



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
г. Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной
комиссии по местному
самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Рытову Д.В.

03.04.2026 № 22-09-2026/1112-26-20410001

На № _____

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ленинградской области в связи с реализацией положений части 7 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Проект), в ходе которой установлено следующее.

Проектом предлагается внести некоторые изменения в областной закон от 11.02.2015 № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области», в основном, в части порядка избрания главы муниципального образования и замещения должности главы администрации муниципального образования. При этом предлагаемое регулирование согласно пояснительной записке к Проекту иницируется в целях сохранения в регионе действующей двухуровневой системы организации местного самоуправления.

Не оспаривая полномочие субъекта Российской Федерации на возможность сохранения в условиях муниципальной реформы двухуровневой организации местного самоуправления, полагаю Проект в предложенной редакции требует дополнительного обсуждения по следующим основаниям.

Действительно, в силу части 7 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) в субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации на день вступления в силу данного Федерального закона территориальной организации местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 (городской округ) и 2 (муниципальный округ) части 2 названной статьи, и (или) муниципальных

образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы).

В тоже время согласно части 6 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ вид муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями данной статьи. При этом согласно части 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ со дня вступления его в силу могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации с осуществлением местного самоуправления в виде городского округа, муниципального округа, на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории отдельного муниципального района.

Анализ приведенных положений федерального законодательства в их совокупности позволяет сделать вывод, что вопрос установления порядка формирования, срока полномочий, а также определения иных вопросов организации органов местного самоуправления муниципальных образований (что предлагается инициаторами Проекта) регулируется после либо в момент принятия законодательного решения об установлении одноуровневой системы или (и) сохранения двухуровневой системы местного самоуправления. Однако соответствующего законодательного решения в Ленинградской области до настоящего времени не принято.

Также отмечаю, что из буквального толкования Федерального закона № 33-ФЗ вытекает, что он не допускает возврат после избрания субъектом Российской Федерации той или иной модели там, где уже состоялся законодательный переход организации местного самоуправления. Как следствие, вопрос перехода к той или иной модели организации местного самоуправления требует детальной, основательной проработки с учетом мнения органов местного самоуправления и исполнительной власти.

Более того, несмотря на наличие возможности сохранения двухуровневой модели муниципально-территориальной организации местного самоуправления, такая возможность сохраняется лишь в качестве исключения. В качестве базовой модели Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрена именно одноуровневая модель.

Исключение из общего правила в виде социально-экономических, исторических, национальных и иных особенностей субъекта Российской Федерации должны быть обоснованы соответствующими исследованиями, а также отражены в основном нормативном документе – Уставе. Однако каких-либо изменений, свидетельствующих о названных особенностях региона, предусматривающих возможность сохранения двухуровневой системы местного самоуправления в Ленинградской области во исполнение Федерального закона №33-ФЗ, в Устав Ленинградской области, утвержденный областным законом от 27.10.1994 № 6-оз, не вносилось.

Указанное выше свидетельствует, что только после принятия решения об организации местного самоуправления на территории региона могут быть урегулированы некоторые вопросы формирования органов местного самоуправления

и в только соответствии с компетенцией регионального законодателя, определенной Федеральным законом № 33-ФЗ.

При этом отмечаю, что Федеральный закон № 33-ФЗ предусматривает особенности правового статуса главы местного самоуправления для одноуровневой (статьи 14, 19) и двухуровневой системы (статья 89) местного самоуправления, что не учтено Проектом.

Не учтены Проектом особенности организации местного самоуправления на территории административного центра (столиц) субъектов Российской Федерации. При этом областным законом от 03.04.2023 № 31-оз «О внесении изменения в областной закон «Устав Ленинградской области» столицей Ленинградской области заявлен город Гатчина, входящий ныне в Гатчинский муниципальный округ.

В настоящем письме не приводится исчерпывающий перечень замечаний к Проекту, поскольку, как указано выше, таковой концептуально нуждается в дополнительной проработке.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта в Законодательном собрании Ленинградской области.

Старший помощник прокурора
области по взаимодействию с
законодательным и
исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00827631541123BBD21487C1533B08A60D
Владелец **Зайцева Наталья Федоровна**
Действителен с 28.10.2025 по 21.01.2027