



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
г. Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Пустотину Н.И.

30.03.2026 №22-09-2026/1045-26-20410001

На № _____

Уважаемый Николай Иванович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 22.11.2002 № 51-оз «О транспортном налоге» (далее – также областной закон), освободив от уплаты налога на транспорт сотрудников органов внутренних дел, имеющих специальные звания и проходящих службу в органах внутренних дел на территории Ленинградской области.

Анализ норм федерального законодательства свидетельствует о том, что данная инициатива требует дополнительного обсуждения, в том числе с возможной проработкой вопроса корректировки федерального законодательства по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – также Федеральный закон № 3-ФЗ) полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В соответствии с положениями статьи 3 названного федерального акта правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указанный выше Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Этой же статьей предусмотрено, что полиция в своей деятельности руководствуется законами субъектов Российской Федерации, однако исключительно по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

При этом гарантии социальной защиты рассматриваемой категории граждан, а также гарантии в связи с прохождением ими службы в полиции в

силу того, что это централизованная система федерального органа, предусмотрены в федеральном законодательстве: Федеральный закон № 3-ФЗ, Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №247-ФЗ).

Приведенные федеральные нормативные акты не предусматривают возможности регулирования рассматриваемого вопроса региональным законодателем. Более того, частью 4 статьи 20 Федерального закона № 247-ФЗ предусмотрено, что лицам, на которых распространяется действие статей 1 - 12 данного закона и Федерального закона № 3-ФЗ, дополнительные социальные гарантии другими могут быть установлены лишь федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Более того, в силу статьи 47 Федерального закона № 3-ФЗ финансовое обеспечение деятельности полиции, включая гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам полиции, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей лишь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В тоже время в силу статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Дискреция регионального законодателя ограничена федеральными законами. Субъект Российской Федерации не вправе нарушать компетенцию федерального законодателя. Для обеспечения выполнения данного условия следует строго руководствоваться предоставленными полномочиями в Конституции Российской Федерации и принятыми в ее развитие положениями федеральных законов.

Таким образом, предлагаемое нормативное регулирование выходит за пределы предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий, что в соответствии с п. «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 - нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов - является коррупциогенным фактором.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта в Законодательном собрании Ленинградской области.

Старший помощник прокурора
области по взаимодействию с
законодательным и
исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00827631541123BBD21487C1533B08A60D

Владелец **Зайцева Наталья Федоровна**

Действителен с 28.10.2025 по 21.01.2027