



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

10.04.26 № 1591-1/26-06-0-2

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Внесен Губернатором Ленинградской области А. Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – законопроект), отмечает следующее.

Законопроектом предлагается отдельные положения областного закона от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз) привести в соответствие с действующим законодательством, а именно: в тексте преамбулы ссылка на Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), глава 4 «Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» которого утратила силу с 19 июня 2025 года, заменяется ссылкой на действующий Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, действующему законодательству не противоречит.

Вместе с тем необходимо отметить, что Федеральным законом № 33-ФЗ введены значительные изменения организационных и правовых основ местного самоуправления по сравнению с Федеральным законом № 131-ФЗ.

Одно из главных новшеств Федерального закона № 33-ФЗ - развитие одноуровневой системы организации местного самоуправления с возможностью сохранения двухуровневой системы.

В соответствии с частью 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, подлежат приведению в соответствие с указанным Федеральным законом не позднее 1 января 2027 года.

Таким образом, в ближайшее время законодательство Ленинградской области должно быть актуализировано в части перераспределения полномочий исполнительных органов Ленинградской области и органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом № 33-ФЗ.

Учитывая изложенное, представляется, что изменения исключительно в части, касающейся актуализации ссылок, могут оказаться недостаточными.

В рамках рассматриваемого законопроекта следует обратить внимание на ряд замечаний и предложений к тексту законопроекта:

1. В целях приведения областного закона № 116-оз в соответствие с положениями Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части, касающейся используемой терминологии) слова «орган исполнительной власти Ленинградской области» необходимо заменить словами «исполнительный орган Ленинградской области».

2. Согласно положениям части 1 статьи 33 Федерального закона № 33-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территориях соответствующих муниципальных образований, при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств.

Как указано в пункте 4 части 6 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ и в пункте 4 части 7 статьи 52 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать перечень подлежащего передаче в пользование и (или)

управление имущества, необходимого для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органами местного самоуправления, или порядок определения данного перечня.

Также частью 9 статьи 33 Федерального закона 33-ФЗ и частью 10 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ определено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют контроль не только за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, но и за использованием предоставленного на эти цели имущества.

С учетом изложенного, в целях приведения областного закона № 116-оз в соответствие с указанными положениями федерального законодательства, необходимо дополнительно внести в него следующие изменения:

заменить слова «материальные средства» словами «материальные ресурсы» (в статье 6 областного закона № 116-оз);

уточнить, что уполномоченный исполнительный орган Ленинградской области осуществляет контроль не только за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области, но и за использованием предоставленного на эти цели имущества.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют его принятию в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
– начальник правового управления



Д.В. Малкин