



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЭКОЛОГИИ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-12

08.04.2026 № 2260-1/26-23-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о включении деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Инициатор – постоянная комиссия по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области.

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области на 4 л.;
2. Выписка из протокола заседания постоянной комиссии от 7 апреля 2026 года № 5 на 1 л.

С уважением,

Председатель
постоянной комиссии

А.М. Гардашников

Проект

**вносит постоянная комиссия по
экологии и природопользованию**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

2026 года №

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о включении
деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для
животных в перечень видов деятельности,
подлежащих лицензированию**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о включении деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 2026 г. №
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о включении
деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для
животных в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Статьей 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) регулируются отдельные вопросы содержания животных в приютах для животных (далее также – приюты).

Согласно указанной статье Федерального закона № 498-ФЗ приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

Приюты для животных могут быть государственными, муниципальными и частными, при этом владельцами частных приютов могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица.

В части 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ содержится перечень требований, которые должны соблюдать владельцы приютов для животных.

Согласно части 13 указанной статьи порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Соответствующие методические указания утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 (далее – Методические указания).

Ответственность за неисполнение требований по содержанию животных в приютах предусмотрена статьей 8.54 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьей 245 Уголовного кодекса

Российской Федерации. Однако мониторинг правоприменения показывает, что, несмотря на значительное количество сообщений о правонарушениях и преступлениях в данной сфере, случаи привлечения лиц к административной и, тем более, к уголовной ответственности на всей территории Российской Федерации единичны.

Законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная регистрация приютов для животных, в связи с чем существует большое количество "неофициальных" приютов.

Речь идет о случаях содержания животных на территориях земельных участков, принадлежащих гражданам (физическим лицам) и предназначенных для различных видов разрешенного использования (индивидуальное жилищное строительство, личное подсобное хозяйство, ведение гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд).

Согласно информации, представленной Управлением ветеринарии Ленинградской области, по состоянию на 2025 год количество случаев содержания гражданами животных на принадлежащих им земельных участках варьируется в зависимости от количества животных: 37 граждан содержат животных в количестве от 8 до 20 особей, 11 граждан - от 21 до 40 животных, 5 граждан - от 41 до 70 животных, 3 гражданина – в количестве от 82 до 120 животных.

При этом указанными гражданами зачастую не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации об обращении с биологическими отходами, требования законодательства субъектов Российской Федерации об обеспечении права граждан на тишину.

В настоящее время защита прав граждан, чьи земельные участки находятся в непосредственной близости от земельных участков, на которых располагаются "неофициальные" приюты для животных, осуществляется в основном в рамках гражданского судопроизводства, однако обращения в суд с соответствующими исками далеко не всегда дает положительный результат, поскольку действующее законодательство не содержит конкретных требований относительно предельного количества животных в местах их содержания.

Поскольку "неофициальные" приюты располагаются на частных территориях, допуск к животным ветеринарных специалистов обеспечивается далеко не всегда. Контрольные (надзорные) мероприятия также не могут быть проведены надлежащим образом ввиду наличия ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", при этом органы прокуратуры отказывают в согласовании таких мероприятий, поскольку в соответствии с действующим законодательством они могут проводиться при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Официальные приюты для животных, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области, в целом соблюдают требования законодательства Российской Федерации, вместе с тем в случае их нарушения у органов государственной власти Ленинградской области отсутствуют полномочия по прекращению (приостановлению) их деятельности.

Учитывая изложенное, Законодательное собрание Ленинградской области предлагает рассмотреть вопрос о возможности включения деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Целью введения лицензирования данного вида деятельности является обеспечение защиты животных и гуманного отношения к ним, соблюдения ветеринарных норм и правил, недопущение нанесения ущерба правам, законным интересам, жизни и здоровью граждан, окружающей среде, исключение возможности осуществления деятельности недобросовестных граждан и организаций.

Полномочиями по лицензированию деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных полагаем целесообразным наделить исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области обращения с животными.

К числу лицензионных требований могут быть отнесены: наличие у лица, заинтересованного в организации приюта для животных, специально предназначенных для этих целей зданий, строений, сооружений, наличие санитарно-защитной зоны, обеспечивающей удаленность приюта от жилых зданий, наличие специальных (герметично закрывающихся, водонепроницаемых) емкостей (контейнеров, пакетов) для сбора биологических отходов, мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и т.д.

Следует отметить, что приюты для животных, осуществляющие свою деятельность на территории Ленинградской области официально, указанные требования в целом соблюдают, в связи с чем отнесение данных требований к категории лицензионных не послужит препятствием для дальнейшего осуществления приютами данной деятельности, а равно для создания новых приютов для животных.

Вместе с тем отнесение деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных к числу видов деятельности, подлежащих лицензированию, может стать для исполнительных органов субъектов Российской Федерации дополнительным и более эффективным механизмом ее регулирования.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола заседания постоянной комиссии
от 7 апреля 2026 года № 5**

СЛУШАЛИ:

О проекте обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о включении деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Инициатор – постоянная комиссия по экологии и природопользованию.

РЕШИЛИ:

1. На основании статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о включении деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.
2. Рекомендовать Законодательному собранию поддержать указанное обращение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
постоянной комиссии

А.М. Гардашников