



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

9 АПР 2026
№ 7925-1/26-09-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бобенина С.М. от 25.03.2026 № 1925-1/26-09-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного исполняющим обязанности прокурора Ленинградской области Даниловым П.А.

Законопроектом предлагается:

- признать утратившими силу пункты 1, 9, 13 статьи 6 областного закона от 29.06.2012 № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз), устанавливающие виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым органами государственной власти Ленинградской области может оказываться поддержка;

- актуализировать пункт 11 статьи 6 областного закона № 52-оз в том числе в связи с дополнением указанной статьи пунктами 12 - 15.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона:

1) законопроект разработан в целях приведения областного закона № 52-оз в соответствие с требованиями федерального законодательства;

2) содержание отдельных пунктов областного закона № 52-оз в их системном толковании с частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) не отвечает принципам четкости и ясности законодательства.

расцениваться как наличие коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций¹.

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными указанной статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Информация о видах деятельности, установленных пунктами 1, 9, 13 статьи 6 областного закона № 52-оз и пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, представлена в таблице:

Статья 6 областного закона № 52-оз	Пункт 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ
Органы государственной власти Ленинградской области могут оказывать поддержку, помимо организаций, определенных в статье 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, следующим социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами в том числе следующих видов деятельности:	Органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления в соответствии с установленными Федеральным законом № 7-ФЗ и другими федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с их уставами в том числе следующих видов деятельности:
1) защита семьи, детства, материнства и отцовства;	1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью;
9) участие в деятельности по увековечению памяти погибших и пропавших без вести при защите Отечества, по увековечению памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов;	13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, неизвестных захоронений останков жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и непогребенных останков жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов;
13) деятельность, направленная на социальную адаптацию, психологическую поддержку и трудовую интеграцию лиц, являющихся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», а также содействие в оказании психологической поддержки членам семей указанных лиц (пункт введен областным законом от 19.12.2022 № 155-оз).	21) социальная реабилитация, включая оказание психологической помощи, трудовая адаптация и профессиональная переподготовка ветеранов боевых действий, а также оказание психологической помощи членам семей ветеранов боевых действий и членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий (подпункт введен Федеральным законом от 28.11.2025 № 446-ФЗ).

¹ Фактически указанный коррупционный фактор предусмотрен подпунктом «б» пункта 4 указанной методики

При этом частью 1 статьи 2 Федерального закона от 21.04.2025 № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» предусмотрены в том числе следующие формы увековечения памяти жертв геноцида советского народа, не указанные в подпункте 13 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ:

- сооружение памятных знаков, создание музеев, а также отдельных экспозиций и выставок, в том числе в музеях образовательных организаций;
- проведение научных исследований и распространение информации о результатах научных исследований;
- создание произведений искусства и литературы, посвященных памяти жертв геноцида советского народа.

Таким образом, содержание пункта 9 статьи 6 областного закона № 52-оз не идентично содержанию подпункта 13 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ (вид деятельности определен в более широком объеме по сравнению с Федеральным законом № 7-ФЗ).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера:

- 1) в абзаце первом статьи 1 проекта областного закона слова «26 июня» следует заменить словами «29 июня»;
- 2) статья 2 проекта областного закона имеет наименование «Вступление в силу настоящего областного закона», тогда как согласно пункту 11 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области²) законопроекты о внесении изменений в областные законы наименование статей не имеют.

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова