградской области может предоставляться государственная поддержка, установлен в статье 6 областного № 52-оз.

Среди них выделяются в том числе:

- пункт 1 - защита семьи, детства, материнства и отцовства;

- пункт 9 - участие в деятельности по увековечению памяти погибших и пропавших без вести при защите Отечества, по увековечению памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов;

- пункт 13 - деятельность, направленная на социальную адаптацию, психологическую поддержку и трудовую интеграцию лиц, являющихся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12

января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", а также содействие в оказании психологической поддержки членам семей указанных лиц.

Инициатором законопроекта предлагается исключить из статьи 6 областного закона № 52-оз виды деятельности, предусмотренные пунктами 1, 9 и 13, как дублирующие положения Федерального закона № 7-ФЗ.

Кроме того, законопроектом предлагается пункт 11 статьи 6 областного закона № 52-оз дополнить положениями, в соответствии с которыми некоммерческие организации признаются социально ориентированными, если они оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим виды деятельности, перечисленные в пунктах 12-15 указанной статьи.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, действующему законодательству не противоречит.

Вместе с тем необходимо отметить, что при сопоставлении терминов, используемых в Федеральном законе № 7-ФЗ, с терминами областного закона № 52-оз, можно сделать вывод о частичном совпадении их объемов – терминологической схожести, но не тождественности. При этом в областном законе № 52-оз используются термины, имеющие больший объем содержания обозначаемых ими понятий.

Так, Федеральным законом от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» (далее – Федеральный закон № 74-ФЗ) определены правовые основы для увековечения памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов. Указанным законом определяются формы увековечения памяти жертв геноцида советского народа. К ним, в частности, относятся захоронение, перезахоронение останков жертв геноцида советского народа, проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных захоронений останков жертв геноцида советского народа, установление и сохранение имен жертв геноцида советского народа, сооружение памятных знаков, создание музеев, создание произведений искусства и литературы соответствующего содержания и т.д.

Таким образом, с учетом положений Федерального закона № 74-ФЗ, содержание вида деятельности, предусмотренного пунктом 9 статьи 6 областного закона № 52-оз, значительно шире содержания пункта 13 части 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, поскольку подразумевает все формы увековечения, а не только проведение поисковых работ.

В областном законе № 52-оз и в Федеральном законе № 7-ФЗ употребляются схожие на первый взгляд понятия, например, такие как «социальная реабилитация», «социальная адаптация» и др.

Однако сделать однозначный вывод об их абсолютной тождественности не представляется возможным, поскольку законодательство Российской Федерации указанные понятия различает. Согласно Федеральному закону от 23

июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» социальная адаптация — это комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам в трудной жизненной ситуации содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве. Социальная реабилитация в указанном законе определяется как совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Учитывая изложенное, вопрос целесообразности принятия законопроекта в части признания утратившими силу пунктов 1, 9 и 13 статьи 6 областного закона № 52-оз требует дополнительного обсуждения.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке:

1) в абзаце первом статьи 1 законопроекта цифры «26» следует заменить цифрами «29»;

2) с учетом требований Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных приложением 7 Регламента Законодательного собрания, законопроекты о внесении изменений в областные законы наименований статей не имеют («Статья 2» законопроекта).

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания —
начальник правового управления



Д.В. Малкин