



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной
комиссии по образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и делам
молодежи

М.Н. Левченко

06.04.26 № 1322-1/26-22-0-4

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О патриотическом воспитании в Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом вносятся изменения в областной закон от 16 мая 2024 года № 61-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 61-оз) на основании норм Федерального закона от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» (далее – Федеральный закон № 74-ФЗ).

В частности, пунктами 1 и 2 статьи 1 законопроекта предлагается:

дополнить, что правовое регулирование отношений в сфере патриотического воспитания в Ленинградской области, предусмотренных областным законом № 61-оз, осуществляется, в том числе в соответствии с Федеральным законом № 74-ФЗ, указать, что **уважение к памяти** жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов является одним из принципов патриотического воспитания в Ленинградской области.

Обращаем внимание, что предметом регулирования областного закона № 61-оз являются общественные отношения, связанные с осуществлением в Ленинградской области государственной политики, направленной на создание условий **патриотического воспитания** граждан.

Федеральный закон № 74-ФЗ регулирует сферу деятельности по **увековечению памяти жертв геноцида советского народа** в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Вместе с тем полагаем возможным внесение предлагаемых пунктами 1 и 2 статьи 1 законопроекта изменений, так как согласно преамбуле Федерального закона № 74-ФЗ **уважительное отношение к памяти жертв** военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в отношении советского народа в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, является священным долгом **всех** граждан.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта посредством внесения изменения в пункт 3² части 4 статьи 7 областного закона № 61-оз дополняется полномочие уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере патриотического воспитания (далее также – уполномоченные органы).

В действующей редакции пункта 3² части 4 статьи 7 областного закона № 61-оз полномочие уполномоченных органов изложено следующим образом:

«содействие деятельности центров патриотического воспитания молодежи, военно-патриотических объединений (клубов), историко-краеведческих и поисковых организаций, общественно-государственных и общественных объединений, уполномоченных на проведение поисковой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также иных некоммерческих организаций и общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи и духовно-нравственного воспитания молодежи».

С учетом добавляемых законопроектом слов, за уполномоченными органами дополнительно предлагается закрепить полномочие по содействию деятельности общественно-государственных и общественных объединений, уполномоченных на проведение поисковой работы, осуществляемой **в целях выявления неизвестных захоронений останков жертв геноцида советского народа, установления и сохранения имен жертв геноцида советского народа и увековечения их памяти.**

Относительно данного изменения полагаем необходимым отметить следующее.

Формулировка полномочия, предусмотренного пунктом 3² части 4 статьи 7 областного закона № 61-оз, которая предлагается к изменению, полностью соответствует формулировке пункта 1 части 2 статьи 7² Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», предусматривающего одну из мер, которые могут осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи.

Обращаем внимание, что после внесения предлагаемых пунктом 3 статьи 1 законопроекта изменений указанное соответствие будет утрачено, а в полномочиях уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере патриотического воспитания будет закреплено полномочие, которое федеральное законодательство не относит к правоотношениям в сфере патриотического воспитания.

Одновременно, нельзя не отметить, что пункт 3 части 2 статьи 7² Федерального закона № 489-ФЗ допускает осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления **иных мер**, предусмотренных законодательством Российской Федерации, **законодательством субъектов** Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Учитывая изложенное, полагаем возможным установление предлагаемого законопроектом полномочия уполномоченных органов.

Вопрос о включении его в формулировку пункта 3² части 4 статьи 7 областного закона 61-оз или выделении в отдельное полномочие требует дополнительного обсуждения.

При этом необходимо отметить, что предлагаемая пунктом 3 статьи 1 законопроекта формулировка должна соответствовать нормам Федерального закона № 74-ФЗ. Часть 1 статьи 10 Федерального закона № 74-ФЗ содержит иную формулировку целей поисковой работы, проводимой общественно-государственными объединениями, общественными объединениями.

Несоответствие заключается в применении в пункте 3 статьи 1 законопроекта указания на «сохранение имен» и отсутствии указания на «выявление непогребенных останков жертв геноцида советского народа».

Кроме того, целесообразно ввести в тексте законопроекта сокращение «жертвы геноцида советского народа».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Замечаний юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин