



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

02.04.2026 № 760-1/26-22-0-4

На № _____ от _____

Депутатам Законодательного
собрания
Ленинградской области

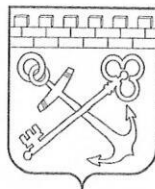
И.К. Апостолевскому,
А.Р. Гусеву,
Д.В. Звонкову,
Н.А. Кузьмину,
В.С. Лопухину,
Е.В. Тирону

На основании постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 25 марта 2026 года № 128 возвращаю проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (№ 760-1/26-22-0).

Приложение: на 19 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 марта 2026 года № 128

О проекте федерального закона

**"О внесении изменений в статью 4 Федерального закона
"О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков
(в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении
изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах
организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

Рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым, В.С. Лопухиным, Е.В. Тираном в качестве законодательной инициативы, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Не поддерживать проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

2. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона инициаторам – депутатам Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевскому, А.Р. Гусеву, Д.С. Звонкову, Н.А. Кузьмину, В.С. Лопухину, Е.В. Тирану.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

- 9 ФЕВ 2026

№ 760-1/26-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский проспект, д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области о законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" на 2 л.;

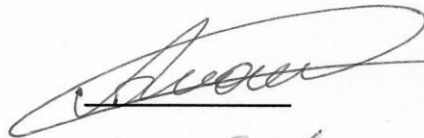
2. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" на 2 л.;

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" на 2 л.;

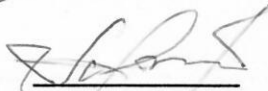
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;

5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, 1 л.

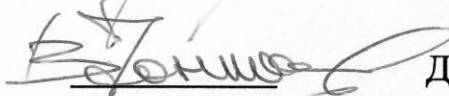
Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



А.Р. Гусев



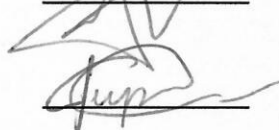
Д.С. Звонков



Н.А. Кузьмин



В.С. Лопухин



Е.В. Тирон

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от "___" _____ 2026 г. № ___

**О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ЗАПРЕТЕ ПРОДАЖИ
БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ (В ТОМ
ЧИСЛЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ) НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ И О
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 44 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" депутата Законодательного собрания Ленинградской области Апостоловского И.К.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Т. В. Тюрину.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

Проект № ____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете
продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе
энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в
статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации
публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

Принят
Государственной Думой
" ____ " ____ 2026 года

Одобен
Советом Федерации
" ____ " ____ 2026 года

Статья 1

Внести в статью 4 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2024, № 33, ст. 5000) следующие изменения:

1) часть 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Под ограничением мест продажи для целей настоящего Федерального закона понимаются в том числе запрет или ограничение на открытую выкладку, демонстрацию или иное размещение указанной продукции в местах ее розничной продажи, доступных для обзора покупателей."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4
Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных
тонизирующих напитков (в том числе энергетических)
несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной
власти в субъектах Российской Федерации"

Целью настоящего законопроекта является устранение правовой неопределенности в части 2 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ путем закрепления на федеральном уровне правомочия субъектов Российской Федерации устанавливать в том числе запрет или ограничение на открытую выкладку и демонстрацию безалкогольных тонизирующих напитков как форму ограничения мест их продажи.

Сохранение и укрепление здоровья населения является одним из приоритетов государственной политики Российской Федерации. В целях защиты несовершеннолетних от негативного воздействия безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) с 1 марта 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ, установивший запрет на продажу такой продукции лицам, не достигшим совершеннолетия. Данным законом субъектам Российской Федерации также предоставлено право устанавливать ограничения времени и мест продажи указанных напитков (часть 2 статьи 4 Федерального закона).

Однако текущая редакция закона не содержит разъяснения понятия «ограничение мест продажи», что на практике создает правовую неопределенность и препятствует эффективной реализации регионами своих полномочий в области охраны здоровья граждан.

Агрессивная маркетинговая политика, основанная на повсеместной открытой выкладке и активной демонстрации энергетических напитков в торговых залах, стимулирует спонтанный спрос и формирует модели их нерационального потребления среди всех возрастных групп. Медицинскими исследованиями подтверждены риски, связанные с чрезмерным употреблением такой продукции: нарушения сердечно-сосудистой деятельности, повышение тревожности, расстройства сна и формирование зависимости.

В этой связи для создания дополнительного механизма защиты здоровья населения требуется уточнение федерального законодательства, которое позволит субъектам Российской Федерации вводить ограничения на открытую выкладку и демонстрацию безалкогольных тонизирующих напитков в местах их розничной продажи.

Понятие "место продажи" в действующем законодательстве не имеет исчерпывающего однозначного определения. Федеральный закон от

08.08.2024 № 304-ФЗ использует данный термин, но не раскрывает его содержание, что приводит к неоднозначному толкованию.

Вместе с тем, для целей нормативного регулирования торговой деятельности базовым является понятие "торговый объект". В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" торговый объект определяется как здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

Аналогичное определение содержит национальный стандарт ГОСТ Р 51303-2023 "Торговля. Термины и определения", который прямо указывает, что предназначением торгового объекта является, в том числе, выкладка и демонстрация товаров.

Таким образом, законодательное и техническое регулирование однозначно связывает понятие места осуществления торговли (торгового объекта) не только с физическими границами здания или помещения, но и с организацией внутреннего пространства, его оснащением и используемыми способами презентации товара. Выкладка и демонстрация являются сущностными, неотъемлемыми функциями торгового объекта, а следовательно, и «места продажи». Поэтому регулирование порядка выкладки и демонстрации товара, по своей правовой природе, представляет собой регулирование способа организации и функционирования места продажи, то есть в полной мере подпадает под понятие «ограничение мест продажи», используемое в части 2 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ.

Кроме того, аналогичное регулирование по установлению запрета на открытую выкладку и демонстрацию определенных товаров закреплено в отношении табачной продукции в статье 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4
Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных
тонизирующих напитков (в том числе энергетических)
несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной
власти в субъектах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Принятие федерального закона федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не потребует изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ, СОБСТВЕННОСТИ,
ИНВЕСТИЦИЯМ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА
из протокола заседания постоянной комиссии
от 17 марта 2026 года № 3

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Инициаторы: депутаты Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостоловский, А.Р. Гусев, Д.С. Звонков, Н.А. Кузьмин, В.С. Лопухин, Е.В. Тирон.

(№ 760 от 09.02.2026)

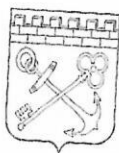
РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области не поддерживать проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

2. Рекомендовать инициаторам доработать указанный проект федерального закона с учетом замечаний правового управления Ленинградской области.

Председатель
постоянной комиссии

А.В. Русских



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург. 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

05.03.2026 № 760-1/26-22-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе
энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44
Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в
субъектах Российской Федерации»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостоловским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым,
В.С. Лопухиным, Е.В. Тироном

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих
напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении
изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах
организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее –
законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением
требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области (далее –
Законодательное собрание).

Законопроектом предлагается предоставить субъектам Российской
Федерации право устанавливать запрет или ограничение на открытую
выкладку, демонстрацию или иное размещение безалкогольных
тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее –
тонизирующие напитки) в местах розничной продажи, доступных для обзора
покупателей. Указанные запрет или ограничение законопроектом
предлагается отнести к ограничению мест продажи.

Разделяя идею инициаторов законопроекта об установлении запрета на демонстрацию и выкладку тонизирующих напитков в местах продажи, необходимо отметить следующее.

Согласно законопроекту запрет или ограничение на выкладку, демонстрацию или иное размещение тонизирующих напитков в местах розничной продажи относятся к ограничению мест продажи, что не соответствует положениям федерального законодательства.

В законопроекте осуществлена подмена понятий выкладки и демонстрации товара и мест его продажи. В месте продажи товара осуществляется выставление (на прилавках, в витринах и т.п.) товаров, демонстрация их образцов или предоставление сведений о продаваемых товарах (описаний, каталогов, фотоснимков товаров и т.п.) (см. пункт 2 статьи 494 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно Национальному стандарту Российской Федерации. Торговля. Термины и определения (ГОСТ Р 51303-2023), утвержденному приказом Росстандарта от 30 июня 2023 года № 469-ст, выкладка товара – это размещение товаров в торговом зале, на торговом оборудовании и во внешних витринах торгового предприятия, позволяющее демонстрировать (показывать) товары покупателям, а демонстрация товара – это торгово-технологический процесс, при котором покупателю предоставляется доступ к товару для доведения наглядным способом информации о его потребительских свойствах различными способами.

Демонстрация и выкладка товара осуществляются в месте его продажи в целях доведения до покупателя информации о товаре, но не являются местом продажи товара. В связи с этим запрет на демонстрацию и выкладку тонизирующих напитков в местах их продажи не может быть отнесен к ограничениям мест продажи, устанавливаемым субъектами Российской Федерации.

Кроме того, отмечаем правовую неопределенность в части, касающейся установления ограничения на выкладку и демонстрацию тонизирующих напитков, поскольку не представляется возможным определить содержание (суть) предлагаемого ограничения.

В свою очередь, в целях охраны здоровья граждан от воздействия потребления тонизирующих напитков представляется возможным рассмотреть вопрос об установлении в Федеральном законе от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) федерального запрета розничной торговли тонизирующими напитками с демонстрацией и выкладкой таких напитков, аналогичного установленному Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» запрету розничной торговли табачной

продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции с выкладкой и демонстрацией табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции в торговом объекте.

Регулирование условий (порядка) продажи товаров затрагивает вопросы гражданского законодательства, которое находится в ведении Российской Федерации, поэтому установление запрета на продажу тонизирующих напитков с демонстрацией и выкладкой, полагаем, не может быть отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 законопроекта предлагается установить срок вступления в силу федерального закона со дня его официального опубликования.

Вместе с тем в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

Помимо указанных правовых замечаний, к законопроекту имеются замечания юрико-технического характера.

Поскольку законопроектом предусматривается одно изменение в Федеральный закон № 304-ФЗ, то в наименовании законопроекта слова «О внесении изменений» следует заменить словами «О внесении изменения», также необходимо скорректировать положения статьи 1 законопроекта.

Кроме того, статья 1 законопроекта оформлена с нарушением требований Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой в 2021 году, в том числе требования пункта 65, согласно которому внесение изменений в законодательный акт следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью законопроекта является устранение правовой неопределенности в части 2 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ путем установления предлагаемого запрета. Вместе с тем в пояснительной записке не раскрыта суть правовой неопределенности и, кроме того, запрет на демонстрацию и выкладку тонизирующих напитков не относится к ограничению мест продажи.

В соответствии со статьей 1 указанных Методических рекомендаций в пояснительной записке к законопроекту должны содержаться предмет правового регулирования, изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также его цель и почему ее достижение возможно только образом, предлагаемом в законопроекте, мотивированное обоснование

необходимости принятия или одобрения законопроекта с фактическими данными или судебной практикой.

На основании вышеизложенного законопроект требует доработки и в представленном виде не рекомендуется к внесению в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы.

Подобные законодательные инициативы в Государственную Думу не вносились.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проект постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

ВЫПИСКА ИЗ СТЕНОГРАММЫ
СЕМЬДЕСЯТ ДЕВЯТОГО ЗАСЕДАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
от 25 марта 2026 года

Стр. 29 - 31

Вопрос № 29 –

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Инициаторы – депутаты Апостолевский, Гусев, Звонков, Кузьмин, Лопухин, Тирон.

Профильная комиссия по экономике

Докладчик – депутат Апостолевский.

Пожалуйста, вопросы. Нет.

Выступления?

Депутат Апостолевский, пожалуйста.

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

Уважаемые товарищи!

Мы разработали законопроект, который касается, конечно, многих жителей Ленинградской области, поскольку мы понимаем, что очень серьезно растет потребление энергетиков, а это серьезная угроза для жизни и здоровью наших граждан.

Сегодня приходишь в магазин, и прямо тебе выпирают вот эти энергетики. Очень серьезный рост, причем на 30 – 50 %. Мы смотрели статистику. И мы подготовили законопроект в прошлый раз на эту тему. Вынесли. Были вопросы от правового управления, мы его переработали и предложили как федеральную инициативу, чтобы на уровне федерации приняли все-таки решение, чтобы мы могли ограничить выкладку этих энергетиков.

С сигаретами у нас такая ситуация есть. Причем эти меры, они работают. То есть и с сигаретами, и с алкоголем, но мы должны понимать, что это здоровье наших граждан, и действовать нужно немедленно.

Поэтому мы предлагаем вам поддержать наш законопроект, который направлен на содействие здоровому образу жизни, чтобы наши жители были здоровы, наверное, чтобы у нас было бы больше детей, меньше бы болели.

Предлагаю поддержать нашу инициативу.

БЕБЕНИН С.М., 11

Никита Олегович Коваль.

КОВАЛЬ Н.О., 23

Добрый день!

Подскажите, пожалуйста, по вашей инициативе, каким образом будет обеспечиваться контроль, предлагаемой вами меры?

БЕБЕНИН С.М., 11

Никита Олегович, у нас вообще наступил, так сказать, раздел нашего обсуждения – выступления. В вопросах вы не записались. Поэтому на усмотрение депутата Апостолевского.

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

Я могу ответить.

Поскольку это федеральная инициатива, тут, конечно, принимается федеральный закон, и за его соблюдением смотрят все наши органы. Это и

прокуратура, это и полиция. В случае нарушения, ну, соответствующий штраф, который предусмотрен законодательством.

Если предприниматели не соблюдают запрет на выкладку сигарет, им достаточно быстро и оперативно соответствующие штрафы будут применены.

Так что здесь всё нормально.

БЕБЕНИН С.М., 11

Депутат Русских.

РУССКИХ А.В., 17

Добрый день, уважаемые коллеги!

На комиссии данный вопрос был рассмотрен. К данному вопросу есть замечания. Комиссия не поддержала данный законопроект, и инициаторам было указано на то, что этот законопроект необходимо доработать. Инициаторы с этим предложением на комиссии согласились, поэтому предлагаю данный законопроект не поддерживать.

БЕБЕНИН С.М., 11

Больше желающих выступить нет.

Прежде чем поставить на голосование, напоминаю: профильная постоянная комиссия по экономике, собственности, инвестициям и промышленности не поддерживает данную инициативу.

Коллеги, прошу голосовать за данную инициативу.

6 – за, против – 31, воздержались – 2.

Отклонена инициатива.

Верно

Начальник отдела
документационного обеспечения



С.В. Орехова