

от 25 марта 2026 года № 126

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти"**

Внести в Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) следующие изменения:

1) часть 8 статьи 10 изложить в следующей редакции:

"8. Административным центром муниципального образования является населенный пункт, входящий в состав соответствующего муниципального образования, определенный в соответствии с законом субъекта Российской Федерации с учетом местных традиций, транспортной доступности для жителей муниципального образования и сложившейся социальной инфраструктуры.

Административным центром муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным округом общую границу.";

2) часть 11 статьи 15 изложить в следующей редакции:

"11. Местом нахождения представительного органа муниципального образования является населенный пункт, определенный законом субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных частью 8 статьи 10 настоящего Федерального закона."

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 15
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в единой системе публичной власти"

В соответствии с частью 2 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, подлежат приведению в соответствие с указанным Федеральным законом не позднее 1 января 2027 года.

Между тем отдельные положения Федерального закона № 33-ФЗ, регулирующие вопросы территориальной организации местного самоуправления, в процессе практического применения могут вызвать затруднения в связи с их неоднозначным толкованием, что впоследствии может привести к нарушению сроков принятия решений, затруднению в управлении территориями.

Речь идет о нормативных предписаниях, касающихся определения административного центра муниципального образования.

Согласно части 8 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ, закрепляющей принципы территориальной организации местного самоуправления, административным центром муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным округом общую границу.

Частью 9 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что границы муниципальных образований, как правило, устанавливаются с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в их состав.

Частью 11 статьи 15 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что населенный пункт, в котором с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган муниципального образования, является административным центром муниципального образования.

Таким образом, нормы, регулирующие вопросы определения административного центра муниципального образования, содержатся в положениях Федерального закона № 33-ФЗ, регулирующих разные правоотношения.

Отсутствие сосредоточенности законодательных норм, их недостаточная точность вызывает вопросы, например, относительно того, является ли норма части 8 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ исключением из общего правила по определению административного центра, позволяющим субъектам Российской Федерации применять его в случае соответствующей ситуации,

либо она содержит императивное предписание, устанавливающее обязанность формировать границы муниципальных образований таким образом, чтобы приграничным муниципальному округу всегда был городской округ, являющийся общим местом нахождения административных центров данных муниципальных образований.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации осуществляемое законодателем правовое регулирование должно отвечать требованиям определенности, ясности и непротиворечивости, а механизм его действия должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений из содержания конкретного нормативного положения или системы находящихся в очевидной взаимосвязи нормативных положений.

С учетом изложенного в целях обеспечения ясности и полноты правовых норм законопроектом предлагается внести изменения в отдельные положения Федерального закона № 33-ФЗ.

В частности, в статье 10 Федерального закона № 33-ФЗ закрепить общее правило, согласно которому административным центром муниципального образования является населенный пункт, входящий в состав соответствующего муниципального образования, определенный в соответствии с законом субъекта Российской Федерации с учетом местных традиций, транспортной доступности для жителей муниципального образования и сложившейся социальной инфраструктуры.

При этом законопроектом предлагается сохранить в качестве исключения норму, позволяющую считать административным центром муниципального округа город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным округом общую границу.

Также законопроектом предлагается часть 11 статьи 15 Федерального закона № 33-ФЗ изложить в новой редакции, закрепляя, что местом нахождения представительного органа муниципального образования является населенный пункт, определенный законом субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных частью 8 статьи 10 указанного Федерального закона.

Предложения законопроекта направлены на устранение пробелов и обеспечение внутренней логичности положений Федерального закона № 33-ФЗ, способствуя их надлежащему применению и исполнению.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 10 и 15
Федерального закона "Об общих
принципах организации местного
самоуправления в единой системе
публичной власти"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 10 и 15
Федерального закона "Об общих
принципах организации местного
самоуправления в единой системе
публичной власти"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 15
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в единой системе публичной власти"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин