

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

30.03.2026 № 01-24-1/2026

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

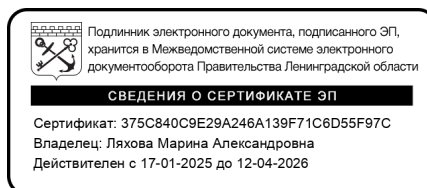
Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 15 части 5 статьи 5, частью 2 статьи 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» представляет на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2025 год.

Приложение: на 87 л. (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Мурадова Оксана Ивановна (812) 579 86 48

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2025 год.....	1
2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса.....	9
3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	61
4. Информация о принятых в 2025 году решениях и мерах по исполнению представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019-2020, 2022-2024 годах.....	116
5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции в 2025 году.....	127
6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2025 году.....	132
7. Взаимодействие с Законодательным собранием Ленинградской области.....	138
8. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2025 году.....	141
9. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль.....	146
10. Информационная деятельность.....	151
11. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами.....	153
Заключение.....	155
Приложение № 1 «Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных (направленных) в 2025 году по результатам экспертизы проектов областных законов Ленинградской области».....	158
Приложение № 2 «Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2025 году».....	167

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2025 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2025 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2025 год

Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее также – Контрольно-счетная палата, КСП ЛО) в отчетном периоде осуществляла внешний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2011 № 77-оз), а также иными федеральными законами, областными законами Ленинградской области.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 62 мероприятия, в том числе 1 контрольное и 61 экспертно-аналитическое мероприятие.

По результатам проведенных мероприятий подготовлены и направлены в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области отчет (заключения) о результатах проведения 1 контрольного и 17 экспертно-аналитических мероприятий:

контрольного мероприятия:

– Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе);

экспертно-аналитических мероприятий:

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год;
- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год;
- Анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года¹;
- Анализ информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года¹;
- Анализ стоимости строительства (реконструкции) объектов государственной собственности Ленинградской области (на выборочной основе);
- Анализ реализации комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (на выборочной основе);
- Анализ реализации комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (на выборочной основе);
- Анализ реализации в 2024 году отраслевого проекта «Развитие агропромышленного комплекса» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (на выборочной основе);
- Анализ реализации в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе);
- Анализ реализации в 2023 и 2024 годах федерального и отраслевого проектов «Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение целей данных проектов, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на выборочной основе);
- Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;
- Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградской области Подпорожский муниципальный район

¹ В рамках проведения в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в текущем финансовом году.

Ленинградской области за 2024 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

– Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградской области Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области за 2024 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, проведены экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (далее также – главные администраторы бюджетных средств, ГАБС) за 2024 год, по результатам которых подготовлено 44 заключения (по каждому главному администратору средств областного бюджета Ленинградской области).

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз проведен анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2024 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2025 года). Оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году направлена в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 96 заключений на проекты областных законов Ленинградской области, из них:

8 заключений по результатам экспертиз проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, о внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области;

88 заключений по результатам экспертиз иных проектов областных законов.

Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных (направленных) в 2025 году по результатам экспертиз проектов областных законов Ленинградской области, представлен в Приложении № 1.

В 2025 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 156 объектов, в том числе 1 объект контрольного мероприятия и 155 объектов экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, проверено 6 органов исполнительной власти Ленинградской области, 22 государственные организации Ленинградской области, 29 администраций муниципальных образований Ленинградской области, 9 муниципальных организаций, 17 иных юридических лиц.

Выявлено нарушений на общую сумму 1 955,8 млн руб. (в 2024 году – 59,3 млн руб.), в том числе:

– по результатам контрольного мероприятия – 23,4 млн руб. (объем проверенных бюджетных средств составил 67,6 млн руб.);

– по результатам экспертно-аналитических мероприятий – 1 932,4 млн руб.

В общей сумме выявленных нарушений:

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – на сумму 1 913,1 млн руб. (в 2024 году – 30,7 млн руб.);

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – на сумму 26,7 млн руб. (в 2024 году – 0,0 млн руб.);

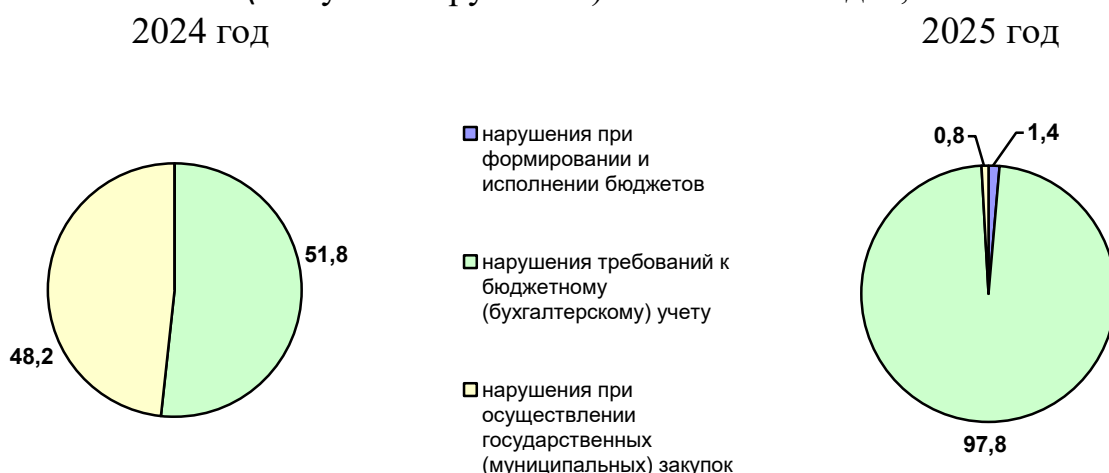
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – на сумму 16 млн руб. (в 2024 году – 28,6 млн руб.);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – на сумму 0,03 млн руб. (в 2024 году – 0,0 млн руб.).

Структура выявленных нарушений в 2024-2025 годах в разрезе основных групп нарушений (по сумме нарушений) представлена на Рисунке 1.

Рисунок 1

Структура выявленных нарушений в разрезе основных групп нарушений
(по сумме нарушений) в 2024-2025 годах, %



В 2025 году удельный вес нарушений установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, в общем объеме выявленных нарушений (по сумме) составил 97,8%, удельный вес нарушений при формировании и исполнении бюджетов – 1,4%, удельный вес нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 0,8%.

По количеству выявленных нарушений (всего в 2025 году – 841 нарушение, в 2024 году – 563 нарушения) на основные группы нарушений приходилось:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 404 нарушения (в 2024 году – 235 нарушений);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 189 нарушений (в 2024 году – 129 нарушений);

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 116 нарушений (в 2024 году – 84 нарушения);

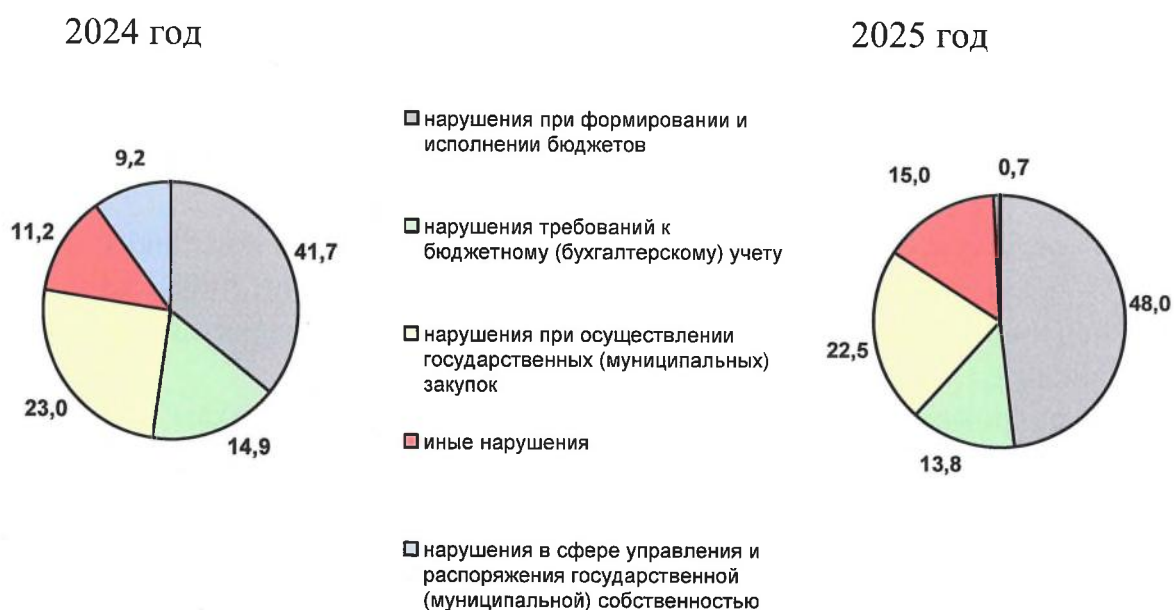
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 6 нарушений (в 2024 году – 52 нарушения);

иные нарушения – 126 нарушений (в 2024 году – 63 нарушения).

Структура выявленных нарушений в 2024-2025 годах в разрезе основных групп нарушений в процентах от общего количества нарушений представлена на Рисунке 2.

Рисунок 2

Структура выявленных нарушений в разрезе основных групп нарушений (по количеству нарушений) в 2024-2025 годах, %



Среди выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов в 2025 году преобладали следующие нарушения:

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета;
- нарушения порядка и (или) условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям) – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашений о предоставлении субсидий;
- нарушения порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашений о предоставлении межбюджетных субсидий;
- нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и (или) соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;
- нарушения главными распорядителями бюджетных средств (далее также – ГРБС) порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований;
- нарушения порядка разработки (формирования) и реализации документов стратегического планирования;
- нарушения порядка определения объема и (или) условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области (местного бюджета) субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и (или) государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашений о предоставлении таких субсидий.

Основные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок), выявленные в 2025 году:

- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора);
- непредставление, несвоевременное представление информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- неприменение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия контрактов (договоров), применение указанных мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выражались в основном в нарушении общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Среди нарушений, отнесенных к группе нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, выявлены нарушения при оформлении прав на объекты государственной казны, при приобретении (прекращении) права оперативного управления имуществом, а также нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества.

Среди нарушений, отнесенных к группе иных нарушений, преобладали нарушения при осуществлении главными администраторами средств областного бюджета Ленинградской области внутреннего финансового аудита (119 нарушений).

Кроме того, в 2025 году выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 19,8 млн руб. (в 2024 году – 9,4 млн руб.).

В 2025 году устранено нарушений на общую сумму 1 920,3 млн руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты на общую сумму 2,2 млн руб., из них в областной бюджет Ленинградской области – 2,2 млн руб., в местные бюджеты – 0,01 млн руб.²

В целях принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений, возмещению ущерба, причиненного бюджету Ленинградской области, Контрольно-счетной палатой в 2025 году внесены (направлены) в проверяемый орган (организацию) и их должностным лицам 1 представление и 1 предписание.

Осуществлялся контроль за исполнением 4 представлений и 1 предписания, внесенных (направленных) по результатам проведения экспертно-аналитического и контрольных мероприятий в предшествующем периоде.

В соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также экспертиз проектов областных законов Ленинградской области в 2025 году принято 59 нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на совершенствование правового регулирования в бюджетной сфере, устранение бюджетных рисков, обеспечение соответствия нормативных правовых актов действующему законодательству, устранение пробелов и нормативных коллизий в правовом регулировании.

² В 2024 году устранено нарушений на общую сумму 25,9 млн руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты на общую сумму 18,8 млн руб., из них в областной бюджет Ленинградской области – 17,8 млн руб., в местные бюджеты – 0,97 млн руб. (общая сумма устраненных в 2024 году нарушений, в том числе средств, возвращенных в бюджеты, откорректирована с учетом поступившей в 2025 году от объекта контроля информации о дополнительном объеме средств, возвращенных в областной бюджет Ленинградской области в 2024 году).

Кроме того, органами государственной власти Ленинградской области, государственными учреждениями Ленинградской области и иными объектами контроля в целях реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты принято 145 правовых актов ненормативного характера, включая локальные акты.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты в 2025 году возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

частью 3 статьи 15.15³ (нарушение главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов³) – 5 дел об административных правонарушениях;

частью 1.1 статьи 15.15⁵ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, порядка предоставления указанных субсидий³) – 2 дела об административных правонарушениях;

частью 2 статьи 15.15³ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных субсидий³) – 1 дело об административном правонарушении;

частью 1 статьи 15.15⁵ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления³) – 1 дело об административном правонарушении;

частью 2 статьи 15.15⁵ (нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидии, условий предоставления субсидий³) – 1 дело об административном правонарушении;

частью 4 статьи 15.15⁶ (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 1 дело об административном правонарушении;

частью 20 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля) – 1 дело об административном правонарушении;

статьей 19.7 (непредставление в государственный орган, осуществляющий государственный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности) – 1 дело об

³ За исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ.

административном правонарушении.

По 3 делам об административных правонарушениях⁴ в 2025 году вынесены постановления о назначении административного наказания⁵. Три должностных лица объектов контроля привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

10 дел об административных правонарушениях находились на конец года на рассмотрении в судах общей юрисдикции.

По 6 из указанных дел об административных правонарушениях, находившихся на конец 2025 года на рассмотрении, постановления о назначении административного наказания вынесены в 2026 году⁶.

По 2 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2025 году, производство прекращено в 2026 году в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности. 2 дела об административных правонарушениях по состоянию на 30.03.2026 находятся на рассмотрении.

В 2025 году в прокуратуру Ленинградской области для принятия мер прокурорского реагирования направлены материалы 3 экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, проведенных в 2025 году. По запросам правоохранительных органов направлено 2 материала контрольного и экспертно-аналитического мероприятий.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2025 году представлены в Приложении № 2.

2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса

В целях реализации установленных статьями 157, 264⁴, 268¹ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, областным законом от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 № 36-оз) бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с утвержденным Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год в рамках аналитической работы по вопросам бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой проведены:

- анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2024 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2025 года);
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024

⁴ Из числа дел об административных правонарушениях, возбужденных в 2025 году.

⁵ По делам об административных правонарушениях, возбужденным по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (1 дело об административном правонарушении), части 4 статьи 15.15⁶ КоАП РФ (1 дело об административном правонарушении), статье 19.7 КоАП РФ (1 дело об административном правонарушении).

⁶ По делам об административных правонарушениях, возбужденным по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ (5 дел об административных правонарушениях), части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ (1 дело об административном правонарушении).

год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год;

- экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год»;

- экспертиза проекта областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год»;

- анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года;

- анализ информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года;

- экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее также – областной закон от 20.12.2024 № 178-оз);

- экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областной закон 23.12.2024 № 184-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

- экспертиза проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

По результатам аналитической работы по вопросам бюджетного процесса подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области:

- оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году (исх. от 31.03.2025 № 01-23-1/2025); информация направлена также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 31.03.2025 № 01-23-1/2025-1);

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год (с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области) (исх. от 29.05.2025 № 01-23-3/2025); заключение направлено также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 29.05.2025 № 01-23-3/2025-1); копия заключения – в Комитет финансов Ленинградской области (далее – Комитет финансов ЛО) (исх. от 29.05.2025 № 01-23-3/2025-2);

– заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год (исх. от 12.05.2025 № 01-23-2/2025); заключение направлено также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 12.05.2025 № 01-23-2/2025-1);

– заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год» (исх. от 09.06.2025 № 01-07-44/2025-1);

– заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год» (исх. от 02.06.2025 № 01-07-43/2025-1);

– заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2025 года, за первое полугодие 2025 года и за январь-сентябрь 2025 года (исх. от 24.06.2025 № 01-23-5/2025; от 25.09.2025 № 01-23-7/2025; от 24.12.2025 № 01-23-18/2025); заключения направлены также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 24.06.2025 № 01-23-5/2025-1; от 25.09.2025 № 01-23-7/2025-1; от 24.12.2025 № 01-23-18/2025-1);

– заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года (исх. от 23.06.2025 № 01-23-4/2025; от 22.09.2025 № 01-23-6/2025; от 17.12.2025 № 01-23-17/2025); заключения направлены также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 23.06.2025 № 01-23-4/2025-1; от 22.09.2025 № 01-23-6/2025-1; от 17.12.2025 № 01-23-17/2025-1);

– заключения на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (исх. от 18.03.2025 № 01-07-17/2025-1; от 14.10.2025 № 01-07-79/2025-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов ЛО (исх. от 18.03.2025 № 01-07-17/2025-3);

– заключения на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (исх. от 27.05.2025 № 01-07-41/2025-1; от 27.11.2025 № 01-07-89/2025-1);

– заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (исх. от 31.10.2025 № 01-07-81/2025-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов ЛО (исх. от 31.10.2025 № 01-07-81/2025-3) и Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет ЭРиИД ЛО) (исх. от 31.10.2025 № 01-07-81/2025-4);

– заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (исх. от 30.10.2025 № 01-07-82/2025-1).

По результатам проведения анализа оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2024 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2025 года), внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год и экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

Отмечавшиеся ранее системные проблемы при прогнозировании развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области на среднесрочную перспективу в целом сохраняют свою актуальность.

Контрольно-счетной палатой отмечено несоответствие плановых значений отдельных показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁷ и показателей, отраженных в иных документах стратегического планирования Ленинградской области, что не согласуется с принципом сбалансированности системы стратегического планирования⁸, а также недостаточное качество планирования значений некоторых показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и риски недостижения плановых значений ряда его показателей.

Консолидированный бюджет Ленинградской области за январь-декабрь 2024 года исполнен по доходам в сумме 339 636,1 млн руб. или 104,4% от годового прогноза (за январь-декабрь 2023 года – 113,6%), по расходам – в сумме 318 381,7 млн руб. или 94% от годовых бюджетных назначений по расходам (за январь-декабрь 2023 года – 95,3%). В целом доходы и расходы консолидированного бюджета Ленинградской области за январь-декабрь 2024 года выросли на 11% и 20,1% соответственно относительно предыдущего года. При этом темпы роста доходов снизились на 16,9 процентных пункта (далее – п.п.), тогда как темпы роста расходов увеличились на 10 п.п. к 2023 году.

При прогнозируемом дефиците в сумме 14 000,3 млн руб. консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен в 2024 году с профицитом в сумме 21 254,4 млн руб.

⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

⁸ Предусмотрен частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа Ленинградской области в 2024 году исполнены по доходам на общую сумму 147 196,8 млн руб. или в среднем на 101,7% от годового прогноза, по расходам – на сумму 141 002 млн руб. или в среднем на 94,8% от годовых бюджетных назначений по расходам (103,1% и 95,5% в 2023 году соответственно).

Как и в 2023 году, в 2024 году консолидированные бюджеты большей части муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (за исключением бюджетов Волосовского и Подпорожского муниципальных районов) сбалансированы с плановым дефицитом в общей сумме 4 526 млн руб.

Фактически с дефицитом исполнен консолидированный бюджет в 2 из 18 муниципальных образований (в 2023 году в одном из 18) – в Киришском муниципальном районе и Сосновоборском городском округе.

В 2024 году муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета Ленинградской области (далее также – областной бюджет). Задолженность муниципальных образований Ленинградской области по ранее привлеченным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2024 составляла 20,6 млн руб. и по состоянию на 01.01.2025 погашена в полном объеме.

В 2024 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 271 149,1 млн руб., что составило 103,7% от уточненного годового прогноза (в 2023 году – 114,4%), и на 18 665,1 млн руб. (или на 7,4%) превысили поступление доходов в 2023 году.

Налоговые доходы в 2024 году составили основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2023 годом сократился на 2,4 п.п. Доля неналоговых доходов областного бюджета увеличилась в 2024 году на 4,4 п.п. Доля безвозмездных поступлений сократилась в 2024 году на 2 п.п.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2024 году в общей сумме 250 944,5 млн руб., что составило 103,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2024 году снизились и составили 109,7% против 138,1% в 2023 году.

В 2024 году сохранялась тенденция роста удельного веса налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в структуре доходов областного бюджета: их удельный вес увеличился на 1,9 п.п. относительно 2023 года и составил 92,5% доходов областного бюджета (в 2023 году их удельный вес составил 90,6%).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (НДФЛ), акцизы и налоги на имущество организаций. Указанные налоги в 2024 году сформировали 89,7% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

По итогам 2024 года сохранялась тенденция увеличения доли доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, которая составила

5,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, увеличившись по сравнению с 2023 годом на 3,5 п.п.

По итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году сумма не учтенных в прогнозе поступлений увеличилась на 362 млн руб. (в 1,9 раза) и составила 758,2 млн руб.

Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов областного бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов либо формировали недостаточно точный прогноз поступления доходов.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2024 года и в заключениях по результатам экспертизы проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетная палата отмечала возможность перевыполнения прогноза по отдельным видам доходов областного бюджета с учетом вносимых изменений, которые реализовались по итогам исполнения областного бюджета в 2024 году.

Исполнение областного бюджета по доходам в 2024 году осуществлено 50 ГАБС. Наиболее низкий уровень исполнения прогноза доходов областного бюджета в 2024 году сложился в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет общего и профессионального образования ЛО) (54,5%), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (89,6%), комитета по культуре и туризму Ленинградской области (далее – комитет по культуре и туризму ЛО) (77,5%), комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (70,2%) и Комитета ЭРиИД ЛО (88,9%).

Выявлены случаи несоответствия утвержденных ГАБС методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁹.

Рядом ГАБС не соблюдены требования утвержденных методик в части корректировки прогноза доходов с учетом фактических поступлений в отчетном периоде.

Порядки осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов областного бюджета, утвержденные 7 ГАБС (в том числе для подведомственных учреждений), не в полной мере соответствовали положениям Порядка № 116¹⁰ и требовали актуализации.

⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

¹⁰ Порядок осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 № 116 (далее – Порядок № 116).

Порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Ленинградской области, утвержденные 4 ГАБС, не в полной мере соответствовали положениям пункта 1 статьи 47² Бюджетного кодекса РФ; соответствующие порядки, утвержденные 28 ГАБС, не в полной мере соответствовали положениям Общих требований № 393¹¹, в связи с чем ГАБС не было обеспечено выполнение требований пункта 4 статьи 47² Бюджетного кодекса РФ.

По результатам анализа регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним установлены случаи несоответствия указанных регламентов Общим требованиям № 139н¹².

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведен анализ сокращения в 2024 году просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, администрируемым государственными органами Ленинградской области (подведомственными учреждениями), по результатам которого отмечено, что только 27% суммы уменьшения просроченной дебиторской задолженности по указанным доходам обусловлена ее поступлением в областной бюджет, тогда как уменьшение суммы просроченной задолженности в связи с ее списанием с балансового учета на забалансовый счет «Сомнительная задолженность» или признанием безнадежной к взысканию (без отнесения на забалансовые счета) составило около 45%, что может свидетельствовать о недостатках в процессе работы с просроченной дебиторской задолженностью по доходам и рисках образования недополученных поступлений в областной бюджет.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области рекомендовано принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет соответствующими ГАБС.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год Контрольно-счетной палатой была отмечена целесообразность включения в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹³ показателей, предусмотренных Порядком проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента¹⁴: «Эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам», «Качество управления просроченной дебиторской задолженностью по платежам в бюджет», «Качество администрирования дебиторской задолженности по доходам», «Доля

¹¹ Общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 (далее – Общие требования № 393).

¹² Общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним утверждены приказом Минфина России от 26.09.2024 № 139н (далее – Общие требования № 139н).

¹³ Утвержден приказом Комитета финансов ЛО от 26.02.2021 № 18-02/02-12.

¹⁴ Утвержден приказом Минфина России от 18.06.2020 № 112н.

сомнительной дебиторской задолженности по доходам».

С учетом вышеуказанной рекомендации КСП ЛО приказом Комитета финансов ЛО от 27.02.2025 № 18-02/02-09 в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области включены показатели: «Процент снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам» и «Отношение просроченной дебиторской задолженности по администрируемым доходам главного администратора доходов областного бюджета к фактическому поступлению администрируемых доходов».

Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2024 году в сумме 114 578,6 млн руб. или 98,1% от уточненного годового прогноза, что меньше поступлений в 2023 году на 7,9%, тогда как в 2020-2023 годах динамика по данному виду налога была положительная: в 2023 году – 167,4%, в 2022 году – 107,7%, в 2021 году – 105,7%, в 2020 году – 111,3%. Резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной к взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

НДФЛ сформировал в 2024 году 25,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (21% в 2023 году) и поступил в областной бюджет в сумме 63 054,7 млн руб. (108,7% от уточненного годового прогноза) или на 31,4% больше суммы поступлений в 2023 году, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет доходов от долевого участия в организациях, полученных в виде дивидендов.

Налог на профессиональный доход поступил в 2024 году в областной бюджет в сумме 726,6 млн руб. (145,8% от уточненного годового прогноза) и в 1,6 раза превысил сумму, поступившую в 2023 году.

Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2024 году в сумме 32 308,5 млн руб. (99,1% от уточненного годового прогноза), что на 10% больше суммы поступлений в 2023 году. Потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание дебиторской задолженности по доходам.

Транспортный налог поступил в сумме 3 815,6 млн руб. или 108,7% от уточненного годового прогноза (обусловлено ростом налогооблагаемой базы), что на 13,9% больше суммы поступлений в 2023 году. Устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по транспортному налогу.

Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 1 158,8 млн руб., что на 12,4% превысило уточненный годовой прогноз (обусловлено применением

нового способа оценки стоимости добытых полезных ископаемых в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 340 Налогового кодекса Российской Федерации), и на 9,7% меньше суммы поступлений в 2023 году.

Государственная пошлина поступила в 2024 году в областной бюджет в сумме 458,1 млн руб., что составило 124,4% от уточненного годового прогноза и на 20,4% больше поступлений за 2023 год.

Основное влияние на рост поступлений неналоговых доходов оказали доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые сформировали 72% неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет роста в 2,9 раза доходов от размещения средств областного бюджета.

Доходы от размещения средств бюджета поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 14 045,3 млн руб., что составило 131% от уточненного годового прогноза и в 2,9 раза больше поступлений в 2023 году, в том числе в связи с ростом ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2024 году в областной бюджет в сумме 103,9 млн руб., в 1,6 раза превысив уточненный прогноз, и увеличились относительно поступления в 2023 году в 3,1 раза за счет платежей от 6 организаций (в 2023 году – от 5 организаций), что может свидетельствовать о недостаточном качестве его формирования. Сложившееся в 2024 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, несмотря на рост относительно 2020-2023 годов, в целом свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечена необходимость проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности, прибыли и, следовательно, обеспечению ими соответствующих выплат в областной бюджет.

Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2024 году в сумме 65,9 млн руб. или 110,5% от уточненного годового прогноза (обусловлено в основном поступлением задолженности). Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе

просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжает оставаться резервом дополнительных поступлений по данному виду доходов. Кроме того, Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) необходимо обеспечить соответствие сведений об объектах государственного имущества, составляющих казну Ленинградской области, содержащихся в реестре государственного имущества Ленинградской области, данным бюджетного учета.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области (далее – ГУП ЛО) в 2024 году поступили в сумме 28,6 млн руб. или 100% от уточненного годового прогноза и снизились в 1,6 раза относительно поступлений в 2023 году.

Ранее Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на низкую эффективность использования ГУП ЛО средств областного бюджета. По результатам анализа итогов оценки качества региональных финансов, проведенной Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) за 2016-2023 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из областного бюджета ГУП ЛО отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета.

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 461,9 млн руб. (или 113,2% от уточненного годового прогноза) и увеличились на 13,7% относительно 2023 года. Продолжение претензионно-исковой работы, проводимой Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Комитет по природным ресурсам ЛО), а также принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2024 году на сумму 711,6 млн руб. или 112,7% от уточненного годового прогноза и снизились на 0,4% относительно поступлений в 2023 году. Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году поступили в сумме 150 млн руб., в 2,4 раза превысив уточненный годовой прогноз, и увеличились относительно поступлений в 2023 году в 1,5 раза. Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том

числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 12,6 млн руб. (138,2% от годового прогноза), что на 9,1% больше объема поступлений в 2023 году.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 3 447,9 млн руб. и в 2,2 раза превысили уточненный годовой прогноз и в 2 раза – объем поступлений в 2023 году. Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 738,1 млн руб. или 107,7% от годового прогноза с ростом на 11,9% относительно 2023 года.

Превышение поступлений в бюджет по отдельным видам доходов относительно прогнозных показателей и в целом итоги исполнения областного бюджета по доходам за 2024 год могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, в том числе по НДФЛ, налогу на профессиональный доход, транспортному налогу, доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходам от продажи материальных и нематериальных активов, доходам от административных платежей и сборов, прочим неналоговым доходам.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2024 году исполнена в сумме 256 089,6 млн руб., что составило 94,5% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, темпы роста к 2023 году составили 118,9% (на 40 771 млн руб.). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году снизился на 1,5 п.п. относительно 2023 года. В 2024 году объем неисполненных бюджетных ассигнований увеличился по сравнению с 2023 годом на 5 786,5 млн руб. или в 1,6 раза и составил 14 837,2 млн руб.

Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств в 2024 году составил 1,06 (в 2023 году – 1,19; в 2022 году – 0,98), что может свидетельствовать о сохранении устойчивости областного бюджета.

Бюджетные обязательства в 2024 году приняты на общую сумму 260 751,2 млн руб. или на 96,2% от бюджетных ассигнований, что на 17,2% превысило объем принятых бюджетных обязательств в 2023 году (222 510,3 млн руб. или 99,2% от бюджетных ассигнований).

По итогам 2024 года процент исполнения расходной части областного бюджета находился на самом низком уровне за последние пять лет; неиспользованные объемы бюджетных ассигнований по итогам 2024 года являются наиболее значительными за последние пять лет.

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2024 году

свидетельствует о незначительном снижении уровня неравномерности его исполнения относительно 2023 года. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в 4 квартале 2024 года – 30,5% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом в декабре 2024 года уровень исполнения областного бюджета составил 13,1% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (наибольший уровень помесечного исполнения бюджетных назначений по расходам; 43,1% от осуществленных расходов в 4 квартале).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году по разделам: «Физическая культура и спорт» (74,6%; в 2023 году – 60,1%); «Общегосударственные вопросы» (60,4%; в 2023 году – 95,8%); «Национальная оборона» (93,7%; в 2023 году – 92,1%) и «Культура, кинематография» (93%; в 2023 году – 92,4%). Основная доля общего объема неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году сформировалась по разделам: «Национальная экономика» – 10,6%; «Общегосударственные вопросы» – 52,2%; «Физическая культура и спорт» – 6,7%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 7,1%; «Здравоохранение» – 7,8%.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по следующим видам расходов: «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (93,8%); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (84,3%) и «Иные бюджетные ассигнования» (82,3%).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложился по 7 видам расходов, из них наибольший рост сложился по видам расходов «Межбюджетные трансферты» в сумме 1 345,4 млн руб. (или в 2 раза) и «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 2 904,7 млн руб. (или в 1,6 раза).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 68,5%; комитета по строительству Ленинградской области (далее – комитет по строительству ЛО) – 90,8%; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,9%; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 88%; Комитета финансов ЛО – 51,7%; Леноблкомимущества – 90%.

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год (более 1 млрд руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам Комитетом по природным ресурсам ЛО (97,4%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (96,8%).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложился в части 26 ГРБС, из них наибольший – в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на 334,1 млн руб. или на 34,8%), Комитета финансов ЛО (на 7 639,7 млн руб. или в 20,7 раза) и комитета по социальной защите

населения Ленинградской области (на 376,2 млн руб. или в 6,8 раза).

В части 22 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2023 году – 17 ГРБС). Наиболее значительное снижение сложилось в части: Комитета финансов ЛО (на 43,7 п.п.); Леноблкомимущества (на 8,5 п.п.); комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (на 5,3 п.п.).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС согласно их бюджетной отчетности являются: оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации и устранением замечаний к ней; нарушение исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов; нарушение публично-правовым образованием сроков исполнения и иных условий соглашений; сложившаяся экономия; отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами в целях получения межбюджетных трансфертов; фактическая потребность в средствах резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных средствах для финансового обеспечения различных направлений деятельности.

9 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в 4 квартале 2024 года на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями.

Результаты исполнения областного бюджета за 2024 год могут свидетельствовать о том, что некоторые ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению постановлений Правительства Ленинградской области об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2024 года¹⁵. На своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияют такие факторы как недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих расходных обязательств, а также проблемы при реализации государственных и муниципальных контрактов, в том числе ввиду нарушений их условий исполнителями.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам также связано с недостатками бюджетного планирования отдельными ГРБС.

Результаты исполнения областного бюджета за 2024 год частично подтверждают отмеченные Контрольно-счетной палатой риски несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон от 19.12.2023 № 145-оз), некоторыми ГРБС.

В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по

¹⁵ Постановления Правительства Ленинградской области от 23.05.2024 № 323, от 19.08.2024 № 564, от 13.11.2024 № 790.

повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета по различным направлениям с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает актуальным ранее отмеченное предложение о необходимости разработки типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующего сроки бюджетных процедур (например, в части предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям). Данный график может содержать рекомендуемый уровень принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов по состоянию на 01 апреля, 01 июля, 01 октября финансового года.

По результатам анализа формирования и использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области Контрольно-счетной палатой отмечена целесообразность продолжения работы по повышению качества планирования размера резервного фонда Правительства Ленинградской области и обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 241 618,4 млн руб. (94,3% от общей суммы произведенных расходов) или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (96% в 2023 году), что на 21,2% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 году.

Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2024 году относительно 2023 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 12,7 раза), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 6,4 раза), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (в 2,6 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в 2,4 раза), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 26%).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2024 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» –

1 207,9 млн руб., «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 756,8 млн руб., «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 922,1 млн руб., «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 1 000,6 млн руб.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 74,2%, «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» – 86,1%, «Развитие культуры в Ленинградской области» – 92,4%. Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10 млрд руб. на 01.01.2025 осуществлено на уровне 95,4%.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2024 году исполнены на уровне 99,4%; бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области – на уровне 93,1%, из них в рамках 10 программ – на уровне более 95%; в рамках 2 программ – на уровне от 90% до 95%; в рамках 5 программ – на уровне от 62,3% до 87,9%. На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2024 году в рамках 11 отраслевых и приоритетных проектов, из них в отношении 6 проектов исполнение составило менее 75%.

По результатам анализа уточненной сводной информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 19 показателей (индикаторов) на 2024 год (13,7%); фактически достигнутые значения 64 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2024 год (в том числе 15 показателей перевыполнены на 25% и более), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и (или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений. Значительным фактором, влияющим на улучшение уровня достижения плановых значений отдельных верхнеуровневых показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области, является ухудшение в декабре отчетного года установленных на отчетный год плановых значений их показателей (индикаторов), что приводит к снижению объективности контроля за реальным прогрессом их достижения, искажению соответствующей отчетности.

Комитетом ЭРиИД ЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности государственных программ Ленинградской области¹⁶ проведена

¹⁶ Приложение к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденным приказом Комитета ЭРиИД ЛО от 07.12.2023 № 28-п (далее – Методические указания по разработке и реализации государственных программ ЛО).

оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году, по результатам которой 14 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,4% до 100%) (в 2023 году – 7 государственных программ), 4 государственные программы Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85% до 94,2%) (в 2023 году – 7 государственных программ), государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют (в 2023 году – 4 государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной степенью эффективности).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает целесообразным включение в новый порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области:

- оценки качества финансового управления реализации государственной программы (в том числе изменения финансового обеспечения в течение года, уровня кассового исполнения, оценки объемов остатков неиспользованных средств, их динамики за прошедшие отчетные периоды);
- понижающего коэффициента при наличии корректировок плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы на отчетный год в декабре отчетного года;
- понижающего коэффициента при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы;
- в качестве критериев оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы отдельных показателей качества финансового менеджмента;
- оценки объема налоговых расходов, обоснованности и необходимости их использования для достижения целей, показателей и (или) ожидаемых результатов, с которыми они увязаны;
- оценки стабильности состава показателей (внесения изменений в перечень показателей, а также изменения методик их расчета);
- оценки состава показателей (их соответствия конечным общественно значимым социально-экономическим эффектам);
- увеличения весового коэффициента для значения степени достижения показателей государственной программы до 0,6.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведена оценка качества формирования и реализации 6 государственных программ Ленинградской области в 2024 году, по результатам которой отмечено:

- отсутствие методик расчета значений показателей (индикаторов) в паспортах государственных программ и структурных элементов государственных программ;
- необходимость обеспечения наличия в государственных программах Ленинградской области преимущественно показателей (индикаторов), характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-

экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом);

- необходимость формирования плановых значений показателей (индикаторов) с учетом положений пункта 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ ЛО;

- необходимость обеспечения наличия в государственных программах Ленинградской области преимущественно показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым на федеральном уровне.

По состоянию на 01.01.2025 расходы за счет средств федерального, областного бюджетов и средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на реализацию региональных проектов в Ленинградской области осуществлены в сумме 19 858,7 млн руб. или 95,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (89,3% от показателей, утвержденных областным законом от 19.12.2023 № 145-оз (в редакции от 02.11.2024), что на 1,1 п.п. выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета (94,5%) и на 2,5 п.п. ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию проектов в 2023 году.

На 01.01.2025 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов составил 911,1 млн руб., что на 541,6 млн руб. (или в 2,5 раза) больше объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов на 01.01.2024.

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках проектов: «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» – исполнение составило 50%; «Чистая вода» (89,5%); «Спорт – норма жизни» (90,2%); «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (91,9%); «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (93,4%).

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») отчетам о реализации в 2024 году 48 региональных проектов в рамках 12 национальных проектов из 152 установленных показателей достигнуты плановые значения 148 показателей (или 97,4%), при этом в отношении 88 показателей (59,5% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2024 год.

В 2024 году бюджетные обязательства в части контрактруемых расходов приняты на сумму 46 416,6 млн руб. или на 97,2% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2025 (в 2023 году – 98,5%). Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 44 480,5 млн руб. (или 93,1% от суммы бюджетных ассигнований), что на 9 062,6 млн руб. (или на 25,6%) больше осуществленных расходов в 2023 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2024 году снизился относительно 2023 года на 2 п.п. Бюджетные назначения по контрактруемым

расходам исполнены на 01.01.2025 на уровне ниже 75% ГРБС: комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (74,4%); комитетом по строительству ЛО (67,5%); комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области (64,6%).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году составило 78 711,5 млн руб. или 96,5% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 19.12.2023 № 145-оз (с изменениями), и 96,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году на 2,2 п.п. и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на 1,2 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2024 году превысил произведенные расходы в 2023 году на 16 958,5 млн руб. или на 27,5%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом увеличились на 1 381,8 млн руб. (или в 2 раза) и составили 2 727,8 млн руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 2 233,7 млн руб. (81,9% от общей суммы неисполненных бюджетных назначений, увеличение на 1 009,4 млн руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (92,7%) и иных межбюджетных трансфертов (84,2%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) снизился по итогам 2024 года.

В 2024 году увеличилась относительно 2023 года доля целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям при одновременном сокращении доли дотаций.

По итогам 2024 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, увеличился на 112,9 млн руб. или на 31,1% относительно объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 составил 475,4 млн руб.

Основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2025 составили остатки предоставленных: субвенций в размере 96,9% (на 01.01.2024 – 93%; рост на 34,6%); субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, в размере 3,1% (на 01.01.2024 – 5,7%; сокращение на 19%) в основном в части субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты

труда работников муниципальных учреждений культуры в связи с фактической потребностью.

Таким образом, частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

Ранее Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено рассмотреть возможность определения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и (или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета, а также принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. С учетом вышеизложенной информации указанные предложения сохраняют свою актуальность.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области осуществлен анализ эффективности предоставления дотаций из областного бюджета Ленинградской области на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа Ленинградской области по следующим критериям: обеспечение местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий; сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований; сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В целом результаты проведенного анализа свидетельствуют об эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области по итогам 2024 года (57% от бюджетных ассигнований) может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на указанные цели.

По результатам анализа Методики распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, и правил их предоставления¹⁷ выявлено, что при комплексной оценке показателей увеличения налогового потенциала не учитывается степень дифференциации муниципальных образований по условиям социально-экономического развития,

¹⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 № 219 (далее – Методика распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований).

в результате чего лучшие значения комплексной оценки могут присваиваться привлекательным для инвестиций муниципальным образованиям с наиболее развитой экономической (инфраструктурной) и налогооблагаемой базой.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях более объективной оценки показателей увеличения налогового потенциала муниципальных образований необходимо предусмотреть в Методике распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований механизм определения результатов деятельности муниципальных образований по увеличению налогового потенциала с учетом их кластеризации по уровню социально-экономического развития с последующим выявлением победителей в каждой из групп.

В 2024 году субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 31 553,1 млн руб., что составляет 99,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (на 01.01.2024 – 99,9%) и больше на 7 121,5 млн руб. (или на 29,1%) объема перечисленных субсидий и грантов относительно 2023 года. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 49 млн руб., что на 30,6 млн руб. (в 2,7 раза) больше остатков, сложившихся по итогам 2023 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области ранее отмечала, что полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений. По итогам 2024 года данное предложение сохраняет свою актуальность.

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 91 млн руб. (на 12%) и составил 851,8 млн руб. (на 01.01.2024 – 760,8 млн руб., на 01.01.2023 – 549,2 млн руб., на 01.01.2022 – 636,7 млн руб.). Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

По результатам анализа выполнения государственных заданий в 2024 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области выявлено как недостижение отдельных показателей государственных услуг (работ) в рамках государственных заданий, так и их перевыполнение, что свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования и обоснования.

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 334,1 млн руб. (в 1,4 раза) и составил 1 216,8 млн руб. Контрольно-счетной палатой отмечено как недостаточно качественное планирование объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений

некоторых показателей результативности их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточная эффективность деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

В ходе выборочного анализа выявлены случаи несоответствия нормативных правовых актов некоторых ГРБС Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели¹⁸.

На 01.01.2025 расходы на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее также – НКО) осуществлены на общую сумму 3 785 млн руб. или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований.

На 01.01.2025 расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее также – ЮЛ, ИП и ФЛ) осуществлены на общую сумму 28 904 млн руб. или 99,95% от суммы бюджетных ассигнований.

В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2024 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) ГУП ЛО, НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области ранее отмечала, что итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, ЮЛ, ИП, ФЛ и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, целесообразно учитывать при оценке качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, что сохраняет свою актуальность.

В 4 квартале 2024 года преобладали расходы на предоставление субсидий ГУП ЛО на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности, а также субсидий ЮЛ, ИП, ФЛ, что с учетом итогов исполнения областного бюджета в прошлые отчетные годы негативно влияет на достижение результатов их предоставления и способствует образованию неиспользованных получателями остатков субсидий.

По итогам 2024 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ остатков субсидий на 11,4% до 3 348,5 млн руб., из них наибольшую долю составили остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – комитет по ЖКХ ЛО) (91,9%), комитетом по

¹⁸ Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее также – Общие требования к порядку предоставления субсидий № 203).

агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее – комитет по АПК ЛО) (3,2%), Комитетом ЭРиИД ЛО (4,1%). Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложился в части субсидий, предоставленных: комитетом по ЖКХ ЛО (на 14,3%); Комитетом ЭРиИД ЛО (в 1,6 раза).

Таким образом, предоставление указанных субсидий ГРБС в конце финансового года создает риски их несвоевременного и нерезультативного использования.

Следует отметить, что согласно областному закону от 20.12.2024 № 178-оз субсидии, предоставляемые в соответствии со статьей 78, с пунктами 2 и 4 статьи 78¹, со статьей 78² Бюджетного кодекса РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, подлежат казначейскому сопровождению.

Ранее Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала целесообразность включения в указанный перечень субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки. Распоряжением Правительства Ленинградской области от 21.01.2025 № 35-р утвержден соответствующий перечень, в который в том числе включены субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений и на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным при принятии решения о предоставлении субсидии НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ проведение оценки наличия неиспользованных остатков субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц.

Бюджетные обязательства в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) приняты в 2024 году на сумму 31 848,7 млн руб. или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025. Расходы в 2024 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 28 999,7 млн руб. или 88,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 11 896,4 млн руб. или в 1,7 раза больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2023 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году относительно 2023 года увеличился на 2,1 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (4,7% от сводной

бюджетной росписи), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (62,3%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (63,4%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (71,6%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (76,5%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (89,8%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году относительно 2023 года снизился в части 5 государственных программ Ленинградской области (наибольшее снижение – по программам «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 18,4 п.п. и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 12,7 п.п.).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (30,2%, бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2% от бюджетных ассигнований), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (61,3%) и комитетом по строительству ЛО (88,4%). В 2024 году исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО относительно 2023 года снизилось в части 2 ГРБС (в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на 37,1 п.п., комитета по ЖКХ ЛО – на 2,9 п.п.).

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году являются: корректировка проектной и проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; длительность проведения государственной экспертизы проектов и смет; длительные сроки подготовки и проведения конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов; неисполнение (некачественное исполнение) подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств; экономия средств по итогам исполнения контрактов. Ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 Бюджетного кодекса РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного и федерального бюджета.

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году выявлено 40 объектов (мероприятий), расходование средств областного бюджета на реализацию которых в 2024 году осуществлено на уровне менее 95% от показателей сводной бюджетной

росписи на 01.01.2025, в том числе 5 объектов (мероприятий), расходование средств на реализацию которых не осуществлено.

В 2024 году продолжали оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов: из 41 объекта, подлежавшего вводу в эксплуатацию в течение 2024 года, фактически введен в эксплуатацию 21 объект (51,2% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2024 году), не введены в эксплуатацию 20 объектов, в том числе планировавшихся к вводу в эксплуатацию в прошлых отчетных годах.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, формирование и ведение единого перечня объектов АИП ЛО возможно осуществлять по аналогии с Положением о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета¹⁹ с использованием государственной (региональной) информационной системы (платформенного решения), что должно быть отражено в Положении о формировании и реализации АИП ЛО²⁰ и позволит обеспечить реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, а также повысить эффективность контроля за реализацией АИП ЛО.

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 2024 год установлено, что по отдельным объектам, по которым расходы в 2021-2023 годах осуществлены на низком уровне, в 2024 году исполнение сложилось также на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем.

По состоянию на 01.01.2025 отражены 109 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по ф. 0503190 – 107 объектов, по ф. 0503790 – 2 объекта) (на 01.01.2024 – 114).

Общая сумма вложений сократилась относительно начала 2024 года на 2 803,1 млн руб. (или на 15,9%) и составила 14 807,8 млн руб. Основная доля вложений в незавершенное строительство сложилась на 01.01.2025 по объектам комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (48,8%), комитета по строительству ЛО (46,2%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (3,9%).

Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2025 составил 25 221,2 млн руб. (по ф. 0503190 – 25 213,5 млн руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 941 млн руб.

По состоянию на 01.01.2025 в формах 0503190 и 0503790 отражены 29 объектов незавершенного строительства с объемом вложений на сумму

¹⁹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 702.

²⁰ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10.

833,1 млн руб., строительство которых приостановлено (прекращено) (на 01.01.2024 – 30 объектов с объемом вложений на сумму 809,7 млн руб.).

В составе объектов незавершенного строительства отражены вложения в отношении 25 объектов, строительные работы по которым приостановлены (прекращены) до 2024 года, при этом в формах 0503190 и 0503790 не указана информация о консервации данных объектов, что может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации²¹. Согласно формам 0503190 и 0503790 в отношении 13 объектов, строительство которых приостановлено (прекращено), вложения на сумму 196,3 млн руб. в том числе обусловлены проектно-изыскательскими, предпроектными, проектными работами, в связи с чем существуют риски потери их актуальности и востребованности и, соответственно, списания соответствующих затрат, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

Распоряжением комитета по строительству ЛО от 06.06.2023 № 627 (в редакции от 30.05.2024) утвержден реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области в составе 16 объектов, из них 4 объекта с принятым управленческим решением – завершение строительства (реконструкции) и ввод в эксплуатацию (объекты муниципальной собственности); 12 объектов – снос (объекты областной собственности). Контрольно-счетной палатой отмечено, что в АИП ЛО на 2025-2027 годы включен только один объект из вышеуказанного реестра.

В представленных планах мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства в части объектов, подлежащих сносу, не указаны сроки реализации соответствующего управленческого решения и стоимость затрат средств областного бюджета на выполнение соответствующего управленческого решения, что не в полной мере соответствует пункту 6 Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства²². Следует отметить, что ни один из объектов, реализация которых началась до 2020 года, не включен в реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области ранее отмечала целесообразность уточнения в Положении о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области, составе и порядке предоставления включаемых в него сведений²³ порядка мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, а также отмечала

²¹ При необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

²² Утвержден приказом Минстроя России от 03.08.2022 № 635/пр.

²³ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 № 980.

возможность дополнения перечня показателей качества финансового менеджмента ГАБС показателем – «Ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых было приостановлено или завершается», что остается актуальным.

По состоянию на 01.01.2025 при прогнозируемом дефиците в сумме 9 474,3 млн руб. областной бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 15 059,5 млн руб.

Уровень собственной ликвидности бюджета Ленинградской области в течение 2024 года сохранялся на высоком уровне, что свидетельствует об устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам.

По состоянию на 01.01.2025 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2024 увеличился на 1 771,3 млн руб. (или на 18,8%) и составил 11 172,1 млн руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2025 (областной закон от 19.12.2023 № 145-оз в редакции от 02.11.2024) и соответствует пунктам 4 и 4.1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Начиная с 2016 года в областной бюджет не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно. По состоянию на 01.01.2025 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду обязательств отсутствует.

Коэффициент увеличения долговой нагрузки бюджета Ленинградской области в 2024 году составил (-)0,089, тогда как в 2023 году составлял (-)0,364, что также свидетельствует о высоком уровне долговой устойчивости. Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2025 составила 4,5% (на 01.01.2024 – 4,1%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенными с Минфином России.

Таким образом, цель бюджетной и долговой политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году достигнута.

По состоянию на 01.01.2025 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области осуществлены на сумму 223 млн руб. (99,8% от утвержденных бюджетных назначений, что в 1,6 раза больше объема расходов в 2023 году), что также соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно рейтингу субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам 2024 года Ленинградская область занимает 8 место²⁴ (лидеры рейтинга – субъекты Российской Федерации с низким уровнем долговой нагрузки), уровень долговой нагрузки – 4,5% (отношение государственного долга на 01.01.2025 к налоговым и неналоговым доходам бюджета за 12 месяцев).

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

По результатам анализа соблюдения ГАБС в 2024 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлены следующие нарушения и недостатки:

- не представлены (отсутствуют) оформленные в установленных случаях принятые решения об организации внутреннего финансового аудита в 2 ГАБС;
- не подписаны планы проведения аудиторских мероприятий руководителем субъекта внутреннего финансового аудита 6 ГАБС;
- содержание планов проведения аудиторских мероприятий 4 ГАБС не соответствует требованиям пункта 8 Федерального стандарта № 160н²⁵;
- реестры бюджетных рисков 3 ГАБС не содержат в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 3 Федерального стандарта № 196н²⁶;
- реестры бюджетных рисков 2 ГАБС не актуализированы перед составлением проекта плана проведения аудиторских мероприятий, что не соответствует пункту 3(12) Федерального стандарта № 196н;
- программы ряда аудиторских мероприятий 5 ГАБС не содержат в полном объеме информацию, предусмотренную пунктами 14 и 15 Федерального стандарта № 160н;
- годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2024 год 19 ГАБС не содержит в полном объеме информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса РФ, и предусмотренную пунктом 29 Федерального стандарта № 91н²⁷;
- ряд заключений по результатам проведения аудиторских мероприятий 6 ГАБС не содержит в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 4

²⁴ <https://riarating.ru/regions/20250305/630277577.html>.

²⁵ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» утвержден приказом Минфина России от 05.08.2020 № 160н (далее – Федеральный стандарт № 160н).

²⁶ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита» утвержден приказом Минфина России от 21.11.2019 № 196н (далее – Федеральный стандарт № 196н).

²⁷ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» утвержден приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н (далее – Федеральный стандарт № 91н).

Федерального стандарта № 91н;

– в 7 ГАБС существует риск несоблюдения предусмотренного пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса РФ принципа функциональной независимости.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность и достоверность содержащихся в отчетности данных. 2 ГАБС допущено нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и составлению бюджетной отчетности, выразившееся в занижении показателей бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области рекомендовано:

1. Комитету финансов ЛО:

– продолжить работу по повышению качества планирования и обоснования объемов бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотношения финансового обеспечения с результатами (мероприятиями) реализации государственных программ Ленинградской области;

– принять меры по повышению качества планирования объемов бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области и совершенствованию процесса обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области;

– совместно с главными администраторами средств областного бюджета принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет Ленинградской области;

– рассмотреть вопрос об установлении общих сроков, в том числе предельных (с возможностью продления в определенных случаях), для заключения соглашений (внесения в них изменений) о предоставлении субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, а также для заключения ими контрактов (договоров) за счет субсидий на иные цели;

– рассмотреть вопрос об установлении общих сроков, в том числе предельных (с возможностью продления в определенных случаях), для утверждения порядков предоставления субсидий (внесения в них изменений) НКО (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) и ЮЛ (кроме некоммерческих организаций), ИП и ФЛ – производителям товаров, работ, услуг, а также для заключения с ними договоров (соглашений) (внесения в них изменений) о предоставлении субсидий;

– рассмотреть вопрос об установлении общих сроков, в том числе предельных (с возможностью продления в определенных случаях), для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели;

– рассмотреть вопрос о включении в перечень обязательств муниципальных образований Ленинградской области о реализации мер в сфере социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов²⁸, подлежащих включению в соглашения с муниципальными образованиями, обязательства утверждения плана («дорожной карты») по сокращению (взысканию) просроченной дебиторской задолженности по доходам и (или) недопущению ее роста.

2. Комитету ЭРиИД ЛО рассмотреть вопросы:

– о включении в новый порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области положений с учетом предложений (рекомендаций) КСП ЛО;

– о внесении изменений в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области²⁹ положений, предусматривающих установление порядка признания налоговых расходов Ленинградской области эффективными (неэффективными) и подготовки предложений об отмене («донастройке») налоговых льгот (преференций), обуславливающих налоговые расходы Ленинградской области, не соответствующие критериям эффективности;

– об установлении в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» возможности соотнесения налоговых расходов Ленинградской области в рамках государственных программ Ленинградской области с их показателями (индикаторами).

3. Леноблкомимуществу:

– рассмотреть вопрос об установлении возможности фильтрации объектов имущества Ленинградской области по наименованию вещного права и видам ограничений (обременений) в электронном публичном реестре

²⁸ Перечень обязательств муниципального района (муниципального округа, городского округа) Ленинградской области по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, подлежащих включению в соглашение с муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами), и меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее их исполнение; Перечень обязательств поселения Ленинградской области по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, подлежащих включению в соглашение с поселениями, и меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее их исполнение утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153.

²⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

объектов имущества³⁰;

- принять меры по обеспечению соответствия сведений об объектах государственного имущества, составляющих казну Ленинградской области, содержащихся в реестре государственного имущества Ленинградской области, данным бюджетного учета.

4. Главным администраторам средств областного бюджета Ленинградской области:

- принять меры по недопущению отмеченных нарушений и недостатков при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и составлении бюджетной отчетности;

- обеспечить приведение методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также принять меры по повышению качества и точности прогнозирования администрируемых доходов областного бюджета Ленинградской области;

- обеспечить приведение регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствие с Общими требованиями № 139н;

- принять меры по устранению и недопущению в дальнейшем отмеченных нарушений и недостатков при осуществлении внутреннего финансового аудита.

По выявленному факту грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и составлению бюджетной отчетности должностным лицом КСП ЛО возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица ГАБС (протокол об административном правонарушении от 03.06.2025 № 2/08-03/2025), по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 15 тыс. руб.

В рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты пунктом 2.3 постановления Правительства Ленинградской области от 28.01.2026 № 58 «О мерах по реализации в 2026 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 28.01.2026 № 58) установлено, что главным администраторам доходов областного бюджета необходимо обеспечить оперативное осуществление подведомственными администраторами доходов областного бюджета мероприятий по работе с дебиторской задолженностью по доходам в соответствии с утвержденными регламентами, включая: мониторинг динамики дебиторской задолженности, претензионно-исковую работу; взыскание в областной бюджет задолженности по платежам, пеней и штрафов; инвентаризацию дебиторской задолженности не реже одного раза в полугодие в целях обеспечения своевременного выявления задолженности организаций,

³⁰ <https://reestr.lenobl.ru/>.

исключенных из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), сомнительной, с истекшим сроком исковой давности, обладающей признаками нереальной к взысканию; а также обеспечивать достоверное отражение в бюджетном (бухгалтерском) учете сроков исполнения обязательств (прав требований) в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 16.10.2025 № 875 внесены соответствующие изменения в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области.

Установлена возможность фильтрации объектов имущества Ленинградской области по наименованию вещного права и видам ограничений (обременений) в электронном публичном реестре объектов имущества.

В соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год главными администраторами средств областного бюджета Ленинградской области внесены изменения в соответствующие правовые акты (либо приняты новые правовые акты) в целях приведения их положений в соответствие с требованиями действующего законодательства:

29 ГАБС – в части актуализации методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области;

36 ГАБС – в части актуализации регламентов реализации полномочий главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета Ленинградской области по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

28 ГАБС – в части актуализации порядков принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет Ленинградской области;

8 ГАБС – в части актуализации правовых актов, устанавливающих порядок осуществления внутреннего финансового аудита.

Кроме того, 11 ГАБС внесены изменения в порядки (регламенты) осуществления бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета; 8 ГАБС внесены изменения в правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий на иные цели государственным бюджетным и (или) автономным учреждениям Ленинградской области; 2 ГАБС внесены изменения в положения об Учетной политике; 1 ГАБС актуализирован порядок работы комиссии по поступлению и выбытию активов.

Комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в целях устранения и недопущения в дальнейшем выявленных нарушений в части неотражения в бюджетной отчетности за 2024 год объемов дебиторской задолженности (на сумму соответственно 1 505 900 тыс. руб. и 382 672,6 тыс. руб.) внесены

соответствующие изменения в бюджетный (бухгалтерский) учет и отчетность за последующий отчетный период (письма исх. от 30.09.2025 № 01-06-6427/2025-0-1, от 12.09.2025 № 05-2690/2025-0-1).

В заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2025 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

В январе-сентябре 2025 года консолидированные бюджеты всех муниципальных районов, муниципального округа и городского округа Ленинградской области сбалансированы с плановым дефицитом. При этом по итогам 9 месяцев 2025 года консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа Ленинградской области исполнены с профицитом (за исключением бюджетов Гатчинского муниципального округа и Подпорожского муниципального района).

Объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.10.2025 сократился относительно аналогичного периода 2024 года на 68,1 млн руб. (или на 35,2%) и составил 125,1 млн руб., в том числе: бюджетные кредиты в сумме 77,5 млн руб.; муниципальные гарантии в сумме 47,6 млн руб. В муниципальных образованиях отмечались положительные тенденции, направленные на сохранение муниципального долга на безопасном уровне и ограничение использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

В отношении исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2025 году Контрольно-счетная палата отмечала, что по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в областной бюджет прогноз на 2025 год отсутствовал или поступления превысили значения, учтенные в прогнозе, что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов, так и положениями утвержденных ГАБС методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный (несистемный) характер.

Кроме того, отмечалась необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз в части корректировки прогноза поступлений по некоторым видам налоговых и неналоговых доходов.

Контрольно-счетной палатой обозначены потенциальные резервы для увеличения доходной части областного бюджета Ленинградской области за счет работы с дебиторской задолженностью по доходам, отмечено недостаточное качество прогнозирования отдельных видов доходов на 2025 год, а также возможные отклонения от прогноза доходов по итогам исполнения областного бюджета за 2025 год.

В отношении исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2025 году Контрольно-счетная палата отмечала следующее.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2025 года увеличился относительно уровня исполнения в аналогичном периоде прошлого года на 2,4 п.п.

На уровне менее 50% исполнены бюджетные назначения по расходам в соответствии с областным законом от 20.12.2024 № 178-оз (в редакции от 01.11.2025) в январе-сентябре 2025 года: комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (27,5%); комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области (49,5%); комитетом по строительству ЛО (41,4%); Комитетом финансов ЛО (45,2%) и комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (исполнение отсутствует).

Кроме того, среди ГРБС, которым были предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2025 год (более 1 млрд руб.), на уровне менее 60% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (54,3%).

В сравнении с январем-сентябрем 2024 года уровень исполнения бюджетных назначений по расходам 22 ГРБС увеличился, 21 ГРБС – сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области – на 67,7 п.п., комитета Ленинградской области по обращению с отходами – на 30,5 п.п.).

Согласно данным Комитета финансов ЛО основными причинами низкого исполнения ГРБС бюджетных назначений по расходам являются:

- исполнение бюджетных назначений по расходам планируется в последующие периоды 2025 года, в том числе в связи с планированием заключения контрактов, а также в связи с условиями заключенных контрактов (оплата по факту выполненных работ) и соглашений;
- отсутствие потребности (фактическая потребность), в том числе в связи с отсутствием решений об использовании средств;
- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в условия муниципальных контрактов, отсутствием заключенных муниципальных контрактов (проведение конкурсных процедур).

Результаты исполнения областного бюджета за январь-сентябрь 2025 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 № 178-оз, некоторыми ГРБС.

С учетом показателей областного закона от 20.12.2024 № 178-оз (в редакции от 01.11.2025) в январе-сентябре 2025 года в сравнении с аналогичным периодом 2024 года уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 9 государственных программ Ленинградской области вырос, на реализацию 9 государственных программ Ленинградской области снизился.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2025 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 55,3%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» – 31,5%; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» – 39,6%; «Охрана окружающей среды Ленинградской области» – 58,5%.

По результатам анализа и оценки реализации государственных программ Ленинградской области, в том числе с использованием ГИИС «Электронный бюджет», установлено следующее:

- не достигнуты на 01.10.2025 прогнозные значения показателей структурных элементов ряда государственных программ Ленинградской области;

- по ряду государственных программ Ленинградской области нарушены сроки достижения контрольных точек по мероприятиям (результатам) отдельных структурных элементов;

- в рамках некоторых приоритетных (отраслевых) проектов выявлены мероприятия (результаты) с наличием менее 6 контрольных точек, что не соответствует пункту 27 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ ЛО.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области обращено внимание на следующие факторы, препятствующие всестороннему мониторингу реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году, а также выявлению и устранению различных рисков при их реализации:

- отсутствие помесечного плана (прогноза) достижения значений показателей государственных программ и их структурных элементов, наличие соответствующего помесечного плана (прогноза) по незначительному количеству показателей или установление сроков достижения показателей в 4 квартале года;

- отсутствие плановых значений мероприятий (результатов) структурных элементов программ, установление планового срока достижения мероприятий (результатов) структурных элементов программ на декабрь текущего года;

- отсутствие контрольных точек по ряду мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ Ленинградской области, что не соответствует пункту 19 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО³¹;

- наличие контрольных точек со сроками достижения только в 4 квартале года, в том числе в части комплексов процессных мероприятий, что не соответствует пункту 26 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ ЛО.

³¹ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО).

На 01.10.2025 бюджетные обязательства приняты на уровне менее 90% в рамках реализации региональных проектов: «Кадры в агропромышленном комплексе» (1,8%); «Управление рынком труда» (80,2%); «Промышленный экспорт» (50,8%); «Многодетная семья» (83,7%); «Жилье» (89,4%); «Экономика замкнутого цикла» (бюджетные обязательства не приняты).

На уровне ниже 50% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 6 региональных проектов: «Сохранение лесов» – исполнение отсутствует; «Кадры в агропромышленном комплексе» – 1,8%; «Управление рынком труда» – 24,4%; «Человек труда» – 5,6%; «Жилье» – 49,8%; «Экономика замкнутого цикла» – исполнение отсутствует.

Уровень исполнения бюджетных назначений по контрактируемым расходам в январе-сентябре 2025 года уменьшился относительно аналогичного периода 2024 года на 5,4 п.п.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в январе-сентябре 2025 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (41,7%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на представление субсидий снизился в январе-сентябре 2025 года относительно аналогичного периода 2024 года на 4,2 п.п., также снизился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов – на 24,7 п.п., при этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций и субвенций увеличился на 1,9 п.п. и 2,7 п.п. соответственно.

По результатам выборочного анализа выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в 2025 году установлено как недостижение, так и превышение плановых значений показателей государственных заданий рядом учреждений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования.

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 01.10.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 6 545,9 млн руб. (в 8,7 раза) относительно 01.01.2025 и составил 7 397,4 млн руб. Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.10.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 2 824,2 млн руб. (в 3,3 раза) относительно 01.01.2025 и составил 4 041 млн руб.

Отмечен низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ:

– на возмещение части затрат по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и (или) с дорогами общего пользования;

- на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений;

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции;

- на возмещение части затрат на производство продукции отраслей животноводства;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений и на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в январе-сентябре 2025 года относительно аналогичного периода 2024 года уменьшился на 7,1 п.п.

В рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» предусмотренные бюджетные ассигнования в течение января-сентября 2025 года не использовались (бюджетные обязательства не приняты). В рамках 4 государственных программ Ленинградской области бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО исполнены на уровне менее 25%.

В целом по результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 9 месяцев 2025 года выявлено 130 объектов и мероприятий, расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2025 года осуществлено на уровне менее 75% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2025, в том числе 80 объектов и мероприятий, расходование средств на реализацию которых не осуществлено.

По данным, представленным Комитетом финансов ЛО, из 36 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2025 году, в январе-сентябре 2025 года введено в эксплуатацию 7 объектов. Уровень технической готовности указанных объектов на 01.10.2025: от 90% до 99,99% – 6 объектов; от 75% до 90% – 8 объектов; от 50% до 75% – 6 объектов; менее 50% – 9 объектов. Расходы на реализацию объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2025 году, в январе-сентябре 2025 года не осуществлены в отношении 7 объектов (19,4% от общего количества таких объектов), а также на уровне менее 50% от бюджетных ассигнований осуществлены расходы на реализацию 14 объектов (38,9% от общего количества таких объектов).

По состоянию на 01.10.2025 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4 802,3 млн руб. (2,6% от поступивших налоговых и неналоговых доходов; 1,9% от прогноза налоговых и неналоговых доходов в 2025 году с

изменениями).

По состоянию на 01.10.2025 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2025 сократился на 43,9 млн руб. (или на 0,4%) и составил 11 128,2 млн руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2026 (областной закон от 20.12.2024 № 178-оз в редакции от 01.11.2025). При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от прогнозируемой суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.10.2025 составила 5%, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

По состоянию на 01.10.2025 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области не осуществлялись.

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

В отношении доходной части областного бюджета Ленинградской области отмечено, что в прогнозе доходов на 2025 год в редакции законопроектов о внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз не в полной мере учтен объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет за истекшие периоды финансового года. При этом согласно пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации для текущего финансового года методика прогнозирования доходов предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года с описанием алгоритма их использования. Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства необходимо было рассматривать в качестве резерва увеличения прогноза доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2025 году.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области также обращала внимание на то, что согласно приложениям к пояснительной записке в составе проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ 727320-8) на 2025 год прогнозируются объемы поступлений в областной бюджет по некоторым видам (подвидам) налоговых доходов, которые превышают значения, учтенные в прогнозе согласно областному закону от 20.12.2024 № 178-оз.

В части поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба, платежей при пользовании природными ресурсами, платы за публичный сервитут, государственной пошлины отмечено недостаточное качество их прогнозирования, обусловленное тем, что уже на момент внесения законопроекта о внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз фактические поступления соответствующих доходов превысили прогноз согласно указанным законопроектам. Также законопроектом не предлагалось внесение изменений в прогноз поступлений в 2025 году акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, при этом на 01.09.2025 в областной бюджет поступили акцизы на природный газ, полученный для производства аммиака.

Законопроектами о внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз учитывались выводы и предложения Контрольно-счетной палаты, отраженные в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2025 году, о наличии потенциальных резервов увеличения доходной части областного бюджета и необходимости корректировки прогноза доходов на 2025 год в отношении: НДФЛ; налога на профессиональный доход; налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»; налога на имущество организаций; налога на игорный бизнес; доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области; доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходов от продажи материальных и нематериальных активов; прочих неналоговых доходов.

В отношении расходной части областного бюджета Ленинградской области Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала:

- случаи увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований некоторых ГРБС, обусловленные факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования;

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований, предусмотренных по отдельным расходам областного бюджета, в течение 2025 года, в том числе в части отсутствия в материалах законопроектов соответствующих расчетов, причин предусмотренных перераспределений, информации об изменениях значений соответствующих показателей результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, субсидий ЮЛ (ИП и ФЛ), в том числе ГУП ЛО, НКО, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанные с исполнением судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- риски недостаточной обоснованности (завышения) установленных начальных (максимальных) цен контрактов (далее – Н(М)ЦК);

- отсутствие в составе материалов законопроектов информации о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений показателей (индикаторов) государственных программ и их структурных элементов, а также на изменение значений мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ;

- недостатки в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, в том числе несоблюдение пункта 2.2 Положения о формировании и реализации АИП ЛО, согласно которому АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов АИП ЛО, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде;

- риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и их финансового обеспечения ввиду ряда проблем с завершением в установленный срок соответствующих строительно-монтажных работ, необходимости корректировки проектно-сметной документации;

- актуальность рисков невыполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, рисков возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области.

Общая сумма предусмотренного привлечения заемных средств в 2025-2027 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2025-2027 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ. Величина отношения верхнего предела государственного внутреннего долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в 2025-2027 годах соответствует ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Размеры расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2025-2027 годы соответствуют ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены недостатки текстовой части законопроектов о внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз, часть из которых устранила при принятии соответствующих областных законов о внесении изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз:

- в областном законе от 11.04.2025 № 28-оз учтено предложение о необходимости изложения подпункта «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта в

следующей редакции: «в абзаце втором части 10 цифры «1 840 574,2» заменить цифрами «1 940 574,2»;

– в областном законе от 01.11.2025 № 127-оз учтено предложение о необходимости применения формулировки «индивидуальная программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида» вместо «индивидуальная программа реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида)» в подпункте «б» пункта 4 статьи 1 проекта областного закона.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы³² (далее – Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы) отсутствует заметная разница между динамикой ряда основных показателей базового и консервативного вариантов прогноза, а также отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки реалистичности прогноза.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере сельского хозяйства, строительства, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения.

По ряду показателей Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы плановые значения не соответствуют значениям аналогичных показателей, установленных в паспортах государственных программ Ленинградской области, Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года³³, Плате мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года³⁴.

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и областного закона от 26.09.2002 № 36-оз.

Вместе с тем в ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, Контрольно-счетной палатой отмечены отдельные недостатки, часть из которых устранена при утверждении областного закона от 22.12.2025 № 173-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», например:

– в приложении 9 к законопроекту не были отражены субсидии: на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с заключением договоров финансовой аренды (лизинга); на возмещение части затрат юридических лиц, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, на приобретение коммунальной спецтехники и оборудования в лизинг (сублизинг); на возмещение части затрат ЮЛ, ИП,

³² Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 № 584-р.

³³ Утверждена областным законом от 23.06.2025 № 70-оз.

³⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 № 881.

осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, на закупку автобусов; на возмещение недополученных доходов концессионера при осуществлении специальных обязательств концессионера на стадии эксплуатации объекта спорта;

– в частях 7, 8 статьи 7 законопроекта было указано, что нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области утверждается только порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню, а также порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее также – ТФОМС ЛО, Фонд), при этом согласно статьям 12-3, 12-4 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области устанавливаются порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов соответственно бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, ТФОМС ЛО из областного бюджета.

Контрольно-счетной палатой отмечена несогласованность положений части 2 статьи 12.1 Социального кодекса Ленинградской области об индексации предельных размеров единовременных денежных выплат и ежемесячных социальных пособий на основании социального контракта, устанавливаемых областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, с положениями подпункта «а» пункта 10 и пункта 40 Правил оказания субъектами Российской Федерации государственной социальной помощи на основании социального контракта³⁵ в связи с тем, что денежные выплаты в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения не могут быть проиндексированы в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период (часть 2 статьи 1.8 Социального кодекса Ленинградской области).

Отмечено также, что пункт 2 графы 3 строки 27 приложения 11 «Размеры отдельных мер социальной поддержки и государственной помощи на 2026 год» к законопроекту нуждался в уточнении с учетом Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи³⁶.

³⁵ Правила оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1931 (далее – Правила оказания субъектами Российской Федерации государственной социальной помощи на основании социального контракта).

³⁶ Положение об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми

Отмечены замечания в части отдельных положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов:

- в них не отражена информация об итогах решения ряда задач (реализации направлений), поставленных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- отдельные планируемые меры бюджетной политики изложены схематично, без достаточной детализации механизма их реализации и оценки ожидаемых результатов, например: в части повышения эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам; в части повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества; в части продолжения работы по совершенствованию механизмов финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО; в части повышения эффективности систем внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового аудита;

- отсутствуют положения о необходимости расширения перечня средств, подлежащих казначейскому сопровождению;

- отсутствуют положения о необходимости продолжения развития системы учета, контроля и оценки налоговых расходов Ленинградской области.

По мнению Контрольно-счетной палаты, с учетом подходов на федеральном уровне необходимо принятие следующих мер:

- осуществление формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области в разрезе структурных элементов государственных программ Ленинградской области;

- интеграции налоговых расходов в бюджетный процесс;

- установление ограничения срока действия отдельных льгот, обуславливающих стимулирующие налоговые расходы, по результатам оценки их эффективности, а также с целью принятия решений о продлении таких льгот на основе формализованных результатов их оценки;

- формирование предложений по «донастройке» социальных налоговых расходов на основе принципов адресности и нуждаемости.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области сохраняет позицию о целесообразности утверждения порядка проведения обзоров расходов областного бюджета правовым актом Ленинградской области, а также включения в Положение о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета ТФОМС ЛО на очередной финансовый год и на плановый период³⁷ положений об учете решений, принятых по результатам проведения обзоров бюджетных расходов, при

коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 04.04.2018 № 117 (далее – Положение об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи).

³⁷ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211.

формировании проекта областного бюджета.

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Минфином России отмечено, что при подготовке проекта федерального бюджета в соответствии с регламентом осуществлено применение «нулевого бюджетирования» при расчете предельных базовых бюджетных ассигнований, а также осуществлен переход к планированию перечислений по расходам в рамках кассового плана федерального бюджета с учетом нормативно установленных предельных сроков принятия и исполнения бюджетных обязательств.

Контрольно-счетная палата сохраняет позицию о необходимости апробирования указанных механизмов в бюджетном процессе Ленинградской области.

Выявлены нарушения и недостатки в части утвержденных методик прогнозирования поступления доходов областного бюджета, в связи с чем необходимо продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях минимизации рисков недопоступления доходов в областной бюджет Ленинградской области и повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, а также обеспечения единого подхода при применении мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных государственными контрактами, при разработке проекта постановления Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период необходимо предусмотреть положения, устанавливающие сроки проведения государственными заказчиками претензионной работы в случае установления фактов неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

С учетом вышеуказанной рекомендации Контрольно-счетной палаты пунктом 3.18 постановления Правительства Ленинградской области от 28.01.2026 № 58 предусмотрена обязанность ГРБС по обеспечению контроля за соблюдением государственными заказчиками сроков проведения претензионной работы в случае установления фактов неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных государственными контрактами, в том числе

направления не позднее 10 рабочих дней с даты установления указанных фактов (если иной срок не установлен государственным контрактом) претензий и (или) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо предусмотреть возможность отражения показателей кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджетов, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающих значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета, в форме реестра источников доходов областного бюджета согласно приложению к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области и реестра источников доходов бюджета ТФОМС ЛО³⁸. С учетом вышеуказанной рекомендации КСП ЛО постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2025 № 1116 в Порядок формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области и реестра источников доходов бюджета ТФОМС ЛО внесены соответствующие изменения.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено, что на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств областного бюджета. Вместе с тем с учетом итогов исполнения областного бюджета в предыдущие годы поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в 2026 году.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

Также целесообразно разработать комплекс мер по развитию механизма учета действующих и принимаемых обязательств при планировании расходов областного бюджета, включая нормативное регулирование и методологическое сопровождение ГРБС.

Кроме того, необходимо принять меры по снижению рисков планирования бюджетных ассигнований на плановый период при низком кассовом исполнении в текущем финансовом году и (или) при отсутствии достаточных оснований объемов расходных обязательств на реализацию планируемых мероприятий.

Согласно пункту 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО параметры финансового

³⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 № 69.

обеспечения реализации структурных элементов государственной программы (комплексной программы) планируются в разрезе мероприятий (результатов). При этом с учетом Методических указаний по разработке и реализации государственных программ ЛО мероприятия (результаты) подлежат отражению в составе паспортов структурных элементов и не отражаются в паспортах государственных программ Ленинградской области, которые представляются одновременно с проектом областного бюджета на очередной год и плановый период. В связи с изложенным Контрольно-счетная палата считает актуальным предложение об изменении подходов к формированию паспортов государственных программ Ленинградской области, предусмотрев отражение в них мероприятий (результатов) с увязкой их финансового обеспечения в разрезе структурных элементов.

Финансовое обеспечение государственных программ Ленинградской области на 2025 год, указанное в представленных паспортах, не соответствует их финансовому обеспечению согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2025.

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ ЛО за пределами планового периода объем финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области определяется расчетным путем. При этом показатели финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области до 2034 года приведены в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2034 года³⁹ и существенно отличаются от объемов финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на период с 2029 по 2030 годы, отраженных в их паспортах.

По мнению Контрольно-счетной палаты, с учетом пункта 59 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации⁴⁰ целесообразно внести изменения в пункт 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ ЛО, согласно которым объемы финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета ТФОМС ЛО за пределами планового периода определяются исходя из объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на долгосрочный период.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области. При этом для обеспечения прозрачности отражения налоговых расходов целесообразно в паспортах государственных программ Ленинградской области отдельно указывать наименование налога

³⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 № 104.

⁴⁰ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786.

(налогового режима), по которому предусматривается налоговая льгота (преференция). Кроме того, обращено внимание на необходимость учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174³ Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено, что в ряде государственных программ Ленинградской области показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов) уровня программы. Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей способствует смещению в государственных программах акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на более формальные показатели.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей государственной программы, должна быть минимальной. При этом показатели, характеризующие непосредственный результат или иной результат, являются необходимыми с точки зрения достижения конечных результатов и итоговых эффектов и в этой связи должны отражаться именно в качестве результатов (мероприятий) структурных элементов государственной программы (проектов и процессных мероприятий) или контрольных точек.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, в составе общего объема показателей.

Кроме того, по результатам выборочного анализа выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о невыполнении положений пункта 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ ЛО, согласно которому используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

Проектом АИП ЛО предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2026 году 77 объектов и мероприятий (расчетно). При этом согласно представленному распределению по объектам в проект АИП ЛО включены позиции без детализации (пообъектного распределения) в 2026 году. Контрольно-счетной палатой отмечено, что включение в АИП ЛО мероприятий без пообъектной детализации несет риски невозможности их осуществления, резервирования и последующего перераспределения или сокращения

значительных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных на АИП ЛО.

Положение о формировании и реализации АИП ЛО при формировании АИП ЛО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не в полной мере соблюдено, что может свидетельствовать о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО. Также при формировании проекта АИП ЛО не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства путем завершения строительства (реконструкции) и ввода таких объектов в эксплуатацию.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует в целях повышения эффективности использования средств областного бюджета, предоставляемых муниципальным образованиям в виде субсидий, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области⁴¹, согласно которым в заключенные соглашения вносятся изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на сумму полученных в местный бюджет неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, финансовое обеспечение которых осуществляется в том числе за счет субсидии из областного бюджета.

По результатам анализа планируемых в 2026 году объемов оказания (выполнения) бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных услуг (работ) выявлены случаи разнонаправленной динамики изменения объемов оказания (выполнения) государственных услуг (работ) в 2026 году относительно ожидаемых значений в 2025 году и изменения финансового обеспечения выполнения государственных заданий в 2026 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2025 году, что требует дополнительного обоснования и анализа. Кроме того, необходимо отметить, что в части ряда ГРБС при запланированных значениях показателей объема оказания услуг (работ) финансовое обеспечение на 2026-2028 годы отсутствует.

Контрольно-счетная палата полагает целесообразным соответствующим ГРБС провести анализ неиспользованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового

⁴¹ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее также – Правила № 257).

обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений. Кроме того, обращено внимание на необходимость планирования объемов предоставления субсидий на иные цели на 2026-2028 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

По результатам выборочного анализа представленных обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности ГУП ЛО, НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ Контрольно-счетной палатой выявлены недостаточная их информативность и несоблюдение требований Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области⁴². Обращено внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2026-2028 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2026-2028 годы размер дефицита областного бюджета установлен в пределах от 10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2026 году со снижением до 2,2% в 2027 году, что соответствует ограничению, установленным пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ. В течение 2026-2028 годов предполагается снижение размера дефицита областного бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, предусмотренному положениями статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2026-2028 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2026-2028 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ. При этом по расчетам Контрольно-счетной палаты прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области отличается от верхних пределов государственного внутреннего долга Ленинградской области согласно законопроекту. Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области по расчетам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2026 году составит 5,5% от налоговых и неналоговых доходов бюджета (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области 5,2%), в 2027 году – 4,9% (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области 4,7%), в 2028 году –

⁴² Утверждены приказом Комитета финансов ЛО от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54.

6,9% (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области 6,6%), в том числе рыночные заимствования составят 2,6%, что соответствует ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Правительство Ленинградской области в прошедших и текущем периодах сохраняет курс на поддержку объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуются уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

По результатам **внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год** установлено, что годовая бюджетная отчетность ТФОМС ЛО за 2024 год содержит полный перечень необходимых форм отчетности, предусмотренных пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса РФ и Инструкцией № 191н⁴³, при этом представлена в Комитет финансов ЛО с нарушением установленного срока.

Доходная часть бюджета Фонда в 2024 году исполнена на 103% от плановых назначений, расходная часть – на 98,5% к ассигнованиям, предусмотренным сводной бюджетной росписью бюджета Фонда. Средства областного бюджета Ленинградской области в 2024 году исполнены Фондом на 100%. Бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 116 343 тыс. руб.

В 2024 году сохранялись тенденции роста доходов и расходов бюджета Фонда; сокращения оттока средств из Фонда и, соответственно, увеличения объема финансирования медицинских организаций Ленинградской области за пролеченных в них граждан, застрахованных на территории других субъектов Российской Федерации.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО, порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО, порядок принятия решений о признании

⁴³ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ТФОМС ЛО⁴⁴ не в полной мере соответствуют пункту 4 статьи 47² Бюджетного кодекса РФ, Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, Порядку № 116, а также Общим требованиям № 393.

В 2024 году наблюдалось:

- снижение выявленного Фондом нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС) медицинскими организациями Ленинградской области (по сравнению с 2023 годом – на 45,8%);

- снижение остатка задолженности невосстановленных средств бюджета Фонда по результатам проведенных проверок медицинских организаций (по сравнению с 2023 годом – на 53%);

- увеличение дебиторской задолженности Фонда по доходам;

- низкое освоение медицинскими организациями средств на мероприятия по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (85,2% от суммы средств, сформированных на указанные цели).

В ходе анализа осуществления Фондом внутреннего финансового аудита выявлены несоответствия осуществления и оформления результатов внутреннего финансового аудита Фонда Федеральным стандартам № 196н, № 160н, № 91н.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год Контрольно-счетной палатой рекомендовано:

1. ТФОМС ЛО:

1.1. Обеспечить в 2025 году:

- сбалансированность и финансовую устойчивость бюджета Фонда;
- своевременную актуализацию прогнозируемых поступлений доходов в бюджет Фонда с учетом фактического объема поступлений в ходе уточнений областного закона о бюджете ТФОМС ЛО;

- включение в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО источников доходов, закрепленных за Фондом как главным администратором доходов бюджета Фонда;

- приведение порядка осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО, порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ТФОМС ЛО, порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи ТФОМС ЛО⁴⁵ в соответствии с бюджетным законодательством;

- формирование и своевременное уточнение средств нормированного страхового запаса с учетом фактического исполнения объемов медицинской помощи, оказанной на территории Ленинградской области;

⁴⁴ Утверждены соответственно приказом ТФОМС ЛО от 24.01.2024 № 16/1, приказом ТФОМС ЛО от 26.12.2024 № 307, приказом ТФОМС ЛО от 18.01.2024 № 11/1.

⁴⁵ Утвержден приказом ТФОМС ЛО от 30.12.2008 № 418 (с изменениями).

- осуществление Фондом внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

1.2. Усилить контроль за:

- качеством составления отчетности об исполнении бюджета Фонда в части раскрытия полноты информации об исполнении бюджета Фонда в соответствии с требованиями Инструкции № 191н;

- целевым использованием средств ОМС медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС⁴⁶ в Ленинградской области, в том числе в части возвратов средств в бюджет Фонда;

- выполнением плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

2. Комитету по здравоохранению ЛО:

- принимать меры, направленные на повышение охвата населения Ленинградской области, застрахованного в системе ОМС, медицинской помощью в медицинских организациях Ленинградской области и качества оказания медицинской помощи, с целью снижения оттока финансовых средств в территориальные фонды обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации;

- обеспечить выполнение объемов и стоимости оказания медицинской помощи в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее также – ТПГГ ЛО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов).

Согласно письму ТФОМС ЛО исх. от 11.11.2025 № 01-09/8255 приказом ТФОМС ЛО от 08.08.2025 № 175 внесены изменения в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО в части уточнения прогнозирования поступлений по КБК «Штрафы, санкции, возмещение ущерба».

В соответствии с положениями Порядка № 116 приказом ТФОМС ЛО от 12.09.2025 № 208 утвержден порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО.

В соответствии с Общими требованиями № 393 приказом ТФОМС ЛО от 18.10.2024 № 238 внесены изменения в приказ ТФОМС ЛО от 18.01.2024 № 11/1, согласно которым порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ТФОМС ЛО дополнен перечнем документов, подтверждающих наличие оснований для принятия Фондом решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Фонда.

⁴⁶ Раздел IV «Территориальная программа обязательного медицинского страхования» Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2024 № 1022 (далее – Территориальная программа ОМС).

По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области рекомендовано ТФОМС ЛО:

- обеспечить внесение изменений в областной закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год⁴⁷ в части уточнения плановых поступлений доходов по налоговым и неналоговым источникам с учетом фактического объема поступлений в бюджет Фонда;

- обеспечить своевременность актуализации медицинской информационной системы по выставлению счетов медицинскими организациями Ленинградской области;

- принять меры к погашению дебиторской задолженности Фонда по расчетам за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации, а также к сбалансированности межтерриториальных расчетов по возмещению расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области и за ее пределами;

- усилить контроль за расходованием средств Фонда на реализацию Территориальной программы ОМС;

- совместно с Комитетом по здравоохранению ЛО обеспечить: выполнение объемов и стоимости оказания медицинской помощи в соответствии с ТПГГ ЛО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

исполнение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний; на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Кроме того, даны рекомендации Комитету по здравоохранению ЛО и Комиссии по разработке Территориальной программы ОМС:

- усилить контроль за своевременным выставлением счетов за оказанную медицинскую помощь подведомственными медицинскими организациями Ленинградской области, а также за выполнением медицинскими организациями Ленинградской области плана мероприятий за счет средств нормированного страхового запаса⁴⁸ в 2025 году;

⁴⁷ Областной закон от 23.12.2024 № 184-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год).

⁴⁸ Территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса.

– распределять объемы предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи между медицинскими организациями Ленинградской области, устанавливать тарифы на оказание медицинской помощи и формировать тарифное соглашение в сроки, позволяющие медицинским организациям Ленинградской области своевременно выставять счета за оказанную медицинскую помощь с применением установленных тарифов в 1 квартале текущего года.

Согласно письмам Комитета по здравоохранению ЛО исх. от 01.10.2025 № 01-09/7121, от 14.10.2025 № 01-09/7472, от 19.01.2026 № 16-173/2026 приняты меры по усилению контроля за:

– исполнением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по осуществлению денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам; софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда; организации дополнительного профессионального образования медицинских работников; приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

– реализацией плана мероприятий за счет средств нормированного страхового запаса в 2025 году;

– исполнением доходной и расходной частей бюджета Фонда, работой с дебиторской и кредиторской задолженностями;

– своевременностью актуализации медицинской информационной системы по выставлению счетов медицинскими организациями Ленинградской области.

Областным законом от 23.07.2025 № 103-оз внесены изменения в областной закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2025 год в части уточнения плановых поступлений доходов в бюджет Фонда по налоговым и неналоговым источникам.

3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)».

1. В рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»⁴⁹ предусмотрено строительство (реконструкция) 11 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) на сельских территориях Ленинградской области, в том

⁴⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636.

числе в пос. Большое Поле (далее – ФАП Большое Поле), пос. Дивенский (далее – ФАП Дивенский).

ГКУ «Управление строительства ЛО»⁵⁰ заключен государственный контракт от 19.09.2022 № 72800 на выполнение проектных работ по объектам: «Модульные фельдшерско-акушерские пункты в населенных пунктах: пос. Большое Поле, д. Сухое, д. Рель, пос. Дивенский» (далее – государственный контракт от 19.09.2022 № 72800).

В нарушение условий государственного контракта от 19.09.2022 № 72800 ГКУ «Управление строительства ЛО» проверка документации на её соответствие заданию на проектирование при приемке выполненных работ осуществлена ненадлежащим образом.

Расчет неустойки (пени) за нарушение подрядчиком сроков исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 19.09.2022 № 72800, произведен с нарушением требований, установленных частью 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также положений контракта, в результате чего сумма предъявленной неустойки (пени) занижена на 72,6 тыс. руб.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней)⁵¹ ГКУ «Управление строительства ЛО» осуществлено неправомерное списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек по государственному контракту от 19.09.2022 № 72800, общая сумма которых превышает 5% от цены контракта.

2. В ходе проверки соблюдения ГКУ «Управление строительства ЛО» порядка заключения и исполнения контрактов (договоров), предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок, при использовании средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных ФАП в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий», выявлены следующие нарушения:

– в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, условий государственных контрактов ГКУ «Управление строительства ЛО» оплата оказанных услуг (поставленного оборудования) по 3 государственным контрактам осуществлена с нарушением установленного срока;

– в нарушение положений части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, условий государственных контрактов обеспечение исполнения 2 государственных контрактов, предоставленное в виде банковских гарантий, не обеспечивало обязательства на весь период исполнения контрактов;

⁵⁰ Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области» (далее – ГКУ «Управление строительства ЛО», Учреждение).

⁵¹ Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 (далее – Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней)).

– в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также условий государственных контрактов ГКУ «Управление строительства ЛО» в адрес подрядчиков не направлены требования об уплате неустоек за ненадлежащее исполнение обязательств по 4 государственным контрактам; в результате неприменения мер ответственности по указанным контрактам объем недопоступивших (недоисчисленных) доходов в областной бюджет Ленинградской области составил 2 878,4 тыс. руб.

3. При нарушении подрядчиками условий государственных контрактов в отдельных случаях ГКУ «Управление строительства ЛО» не оформлены первичные учетные документы по учету фактов хозяйственной жизни (наступления событий), в результате которых ожидается получение дохода (требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), что противоречит требованиям частей 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

4. ГКУ «Управление строительства ЛО» в результате неосуществления претензионной деятельности по заключенным государственным контрактам не исполнены полномочия администратора доходов областного бюджета Ленинградской области по осуществлению начисления, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, установленные пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса РФ, Порядком исполнения ГКУ «Управление строительства ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области.

5. В рамках исполнения 3 государственных контрактов ГКУ «Управление строительства ЛО» приобретено оборудование на общую сумму 880 тыс. руб., не включенное в сметную стоимость ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле, а также не предусмотренное проектной документацией.

6. При проверке отражения в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с проектированием и строительством ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле, установлены нарушения ГКУ «Управление строительства ЛО» части 1 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 3 и 351 Инструкции № 157н⁵², пункта 2.21 Учетной политики ГКУ «Управление строительства ЛО»⁵³, пункта 16 Федерального стандарта № 256н⁵⁴.

Учреждением допущено нарушение порядка учета обеспечения исполнения обязательств, выразившееся в неотражении (несвоевременном отражении) в бюджетном учете банковских (независимых) гарантий, предоставленных в качестве обеспечения обязательств по заключенным

⁵² Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

⁵³ Утверждена приказом ГКУ «Управление строительства ЛО» от 28.02.2023 № 24.

⁵⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

контрактам, а также в отсутствии списания независимых гарантий, срок действия которых истек. В результате неотражения в бюджетном учете фактов хозяйственной жизни по учету и списанию банковских (независимых) гарантий ГКУ «Управление строительства ЛО» отражены недостоверные данные в Справках о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) за 2023 и 2024 годы.

7. В ходе проведенного выборочного контрольного осмотра физических объемов строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ, оборудования и прочих работ и затрат (далее – выборочный контрольный осмотр), принятых и оплаченных ГКУ «Управление строительства ЛО» в рамках реализации мероприятия по проектированию и строительству ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский, установлено следующее.

Приемка работ по возведению зданий ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский в актах о приемке работ от 15.12.2024 № 1 и от 12.07.2024 № 1 отражена как приемка стоимости закупленного оборудования, при этом все сопутствующие работы, связанные с возведением зданий ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский, как отдельные объемы работ не выделены. Документация, подтверждающая, что приобретенные здания ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский являются оборудованием и соответствуют требованиям безопасности ТР ТС 010/2011 «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности машин и оборудования», Учреждением не предоставлена.

По результатам проведенного выборочного контрольного осмотра установлено:

- ФАП Большое Поле: фактически выполнено устройство газона в меньшем объеме, чем предусмотрено локальным сметным расчетом и сметой государственного контракта; сумма излишне предъявленных к оплате и оплаченных Учреждением работ составила 90,1 тыс. руб.;

- работы по устройству ограждения территории и водоотводных сооружений ФАП Дивенский выполнены в меньшем объеме, чем предусмотрено локальным сметным расчетом и сметой государственного контракта; сумма излишне предъявленных к оплате и оплаченных Учреждением работ составила 191,9 тыс. руб.

8. По вопросу соблюдения ГКУ «Управление строительства ЛО» порядка ввода в эксплуатацию завершенных строительством модульных ФАП, регистрации права собственности Ленинградской области, а также порядка передачи в оперативное управление модульных ФАП и регистрации права оперативного управления установлено следующее.

В нарушение Устава ГКУ «Управление строительства ЛО»⁵⁵, пункта 4 Порядка передачи объектов капитального строительства⁵⁶ Учреждением не обеспечено временное обслуживание ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле в

⁵⁵ Утвержден распоряжением комитета по строительству ЛО от 26.08.2022 № 299.

⁵⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 12.08.2015 № 317 «Об утверждении Порядка передачи законченных строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, организациям-пользователям» (далее – Порядок передачи объектов капитального строительства).

части организации обеспечения электроснабжением по постоянной схеме и охраны указанных объектов в период после выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию и до возникновения права оперативного управления пользователями на указанные объекты.

В нарушение пункта 12 Порядка передачи объектов капитального строительства ГКУ «Управление строительства ЛО» капитальные вложения (затраты) по объекту ФАП Дивенский пользователю в установленный срок не переданы, по объекту ФАП Большое Поле переданы с нарушением установленного срока.

В нарушение пунктов 4, 19 Порядка передачи объектов капитального строительства Учреждение осуществляло временную охрану ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле, а также оплату услуг по поставке электроэнергии в ФАП Дивенский после государственной регистрации права оперативного управления пользователями на указанные ФАПы.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области даны предложения (рекомендации) ГКУ «Управление строительства ЛО» представить в КСП ЛО:

- копии регистров бухгалтерского учета, подтверждающих отражение в бюджетном учете хозяйственных операций по учету действующих независимых гарантий, полученных в качестве обеспечения обязательств по государственным контрактам, и списанию банковских гарантий с истекшими сроками действия;

- копии документов, подтверждающих осуществление претензионной работы и взыскание неустоек (штрафов, пеней) по выявленным фактам нарушений в ходе исполнения государственных контрактов;

- План мероприятий (с указанием ответственных должностных лиц и сроков реализации), направленных на:

- обеспечение соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области;

- обеспечение исполнения части 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 402-ФЗ, Порядка исполнения ГКУ «Управление строительства ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области;

- разработку и утверждение правового акта (регламента), устанавливающего порядок ведения претензионной и исковой работы в рамках контроля за надлежащим исполнением заключенных государственных контрактов, с определением сроков и ответственных должностных лиц;

- обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления бюджетной отчетности в строгом соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами;

- обеспечение соблюдения Порядка передачи объектов капитального строительства;

– копии документов, подтверждающих возмещение в областной бюджет Ленинградской области (в том числе посредством осуществления претензионно-исковой работы, в рамках гарантийных обязательств) ущерба, нанесенного Ленинградской области в результате излишне предъявленных к оплате и оплаченных ГКУ «Управление строительства ЛО» объемов работ по государственным контрактам от 15.12.2023 № 108626 и № 108633, в сумме 282 тыс. руб.;

– информацию о реализации Плана мероприятий (в срок до 01.07.2026).

В ходе проведения контрольного мероприятия должностным лицом КСП ЛО возбуждено дело об административном правонарушении в отношении лица, замещавшего должность руководителя ГКУ «Управление строительства ЛО» (протокол от 18.08.2025 № 3/07-03/2025), по факту нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 19.7 КоАП РФ. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении лицо привлечено к административной ответственности, назначено административное наказание в виде штрафа на сумму 0,3 тыс. руб.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в ГКУ «Управление строительства ЛО» внесено представление от 01.10.2025 № 1 (конечный срок исполнения – 01.07.2026).

Во исполнение представления от 01.10.2025 № 1, а также предложений (рекомендаций) КСП ЛО, данных по результатам проведения контрольного мероприятия, ГКУ «Управление строительства ЛО» письмом исх. от 28.11.2025 № 3852/202502 представлены:

– План мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, с указанием ответственных должностных лиц и сроков реализации, а также информация об исполнении отдельных пунктов указанного плана с приложением копий подтверждающих документов;

– копии регистров бухгалтерского учета, подтверждающих отражение в бюджетном учете хозяйственных операций по учету действующих независимых гарантий, полученных в качестве обеспечения обязательств по государственным контрактам, на общую сумму 1 569,1 тыс. руб., и списанию банковских гарантий с истекшими сроками действия на общую сумму 15 691,5 тыс. руб.;

– копии документов, подтверждающих осуществление претензионной работы и взыскание неустоек (штрафов, пени) по государственным контрактам на общую сумму 606,9 тыс. руб.;

– копии документов (платежные поручения от 17.10.2025 № 70 и № 71), подтверждающих возмещение в областной бюджет Ленинградской области ущерба, нанесенного Ленинградской области в результате излишне предъявленных ООО СК «Примум» к оплате и оплаченных ГКУ «Управление строительства ЛО» объемов работ по государственным контрактам от 15.12.2023 № 108626 и № 108633, в сумме 282 тыс. руб.;

– Положение о порядке ведения претензионно-исковой работы в ГКУ «Управление строительства ЛО», утвержденное приказом ГКУ «Управление строительства ЛО» от 28.11.2025 № 135.

В связи с допущенными нарушениями вынесены предупреждения 4 работникам ГКУ «Управление строительства ЛО».

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ стоимости строительства (реконструкции) объектов государственной собственности Ленинградской области (на выборочной основе)».

1. По результатам анализа факторов, влияющих на формирование (увеличение) стоимости строительства ФАП в Ленинградской области, установлено следующее.

1.1. Наряду с ростом стоимости строительства ряда ФАП фактический срок строительства ФАП значительно превышает плановый срок строительства по данным первоначальной проектной документации.

1.2. Основную долю в стоимости строительства модульных ФАП составляют затраты на оборудование, в стоимости строительства иных ФАП – затраты на строительно-монтажные работы.

1.3. Стоимость строительства 1 кв. м модульных ФАП значительно превышает (в 2 раза) стоимость строительства 1 кв. м иных ФАП, несмотря на отсутствие фактов переноса сроков выполнения работ и случаев увеличения стоимости строительства модульных ФАП, а также в целом меньшую общую стоимость их строительства по сравнению со строительством иных ФАП, что, согласно информации ГКУ «Управление строительства ЛО», обусловлено необходимостью отдельного изготовления сборных частей модульных ФАП на заводе-изготовителе.

1.4. На разницу в стоимости строительства 1 кв. м ряда ФАП главным образом повлияли планируемые затраты на подключение ФАП к системе теплоснабжения и технологическое присоединение к сети электросвязи, в том числе ввиду длительности строительства.

1.5. Количество (состав) помещений и площадь большинства помещений, отраженные в медико-технологических заданиях на строительство ряда ФАП, превышают минимальные и рекомендуемые нормы для соответствующих объектов здравоохранения, что влечет риски дополнительных затрат на строительство и последующую их эксплуатацию по сравнению с оптимально возможными затратами.

2. По результатам анализа факторов, влияющих на формирование (увеличение) стоимости строительства поликлиник, установлено следующее.

2.1. Наряду с ростом стоимости строительства двух поликлиник на 600 посещений в смену фактически сложившийся срок их строительства по состоянию на 01.07.2025 значительно превышает плановый срок строительства по данным первоначальной проектной документации.

2.2. Определение цены государственного контракта на выполнение работ по строительству одной поликлиники произведено с учетом затрат на уплату НДС в отношении медицинского оборудования, которое согласно подпункту 1

пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации не облагается НДС, что привело к избыточным расходам областного бюджета.

2.3. Основную долю в стоимости строительства поликлиник составляют затраты на оборудование (от 49% до 55,7%) и строительно-монтажные работы (от 39,6% до 46,6%).

2.4. Сметная стоимость строительства 1 кв. м поликлиники на 380 посещений в смену превышает сметную стоимость строительства 1 кв. м поликлиник на 600 посещений в смену, что обусловлено в том числе меньшей общей площадью поликлиники на 380 посещений в смену.

2.5. На разницу в стоимости строительства 1 кв. м поликлиник на 600 посещений в смену главным образом повлияли:

- различная стоимость проектно-изыскательских работ и приобретаемого оборудования, в том числе ввиду различий в медико-технологических заданиях;
- наличие затрат на проведение строительного контроля;
- различные стоимость и виды услуг по технологическому присоединению поликлиник к инженерным сетям, а также различные инженерно-геологические, инженерно-геодезические, инженерно-гидрологические условия строительных площадок, особенности благоустройства.

2.6. По данным медико-технологических заданий на строительство поликлиник на 600 посещений в смену площади отдельных помещений ряда объектов превышают минимальные и рекомендуемые нормы для соответствующих объектов здравоохранения, что влечет риски дополнительных затрат на их строительство и последующую эксплуатацию по сравнению с оптимально возможными затратами.

2.7. По информации ГКУ «Управление строительства ЛО», за ненадлежащее выполнение проектных и изыскательских работ претензии в адрес проектной организации направлялись только в части проектно-сметной документации строительства одной поликлиники.

3. По результатам анализа факторов, влияющих на формирование (увеличение) стоимости строительства врачебных амбулаторий (амбулаторно-поликлинического комплекса), установлено следующее.

3.1. Наряду с ростом стоимости строительства одного амбулаторно-поликлинического комплекса и одной врачебной амбулатории фактически сложившийся срок их строительства по состоянию на 01.07.2025 значительно превышает плановый срок строительства по данным первоначальной проектной документации.

3.2. Основную долю в стоимости строительства врачебных амбулаторий (амбулаторно-поликлинического комплекса) составляют строительно-монтажные работы.

3.3. На разницу в стоимости строительства 1 кв. м врачебных амбулаторий на 110 посещений в смену повлияли:

- различная стоимость приобретаемого оборудования, в том числе ввиду различных медико-технологических заданий;

- различные стоимость и виды услуг по технологическому присоединению к инженерным сетям ввиду различной сложности присоединения;

- различные инженерно-геологические, инженерно-геодезические, инженерно-гидрологические условия площадок, особенности благоустройства, в том числе ввиду различных медико-технологических заданий.

3.4. По данным медико-технологического задания на строительство одной врачебной амбулатории площади комнат персонала данного объекта превышают минимальные и рекомендуемые нормы для соответствующих объектов здравоохранения, что влечет риски дополнительных затрат на последующую эксплуатацию объекта по сравнению с оптимально возможными затратами.

3.5. По информации ГКУ «Управление строительства ЛО», требование об уплате неустойки направлено в адрес проектной организации только в части проектно-сметной документации строительства одного амбулаторно-поликлинического комплекса.

4. По результатам анализа факторов, влияющих на формирование (увеличение) стоимости строительства иных объектов государственной собственности Ленинградской области, установлено следующее.

4.1. Наряду с ростом стоимости строительства анализируемых объектов фактически сложившийся срок их строительства по состоянию на 01.07.2025 значительно превышает плановый срок строительства по данным первоначальной проектной документации.

4.2. Основную долю в стоимости строительства (реконструкции) иных объектов государственной собственности Ленинградской области составляют строительно-монтажные работы.

5. Увеличение стоимости строительства объектов государственной собственности Ленинградской области в рамках заключенных государственных контрактов на осуществление строительно-монтажных работ, на проектирование и осуществление строительно-монтажных работ (государственных контрактов «под ключ») обусловлено следующими факторами:

- а) рост цен на строительные ресурсы;

- б) внесение изменений в проектно-сметную документацию, в том числе в задание на проектирование, как в связи с необходимостью обеспечения выполнения актуальных нормативных требований к объектам с целью их лицензирования и требований ресурсоснабжающих организаций, так и в связи с недостатками проектных решений более ранних версий проектно-сметной документации по объектам, в том числе выявленными в процессе согласования рабочей документации строительства с ресурсоснабжающими организациями;

- в) разработка и утверждение новой проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы и значительно отличающейся от первоначально учтенной проектно-сметной

документации объектов-аналогов (в отношении государственных контрактов «под ключ»);

г) длительные сроки строительства в связи с:

– нарушением подрядчиками плановых сроков выполнения строительно-монтажных работ;

– расторжением ранее заключенных государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, в том числе ввиду выявленных в ходе их исполнения, а также в процессе согласования рабочей документации строительства, недостатков проектно-сметной документации и потери актуальности проектных решений;

– длительностью проведения конкурсных процедур для заключения новых государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ.

6. Одним из факторов, оказавших влияние на первоначальную стоимость строительства ряда анализируемых объектов, является продолжительность срока между датой утверждения проектно-сметной документации (получения положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации) и датой расчета Н(М)ЦК в составе извещений о проведении конкурсных процедур в целях заключения государственных контрактов на осуществление строительно-монтажных работ (проектирование и осуществление строительно-монтажных работ).

7. Типовая проектная документация (экономически эффективная проектная документация повторного использования) в целях строительства анализируемых объектов не использовалась, что обусловлено особенностями размещения типовых объектов на фактической площадке, изменением компоновки и состава помещений, иных параметров объектов.

8. По результатам анализа претензионно-исковой работы ГКУ «Управление строительства ЛО» отмечено отсутствие по ряду объектов требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) при наличии просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных соответствующими государственными контрактами.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области даны следующие предложения (рекомендации):

1. Комитету по строительству ЛО:

1.1. Рассмотреть вопрос о принятии комплекса мер, направленных на повышение качества проектно-сметной документации, включающего в том числе:

– меры по повышению качества исходно-разрешительной документации, предоставляемой заказчиком проектной организации;

– установление правовым актом Правительства Ленинградской области:

порядка подготовки, согласования, утверждения и применения технологических (медико-технологических) заданий, в том числе типовых

технологических (медико-технологических) заданий на проектирование объектов, финансирование строительства и реконструкции которых в дальнейшем планируется с участием средств областного бюджета Ленинградской области;

детальных требований к составу и содержанию заданий на проектирование объектов, финансирование строительства и реконструкции которых в дальнейшем планируется с участием средств областного бюджета Ленинградской области;

обязанности направления государственными заказчиками проектов заданий на проектирование объектов, финансирование строительства и реконструкции которых в дальнейшем планируется с участием средств областного бюджета Ленинградской области, для рассмотрения и согласования в ГАУ «Леноблгосэкспертиза»⁵⁷;

соответствующих полномочий ГАУ «Леноблгосэкспертиза» и порядка направления, рассмотрения и согласования ГАУ «Леноблгосэкспертиза» проектов заданий на проектирование объектов, финансирование строительства и реконструкции которых в дальнейшем планируется с участием средств областного бюджета Ленинградской области.

1.2. Рассмотреть вопрос об участии совместно с Минстроем России в подготовке типовой проектной документации для объектов социальной сферы, в том числе в части подготовки технических заданий на разработку проектной документации неоднократного применения с использованием технологий информационного моделирования и с учетом актуальных технических решений, соответствующих всем минимально установленным эпидемиологическим, пожарным, санитарным и иным требованиям безопасности.

1.3. Рассмотреть совместно с ГКУ «Управление строительства ЛО» вопрос о разработке и утверждении регламента реализации государственными заказчиками мероприятий по привлечению к ответственности подрядчиков за ненадлежащее выполнение проектных и изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, в рамках статьи 761 Гражданского кодекса Российской Федерации⁵⁸.

2. ГКУ «Управление строительства ЛО»:

2.1. Обеспечить направление требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных соответствующими государственными контрактами, и принять меры по взысканию (списанию при наличии соответствующих оснований) начисленных неустоек (штрафов, пеней).

⁵⁷ Государственное автономное учреждение «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» (далее – ГАУ «Леноблгосэкспертиза»).

⁵⁸ В соответствии с пунктом 2 статьи 761 Гражданского кодекса Российской Федерации при обнаружении недостатков в технической документации или в изыскательских работах подрядчик по требованию заказчика обязан безвозмездно переделать техническую документацию и соответственно произвести необходимые дополнительные изыскательские работы, а также возместить заказчику причиненные убытки, если законом или договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ не установлено иное.

2.2. Обеспечить проведение претензионно-исковой работы по возврату средств областного бюджета Ленинградской области, излишне перечисленных исполнителю в рамках государственного контракта на выполнение работ по строительству поликлиники на 600 посещений в смену в результате завышения цены указанного государственного контракта вследствие включения в нее затрат на уплату НДС в отношении медицинского оборудования, которое данным налогом не облагается.

Во исполнение предложений (рекомендаций) КСП ЛО, данных по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, осуществлен возврат в областной бюджет Ленинградской области средств в сумме 5 269,6 тыс. руб., излишне перечисленных подрядчику в рамках государственного контракта на выполнение работ по строительству поликлиники на 600 посещений в смену (платежное поручение от 18.02.2026 № 360 представлено письмом ГКУ «Управление строительства ЛО» исх. от 24.02.2026 № 536/202602).

ГКУ «Управление строительства ЛО» частично приняты меры по направлению требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных соответствующими государственными контрактами, и взысканию (списанию при наличии соответствующих оснований) начисленных неустоек (штрафов, пеней).

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (на выборочной основе)».

1. Для достижения целей государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»⁵⁹ (далее в данном подразделе также – Государственная программа) в Государственной программе в 2024 году предусматривалось 13 показателей, в структуре Государственной программы – 3 региональных и 2 отраслевых проекта, 7 комплексов процессных мероприятий.

Достигнуты менее чем на 100% значения 2 из 13 показателей Государственной программы и значения 3 из 19 показателей структурных элементов Государственной программы.

2. Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по культуре и туризму ЛО в рамках реализации Государственной программы, составило в 2024 году 2 982 млн руб. или 99,4%.

3. Анализ соотношения направлений и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области в сфере культуры, определенных Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁶⁰, и целей государственной программы Ленинградской

⁵⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404.

⁶⁰ Утверждена областным законом от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции

области «Развитие культуры в Ленинградской области» показал отсутствие взаимосвязи между целями и показателями Государственной программы и предусмотренными Стратегией отдельными решениями для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры.

4. Установлены нарушения требований нормативных правовых актов, методических и иных документов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ Ленинградской области, в том числе при формировании паспортов Государственной программы и ее структурных элементов.

5. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО и Методические указания по разработке и реализации государственных программ ЛО не содержат положений:

- о необходимости утверждения методик расчета показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ, что влечет риски искажения оценки эффективности государственных программ;

- о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственных программ Ленинградской области;

- о приведении в отчетах о ходе реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов причин недостижения значений показателей и мероприятий (результатов) государственных программ и их структурных элементов или их достижения с существенным превышением планового значения.

6. По результатам анализа обоснований бюджетных ассигнований, подготовленных комитетом по культуре и туризму ЛО в целях формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, выявлены нарушения Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

7. По результатам анализа предоставления в 2024 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию Государственной программы (на выборочной основе) установлено в том числе:

наличие правовой неопределенности в Порядке предоставления субсидий № 404 (1)⁶¹ в части критерия отбора по направлению «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек»;

социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» (далее также – Стратегия).

⁶¹ Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области (приложение 1 к Государственной программе) (далее – Порядок предоставления субсидий № 404 (1)).

нарушение условий предоставления субсидий на государственную поддержку отрасли культуры (большинство соглашений о предоставлении субсидий не соответствуют положениям Правил № 257 в части сроков предоставления отчетов о достижении значений результатов использования субсидий);

недостижение Администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (далее – Приозерский муниципальный район) значения результата использования субсидии, предусмотренного соглашением о предоставлении субсидии от 27.01.2022;

отсутствие надлежащего контроля комитета по культуре и туризму ЛО за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

8. По результатам анализа предоставления в 2024 году государственным бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму ЛО, субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) установлено:

несоответствие правовых актов комитета по культуре и туризму ЛО, регулирующих порядок предоставления и использования субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, действующему законодательству;

нарушение Положения о формировании государственного задания и Положения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания⁶² в части формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания ГБУК ЛО «Парковое агентство»⁶³ (не учтены показатели фактического выполнения государственного задания в 2023 году, не установлен показатель, характеризующий качество работы по обеспечению сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов, предусмотренный региональным перечнем работ и услуг, выполнен недостоверный расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, отчет ГБУК ЛО «Парковое агентство» об исполнении государственного задания не соответствует установленной форме);

несоответствие соглашения на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 09.01.2024, заключенного между комитетом по культуре и туризму ЛО и ГБУК ЛО «Парковое агентство», типовой форме⁶⁴;

⁶² Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области (далее – Положение о формировании государственного задания), Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области (далее – Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания) утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543.

⁶³ Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Парковое агентство» (далее – ГБУК ЛО «Парковое агентство»).

⁶⁴ Типовая форма Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

отсутствие надлежащего контроля комитета по культуре и туризму ЛО за выполнением государственного задания подведомственными государственными учреждениями Ленинградской области.

9. По результатам анализа предоставления в 2024 году государственным бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму ЛО, субсидий на иные цели установлено следующее:

Порядок предоставления субсидий № 01-03/21-18⁶⁵ не соответствует Общим требованиям к порядку предоставления субсидий № 203;

распределение, предоставление субсидий на иные цели, а также подтверждение к использованию остатков средств субсидии на 01.01.2025 осуществлялось комитетом по культуре и туризму ЛО с нарушением положений Порядка предоставления субсидий № 01-03/21-18;

ГБУК ЛО «Парковое агентство» в 2024 году не достигнуты результаты предоставления субсидии, установленные соглашением о предоставлении субсидии от 04.03.2024;

контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий на иные цели комитетом по культуре и туризму ЛО надлежащим образом не осуществлялся.

10. По результатам анализа предоставления в 2024 году организациям кинематографии субсидий из областного бюджета Ленинградской области на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, выявлено следующее:

Порядок предоставления субсидии № 213⁶⁶ не соответствует Общим требованиям к порядку предоставления субсидий № 1782⁶⁷, а также содержит правовую неопределенность, не позволяющую достоверно установить достижение результата предоставления субсидии, что приводит к неоднозначному истолкованию указанного порядка и, соответственно, его произвольному применению в части определения результата предоставления субсидии;

государственным бюджетным (автономным) учреждением Ленинградской области утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 17.03.2016 № 18-02/01-05-32.

⁶⁵ Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели утвержден приказом комитета по культуре и туризму ЛО от 29.12.2021 № 01-03/21-18 (далее – Порядок предоставления субсидий № 01-03/21-18).

⁶⁶ Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.03.2024 № 213 (далее – Порядок предоставления субсидии № 213).

⁶⁷ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования к порядку предоставления субсидий № 1782).

предоставление субсидий организациям кинематографии осуществлялось с нарушением положений Порядка предоставления субсидии № 213;

документы, представленные в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, не позволяют установить факт осуществления расходов на производство кинофильмов на территории Ленинградской области и, соответственно, подтвердить затраты отдельных получателей субсидий;

контроль за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также условий соглашений о предоставлении субсидий комитетом по культуре и туризму ЛО фактически не осуществлялся.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области даны предложения (рекомендации) по устранению выявленных нарушений и недостатков:

1. Комитету по культуре и туризму ЛО:

- инициировать внесение соответствующих изменений в Порядки предоставления субсидий № 404 (1) и № 213;

- внести изменения в правовые акты комитета по культуре и туризму ЛО, регулирующие порядок предоставления и использования субсидий на выполнение государственного задания подведомственными государственными учреждениями Ленинградской области, в части приведения их в соответствие с действующим законодательством;

- обеспечить соблюдение требований законодательства при формировании паспортов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» и ее структурных элементов, а также при внесении в них изменений;

- усилить контроль за соблюдением подведомственными государственными учреждениями Ленинградской области, муниципальными образованиями Ленинградской области и иными получателями субсидий целей, порядка и условий предоставления субсидий;

- в срок до 01.04.2026 провести проверку соблюдения отдельными организациями кинематографии – получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий.

2. Комитету ЭРиИД ЛО:

- инициировать внесение соответствующих изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО, Методические указания по разработке и реализации государственных программ ЛО, Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти ЛО⁶⁸;

- усилить контроль за реализацией документов стратегического планирования Ленинградской области, а также методическое сопровождение

⁶⁸ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области» (далее – Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти ЛО).

стратегического планирования, осуществляемого органами исполнительной власти Ленинградской области.

По выявленным фактам нарушений должностными лицами КСП ЛО возбуждено 4 дела об административных правонарушениях в отношении: лица, замещавшего должность председателя комитета по культуре и туризму ЛО (3 протокола об административных правонарушениях от 15.01.2026 №№ 2/08-03/2026 – 4/08-03/2026), должностного лица, замещающего должность главы Администрации Приозерского муниципального района (протокол об административном правонарушении от 10.02.2026 № 9/08-03/2026).

По результатам рассмотрения в истекшем периоде 2026 года 1 дела об административном правонарушении лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁶⁹ КоАП РФ; назначено административное наказание в виде штрафа на сумму 10 тыс. руб.⁶⁹.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (на выборочной основе)».

1. Для достижения целей государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»⁷⁰ (далее в данном подразделе также – Государственная программа) в Государственной программе в 2024 году предусматривалось 8 показателей, в структуре Государственной программы – 4 региональных и 3 отраслевых проекта, приоритетный проект и 8 комплексов процессных мероприятий.

Из 8 показателей Государственной программы с существенным (на 5% и более) превышением планового значения достигнуты значения 2 показателей, на 100% или с незначительным (менее чем на 5%) превышением планового значения – 6 показателей. Из 22 показателей структурных элементов Государственной программы достигнуты менее чем на 100% значения 2 показателей; значение 1 показателя не достигнуто полностью.

2. Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету общего и профессионального образования ЛО в рамках реализации Государственной программы, составило в 2024 году 49 769,2 млн руб. или 99,8%.

3. Установлены нарушения требований нормативных правовых актов, методических и иных документов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ Ленинградской области, в том числе при формировании паспортов Государственной программы и ее структурных элементов.

4. По результатам анализа предоставления в 2024 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных

⁶⁹ 3 дела об административных правонарушениях находятся на рассмотрении.

⁷⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398.

образований Ленинградской области на реализацию Государственной программы установлено в том числе:

несоответствие наименований мероприятий (результатов) и их характеристик в паспортах отдельных структурных элементов Государственной программы и результатов использования субсидий, предусмотренных в порядках их предоставления и распределения;

Порядок предоставления субсидии № 398 (11)⁷¹ не учитывал положения постановления Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440⁷², которым установлены дополнительные меры социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления для детей участников специальной военной операции, в том числе в части предоставления им права получения бесплатной путевки в организации отдыха детей и их оздоровления;

Порядок предоставления субсидии № 398 (11) содержит правовую неопределенность в части определения результата использования субсидии, что приводит к его неоднозначному истолкованию и, соответственно, произвольному применению;

несоответствие возраста детей в трудной жизненной ситуации, которым предоставляются услуги по отдыху и оздоровлению, указанного в административных регламентах предоставления муниципальных услуг по организации отдыха детей в каникулярное время Гатчинского муниципального района Ленинградской области⁷³ и Сланцевского муниципального района Ленинградской области, а также в пункте 1.2 методических рекомендаций по разработке указанных административных регламентов⁷⁴, положениям пункта 2.1 Порядка предоставления субсидии № 398 (11);

несоответствие соглашений о предоставлении субсидий на организацию отдыха детей в трудной жизненной ситуации, заключенных между комитетом общего и профессионального образования ЛО и администрациями муниципальных образований Ленинградской области, типовой форме⁷⁵, Правилам № 257, а также Порядку предоставления субсидии № 398 (11);

⁷¹ Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время (приложение 11 к Государственной программе) (далее – Порядок предоставления субсидии № 398 (11)).

⁷² «Об установлении на территории Ленинградской области дополнительных мер социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Ленинградской области от 20.06.2025 № 526).

⁷³ Областным законом от 02.05.2024 № 50-оз образован Гатчинский муниципальный округ Ленинградской области путем объединения всех поселений, входивших в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

⁷⁴ Методические рекомендации по разработке административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», устанавливающего порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги одобрены комитетом общего и профессионального образования ЛО 17.09.2024 (далее – Методические рекомендации по разработке административного регламента предоставления муниципальной услуги по организации отдыха детей в каникулярное время).

⁷⁵ Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 30.12.2019 № 18-02/19-38.

нарушение пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса РФ и части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», выразившееся в предоставлении комитетом образования Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области субсидии на иные цели подведомственному учреждению, тогда как субсидируемая деятельность являлась для учреждения основной и подлежала финансовому обеспечению в рамках формирования государственного задания;

нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, источником финансового обеспечения которых является субсидия на организацию отдыха детей в трудной жизненной ситуации, в Сланцевском муниципальном районе Ленинградской области;

ненадлежащее осуществление контроля комитетом общего и профессионального образования ЛО в части соблюдения муниципальными образованиями Ленинградской области целей, порядка и условий предоставления субсидий (в том числе достижения значений результатов использования субсидий).

5. По результатам анализа предоставления в 2024 году субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию Государственной программы установлено в том числе:

несоответствие расчета объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях на 2024 год утвержденной Методике определения объема субвенций ⁷⁶;

формальное осуществление комитетом общего и профессионального образования ЛО контроля за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления Ленинградской области.

6. По результатам анализа предоставления в 2024 году подведомственным комитету общего и профессионального образования ЛО государственным учреждениям Ленинградской области субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) установлено в том числе:

несоответствие правовых актов комитета общего и профессионального образования ЛО, устанавливающих порядок расчета и утверждения

⁷⁶ Методика определения общего объема субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (приложение 1 к областному закону от 15.02.2022 № 19-оз) (далее – Методика определения объема субвенций).

нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), Общим требованиям № 662⁷⁷;

нарушение Положения о формировании государственного задания и Положения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания в части формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования»⁷⁸, а также финансового обеспечения выполнения государственного задания ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»⁷⁹;

ненадлежащее осуществление контроля комитетом общего и профессионального образования ЛО за исполнением подведомственными государственными учреждениями Ленинградской области государственного задания.

7. По результатам анализа предоставления в 2024 году комитетом общего и профессионального образования ЛО подведомственным государственным учреждениям Ленинградской области субсидий на иные цели установлено, что контроль за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий на иные цели комитетом надлежащим образом не осуществлялся.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия в целях устранения выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой Ленинградской области даны предложения (рекомендации) комитету общего и профессионального образования ЛО:

- обеспечить соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО, Методических указаний по разработке и реализации государственных программ ЛО и иных нормативных правовых актов при формировании паспортов Государственной программы и ее структурных элементов и при внесении в них изменений;

- устранить несоответствие мероприятий (результатов) и их характеристик, отраженных в паспортах структурных элементов Государственной программы, и результатов использования субсидий, отраженных в порядках их предоставления и распределения;

- привести пункт 1.2 Методических рекомендаций по разработке административного регламента предоставления муниципальной услуги по

⁷⁷ Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением утверждены приказом Минпросвещения России от 22.09.2021 № 662 (далее – Общие требования № 662).

⁷⁸ Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» (далее – ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования»).

⁷⁹ Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Бегуницкий агротехнологический техникум» (далее – ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»).

организации отдыха детей в каникулярное время в соответствии с пунктом 2.1 Порядка предоставления субсидии № 398 (11);

- привести соглашения о предоставлении субсидий на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время в соответствии с типовой формой, Правилами № 257 и Порядком предоставления субсидии № 398 (11);

- привести правовые акты комитета общего и профессионального образования ЛО, устанавливающие порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), в соответствии действующему законодательству;

- обеспечить достоверность расчетов объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания подведомственными государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области, а также объемов остатка средств субсидии по итогам исполнения государственного задания подведомственными государственными учреждениями Ленинградской области;

- провести анализ расходов на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственных услуг, в составе базового норматива затрат на оказание государственных услуг ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» в 2026 году с учетом низкого соотношения фактической средней численности работников к штатной численности (67,5% за 2024 год);

- обеспечить возврат средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» по итогам исполнения государственного задания за 2024 год в сумме 65,4 тыс. руб.;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику определения объема субвенций в части показателя численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций;

- инициировать внесение соответствующих изменений в правовые акты Ленинградской области, утверждающие:

государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (в части описания приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Государственной программы, а также порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время);

Положение о комитете общего и профессионального образования ЛО⁸⁰ (в части уточнения полномочий и функций комитета по организации обучения по дополнительным профессиональным программам профессиональной

⁸⁰ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47.

переподготовки педагогических работников образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области);

Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Ленинградской области⁸¹ (в части включения государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации, потребителями которых являются руководящие и педагогические кадры образовательных организаций, в соответствии с Порядком ведения регионального перечня⁸²);

– в целях минимизации бюджетных рисков при расходовании средств областного бюджета Ленинградской области довести до сведения Администраций Гатчинского муниципального округа Ленинградской области и Сланцевского муниципального района Ленинградской области информацию о необходимости:

приведения административных регламентов предоставления муниципальных услуг по организации отдыха детей в каникулярное время в части определения возраста получателей муниципальной услуги в соответствие с требованиями пункта 2.1 Порядка предоставления субсидии № 398 (11);

усиления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время.

По выявленным фактам нарушений должностными лицами КСП ЛО возбуждено 5 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц комитета общего и профессионального образования ЛО (2 протокола об административных правонарушениях от 03.02.2026 №№ 5/08-03/2026, 6/08-03/2026), а также должностного лица, исполнявшего обязанности председателя комитета образования Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области (протокол об административном правонарушении от 13.01.2026 № 1/08-03/2026), и должностных лиц, замещающих должности председателя комитета образования в Администрациях Ломоносовского муниципального района Ленинградской области, Приозерского муниципального района Ленинградской области (2 протокола об административных правонарушениях от 03.02.2026 № 7/08-03/2026, от 10.02.2026 № 8/08-03/2026).

По результатам рассмотрения в истекшем периоде 2026 года 3 дел об административных правонарушениях должностные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена соответственно частью 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ, статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания); назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 30 тыс. руб.⁸³.

⁸¹ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.12.2017 № 758-р.

⁸² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 597.

⁸³ 2 дела об административных правонарушениях находятся на рассмотрении.

В соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО постановлением Правительства Ленинградской области от 12.02.2026 № 121 внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», согласно которым перечень документов стратегического планирования в рамках целеполагания на федеральном уровне, указанный в разделе 2 Государственной программы (Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Государственной программы), дополнен Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года⁸⁴.

В целях выполнения предложений (рекомендаций) КСП ЛО ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» осуществлен возврат в областной бюджет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 65,4 тыс. руб. в связи с занижением остатка средств субсидии, подлежащего возврату в областной бюджет Ленинградской области в связи с недостижением показателей государственного задания (поручение о перечислении на счет от 26.12.2025 № 1127080).

Извлечение (выкопировка) из заключения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия в отношении ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» направлено в адрес прокуратуры Ленинградской области (исх. от 03.12.2025 № 01-22-14/2025-2).

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации в 2024 году отраслевого проекта «Развитие агропромышленного комплекса» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (на выборочной основе)».

1. Решение трех задач отраслевого проекта «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – отраслевой проект) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»⁸⁵ обеспечивалось в 2024 году за счет реализации 31 мероприятия (результата), определенного паспортом отраслевого проекта, для которых были соответственно определены 78 значений результатов и их характеристик.

2. В целях реализации мероприятий (результатов) отраслевого проекта осуществлялось предоставление средств областного бюджета Ленинградской области в виде субвенций и субсидий, в том числе грантов в форме субсидий. Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию отраслевого проекта, составило в 2024 году 5 711,7 млн руб. или 100%.

3. В соответствии с методикой проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области⁸⁶ итоговая оценка реализации отраслевого

⁸⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р.

⁸⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463.

⁸⁶ Утверждена распоряжением КСП ЛО от 26.06.2025 № 01-13-31 (разработана на основании методики оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной протоколом Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28.02.2023 № 9К (1614).

проекта в 2024 году соответствует «высокому уровню», при этом оценка формирования и использования системы показателей отраслевого проекта соответствует «среднему уровню».

4. В нарушение пункта 3.5 Регламента проектной деятельности в органах исполнительной власти ЛО⁸⁷ паспортом отраслевого проекта в редакции от 28.02.2025 значения отдельных показателей отраслевого проекта установлены ниже значений аналогичных показателей, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в редакции от 28.12.2024.

5. Плановые значения отдельных показателей отраслевого проекта изменены после 31 декабря отчетного года в сторону их ухудшения.

6. КСП ЛО отмечено отсутствие утвержденного правовыми актами Ленинградской области порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов.

7. Порядок и сроки утверждения отраслевого проекта в ГИИС «Электронный бюджет» правовыми актами не определены.

8. Обоснования бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию отраслевого проекта в целом соответствуют требованиям, установленным Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, и являются экономически обоснованными, при этом по отдельным направлениям расходов имели ряд недостатков.

9. Предоставление в 2024 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области в целях решения задач и достижения показателей отраслевого проекта осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления субсидий № 15⁸⁸, который в редакциях, действовавших в 2024 году, не в полной мере соответствовал Общим требованиям к порядку предоставления субсидий № 1782.

КСП ЛО отмечено отсутствие в указанном порядке отдельных положений, позволяющих однозначно трактовать цели, условия и порядок предоставления субсидий, что создает риск наличия коррупциогенных факторов, а также отдельные внутренние несоответствия. Так, пунктом 1.7 порядка были установлены общие критерии отбора получателей субсидий с ссылкой на дополнительные критерии, устанавливаемые для каждой субсидии в приложениях к указанному порядку. Фактически дополнительные критерии были установлены не для каждой субсидии.

Порядок предоставления субсидий № 15 не содержит положений, предусматривающих порядок согласования и рассмотрения проекта паспорта комплексного научно-технического проекта (КНТП) экспертами в области

⁸⁷ Утвержден распоряжением Комитета ЭРиИД ЛО от 21.07.2017 № 105 «Об утверждении регламента проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области» (далее – Регламент проектной деятельности в органах исполнительной власти ЛО).

⁸⁸ Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 (далее – Порядок предоставления субсидий № 15).

научно-технического развития сельского хозяйства, а также положений об определении получателя субсидии комиссией на основе отбора путем проведения конкурса.

10. В нарушение пункта 19 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО значения результатов отдельных мероприятий, установленные паспортом отраслевого проекта, не соответствуют значениям результатов использования субсидий, предусмотренным в соглашениях о предоставлении в порядке софинансирования из средств федерального бюджета субсидий бюджету Ленинградской области, но при этом не ухудшают их результатов.

11. Выявлено наличие системных расхождений плановых и достигнутых значений мероприятий (результатов), отраженных в отчете о реализации отраслевого проекта за 2024 год, с плановыми значениями мероприятий (результатов), отраженными в паспорте отраслевого проекта (в редакции, действующей в 2024 году), и с фактическими (достигнутыми) значениями результатов мероприятий, отраженными в информации, представленной комитетом по АПК ЛО в разрезе соглашений на предоставление субсидий, заключенных с получателями субсидий в рамках реализации отраслевого проекта в 2024 году⁸⁹.

12. Комитетом по АПК ЛО предоставлены субсидии производителям зерновых культур на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур:

- в сумме 106 тыс. руб. – на основании документов, подтверждающих в том числе затраты (на газ), не предусмотренные приложением 25 (47)⁹⁰ к Порядку предоставления субсидий № 15, в результате чего нанесен ущерб бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в том числе федеральному бюджету – 54,1 тыс. руб., областному бюджету – 51,9 тыс. руб.;

- в сумме 3 466,7 тыс. руб. – на основании документов, не подтверждающих отнесение произведенных затрат непосредственно на производство сельскохозяйственной культуры, по которой предоставлена субсидия, ввиду отсутствия расчета распределения произведенных затрат между указанной культурой и иными видами возделываемых получателем субсидии сельскохозяйственных культур.

13. В нарушение пункта 2.5.2 Порядка предоставления субсидий № 15 (в редакции от 19.04.2024) комитетом по АПК ЛО принято решение о предоставлении субсидии в сумме, превышающей сумму платежных документов, подтверждающих факт оплаты приобретенных техники и (или) оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга) (без учета НДС), на 426,8 тыс. руб., что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении комитетом контроля при рассмотрении заявок участников отбора.

⁸⁹ Представлена письмами комитета по АПК ЛО исх. от 30.05.2025 № 02-10-3911/2025, от 04.06.2025 № 03-10-4034/2025.

⁹⁰ В редакции до 28.06.2024 – приложение 25, в редакции с 28.06.2024 – приложение 47.

14. В информации о проведении отбора предложений для предоставления субсидии на поддержку мероприятий по созданию и внедрению конкурентоспособных технологий содержится условие предоставления субсидии, не предусмотренное Порядком предоставления субсидий № 15. Данное обстоятельство может свидетельствовать о наличии признаков ограничения конкуренции путем установления избыточных требований к участникам отбора, что не в полной мере соответствует положениям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

15. В нарушение условий предоставления субсидий, установленных пунктом 2 приложения 31 к Порядку предоставления субсидий № 15, имущество, приобретенное получателем субсидии с государственной поддержкой (на сумму 2 380 тыс. руб.), на момент проверки отсутствовало и не использовалось в производственной деятельности (в течение пяти лет с даты его приобретения).

16. Отдельными получателями субсидий, предоставленных в рамках исполнения отраслевого проекта в 2024 году, результаты предоставления субсидий, установленные соглашениями на их предоставление, не достигнуты.

17. Выявлены недостатки при осуществлении комитетом по АПК ЛО в соответствии с Порядком предоставления субсидий № 15 контроля за соблюдением получателями субсидий условий и порядка их предоставления и применении мер ответственности к получателям субсидий.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области даны предложения (рекомендации):

1. Комитету по АПК ЛО:

1.1. Представить в КСП ЛО План мероприятий, направленных на обеспечение:

- соблюдения положений Регламента проектной деятельности в органах исполнительной власти ЛО в части установления взаимосвязи целевых показателей отраслевого проекта с задачами и показателями государственной программы Ленинградской области, в рамках которой осуществляется реализация проекта, и целями (задачами) стратегической карты Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года;

- своевременной актуализации Порядка предоставления субсидий № 15 в соответствии с Общими требованиями к порядку предоставления субсидий № 1782;

- формирования обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области;

- соответствия значений результатов использования субсидий, установленных в заключенных соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету Ленинградской

области, значениям мероприятий (результатов), установленным в паспорте отраслевого проекта;

- соответствия характеристик результатов предоставления субсидий в соглашениях о предоставлении субсидий с характеристиками результатов, установленными Порядком предоставления субсидий № 15;

- соответствия плановых значений результатов предоставления субсидий в соглашениях о предоставлении субсидий с плановыми значениями мероприятий (результатов), предусмотренными паспортом отраслевого проекта;

- соответствия фактических результатов использования субсидий в отчете о ходе реализации отраслевого проекта с достигнутыми получателями субсидий результатами использования субсидий в соответствии с заключенными соглашениями на предоставление субсидий;

- осуществления контроля за проверкой документов, предоставляемых в составе заявок на предоставление субсидий;

- повышения качества проводимых проверок предоставляемой получателями субсидий отчетности, включая сведения о расходах и достигнутых результатах использования субсидий;

- усиления контроля за своевременным возвратом не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетных трансфертов;

представить информацию о реализации Плана мероприятий (с приложением подтверждающих документов).

1.2. Инициировать внесение соответствующих изменений в Порядок предоставления субсидий № 15 в целях устранения его недостатков.

1.3. Исключить внесение корректировок плановых значений показателей мероприятий (результатов) отраслевого проекта после окончания отчетного периода.

1.4. Провести проверку соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления в 2024 году субсидий на поддержку мероприятий по созданию и внедрению конкурентоспособных технологий, в том числе достижения результатов предоставления субсидий.

1.5. Провести проверку правомерности отнесения отдельных затрат на производство пшеницы яровой в 2023 году в рамках представленной производителям зерновых культур субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

1.6. Представить информацию о результатах претензионно-исковой работы по вопросу возврата в областной бюджет Ленинградской области средств субсидий отдельными получателями субсидий, а также о принятых мерах ответственности к получателям субсидий за несоблюдение порядка и условий предоставления субсидий (по результатам проверки, проведенной комитетом по АПК ЛО).

1.7. Принять меры по возврату в областной бюджет Ленинградской области средств субсидий в связи с установлением фактов нарушения

получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий: в сумме 106 тыс. руб., предоставленной АО «Племзавод «Гомонтово» в 2024 году на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур; в сумме 2 380 тыс. руб., предоставленной ООО «Конкорд» в 2024 году на возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования.

1.8. Обеспечить направление в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в случае выявления фактов нарушения получателями субсидий порядка и условий их предоставления, в том числе по результатам проверок, проведенных комитетом по АПК ЛО за 2024-2025 годы.

2. Комитету ЭРиИД ЛО инициировать внесение изменений в правовые акты Ленинградской области:

- в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО в части включения положений:

- о необходимости разработки ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области методик расчета значений показателей государственных программ и их структурных элементов, о согласовании правовых актов, содержащих такие методики, с Комитетом ЭРиИД ЛО;

- об установлении предельных сроков изменения плановых значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов на текущий финансовый год;

- о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственных программ Ленинградской области;

- об отражении в отчетах о ходе реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов причин недостижения значений показателей и мероприятий (результатов) или их достижения с существенным превышением планового значения;

- в Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти ЛО в целях его актуализации;

- в Методические указания по разработке и реализации государственных программ ЛО (аналогичные предлагаемым изменениям в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ ЛО);

- в Регламент проектной деятельности в органах исполнительной власти ЛО в части определения порядка и сроков утверждения и размещения паспортов отраслевых проектов в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО приказом Комитета ЭРиИД ЛО от 12.01.2026 № 1 внесены изменения в Методические указания по разработке и реализации государственных программ ЛО, согласно которым предусмотрена необходимость разработки ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области методик расчета показателей государственных программ и их

структурных элементов, а также утверждения указанных методик правовым актом ответственного исполнителя государственной программы после согласования с Комитетом ЭРиИД ЛО.

Пунктом 2 приказа Комитета ЭРиИД ЛО от 12.01.2026 № 1 ответственным исполнителям государственных программ Ленинградской области рекомендовано утвердить методики расчета показателей государственных программ и их структурных элементов в срок до 31.03.2026; в рамках приведения государственных программ в соответствие со сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 01.06.2026 включить в паспорта государственных программ и их структурных элементов сведения о методиках расчета показателей.

Комитетом по АПК ЛО разработан и представлен План мероприятий по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, направленных на устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе его проведения (письмо исх. от 29.01.2026 № 02-10-543/2026).

Письмом исх. от 27.02.2026 № 01-17-1495/2026 представлена информация о проводимой комитетом по АПК ЛО претензионно-исковой работе по взысканию в доход областного бюджета Ленинградской области (в том числе в судебном порядке) средств государственной поддержки, предоставленной в форме субсидий отдельным получателям субсидий (по результатам проверки, проведенной комитетом по АПК ЛО).

По выявленным в ходе экспертно-аналитического мероприятия фактам нарушения порядка и условий предоставления субсидий комитетом по АПК ЛО ведется в судебном порядке работа по взысканию средств субсидии, предоставленной ООО «Конкорд».

АО «Племзавод «Гомонтово» осуществлен возврат в областной бюджет Ленинградской области средств субсидии в сумме 106 тыс. руб. в связи с нарушением порядка и условий предоставления субсидии (платежное поручение от 15.01.2026 № 27).

Реализация предложений (рекомендаций) КСП ЛО находится на контроле (конечный срок выполнения – 01.07.2026).

Информация о выявленных фактах несоблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий направлена КСП ЛО в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности за совершение нарушений, имеющих признаки административного правонарушения (письмо исх. от 27.10.2025 № 01-18-193/2025); информация учтена Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области при планировании контрольных мероприятий на 2026 год (письмо исх. от 30.12.2025 № 01-10-2134/2025).

Копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в прокуратуру Ленинградской области (письмо исх. от 25.11.2025 № 01-20-20/2025).

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)».

1. Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» (далее – региональный проект) в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»⁹¹, составило в 2024 году 273 538,9 тыс. руб. или 89,5%, в том числе за счет средств федерального бюджета – 196 419,8 тыс. руб. (88,4%), областного бюджета – 77 119,1 тыс. руб. (92,6%).

2. В соответствии с соглашением от 24.12.2023, заключенным между Минстроем России и Правительством Ленинградской области, предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в сумме 229 576 тыс. руб. на реализацию мероприятий регионального проекта.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции № 157н доходы будущих периодов в сумме 229 576 тыс. руб., предусмотренные соглашением от 24.12.2023, комитетом по ЖКХ ЛО отражены в регистре бухгалтерского учета несвоевременно.

3. В нарушение пункта 6.1.8 соглашения от 24.12.2023 комитетом по ЖКХ ЛО не обеспечено согласование с Минстроем России заданий на корректировку проектной документации и согласование с ФБУ «РосСтройКонтроль» заданий на проектирование объектов капитального строительства.

В нарушение пункта 16 Правил предоставления субсидий № 1710⁹², пункта 4.3.7 соглашения от 24.12.2023 отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, представлен комитетом по ЖКХ ЛО в Минстрой России (в первоначальной версии) позднее установленного срока.

4. Выявлены недостатки отчета о ходе реализации регионального проекта в 2024 году, свидетельствующие о недостаточном качестве проведенного мониторинга реализации регионального проекта в части достижения целевых показателей, результатов и контрольных точек проекта.

⁹¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400.

⁹² Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (приложение 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710) (далее – Правила предоставления субсидий № 1710).

5. В отношении документов и расчетов, обосновывающих размер средств, запланированных на реализацию регионального проекта в 2024 году, установлены нарушения пункта 1 статьи 174² Бюджетного кодекса РФ, Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

Комитетом по ЖКХ ЛО бюджетные полномочия, установленные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, в части составления обоснований бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию регионального проекта выполнены ненадлежащим образом (не в полном объеме).

6. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по ЖКХ ЛО⁹³ (в редакции, действующей в 2024 году) составлен с нарушением пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и пункта 6 раздела II «Составление смет учреждений» Общих требований № 26н⁹⁴.

7. В соответствии с соглашением от 24.12.2023 средства выделены в 2024 году на строительство (реконструкцию) объектов: узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области, водоочистных сооружений в пос. Паша и с. Колчаново Волховского муниципального района Ленинградской области, водопроводной насосной станции 2-го подъема с резервуарами чистой воды и напорными трубопроводами в Русско-Высоцком сельском поселении Ломоносовского муниципального района Ленинградской области; проектно-изыскательские работы по строительству водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – Фёдоровское городское поселение).

Фактически строительство и реконструкция указанных объектов по состоянию на 01.01.2025 не были завершены.

8. Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по ЖКХ ЛО для осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Ленинградской области в рамках реализации регионального проекта, составило в 2024 году 162 745,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 106 984,2 тыс. руб., областного бюджета – 55 761,3 тыс. руб.

В 2024 году субсидии из областного бюджета Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Ленинградской области предоставлены

⁹³ Утвержден распоряжением комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76.

⁹⁴ Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений утверждены приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее – Общие требования № 26н).

ГУП «Леноблводоканал»⁹⁵ в соответствии с Порядком предоставления субсидий № 444⁹⁶ и соглашениями от 09.02.2024 и от 10.06.2024.

Порядком предоставления субсидий № 444 порядок принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований за счет средств субсидий из областного бюджета Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в «переходящие» объекты капитального строительства не урегулирован.

В нарушение пункта 4 статьи 78² Бюджетного кодекса РФ в типовой форме соглашения о предоставлении субсидии⁹⁷ не установлены: порядок внесения изменений в соглашение в случае уменьшения получателю бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом РФ ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии; порядок досрочного прекращения соглашения о предоставлении субсидии.

Выявлены нарушения Порядка предоставления субсидий № 444 при заключении и исполнении соглашений о предоставлении субсидий от 09.02.2024 и от 10.06.2024: заключение соглашения от 09.02.2024 с нарушением установленного срока; несоответствие соглашений установленным требованиям (типовой форме); несвоевременное представление отчетов об использовании субсидий и о достижении показателей результативности использования субсидий.

В нарушение пункта 3.2 Порядка предоставления субсидий № 444 в соглашениях о предоставлении субсидий от 09.02.2024 и от 10.06.2024 отсутствует положение, предусмотренное пунктом 5 статьи 78² Бюджетного кодекса РФ, о включении в договоры, заключаемые в целях строительства объектов капитального строительства государственной собственности, условия о возможности изменения размера и (или) сроков оплаты и (или) объема работ в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом РФ получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Результат использования субсидии, предоставленной в рамках соглашения от 09.02.2024, в 2024 году не достигнут (запланировано завершение строительства и реконструкции 4 объектов; фактически строительство и реконструкция объектов не завершены).

9. Для выполнения проектно-изыскательских работ по строительству водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в Фёдоровском городском поселении в соответствии с соглашением от 08.02.2024 предоставлена субсидия из областного бюджета Ленинградской области бюджету Фёдоровского городского поселения в сумме

⁹⁵ Государственное унитарное предприятие «Водоканал Ленинградской области» (далее – ГУП «Леноблводоканал»).

⁹⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2017 № 444 «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области государственным унитарным предприятиям Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Ленинградской области и предоставления указанных субсидий» (далее – Порядок предоставления субсидий № 444).

⁹⁷ Утверждена распоряжением комитета по ЖКХ ЛО от 27.12.2017 № 250 (в редакции от 26.07.2019).

110 793,4 тыс. руб. Результат использования субсидии по состоянию на 01.01.2025 не достигнут (строительство объекта не завершено).

В нарушение пункта 5.7 Правил № 257 Администрацией Фёдоровского городского поселения не обеспечено в срок до 01.05.2025 перечисление в областной бюджет Ленинградской области средств в сумме 10 820,9 тыс. руб. в связи с недостижением показателей результативности использования субсидии.

Комитетом по ЖКХ ЛО, Администрацией Фёдоровского городского поселения допущены нарушения Порядка предоставления субсидии № 400⁹⁸, Правил № 257, в том числе:

- конкурсный отбор муниципальных образований для предоставления субсидии в 2024 году не проведен;
- решение о предоставлении субсидии в 2024 году Фёдоровскому городскому поселению не принято, в форме правового акта комитета по ЖКХ ЛО не оформлено;
- соглашение о предоставлении субсидии от 08.02.2024 не соответствует установленным требованиям (типовой форме);
- Администрацией Фёдоровского городского поселения заявка с приложением документов в отношении объекта строительства в комитет по ЖКХ ЛО не направлена; своевременное представление отчетов о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии не обеспечено.

В отношении исполнения муниципального контракта от 13.07.2022 № 0145200000422000684, заключенного в целях выполнения работ на объекте, установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в части ненаправления Администрацией Фёдоровского городского поселения в адрес подрядчика требования об уплате неустоек за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, а также отсутствия надлежащего обеспечения исполнения обязательств по муниципальному контракту в период с 01.01.2024 по 04.02.2024.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципального контракта Администрацией Фёдоровского городского поселения приняты и оплачены фактически не выполненные на объекте работы по монтажу водосточной системы в сумме 46,5 тыс. руб. Нарушение устранено в ходе экспертно-аналитического мероприятия; Администрацией Фёдоровского городского поселения письмом исх. от 20.10.2025 № 01-03-2576/2025 представлены материалы фотофиксации, подтверждающие выполнение работ.

⁹⁸ Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения (приложение 10 к государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в редакции, действующей до 21.03.2024) (далее – Порядок предоставления субсидии № 400).

Нарушения, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении комитетом по ЖКХ ЛО обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии от 08.02.2024, в части осуществления контроля за соблюдением Администрацией Фёдоровского городского поселения условий и порядка предоставления субсидии, оценки достижения значений результатов использования субсидии.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено комитету по ЖКХ ЛО:

1. Инициировать внесение изменений в Порядок предоставления субсидий № 444, предусматривающих регламентацию порядка принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований за счет средств субсидий из областного бюджета Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в «переходящие» объекты капитального строительства.

2. Актуализировать типовую форму соглашения о предоставлении субсидии, утвержденную распоряжением комитета по ЖКХ ЛО от 27.12.2017 № 250.

3. Внести изменения в Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по ЖКХ ЛО в части установления порядка составления и утверждения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей и их изменений.

4. Обеспечить выполнение ГУП «Леноблводоканал», Администрацией Фёдоровского городского поселения соответствующих мероприятий по:

- завершению строительства и реконструкции объектов регионального проекта;

- проведению претензионно-исковой работы с подрядчиками, нарушившими обязательства, предусмотренные контрактами, заключенными в целях строительства и реконструкции объектов регионального проекта;

- приведению Учетной политики ГУП «Леноблводоканал» в соответствие законодательству Российской Федерации о бухгалтерском учете.

5. Обеспечить применение мер ответственности к Администрации Фёдоровского городского поселения в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидии, определенных соглашением о предоставлении субсидии от 08.02.2024.

6. В целях соблюдения государственных интересов Ленинградской области разработать комплекс мер, обеспечивающих:

- минимизацию рисков проведения повторной экспертизы проектной документации в связи с наличием недостатков (ошибок) в исходных данных и (или) в разработанной проектной документации;

- привлечение к ответственности разработчиков некачественной проектной документации;

- оптимизацию взаимодействия лиц, участвующих в строительстве и реконструкции объектов (заказчиков, подрядчиков, сетевых компаний,

организаций в сфере дорожной деятельности), в целях сокращения сроков согласований для осуществления строительства и реконструкции объектов.

По выявленным фактам нарушений должностными лицами КСП ЛО возбуждено 7 дел об административных правонарушениях в отношении лица, замещавшего должность председателя комитета по ЖКХ ЛО (4 протокола об административных правонарушениях от 24.12.2025 №№ 10/09-03/2025 – 13/09-03/2025), а также должностного лица, исполнявшего обязанности главы Администрации Фёдоровского городского поселения (2 протокола об административных правонарушениях от 17.12.2025 №№ 4/09-03/2025, 5/09-03/2025), и лица, замещавшего должность главы Администрации Фёдоровского городского поселения (протокол об административном правонарушении от 17.02.2026 № 10/09-03/2026).

По результатам рассмотрения 4 дел об административных правонарушениях лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ КоАП РФ; назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 50 тыс. руб.⁹⁹.

Согласно письму комитета по ЖКХ ЛО исх. от 02.03.2026 № ис-1496/2026 комитетом совместно с Комитетом финансов ЛО рассматривается вопрос о внесении изменений в Порядок предоставления субсидий № 444, а также о целесообразности актуализации типовой формы соглашения о предоставлении субсидии, утвержденной распоряжением комитета по ЖКХ ЛО от 27.12.2017 № 250.

Комитетом по ЖКХ ЛО усилен контроль за деятельностью ГУП «Леноблводоканал» в части завершения строительства и реконструкции объектов регионального проекта. Завершены мероприятия по строительству следующих объектов: узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области (акт приемки законченного строительством объекта от 25.12.2025), водопроводной насосной станции 2-го подъема с резервуарами чистой воды и напорными трубопроводами в Русско-Высоцком сельском поселении Ломоносовского муниципального района Ленинградской области (производится приемка работ, устранение замечаний ФБУ «РосСтройКонтроль»), водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области (акт приемки законченного строительством объекта от 05.12.2025). Завершение работ по реконструкции водоочистных сооружений в пос. Паша Волховского муниципального района Ленинградской области планируется во 2 квартале 2026 года.

⁹⁹ По 2 делам об административных правонарушениях производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности; 1 дело об административном правонарушении находится на рассмотрении.

В целях применения мер ответственности к Администрации Фёдоровского городского поселения в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидии, определенных соглашением о предоставлении субсидии от 08.02.2024, комитетом по ЖКХ ЛО подано исковое заявление в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области о взыскании с Администрации Фёдоровского городского поселения средств в размере 10 820,9 тыс. руб.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации в 2023 и 2024 годах федерального и отраслевого проектов «Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение целей данных проектов, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на выборочной основе)».

1. Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на реализацию федерального проекта «Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение цели указанного федерального проекта (далее – федеральный проект), а также отраслевого проекта «Чистая энергетика» (далее – отраслевой проект) в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»¹⁰⁰ (далее в данном подразделе также – Государственная программа), составило соответственно: в 2023 году – 887 196,2 тыс. руб. или 100%, в 2024 году – 2 832 тыс. руб. или 100%.

В 2023-2024 годах значения показателей (индикаторов) федерального и отраслевого проектов достигнуты на 100% по отношению к плановым значениям¹⁰¹.

2. В отношении обоснований бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий федерального и отраслевого проектов установлены нарушения Комитетом Ленинградской области по транспорту (далее – Комитет ЛО по транспорту) пункта 1 статьи 174² Бюджетного кодекса РФ, пунктов 1, 7 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

Комитетом ЛО по транспорту бюджетные полномочия, установленные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, в части составления обоснований бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий федерального и отраслевого проектов выполнены ненадлежащим образом (не в полном объеме).

В отношении бюджетного учета бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, выделенных на реализацию мероприятий федерального и отраслевого проектов, выявлены нарушения Комитетом ЛО по транспорту частей 1, 2 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона

¹⁰⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397.

¹⁰¹ За исключением показателя «Объем потребления метана на транспорте, млн куб. м»; фактическое значение показателя составило в 2023 году 6,8% от плана по данным Росстата (43,4% от плана по данным операторов заправочных станций).

№ 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции № 157н, пункта 4 Положения об учетной политике Комитета ЛО по транспорту¹⁰².

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета ЛО по транспорту соответствующим правовым актом¹⁰³ регламентирован не в полной мере.

3. В отношении использования средств, выделенных на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, установлено следующее.

В 2023 году планировался ввод в эксплуатацию 4 объектов заправки транспортных средств природным газом, фактически введен в эксплуатацию один объект (автомобильная газонаполнительная компрессорная станция (АГНКС) в д. Порошкино, КАД Парнас); субсидия в размере 36 млн руб. перечислена ООО «Газпром газомоторное топливо».

В соответствии с изменениями, внесенными в Государственную программу постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2023 № 975, плановое значение показателя «Количество объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом, введенных в эксплуатацию» на 2023 год уменьшено в конце года с 4 ед. до 1 ед.

Таким образом, достижение планового значения данного показателя в 2023 году стало возможным в результате корректировки его значения под фактическое исполнение в конце года.

Из запланированных Государственной программой к вводу в эксплуатацию в 2023-2025 годах 9 объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом введен один объект.

Согласно информации Комитета ЛО по транспорту, основным фактором, повлекшим невыполнение в 2023-2025 годах плана по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа в Ленинградской области, является неисполнение ООО «Газпром газомоторное топливо» плана по созданию новых АГНКС.

Уменьшение количества введенных в эксплуатацию объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом может повлечь снижение значений других показателей отраслевого проекта (количества транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа в качестве моторного топлива; доли газомоторных автобусов, отвечающих требованиям энергетической эффективности, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий).

4. В отношении использования средств, выделенных на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, установлено следующее.

¹⁰² Утверждено распоряжением Комитета ЛО по транспорту от 30.12.2020 № 23.

¹⁰³ Утвержден распоряжением Комитета ЛО по транспорту от 30.12.2020 № 24.

Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию данного мероприятия, составило в 2023 году 20 944,3 тыс. руб. или 24,1%, в 2024 году – 2 832 тыс. руб. или 6,9%.

Плановое значение показателя «Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива» уменьшено на 2023 год с 3 446 ед. усл. транспортных средств до 861 ед. (под факт); на 2024 год – с 485 ед. усл. транспортных средств до 88 ед. (под факт).

Переоборудовано в 2023 году 405 транспортных средств (862 ед. усл. транспортных средств) или 25% от плана (в первоначальной редакции), в 2024 году – 41 транспортное средство (89 ед. усл. транспортных средств) или 18,4% от плана (в первоначальной редакции).

Таким образом, достижение плановых значений данного показателя в 2023, 2024 годах стало возможным в результате корректировки его значений под фактическое исполнение в конце года.

Согласно информации Комитета ЛО по транспорту, основными факторами, повлекшими невыполнение в 2023-2024 годах плана по переоборудованию существующей автомобильной техники для использования природного газа в качестве топлива, являются: перевод транспортными компаниями парка транспортных средств на технику китайских производителей (для перевода данной техники на метан необходимо проведение тестирования ее характеристик, что требует определенного количества времени); отмена ООО «Газпром газомоторное топливо» ранее действовавших маркетинговых программ; рост розничных цен на метан.

Комитетом ЛО по транспорту, получателями субсидий допущены нарушения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области от 27.12.2022 и от 27.12.2023¹⁰⁴, а также Порядка предоставления субсидии № 135¹⁰⁵ и Правил предоставления субсидий № 321¹⁰⁶, в том числе:

– несвоевременное проведение отбора получателей субсидии в 2023, 2024 годах;

¹⁰⁴ Заключены между Минэнерго России и Правительством Ленинградской области.

¹⁰⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 23.03.2020 № 135 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – Порядок предоставления субсидии № 135).

¹⁰⁶ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (приложение 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321) (далее – Правила предоставления субсидий № 321).

- несвоевременное представление Комитетом ЛО по транспорту в Минэнерго России отчетности о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия;

- несоответствие формы соглашения о предоставлении субсидии, заключенного Комитетом ЛО по транспорту с получателем субсидии, установленным требованиям (типовой форме);

- несоответствие отчетов получателей субсидий о достижении значений результатов использования субсидий установленным требованиям.

Порядком предоставления субсидии № 135 не установлен порядок заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидий в случае увеличения суммы субсидии.

5. В отношении использования средств, выделенных на возмещение части затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, на закупку автобусов на газомоторном топливе, установлено следующее.

Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию данного мероприятия, составило в 2023 году 30 251,9 тыс. руб. или 46,3%.

В 2023 году поступило 2 заявки от ООО «Ленинградская АЭС-Авто» на сумму 30 251,9 тыс. руб.; приобретено в лизинг 6 газомоторных автобусов.

Согласно информации Комитета ЛО по транспорту, основными факторами, повлекшими недостижение в 2023-2024 годах запланированных значений показателей, характеризующих закупку автобусов на газомоторном топливе, являются: более высокая (в 1,5 раза) стоимость автобусов на газомоторном топливе; низкий темп развития газозаправочной инфраструктуры на территории области; длительные сроки поставки автобусов на газомоторном топливе (от 6 до 12 месяцев).

Значение показателя «Доля автобусов на газомоторном топливе, отвечающих требованиям энергетической эффективности, приобретенных при государственной поддержке, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий» достигнуто в 2023 году в результате корректировки планового значения показателя под фактическое исполнение в конце года.

Проверка соблюдения ООО «Ленинградская АЭС-Авто» обязательства по эксплуатации газомоторных автобусов на маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договора лизинга, предусмотренного условиями соглашения о предоставлении субсидии от 13.10.2023, Комитетом ЛО по транспорту не проведена.

Согласно информации Комитета ЛО по транспорту, значение показателя «Доля автобусов на газомоторном топливе, отвечающих требованиям энергетической эффективности, приобретенных при государственной поддержке, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий» составило: в 2022 году – 12,9%, в 2023 году – 13,4%, в 2024 году – 14,5%.

6. В отношении использования средств, выделенных на поддержку приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в рамках лимита специального казначейского кредита, установлено следующее.

В 2023 году на выполнение мероприятия было предусмотрено 1 167,5 млн руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 800 млн руб., внебюджетных средств – 367,5 млн руб. В 2023 году средства специального казначейского кредита перечислены Комитетом ЛО по транспорту на счета получателей субсидий в полном объеме; исполнение составило 100%.

Субсидии на приобретение 70 автобусов на газомоторном топливе предоставлены Муниципальному унитарному транспортному предприятию Подпорожского муниципального района «Автогарант-Плюс» (далее – МУТП ПМР «Автогарант-Плюс»), ООО «Питеравто», ООО «Транс-Балт» (автобусы в количестве 70 ед. поставлены в 2024 году).

В соответствии с Порядком предоставления субсидии № 761¹⁰⁷ получатели субсидий представляют в Комитет ЛО по транспорту в том числе копии договоров купли-продажи и (или) договоров лизинга, предметом которых является приобретение автобусов, определенных Детализированным перечнем¹⁰⁸. Детализированным перечнем требования к автобусам были определены некорректно (в перечень включена модификация автобуса, предусматривающая оснащение дизельным двигателем, в то время как установлено требование об использовании вида топлива – сжатый природный газ). С учетом замечаний КСП ЛО постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 № 879¹⁰⁹ требования к подвижному составу в Детализированном перечне изложены в новой редакции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 № 879 устранена нормативная коллизия, содержащаяся в тексте Порядка предоставления субсидии № 761 (пункты 1.1 и 2.4) в части требования о необходимости предоставления участниками отбора копий свидетельств об осуществлении перевозок, выданных уполномоченным органом местного самоуправления Ленинградской области (слова «выданного

¹⁰⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 02.11.2023 № 761 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области на поддержку приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в рамках лимита специального казначейского кредита» (далее – Порядок предоставления субсидии № 761).

¹⁰⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 682 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются специальные казначейские кредиты, на территории Ленинградской области» (далее – Детализированный перечень).

¹⁰⁹ Постановление Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 № 879 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области».

уполномоченным органом местного самоуправления Ленинградской области» исключены).

Комитетом ЛО по транспорту допущены нарушения Порядка предоставления субсидии № 761, а также соглашений от 10.11.2023, заключенных с получателями субсидий, в том числе:

- проверка достоверности представленных участниками отбора сведений в целях оценки соответствия заявителей установленным требованиям не осуществлена;

- принято решение о предоставлении субсидий при наличии правовых оснований для отклонения заявок ООО «Питеравто» и ООО «Транс-Балт»;

- перечислены субсидии получателям субсидий при наличии оснований для отказа в перечислении субсидий: ООО «Питеравто» – в сумме 93 190,1 тыс. руб., МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» – в сумме 54 479,4 тыс. руб.;

- субсидии МУТП ПМР «Автогарант-Плюс», ООО «Питеравто», ООО «Транс-Балт» предоставлены в рамках соглашений о предоставлении субсидий от 10.11.2023 с нарушением условия предоставления субсидии, установленного подпунктом «д» пункта 3.1 Порядка предоставления субсидии № 761 (заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой);

- в соглашения о предоставлении субсидий от 10.11.2023 не включено обязательство получателя субсидии по приобретению за счет средств субсидии автобусов российского производства;

- не осуществлен контроль за соблюдением получателями субсидий условий и порядка их предоставления, а также обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок (в том числе выездных); не установлен порядок проведения указанных проверок.

Один автобус, приобретенный МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» с использованием средств субсидии, утрачен и в период с 19.12.2024 не эксплуатируется на маршрутах Ленинградской области.

В нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии от 10.11.2023 МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» не выполнено обязательство по эксплуатации данного автобуса на маршрутах Ленинградской области в период не менее пяти лет после заключения договора купли-продажи (средства субсидии в размере 9 079,9 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет Ленинградской области).

В нарушение статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» закупка автобусов в соответствии с договором от 10.11.2023 № 865 осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а не Федерального закона № 44-ФЗ.

7. Реализация федерального и отраслевого проектов в 2023-2024 годах, в том числе в части развития заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, переоборудования транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, возмещения затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, на закупку автобусов на газомоторном топливе, ввиду фактически недостижения плановых значений показателей (индикаторов) Государственной программы (достижения в основном за счет корректировки значений показателей под фактическое исполнение) не может быть оценена как «эффективная».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено Комитету ЛО по транспорту:

1. Инициировать внесение изменений в Порядок предоставления субсидии № 761 в части установления отдельного обязательства получателя субсидии по возврату средств субсидии в областной бюджет Ленинградской области в случае невыполнения обязательства по эксплуатации автобусов на маршрутах Ленинградской области в период не менее пяти лет после заключения договора лизинга и (или) договора купли-продажи.

2. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Порядок предоставления субсидии № 135 в части установления:

– требований к получателям субсидий в части:

нахождения юридического лица или его обособленного подразделения на налоговом учете в территориальном налоговом органе Ленинградской области по месту проведения работ по переоборудованию автомобилей для работы на сжатом природном газе;

наличия сертификата соответствия работ по переоборудованию автомобилей для работы на сжатом природном газе, выданного в отношении работ по переоборудованию автомобилей, выполняемых на территории Ленинградской области;

– порядка заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидий, заключаемым Комитетом ЛО по транспорту с получателями субсидий.

3. Внести изменения в распоряжение Комитета ЛО по транспорту от 30.12.2020 № 24 в части детального определения норм, регламентирующих порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета ЛО по транспорту.

4. Принять меры по возврату МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» в областной бюджет Ленинградской области субсидии в сумме 9 079,9 тыс. руб. в связи с нарушением предприятием условия предоставления субсидии.

5. Разработать порядок проведения плановых и (или) внеплановых проверок (в том числе выездных), а также обеспечить проведение проверок соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на поддержку

приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в рамках лимита специального казначейского кредита, в том числе соблюдения обязательства по эксплуатации автобусов на маршрутах Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договоров купли-продажи.

6. Провести проверку соблюдения ООО «Ленинградская АЭС-Авто» обязательства по эксплуатации газомоторных автобусов на маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договора лизинга.

По выявленным фактам нарушений должностными лицами КСП ЛО возбуждено 4 дела об административных правонарушениях в отношении лица, замещавшего должность председателя Комитета ЛО по транспорту (3 протокола об административных правонарушениях от 22.12.2025 №№ 6/09-03/2025 – 8/09-03/2025), и директора МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» (протокол об административном правонарушении от 22.12.2025 № 9/09-03/2025). По результатам рассмотрения в истекшем периоде 2026 года 3 дел об административных правонарушениях лицо признано виновным в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 15.15³, частью 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ; назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 30 тыс. руб.¹¹⁰.

Согласно письму вице-губернатора Ленинградской области по вопросам транспорта и развития топливно-энергетического комплекса исх. от 02.03.2026 № исх-169/2026 в целях реализации предложений КСП ЛО Комитетом ЛО по транспорту инициировано внесение изменений в Порядок предоставления субсидии № 135 (проект постановления Правительства Ленинградской области проходит согласование в органах исполнительной власти Ленинградской области).

В целях устранения замечаний КСП ЛО распоряжением Комитета ЛО по транспорту от 12.02.2026 № 18 порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета ЛО по транспорту и подведомственного государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградское областное управление транспорта» утвержден в новой редакции.

В должностной регламент ответственного сотрудника Комитета ЛО по транспорту включены обязанности, предусматривающие своевременное размещение объявлений об отборах получателей субсидий и неукоснительное соблюдение порядка и условий предоставления субсидий, включая обеспечение соответствия заключаемых соглашений о предоставлении субсидий и отчетности требованиям законодательства.

¹¹⁰ 1 дело об административном правонарушении находится на рассмотрении.

В целях принятия мер по возврату МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» в областной бюджет Ленинградской области средств субсидии в связи с нарушением данным предприятием условия предоставления субсидии Комитетом ЛО по транспорту направлено исковое заявление в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области о взыскании с МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» средств субсидии в размере 9 079,9 тыс. руб.

Комитетом ЛО по транспорту запланировано проведение в 2026 году плановых проверок соблюдения получателями субсидий порядка и условий их предоставления, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидий, включая соблюдение обязательства по эксплуатации автобусов на маршрутах Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договора лизинга и (или) договора купли-продажи в свободной форме.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия с учетом данных, полученных с использованием подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС¹¹¹, проведены проверка, анализ и оценка соблюдения заказчиками Ленинградской области (на выборочной основе) за 2024 год и истекший период 2025 года требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части установления требования обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов и в заключенных контрактах, а также предоставления обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств соответственно при заключении и (или) в ходе исполнения контрактов (на выборочной основе).

В 12 закупках на общую сумму Н(М)ЦК 24 440,7 тыс. руб. выявлены нарушения пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в части установления в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов, а также заключенных контрактах обеспечения исполнения контракта в размере, не соответствующем требованиям Федерального закона № 44-ФЗ (менее аванса в случае, когда контрактом предусмотрена выплата аванса) (ГБУ ЛО «Ивангородский центр для детей с ОВЗ»¹¹², ГБУ ЛО «Центр «Молодежный»¹¹³).

В нарушение части 1 статьи 96, части 64.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области»¹¹⁴, ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения»¹¹⁵,

¹¹¹ Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

¹¹² Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Ивангородский центр по содействию семейному воспитанию для детей с ограниченными возможностями здоровья» (далее – ГБУ ЛО «Ивангородский центр для детей с ОВЗ»).

¹¹³ Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр «Молодежный» (далее – ГБУ ЛО «Центр «Молодежный»).

¹¹⁴ Государственное казенное учреждение «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области» (далее – ГКУ «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области»).

ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Выборгского района»¹¹⁶ при осуществлении в 2025 году ряда закупок путем проведения электронного аукциона, в случаях, когда расчеты по контрактам не подлежали казначейскому сопровождению, в извещениях об осуществлении закупок и проектах контрактов требование обеспечения исполнения контракта не установлено.

2. Заказчиками ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия»¹¹⁷, ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства»¹¹⁸, ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»¹¹⁹ допущены нарушения в части внесения в контракты изменений с нарушением требований части 1.3 статьи 95, соответственно части 3, пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ: в случае, когда вносимые изменения (увеличение цены контракта, продление срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, установление в контракте условия о выплате аванса) влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, обеспечение, предусмотренное требованиями части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении дополнительного соглашения не предоставлено.

3. ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» претензионная работа в целях обеспечения исполнения подрядчиком обязательства по предоставлению нового обеспечения исполнения контракта № 2470315158624000012 (в размере аванса) не осуществлена своевременно.

В период исполнения контракта № 2470315158624000003 после окончания установленного пунктом 1.4 контракта срока исполнения обязательств обеспечение исполнения контракта не соответствовало требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, предъявляемым к сроку действия независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта. Контроль за исполнением пункта 6.7 контракта с целью своевременного продления подрядчиком срока действия независимой гарантии ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» не осуществлялся.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 7.3 контрактов №№ 2470315158624000002, 2470315158624000004 меры ответственности к подрядчику в виде штрафов в связи с нарушением установленного контрактами срока предоставления обеспечения гарантийных обязательств ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного

¹¹⁵ Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Центр социальной защиты населения» (далее – ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения»).

¹¹⁶ Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Станция по борьбе с болезнями животных Выборгского района» (далее – ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Выборгского района»).

¹¹⁷ Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» (далее – ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия»).

¹¹⁸ Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Дирекция дорожного строительства» (далее – ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства»).

¹¹⁹ Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Оператор «электронного правительства» (далее – ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»).

наследия» при расторжении контрактов не применены; контроль за соблюдением установленного контрактами срока предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств не осуществлялся.

4. ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства» в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ меры ответственности к подрядчикам по контрактам №№ 2470606441224000046, 2470606441224000059 в связи с соответственно непредоставлением, нарушением установленного контрактом срока предоставления обеспечения исполнения контракта в размере аванса, предусмотренного требованиями пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, условиями контракта, на дату проверки не применены. Нарушения устранены в ходе экспертно-аналитического мероприятия; в адрес подрядчиков направлены претензии с требованием об уплате неустоек (штрафов) на общую сумму 4 270,2 тыс. руб.

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта № 2470606441224000054 в ходе его исполнения осуществлено ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства» с нарушением требований частей 7.1, 7.3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (требование об уплате неустоек (пеней) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ подрядчику не предъявлено и последним не исполнено). Допущенное нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части неприменения мер ответственности к подрядчику по контракту № 2470606441224000054 в связи с нарушением срока выполнения работ по 1 этапу исполнения контракта устранено в ходе экспертно-аналитического мероприятия; в адрес подрядчика направлена претензия с требованием об уплате неустоек (пеней) по факту просрочки выполнения работ на общую сумму 1 978,4 тыс. руб.

5. ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства» в связи с просрочкой оказания услуг по 6 этапу исполнения контракта № 2470312595624000021 новое обеспечение исполнения контракта со сроком действия, соответствующим требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.9 контракта, не истребовано, надлежащее обеспечение обязательств на весь период исполнения контракта не обеспечено.

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ для целей обеспечения гарантийных обязательств по контракту № 2470312595624000037 ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства» принята независимая гарантия, не обеспечивающая гарантийные обязательства на весь период гарантийного срока, предусмотренного контрактом.

6. По результатам проверки и анализа соблюдения заказчиками требований Федерального закона № 44-ФЗ при установлении в 2024 году и истекшем периоде 2025 года в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов и заключенных контрактах требования обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств (на выборочной основе), проверки, анализа и оценки обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств, предоставленного соответственно при заключении и в ходе исполнения контрактов (на выборочной основе), установлены также

иные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- в извещении об осуществлении закупки порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению установлены ненадлежащим образом;

- антидемпинговые меры, предусмотренные статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ, применены заказчиком при проведении запроса котировок в электронной форме;

- в контракт, заключенный по результатам проведения электронного аукциона и предусматривающий авансирование, не включено обязательное условие о порядке оплаты товаров, работ, услуг с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ;

- при наличии оснований для отказа заказчика в принятии независимой гарантии меры, предусмотренные частью 7 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра независимых гарантий¹²⁰, заказчиком не реализованы;

- в контракте не установлен срок предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренного контрактом.

7. По результатам проверки соблюдения иных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (на выборочной основе) при исполнении контрактов установлены в том числе следующие нарушения:

- количество товара (объем работы или услуги), предусмотренное контрактом, увеличено дополнительным соглашением к контракту более чем на 10% при увеличении цены контракта (пропорционально дополнительному количеству товара, объему работы или услуги) в пределах 10%;

- дополнительное соглашение к контракту заключено после истечения срока исполнения обязательств по поставке товара и исполнения сторонами обязательств по поставке, приемке и оплате товара, предусмотренных контрактом; срок исполнения контракта продлен дополнительным соглашением в отсутствие правовых оснований для его изменения;

- меры ответственности к подрядчику в связи с нарушением им условий контракта (срока выполнения работ в полном объеме, в том числе по этапу исполнения контракта, иных условий контракта) не применены;

- по факту просрочки исполнения поставщиком обязательства по поставке товара начислен штраф, а не пеня, в связи с чем сумма начисленной неустойки занижена;

¹²⁰ Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 (далее – Правила ведения реестра независимых гарантий).

- не осуществлено списание начисленных и неуплаченных неустоек (пеней) по контракту в случае, предусмотренном Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней);
- нарушение порядка осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, установленного контрактом;
- нарушение порядка оформления результатов приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в случае создания приемочной комиссии;
- оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги с нарушением установленного срока;
- ненаправление для включения в реестр контрактов ЕИС информации о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных независимой гарантией, и о дате такого прекращения, либо направление указанной информации с нарушением установленного срока;
- ненаправление для включения в реестр контрактов ЕИС информации и документов, подлежащих включению в реестр, либо направление информации и документов с нарушением установленного срока (информации и документов об изменении контракта, о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, о размере уплаченных неустоек (штрафов, пеней), о размере списанных заказчиком неустоек (штрафов, пеней), документов, подтверждающих уплату и списание неустоек, информации и документов о приемке поставленного товара (результата оказания услуг), отдельных этапов исполнения контракта).

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия подготовлены предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также недопущению указанных нарушений в дальнейшем, в том числе с указанной целью в ходе экспертно-аналитического мероприятия направлены информационные письма в адрес проверенных заказчиков.

ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия», ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства», ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства» предложено обеспечить принятие планов мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений.

Даны рекомендации в адрес заказчиков Ленинградской области в целях предотвращения нарушений в части обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств при осуществлении закупок для обеспечения нужд Ленинградской области.

В целях реализации предложений КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия в 2024 году (заключение от 23.12.2024) приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 11.03.2025 № 2 внесены изменения в приказ Управления делами Правительства

Ленинградской области от 31.10.2022 № 14¹²¹ в части определения порядка расчета нормативных затрат на обязательное государственное страхование государственных гражданских служащих Ленинградской области, проходящих гражданскую службу в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, а также лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области, нормативных затрат на обеспечение программой добровольного медицинского страхования лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, и государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области, а также иных нормативных затрат на приобретение товаров и услуг, в отношении которых порядок расчета таких затрат Правилами определения нормативных затрат¹²² не установлен.

Заказчиками Ленинградской области представлена информация о комплексе мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в том числе о разработке и утверждении соответствующих планов мероприятий), а также о выполнении предложений (рекомендаций) КСП ЛО, часть из которых находится в процессе выполнения.

Копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия (заключение от 25.12.2025) направлена в прокуратуру Ленинградской области (письмо исх. от 25.12.2025 № 01-20-35/2025).

Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградской области Подпорожский муниципальный район Ленинградской области за 2024 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».

1. Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района Ленинградской области на период до 2030 года (далее – Стратегия СЭР МО на период до 2030 года)¹²³ не в полной мере соответствует действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

2. Прогноз социально-экономического развития Подпорожского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – прогноз СЭР МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, прогноз) в нарушение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, пункта 14

¹²¹ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области».

¹²² Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее – Правила определения нормативных затрат).

¹²³ Утверждена решением Совета депутатов муниципального образования Подпорожский муниципальный район Ленинградской области (далее – Подпорожский муниципальный район) от 17.12.2018 № 283.

Порядка разработки и корректировки прогноза СЭР МО¹²⁴ одобрен Администрацией Подпорожского муниципального района позднее внесения проекта бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в представительный орган.

Значения ряда показателей прогноза, планируемые к достижению по итогам 2024 года, установлены ниже значений соответствующих целевых ориентиров, определенных Стратегией СЭР МО на период до 2030 года.

Не установлены прогнозные значения 5 показателей, целевые ориентиры для которых определены Стратегией СЭР МО на период до 2030 года.

По итогам 2024 года не достигнуты плановые значения отдельных показателей, установленные прогнозом СЭР МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. В связи со значительным превышением фактически достигнутых значений отдельных показателей Стратегии СЭР МО на период до 2030 года над плановыми значениями требуется их актуализация.

3. Перечень ключевых показателей, применяемых для оценки качества прогноза на среднесрочный период, предусмотренный Порядком разработки и корректировки прогноза СЭР МО, не в полной мере соответствует перечню показателей, определенных Методическими рекомендациями по осуществлению стратегического планирования на уровне муниципальных образований Ленинградской области¹²⁵ (в редакции от 11.11.2024), в связи с чем Порядок разработки и корректировки прогноза СЭР МО требует актуализации.

4. По результатам оценки качества управления муниципальными финансами, проведенной Комитетом финансов ЛО, в 2024 году оценка степени качества управления муниципальными финансами Подпорожского муниципального района снижена с I степени до III степени.

5. В нарушение подпунктов «б» и «г» пункта 3 Общих требований № 139н Регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности Подпорожского муниципального района¹²⁶ не содержит сроков реализации каждого мероприятия по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам, а также порядка обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, и структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета

¹²⁴ Утвержден постановлением Администрации Подпорожского муниципального района от 12.04.2021 № 584 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга реализации и оценки качества прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожское городское поселение» и муниципального образования «Подпорожский муниципальный район» на среднесрочный период» (далее – Порядок разработки и корректировки прогноза СЭР МО).

¹²⁵ Утверждены распоряжением Комитета ЭРиИД ЛО от 10.06.2015 № 60.

¹²⁶ Утвержден приказом Комитета финансов Администрации Подпорожского муниципального района от 15.08.2023 № 7 «Об утверждении регламента реализации Комитетом финансов Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» полномочий администратора доходов бюджета Подпорожского муниципального района по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – Регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности Подпорожского муниципального района).

с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета.

6. Установлены факты нарушения Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

7. По результатам анализа сводного отчета о реализации и оценке эффективности муниципальных программ Подпорожского муниципального района за 2024 год установлено, что из 90 показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 17 показателей (индикаторов). Фактически достигнутые значения 30 показателей (индикаторов) оказались выше плановых, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

8. В реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района для 6 земельных участков не определены кадастровая стоимость, сведения о правообладателе, вид вещного права, дата возникновения вещного права на земельный участок.

В нарушение требований пункта 2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424¹²⁷, в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района отражен объект имущества (земельный участок), не являющийся муниципальной собственностью.

9. Выявлено несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2025, данным бюджетного учета Администрации Подпорожского муниципального района (подведомственных казенных учреждений).

В нарушение пункта 381 Инструкции №157н на забалансовом счете «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» по состоянию на 01.01.2025 не отражены 3 земельных участка, переданных в аренду согласно реестру муниципального имущества Подпорожского муниципального района по состоянию на 01.01.2025.

Согласно реестру муниципального имущества Подпорожского муниципального района по состоянию на 01.01.2025 в казне муниципального образования находились 63 земельных участка, не находящихся в аренде, безвозмездном пользовании или постоянном (бессрочном) пользовании. Вместе с тем, на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны» по состоянию на 01.01.2025 земельные участки не были отражены.

10. В 2024 году произведено списание в сумме 11 008,8 тыс. руб. на расходы с балансового счета «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» стоимости проектно-сметной документации, изготовленной в 2014 году, которая не соответствует действующему законодательству (в т.ч. сметным нормативам, требованиям по пожарной безопасности, условиям доступа для

¹²⁷ Утратил силу в связи с принятием приказа Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок ведения реестра муниципального имущества).

инвалидов), что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

11. По итогам 2024 года бюджет Подпорожского муниципального района исполнен с профицитом в сумме 883,3 тыс. руб. Долговые обязательства у муниципального образования в 2023-2024 годах отсутствовали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Администрации Подпорожского муниципального района рекомендовано:

1. Рассмотреть вопрос об актуализации Стратегии СЭР МО на период до 2030 года. При утверждении прогноза социально-экономического развития Подпорожского муниципального района обеспечить соблюдение положений Порядка разработки и корректировки прогноза СЭР МО.

2. Обеспечить приведение Регламента реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности Подпорожского муниципального района в соответствие с Общими требованиями № 139н.

3. Обеспечить приведение методик прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Подпорожского муниципального района в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

4. Принять меры:

- по соблюдению Порядка ведения реестра муниципального имущества;
- по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества Подпорожского муниципального района и данных бюджетной отчетности Администрации Подпорожского муниципального района;
- по обеспечению эффективного использования бюджетных средств и устранению выявленных недостатков бюджетного учета.

5. Продолжить работу по улучшению качества формирования муниципальных программ Подпорожского муниципального района.

Копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Администрации Подпорожского муниципального района (письмо исх. от 08.12.2025 № 01-23-15/2025-2).

Администрацией Подпорожского муниципального района в целях реализации рекомендаций КСП ЛО приняты следующие меры (письмо исх. от 22.01.2026 № исх-01-559/2026).

С учетом замечаний КСП ЛО актуализирована Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района. Решением Совета депутатов Подпорожского муниципального района от 15.12.2025 № 62 утверждена Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района до 2030 года и на перспективу до 2036 года, постановлением Администрации Подпорожского муниципального района от 25.12.2025 № 2443 утвержден План мероприятий по реализации указанной стратегии.

Подготовлены проекты нормативных правовых актов:

– приказов Комитета финансов Администрации Подпорожского муниципального района о внесении изменений в Регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности Подпорожского муниципального района и о внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет, администрирование которых осуществляет Комитет финансов Администрации Подпорожского муниципального района¹²⁸;

– постановления Администрации Подпорожского муниципального района о внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Подпорожского муниципального района, главным администратором которых является Администрация Подпорожского муниципального района¹²⁹.

Приняты меры по соблюдению Порядка ведения реестра муниципального имущества, в том числе по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества Подпорожского муниципального района и данных бюджетной отчетности Администрации Подпорожского муниципального района. Направлено обращение в государственную информационную систему «Автоматизированная информационная система управления имуществом Ленинградской области» по вопросу корректного отображения правосостояния объектов, переданных в постоянное (бессрочное) пользование, хозяйственное ведение, оперативное управление.

Проводится работа по устранению выявленных недостатков ведения бюджетного учета Администрацией Подпорожского муниципального района.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградской области Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области за 2024 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».

1. В муниципальном образовании Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области (далее – Винницкое сельское поселение) отсутствует утвержденная стратегия социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, что не позволяет в полной мере оценить эффективность проводимой бюджетной и социально-экономической политики Винницкого сельского поселения и согласованность муниципальных программ с долгосрочными целями развития муниципального образования.

2. Бюджет Винницкого сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в соответствии с бюджетным законодательством. В течение 2024 года в решение о бюджете трижды

¹²⁸ Утверждена приказом Комитета финансов Администрации Подпорожского муниципального района от 01.08.2022 № 7.

¹²⁹ Утверждена постановлением Администрации Подпорожского муниципального района от 05.10.2022 № 1385.

вносились изменения, в результате которых доходы и расходы местного бюджета увеличены в 6,3 раза от первоначально утвержденных объемов. При этом в представленных Администрацией Винницкого сельского поселения материалах не в полной мере отражены обоснования и расчеты, послужившие основанием для внесения указанных изменений.

3. Исполнение доходной части бюджета Винницкого сельского поселения за 2024 год составило 93% от уточненного плана. Наблюдается значительная зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений, доля которых в общем объеме доходов местного бюджета составила 97,7%. Собственные налоговые и неналоговые доходы исполнены на 91,8% от утвержденных объемов; их удельный вес в доходах местного бюджета незначителен (2,3%), что свидетельствует о низком уровне финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования.

4. В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2024 и 01.01.2025 (ф. 0503169) Администрацией Винницкого сельского поселения не отражена долгосрочная дебиторская задолженность, что не соответствует положениям пункта 167 Инструкции № 191н.

5. Выявлены недостатки в администрировании доходов от аренды муниципального имущества, в том числе отсутствие индексации арендной платы в отдельных договорах, что ведет к недопоступлению средств в местный бюджет, а также не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Винницкого сельского поселения на 2022-2024 годы.

6. Налоговые расходы Винницкого сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в полном объеме обусловлены предоставлением налоговых льгот и вычетов по земельному налогу. Вместе с тем паспорт налоговых расходов муниципального образования не содержит информацию для оценки эффективности предоставляемых льгот.

7. Сохраняется высокая зависимость бюджета Винницкого сельского поселения от межбюджетных трансфертов при умеренном росте собственных доходов.

8. Исполнение расходной части бюджета Винницкого сельского поселения за 2024 год составило 99,3% от уточненных бюджетных назначений, при этом сохранялась неравномерность кассового исполнения бюджета в течение года.

9. Муниципальным образованием в 2024 году соблюдены требования статьи 136 Бюджетного кодекса РФ в части соответствия расходных обязательств муниципального образования полномочиям органов местного самоуправления, а также соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления¹³⁰.

10. Муниципальные программы исполнены на 99,9% от плановых назначений. Вместе с тем сохраняется формальный подход к их формированию

¹³⁰ Доля расходов на содержание органов местного самоуправления в общем объеме налоговых доходов местного бюджета, увеличенном на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, составила 26,8% при установленном нормативе на 2024 год 29,1%.

и оценке эффективности: в программах отсутствуют методики расчета значений целевых показателей, не в полной мере представлены результаты оценки их эффективности, имеются недостатки в увязке мероприятий с целями и задачами программ.

Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ Винницкого сельского поселения¹³¹ не соответствуют Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ¹³².

11. Отсутствие муниципального долга и в целом сбалансированный бюджет свидетельствуют о высокой долговой устойчивости бюджета муниципального образования. Однако значительный рост доходов и расходов в 2024 году, обусловленный крупными инфраструктурными проектами, привел к исполнению бюджета с дефицитом и снижению ликвидности до 10,9%, что указывает на недостаточность собственных финансовых ресурсов для софинансирования инвестиционных проектов.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Администрации Винницкого сельского поселения предложено:

1. Принять меры по повышению качества и обоснованности прогноза социально-экономического развития муниципального образования, обеспечив устранение внутренних противоречий в отчетных данных и проведение анализа динамики и факторов изменения основных прогнозных показателей.

2. Принять меры по совершенствованию системы муниципальных программ, обеспечив наличие методик расчета значений целевых показателей, повышение качества планирования, устранение формального подхода к оценке эффективности программ и обеспечение содержательной увязки мероприятий с целями и задачами программ. Обеспечить разработку и реализацию муниципальных программ в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

3. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на увеличение собственной доходной базы местного бюджета.

4. Обеспечить приведение условий договоров аренды муниципального имущества в соответствие с действующим законодательством, в том числе применять ежегодную индексацию арендной платы в соответствии с условиями договоров и требованиями методики прогнозирования доходов.

5. Устранить выявленные нарушения в ведении бюджетного учета в части корректного отражения дебиторской задолженности (в том числе долгосрочной).

Копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Администрации Винницкого сельского поселения (письмо исх. от 05.12.2025 № 01-23-14/2025-2).

¹³¹ Утверждены постановлением Администрации Винницкого сельского поселения от 09.11.2021 № 216.

¹³² Доведены письмами Минэкономразвития России от 06.02.2023 № 3493-ПК/Д19 и Минфина России от 06.02.2023 № 26-02-06/9321.

В целях реализации предложений КСП ЛО постановлением Администрации Винницкого сельского поселения от 25.02.2026 № 29 внесены изменения в постановление от 04.10.2023 № 221 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Винницкого сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», согласно которым устранены внутренние противоречия в отчетных данных; проведен анализ динамики и факторов изменения основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Постановлением Администрации Винницкого сельского поселения от 26.02.2026 № 30 утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ Винницкого сельского поселения, которыми предусмотрено наличие методик расчета целевых показателей муниципальных программ, порядок и критерии оценки эффективности муниципальных программ (письмо исх. от 27.02.2026 № исх/136).

Планируется снос объектов недвижимого имущества, не вовлеченных в хозяйственный оборот и находящихся в неудовлетворительном состоянии (письма исх. от 29.01.2026 № исх/54, от 02.03.2026 № исх/137).

Принята к учету в работе информация о выявленных нарушениях в части ведения бюджетного учета Администрацией Винницкого сельского поселения.

4. Информация о принятых в 2025 году решениях и мерах по исполнению представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019-2020, 2022-2024 годах

В 2025 году объектами контроля приняты решения и меры, направленные на исполнение представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, а также реализацию предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019-2020, 2022-2024 годах (в дополнение к решениям и мерам, отраженным в отчетах о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за соответствующие годы).

В соответствии с представлением от 25.03.2020 № 3, внесенным в ЛОГКУ «Агентство природопользования»¹³³ по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (отчет от 21.02.2020), ЛОГКУ «Агентство природопользования» письмом исх. от 19.12.2025 № исх-1547/2025 представлена информация и документы о взыскании с

¹³³ Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» (далее – ЛОГКУ «Агентство природопользования»).

ООО «Надежность технических систем» неустоек на сумму 67,5 тыс. руб. по государственному контракту от 20.04.2017 № 651123 (поручение о перечислении на счет от 06.02.2024 № 17753).

В рамках исполнения представлений от 29.11.2024 №№ 4, 5, внесенных соответственно Комитету по природным ресурсам ЛО, ЛОГКУ «Ленобллес»¹³⁴, а также реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в 2022 и 2023 годах Ленинградскому областному государственному казенному учреждению «Управление лесами Ленинградской области» (ЛОГКУ «Ленобллес») (на выборочной основе)»** (отчет от 22.11.2024) объектами контроля приняты следующие меры¹³⁵.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по природным ресурсам ЛО и подведомственных комитету государственных казенных учреждений Ленинградской области¹³⁶, а также порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственных Комитету по природным ресурсам ЛО государственных учреждений Ленинградской области и об использовании закрепленного за ними государственного имущества¹³⁷ приведены в соответствие действующему законодательству.

Распоряжением Комитета по природным ресурсам ЛО от 03.02.2025 № 134 определен состав комиссии по рассмотрению отчета о результатах деятельности подведомственных Комитету по природным ресурсам ЛО государственных учреждений Ленинградской области и об использовании закрепленного за ними государственного имущества.

Распоряжением Комитета по природным ресурсам ЛО от 27.06.2025 № 1784 внесены изменения в Устав ЛОГКУ «Ленобллес» в целях его приведения в соответствие с целями и видами деятельности учреждения. Положения о лесничествах – филиалах ЛОГКУ «Ленобллес» приведены в соответствие с Уставом ЛОГКУ «Ленобллес».

Распоряжением Комитета по природным ресурсам ЛО от 27.03.2025 № 967 утверждена методика расчета значений показателей эффективности и результативности деятельности ЛОГКУ «Ленобллес» и его руководителя.

Приняты меры по усилению контроля за соблюдением порядка дачи согласия государственному казенному учреждению Ленинградской области на распоряжение имуществом¹³⁸ при внутриведомственной передаче имущества.

¹³⁴ Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Управление лесами Ленинградской области» (далее – ЛОГКУ «Ленобллес»).

¹³⁵ Информация представлена письмами Комитета по природным ресурсам ЛО исх. от 30.01.2025 № 02-04-1629/2025, от 10.02.2025 № 02-2510/2025, от 19.05.2025 № 02-9995/2025, от 01.07.2025 № 02-04-13436/2025, от 04.07.2025 № 02-04-13733/2025; письмами ЛОГКУ «Ленобллес» исх. от 28.01.2025 № исх-1032/2025, от 29.01.2025 № исх-1147/2025, от 03.02.2025 № исх-1391/2025, от 28.02.2025 № исх-2874/2025, от 31.03.2025 № исх-4793/2025, от 30.06.2025 № исх-10466/2025, от 01.07.2025 № исх-10569/2025, от 14.07.2025 № исх-11299/2025, от 01.09.2025 № исх-14473/2025.

¹³⁶ Утвержден распоряжением Комитета по природным ресурсам ЛО от 28.12.2024 № 4381.

¹³⁷ Утвержден приказом Комитета по природным ресурсам ЛО от 03.02.2025 № 24.

¹³⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.05.2018 № 160 «О даче согласия государственному казенному учреждению Ленинградской области на распоряжение имуществом».

Приказом ЛОГКУ «Ленобллес» от 25.02.2025 № 62/25 утвержден порядок введения и утверждения временных штатных единиц пожарно-химических станций ЛОГКУ «Ленобллес» на период пожароопасного сезона.

Приказом ЛОГКУ «Ленобллес» от 08.11.2024 № 468/24 внесены изменения в Учетную политику ЛОГКУ «Ленобллес» в целях ее приведения в соответствие с единым порядком бюджетного учета и федеральными стандартами для организаций государственного сектора.

Приказом ЛОГКУ «Ленобллес» от 27.02.2025 № 66/25 назначены ответственные лица в целях осуществления контроля за соблюдением порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества.

В целях повышения эффективности претензионной работы в ЛОГКУ «Ленобллес» и обеспечения своевременного взыскания неустоек (штрафов, пеней) по контрактам (договорам) приказом ЛОГКУ «Ленобллес» от 24.02.2025 № 61/25 утверждено Положение о взаимодействии структурных подразделений ЛОГКУ «Ленобллес».

Проведена внеплановая инвентаризация и списание нефинансовых активов в соответствии с приказами ЛОГКУ «Ленобллес» от 11.02.2025 №№ 38/25, 39/25, от 27.03.2025 № 89/25 с целью повышения эффективности использования основных средств, числящихся на балансе учреждения.

Заключен договор от 24.03.2025 на обеспечение безвозмездного временного размещения движимого имущества (зубробизонов), согласованный учредителем.

Комитетом по природным ресурсам ЛО на совещании доведены до сведения работников, ответственных за проведение конкурсов на право замещения вакантных должностей руководителей подведомственных учреждений, требования Положения о назначении руководителя государственного унитарного предприятия (государственного автономного, бюджетного или казенного учреждения)¹³⁹ и информация об обязанности их неукоснительного соблюдения.

В подведомственных Комитету по природным ресурсам ЛО государственных учреждениях Ленинградской области проведена разъяснительная работа по обязанности:

- соблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- подготовки обоснований бюджетных ассигнований по всем направлениям расходов в соответствии с установленными формами и в сроки согласно утвержденному плану-графику;
- соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

¹³⁹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 29.05.2020 № 344.

- соблюдения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации и порядка применения классификации операций сектора государственного управления;

- соблюдения порядка дачи согласия государственному казенному учреждению Ленинградской области на распоряжение имуществом.

Проведен обучающий семинар для работников филиалов ЛОГКУ «Ленобллес» по вопросам ведения регистров бухгалтерского учета.

В соответствии с представлением от 27.11.2024 № 3, внесенным в Администрацию муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области (далее – Кисельнинское сельское поселение) по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе)»** (отчет от 22.11.2024), Администрацией Кисельнинского сельского поселения в полном объеме возмещен в областной бюджет Ленинградской области ущерб в сумме 411 тыс. руб., нанесенный в результате завышения сумм оплаты по муниципальному контракту от 11.01.2023 № 01453000299220000100001 и договору от 30.03.2023 № 11, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета Ленинградской области (поручение о перечислении на счет от 14.08.2025 № 127¹⁴⁰).

Подрядчиком по муниципальному контракту от 11.01.2023 № 01453000299220000100001 перечислены в бюджет Кисельнинского сельского поселения средства в сумме 80,9 тыс. руб. за невыполненные работы, из них 12,9 тыс. руб. – возмещен ущерб непосредственно бюджету Кисельнинского сельского поселения (платежное поручение от 20.08.2025 № 236¹⁴¹).

В связи с невыполнением в полном объеме представления от 27.11.2024 № 3 в адрес Администрации Кисельнинского сельского поселения направлено предписание от 08.09.2025 № 1 (конечный срок исполнения – 01.06.2026).

Согласно письму Администрации Кисельнинского сельского поселения исх. от 28.10.2025 № 780 постановлением Администрации Кисельнинского сельского поселения от 24.10.2025 № 146 утверждена Учетная политика Администрации Кисельнинского сельского поселения, пунктом 3.6 которой в соответствии с предложениями КСП ЛО определен порядок ведения аналитического учета по объектам в составе нефинансовых активов имущества казны.

Устранены нарушения в части принятия к бюджетному учету приобретенного имущества, отнесенного к движимому имуществу казны.

¹⁴⁰ Представлено письмом комитета по ЖКХ ЛО исх. от 03.09.2025 № ис-5963/2025.

¹⁴¹ Представлено письмом Администрации Кисельнинского сельского поселения исх. от 28.08.2025 № 611.

Исправления показателей бюджетного учета и отчетности будут отражены в годовой бюджетной отчетности Администрации Кисельнинского сельского поселения за 2025 год.

Распоряжением Администрации Кисельнинского сельского поселения от 13.08.2025 № 13-од заведующему сектором финансов и экономики, главному бухгалтеру Администрации Кисельнинского сельского поселения объявлено предупреждение.

По факту невыполнения представления КСП ЛО от 27.11.2024 № 3 должностным лицом КСП ЛО возбуждено дело об административном правонарушении в отношении главы Администрации Кисельнинского сельского поселения (протокол об административном правонарушении от 28.05.2025 № 1/09-03/2025), по результатам рассмотрения которого должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ; назначено административное наказание в виде штрафа на сумму 20 тыс. руб.

Комитетом по ЖКХ ЛО (письмо исх. от 19.01.2026 № ис-200/2026) в соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО подготовлен проект распоряжения комитета по ЖКХ ЛО об утверждении формы заявки муниципального образования на предоставление субсидии из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий, направленных на повышение качества городской среды, в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области». В целях оценки соответствия муниципальных образований критериям, установленным пунктом 3.3 Порядка № 407¹⁴², формой заявки предусмотрено указание информации о наличии в составе муниципального образования населенных пунктов с численностью населения свыше 1 000 человек.

В целях реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО постановлением Правительства Ленинградской области от 29.07.2025 № 666¹⁴³ утвержден порядок направления экономии, образовавшейся по результатам заключения муниципальных контрактов на закупку товаров, работ, услуг, источником финансового обеспечения которой являются межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий муниципальных программ, обеспечивающих реализацию региональных проектов и мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

¹⁴² Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды (приложение 5 (1) к государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 (далее – Порядок № 407).

¹⁴³ «О мерах по реализации части 3.1 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Порядком № 407, Правилами № 257 предусмотрены положения, в том числе в части: обязанности получателей субсидий по обеспечению соблюдения условий соглашений о предоставлении субсидий и достижения результатов использования субсидий; включения в муниципальные контракты сроков начала и завершения выполнения работ по благоустройству общественных территорий, а также срока поставки малых архитектурных форм; включения в муниципальные контракты условия о минимальном трехлетнем гарантийном сроке на результаты выполненных работ, а также условия о соответствии результатов выполненных работ требованиям законодательства Российской Федерации по обеспечению доступности благоустраиваемых территорий для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Согласно письму комитета по ЖКХ ЛО исх. от 19.01.2026 № ис-200/2026 совместно со специалистами АНО «Центр компетенций Ленинградской области»¹⁴⁴ осуществляются выездные обследования выполнения работ по благоустройству общественных территорий в муниципальных образованиях Ленинградской области.

С целью обеспечения надлежащей проверки документов, предоставляемых для участия в отборе на предоставление субсидии, организовано их рассмотрение специалистами АНО «Центр компетенций Ленинградской области». Совместно с АНО «Центр компетенций Ленинградской области» разработана типовая форма дизайн-проекта благоустройства общественной территории.

Усилен контроль за предоставлением муниципальными образованиями Ленинградской области отчетности в порядке и сроки, установленные соглашениями о предоставлении субсидий.

В рамках реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (на выборочной основе)» (заключение от 18.09.2019) в 2025 году с учредителя ООО «Добродел Ключ» взысканы в областной бюджет Ленинградской области в порядке исполнительного производства средства субсидии в сумме 63,2 тыс. руб., использованной с нарушениями порядка и условий предоставления субсидии, а также в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидии (письмо комитета по развитию малого, среднего

¹⁴⁴ Автономная некоммерческая организация «Центр компетенций Ленинградской области» (далее – АНО «Центр компетенций Ленинградской области»).

бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области исх. от 16.01.2026 № 01-21-113/2026).

В целях реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения **экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2018 году, в том числе посредством применения механизма бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из обеспечения исполнения государственных контрактов, в досудебном порядке, в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов (на выборочной основе)»** (закключение от 03.12.2019) в 2025 году была продолжена работа по взысканию средств с подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов, в том числе в рамках процедур конкурсного производства (в отношении ООО «Дортекс», ООО «Комплекс») и исполнительного производства (в отношении ООО «НПО Стройконсультант»).

Согласно письму ГБУ «Ленавтодор»¹⁴⁵ исх. от 14.01.2026 № 15-5253/2025-0-1 решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17.07.2024 по делу № А56-25784/2024 в пользу учреждения взыскано 2 026,3 тыс. руб. в порядке привлечения к субсидиарной ответственности по обязательствам ООО «НПО Стройконсультант» (подрядчик по государственному контракту от 28.03.2017 № 0039); возбуждено исполнительное производство.

В соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)»** (отчет от 27.12.2022) распоряжением комитета по ЖКХ ЛО от 20.05.2025 № 88 внесены изменения в порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по ЖКХ ЛО¹⁴⁶ в целях его приведения в соответствие с Общими требованиями № 26н (письмо комитета по ЖКХ ЛО исх. от 20.05.2025 № ис-3303/2025).

В рамках реализации мер по выполнению предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения **экспертно-аналитического мероприятия «Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных**

¹⁴⁵ Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (далее – ГБУ «Ленавтодор»).

¹⁴⁶ Утвержден распоряжением комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76.

тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области» (заключение от 12.07.2023) постановлением Правительства Ленинградской области от 27.10.2025 № 904 внесены изменения в Положение о комитете по ЖКХ ЛО¹⁴⁷, в соответствии с которыми пунктом 2.5 указанного положения к полномочиям комитета по ЖКХ ЛО отнесено установление нормативов потерь питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Ленинградской области от 27.10.2025 № 904 комитетом по ЖКХ ЛО разработан порядок взаимодействия исполнительных органов Ленинградской области по установлению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке (проект проходит согласование в системе электронного документооборота Ленинградской области).

Согласно письму комитета по ЖКХ ЛО исх. от 19.01.2026 № ис-198/2026 на реализацию мероприятий, направленных на сокращение потерь воды в сетях водоснабжения, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, в 2023-2025 годах выделены средства областного бюджета Ленинградской области в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения в общей сумме 1 076,5 млн руб.

В рамках реализации регионального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», реализуемого с привлечением средств федерального бюджета, на капитальный ремонт сетей водоснабжения в 2025 году направлено 453 млн руб.

В соответствии с рекомендациями КСП ЛО заключено дополнительное соглашение от 08.10.2025 № 2 к концессионному соглашению от 16.12.2016 в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» в целях его дальнейшей реализации (письмо Комитета ЭРиИД ЛО исх. от 20.01.2026 № исх-240/2026).

Распоряжением комитета по ЖКХ ЛО от 31.10.2025 № 180 утверждены изменения в инвестиционную программу ООО «Северо-Запад Инжиниринг» (концессионер) по строительству, реконструкции и модернизации объектов имущественного комплекса социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод

¹⁴⁷ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450.

Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2017-2036 годы.

В соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО по результатам проведения **экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года»** (заключение от 29.12.2023) постановлением Правительства Ленинградской области от 22.05.2025 № 463 внесены изменения в Положение о формировании и реализации АИП ЛО, предусматривающие формирование отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области перечня объектов АИП ЛО, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий (пункт 1.3 указанного положения), а также форму указанного перечня (приложение 1.1 к указанному положению).

Согласно изменениям, внесенным в пункт 1.4 указанного положения, по объектам, ГРБС по которым является комитет по строительству ЛО, перечень объектов, финансируемых за счет ассигнований, предусмотренных в разделе «Проектные работы и обоснование инвестиций» непрограммной части АИП ЛО, утверждается правовым актом комитета по строительству ЛО.

С учетом замечаний КСП ЛО устранена правовая неопределенность, содержащаяся в пункте 2.5 положения о формировании и реализации АИП ЛО, в части обязанности Комитета финансов ЛО по обобщению заявок, представленных ГРБС при формировании АИП ЛО; понятие «представленные ГРБС заявки» конкретизировано применительно к вновь начинаемым объектам АИП ЛО.

По результатам **экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2023 году (на выборочной основе)»** (заключение от 31.10.2024) Комитету по здравоохранению ЛО было рекомендовано принять меры, направленные на повышение прозрачности механизма финансового обеспечения сохранения коечного фонда в отдельных государственных медицинских организациях Ленинградской области, расположенных на территориях с малой плотностью населения и численностью застрахованного населения менее 50 тысяч человек, в том числе путем предоставления субсидий на иные цели с одновременным установлением показателей результативности использования субсидий, а также меры по усилению контроля за достоверностью и своевременной актуализацией Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (в том числе Территориальной программы ОМС), повышению качества мониторинга объемных и стоимостных показателей Территориальной программы ОМС. Комиссии по разработке Территориальной программы ОМС было рекомендовано повысить качество планирования ТППГ ЛО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (в том числе Территориальной программы ОМС), подготовки обосновывающих материалов к ней.

Согласно письмам Комитета по здравоохранению ЛО исх. от 29.01.2026 № 16-442/2026 и № 16-446/2026 проводится работа в рамках принятия мер, направленных на повышение прозрачности механизма финансового обеспечения сохранения коечного фонда в государственных медицинских организациях Ленинградской области. Письмо по указанному вопросу (исх. от 29.01.2026 № 40-499/2026) направлено в Комитет финансов ЛО.

Комитетом по здравоохранению ЛО совместно с ТФОМС ЛО на постоянной основе проводится мониторинг исполнения Территориальной программы ОМС, в том числе объемных и стоимостных показателей оказания медицинской помощи.

Принято распоряжение Комитета по здравоохранению ЛО от 02.04.2025 № 209-о «О проведении ежеквартального мониторинга реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области».

В 2025 году проведено 15 заседаний Комиссии по разработке Территориальной программы ОМС, на которых рассмотрены вопросы корректировки объемов оказания медицинской помощи, обеспечивающих сбалансированность Территориальной программы ОМС.

В рамках реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе)»** (заключение от 04.12.2023) ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум»¹⁴⁸ осуществлен возврат в областной бюджет Ленинградской области остатков субсидии на иные цели на сумму 1 382,7 тыс. руб., потребность в которых не была подтверждена в установленные сроки (платежное распоряжение от 17.01.2025 № 123284).

Распоряжением комитета общего и профессионального образования ЛО от 28.01.2025 № 175-р директору ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум» снижен размер премиальных выплат на 1 квартал 2025 года¹⁴⁹.

Администрацией муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее – Борское сельское поселение) приняты меры по реализации рекомендаций КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»** (заключение от 13.12.2024) (письмо исх. от 06.02.2026 № 99-03/2026).

¹⁴⁸ Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Волховский многопрофильный техникум» (далее – ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум»).

¹⁴⁹ Письмо комитета общего и профессионального образования ЛО исх. от 17.01.2025 № 18-1495/2025.

Муниципальными правовыми актами актуализированы: порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования; порядок и методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борского сельского поселения; порядок и методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальной программы Борского сельского поселения¹⁵⁰.

Постановлением Администрации Борского сельского поселения от 25.12.2025 № 178 утверждены нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Борского сельского поселения и правила их расчета.

Администрацией Борского сельского поселения проведена инвентаризация дебиторской задолженности по доходам, выявлена задолженность, имеющая признаки просроченной, которая отражена в бюджетном учете и отчетности Администрации Борского сельского поселения за 2025 год.

Заключен муниципальный контракт на разработку муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Борского сельского поселения».

При формировании муниципального задания Муниципальному бюджетному учреждению «Борский культурный центр» учтены значения показателей «Количество участников клубных формирований», «Количество посетителей культурно-массовых мероприятий», характеризующих объем оказания соответствующих муниципальных услуг.

Приняты меры по приведению в соответствие данных реестра муниципального имущества Борского сельского поселения и бюджетного учета Администрации Борского сельского поселения.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета Ленинградской области комитета по ЖКХ ЛО за 2023 год (заключение от 25.04.2024) комитетом по ЖКХ ЛО приняты к учету объекты имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области», переданного по концессионному соглашению от 16.12.2016, стоимость плановых инвестиций и фактически произведенных концессионером вложений, всего на сумму 3 951,1 млн руб.; соответствующие изменения отражены в бюджетной отчетности комитета по ЖКХ ЛО за 2024 год.

Приказом комитета по ЖКХ ЛО от 20.08.2024 № 12 внесены изменения в Учетную политику комитета по ЖКХ ЛО¹⁵¹, согласно которым рабочий план счетов бюджетного учета дополнен забалансовыми счетами «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», «Сметная стоимость создания

¹⁵⁰ Постановление Администрации Борского сельского поселения от 28.12.2024 № 195, постановление Администрации Борского сельского поселения от 25.12.2025 № 180, постановление Администрации Борского сельского поселения от 25.12.2025 № 179, распоряжение Администрации Борского сельского поселения от 30.12.2025 № 47-р.

¹⁵¹ Утверждена приказом комитета по ЖКХ ЛО от 29.12.2018 № 21.

(реконструкции) объекта концессии», «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии».

5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции в 2025 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции в 2025 году осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2025-2028 годы, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты от 23.12.2024 № 01-09-57 (с изменениями)¹⁵².

Кроме того, в 2025 году Контрольно-счетная палата принимала участие в реализации Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2025-2028 годы¹⁵³, являясь ответственным исполнителем следующих мероприятий:

- «Осуществление в отношении государственных органов Ленинградской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области» (пункт 6.6 указанного плана);

- «Подготовка предложений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на минимизацию бюджетных рисков, совершенствование нормативных правовых актов Ленинградской области, в том числе на устранение пробелов и нормативных коллизий в правовом регулировании, неэффективных и устаревших норм, юридико-лингвистических неопределенностей» (пункт 6.7 указанного плана);

- «Направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления фактов незаконного использования средств бюджета Ленинградской области и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения» (пункт 6.8 указанного плана).

Председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, являющимся членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области¹⁵⁴, в 2025 году принято участие в 4 заседаниях комиссии.

¹⁵² Размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Контрольно-счетной палаты) по адресу https://ksplo.ru/anti-corruption/normative-legal/pravovye-akty-kontrolno-schetnoy-palaty-leningradskoy-oblasti-v-sfere-protivodeystviya-korrupsii/Приказ_01-09-57_от_23.12.2024.pdf

¹⁵³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 11.12.2024 № 886.

¹⁵⁴ Образована в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг.

В соответствии с совместным приказом прокуратуры Ленинградской области, УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Следственного управления Следственного комитета России по Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСНС России по Ленинградской области, Ленинградского УФАС России, Управления Федерального казначейства по Ленинградской области, Правительства Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 12.11.2025 № 01-09-45 заместитель председателя Контрольно-счетной палаты включен в состав межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям и правонарушениям при реализации национальных проектов.

Отдельные должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты являются членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. При оценке и рассмотрении заявок участников закупок членами комиссии осуществляется, в том числе контроль за соблюдением участниками закупок и заказчиком требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ о недопущении конфликта интересов между заказчиком и участниками закупок. Случаи возникновения конфликта интересов между участниками закупок и заказчиком в 2025 году не установлены. Жалоб на действия (бездействие) КСП ЛО при проведении электронных процедур (как государственного заказчика Ленинградской области) в 2025 году не поступало.

В целях выявления личной заинтересованности гражданских служащих Контрольно-счетной палаты, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в Контрольно-счетной палате организовано добровольное ежегодное представление гражданскими служащими, участвующими в осуществлении закупок (контрактным управляющим, членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области), декларации о возможной личной заинтересованности по форме, разработанной на основании методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России).

Контрольно-счетной палатой на постоянной основе проводится мониторинг изменений федерального и областного законодательства о противодействии коррупции, по итогам которого в 2025 году:

– актуализированы действующие правовые акты Контрольно-счетной палаты в сфере противодействия коррупции:

положение о порядке сообщения лицами, замещающими в Контрольно-счетной палате Ленинградской области государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных

(должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации (приказ Контрольно-счетной палаты от 23.06.2025 № 01-09-28);

положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате Ленинградской области и ее состав (приказ Контрольно-счетной палаты от 17.07.2025 № 01-09-29);

положение о порядке сообщения лицами, замещающими в Контрольно-счетной палате Ленинградской области должности государственной гражданской службы Ленинградской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (приказ Контрольно-счетной палаты от 29.09.2025 № 01-09-37);

положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, и государственными гражданскими служащими Ленинградской области Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Ленинградской области Контрольно-счетной палаты Ленинградской области требований к служебному поведению (приказ Контрольно-счетной палаты от 25.11.2025 № 01-09-44);

– разработан и утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 20.11.2025 № 01-09-42 порядок рассмотрения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области обращений, содержащих сведения о коррупции.

Для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, а также для гражданских служащих Контрольно-счетной палаты (далее – гражданские служащие) ежеквартально проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции.

В 2025 году в Контрольно-счетной палате проведено четыре семинара-совещания, на которых рассматривались, в том числе вопросы:

– обзор Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2025 году (за отчетный 2024 год);

– обзор результатов социологического исследования, проведенного в 2024 году в целях оценки уровня коррупции в Ленинградской области;

– о кодексе этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральных территорий (с изменениями от 13.01.2025);

– о порядке сообщения лицами, замещающими в Контрольно-счетной палате государственные должности Ленинградской области и должности

государственной гражданской службы Ленинградской области, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации (обзор приказа Контрольно-счетной палаты от 23.06.2025 № 01-09-28);

– обзор судебной практики по вопросу увольнения в связи с утратой доверия (определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27.02.2025 № 88-2603/2025, определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27.03.2025 № 88-4786/2025);

– об обязанности лиц, замещающих в Контрольно-счетной палате государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, уведомлять о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

– обзор правоприменительной практики, связанной с защитой лиц, сообщивших о ставших им известными фактах коррупции (вместе с рекомендациями по организации работы различных каналов получения сообщений о фактах коррупции), подготовленный Минтрудом России (письмо от 31.07.2025 № 28-6/10/В-12978);

– о правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации о строгом подходе к изъятию имущества у родственников коррупционеров (определения от 11.11.2025 № 2917-О, от 11.11.2025 № 2916-О);

– о требованиях к заполнению с 01.01.2026 гражданскими служащими анкеты для поступления на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и сообщения об изменении сведений, содержащихся в ней, с применением специального программного обеспечения «Анкета ГС (МС)»;

– о необходимости соблюдения запрета на дарение и получение подарков.

В Контрольно-счетной палате проводится ознакомление граждан, назначаемых на государственные должности Ленинградской области, и поступающих на государственную гражданскую службу Ленинградской области, а также планирующих увольнение, с положениями действующего законодательства Российской Федерации и Ленинградской области, правовыми актами Контрольно-счетной палаты о противодействии коррупции. Осуществляется постоянная актуализация сведений, содержащихся в личных делах лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, об их родственниках, изменении семейного

положения, места жительства и иных сведений в целях выявления возможного конфликта интересов.

Обеспечено представление гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в рамках декларационной кампании за отчетный 2024 год в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также обеспечено представление указанных сведений гражданами, претендовавшими на замещение должностей гражданской службы в Контрольно-счетной палате, и кандидатами на назначение на государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате. Проведен полный и тщательный анализ указанных сведений, по итогам которого к одному гражданскому служащему за совершение коррупционного правонарушения, выразившегося в ненадлежащем исполнении обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленной в целях противодействия коррупции, применено взыскание, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 59.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в виде замечания.

Обеспечено представление гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты и гражданами, претендовавшими на замещение должностей гражданской службы в Контрольно-счетной палате, сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

В 2025 году правовые основания для проведения заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате отсутствовали.

Обращения граждан и организаций о фактах проявления коррупции в Контрольно-счетной палате в 2025 году в Контрольно-счетную палату не поступали.

В Контрольно-счетной палате организована работа по уведомлению гражданскими служащими о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы). В 2025 году поступило 3 таких уведомления, по результатам рассмотрения которых наличие конфликта интересов не выявлено.

Подраздел «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты наполняется в соответствии с Требованиями к

размещению и наполнению подразделов официальных сайтов, посвященных вопросам противодействия коррупции¹⁵⁵.

Обеспечена реализация лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, антикоррупционных стандартов.

6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2025 году

В 2025 году в Контрольно-счетной палате разработана и утверждена Стратегия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026-2030 годы¹⁵⁶, в которой определены миссия и видение роли КСП ЛО в содействии решению задач социально-экономического развития Ленинградской области и повышении эффективности управления государственными ресурсами, стратегические задачи и общесистемные направления развития КСП ЛО.

В целях развития цифровизации внешнего государственного финансового контроля утвержден План информатизации и цифрового развития Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025-2026 годы¹⁵⁷.

В рамках реализации указанного Плана в 2025 году проводилась работа по разработке и согласованию соглашения об информационном взаимодействии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и Комитета финансов ЛО в целях предоставления работникам Контрольно-счетной палаты постоянного доступа к информационным ресурсам Комитета финансов ЛО, необходимого для осуществления внешнего государственного финансового контроля, а также подготовке проекта Регламента организации постоянного доступа работникам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области к информационным ресурсам Комитета финансов ЛО.

Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Планом методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год (2025-2026 годы)¹⁵⁸.

В 2025 году утвержден в новой редакции стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

¹⁵⁵ Требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов утверждены приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н.

¹⁵⁶ Приказ КСП ЛО от 29.12.2025 № 01-09-56.

¹⁵⁷ Распоряжение КСП ЛО от 15.12.2025 № 01-13-44. Распоряжением КСП ЛО от 04.02.2026 № 01-13-10 утвержден План информатизации и цифрового развития Контрольно-счетной палаты на 2026 год.

¹⁵⁸ Утверждены распоряжениями КСП ЛО от 23.12.2024 № 01-13-37, от 25.11.2025 № 01-13-42.

(Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области)» СВГФК КСП ЛО № 11¹⁵⁹.

Приказом Контрольно-счетной палаты от 25.03.2025 № 01-09-12 внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В целях методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты:

- разработана и утверждена Методика проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области в рамках осуществления последующего контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области и предварительного аудита формирования областного бюджета Ленинградской области¹⁶⁰;

- утверждены в новой редакции Методические указания по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области¹⁶¹;

- внесены изменения в Методические указания о порядке производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в Контрольно-счетной палате Ленинградской области в целях их актуализации¹⁶².

В целях приведения в соответствие действующему законодательству Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Контрольно-счетной палаты внесены изменения в приказ Контрольно-счетной палаты от 03.08.2020 № 19 «Об организации обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области»¹⁶³.

Проведена правовая экспертиза 46 проектов контрактов (договоров) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, в том числе 33 проектов контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 45 распоряжений Контрольно-счетной палаты по основной деятельности и 58 приказов Контрольно-счетной палаты по основной деятельности, 11 приказов Контрольно-счетной палаты по административно-хозяйственным вопросам.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2025 составила 46 единиц¹⁶⁴.

Списочная численность работников Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2025 составила 44 работника или 95,65% от штатной численности.

¹⁵⁹ Приказ КСП ЛО от 25.03.2025 № 01-09-13.

¹⁶⁰ Распоряжение КСП ЛО от 21.02.2025 № 01-13-9.

¹⁶¹ Распоряжение КСП ЛО от 26.06.2025 № 01-13-31.

¹⁶² Приказы КСП ЛО от 18.12.2025 № 01-09-53, от 30.12.2025 № 01-09-58.

¹⁶³ Приказ КСП ЛО от 25.02.2025 № 01-09-5.

¹⁶⁴ Установлена постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26.01.2022 № 53.

Обеспечено проведение кадровой работы в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации и трудовым законодательством, в том числе:

проведена аттестация 8 гражданских служащих;

организована работа по присвоению классных чинов государственной гражданской службы Ленинградской области 3 гражданским служащим;

в целях проверки соответствия граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы, и гражданских служащих квалификационным требованиям к профессиональному уровню осуществлена оценка профессионального уровня 6 кандидатов;

во исполнение пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 10.10.2024 № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации» обеспечена актуализация сведений, которые содержатся в анкетах гражданских служащих Контрольно-счетной палаты;

организовано профессиональное развитие гражданских служащих.

В соответствии с Планом мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, на 2025 год¹⁶⁵ 20 гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации: «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (4 гражданских служащих); «Принципы построения и реализации государственных программ» (3 гражданских служащих); «Управление государственными финансами» (2 гражданских служащих); «Использование механизмов государственно-частного партнерства для повышения эффективности государственного и муниципального управления», «Бюджетная система и бюджетный процесс», «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета. Особенности формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Большие данные в системе поддержки принятия государственных решений», «Особенности осуществления аудита закупок в социально значимых сферах», «Основы информационной безопасности», «Совершенствование кадровых процессов на государственной гражданской службе» (по 1 гражданскому служащему) и иным программам.

В иных мероприятиях по профессиональному развитию (семинары, вебинары, видеоконференции) приняли участие 34 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, в том числе 30 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, приняли участие в 15 мероприятиях в формате

¹⁶⁵ Утвержден приказом КСП ЛО от 18.12.2024 № 01-09-54 (с изменениями).

видеоконференции (семинарах, обучающих семинарах, семинаре-практикуме, круглом столе), организованных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля); 19 гражданских служащих – в мероприятии на тему «Актуальные вопросы повышения эффективности управления в сфере государственных финансов»; 17 гражданских служащих – в мероприятии на тему «Актуальные вопросы бухгалтерского учета, совершенствования внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»; 5 гражданских служащих – в мероприятии на тему «ГИИС «Электронный бюджет»; 3 гражданских служащих, являющихся членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты – в 17 мероприятиях по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок; 2 гражданских служащих – в 6 мероприятиях по вопросам изменений законодательства в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета, особенностей формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности; 1 гражданский служащий – в мероприятии на тему «Персональные данные».

Обращения представительных органов муниципальных образований Ленинградской области за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Ленинградской области квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ, в 2025 году в Контрольно-счетную палату не поступали.

В 2025 году в Контрольно-счетную палату поступило и было рассмотрено 40 обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (в 2024 году – 16 обращений). Непосредственно от граждан поступило 20 обращений, 8 обращений перенаправлено из Счетной палаты Российской Федерации, от юридических лиц – 8 обращений, 2 обращения – из правоохранительных органов, от Законодательного собрания Ленинградской области и федеральных органов исполнительной власти – по 1 обращению.

Актуальными остаются вопросы от заявителей в части проверки законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на благоустройство территорий муниципальных образований Ленинградской области, ремонт автомобильных дорог, реализацию мероприятий в сфере транспортной инфраструктуры, а также вопросы соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Все обращения рассмотрены в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в установленные законодательством сроки.

Вопросы, изложенные в 1 обращении, включены в проводимое Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитическое мероприятие, информация о результатах которого направлена заявителю и в прокуратуру Ленинградской области; по 11 обращениям дан ответ по существу поставленных в обращениях вопросов (1 из них дополнительно направлено для

информации в контрольно-счетный орган муниципального образования, 1 – в правоохранительные органы)¹⁶⁶.

Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Контрольно-счетной палаты, были направлены в установленные законодательством сроки в соответствующие органы (должностным лицам), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей о переадресации обращения.

В органы исполнительной власти Ленинградской области для рассмотрения по существу поставленных вопросов было направлено 34 обращения (из них 13 – в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области), Губернатору Ленинградской области – 1 обращение, в контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области – 12 обращений, в органы прокуратуры – 8 обращений, в федеральные органы исполнительной власти – 9 обращений.

Рассмотрение вышеуказанными органами поставленных в обращениях вопросов и принятие соответствующих мер находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

Так, по результатам рассмотрения обращения гражданина подтвердились нарушения, допущенные администрацией муниципального образования Ленинградской области; по итогам проверки Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области администрации муниципального образования выдано представление с требованием о принятии мер по устранению причин и условий выявленных нарушений.

На основании обращения гражданина по вопросу проведения проверки расходования бюджетных средств при реализации проекта «Мостовой переход через реку Котиха (протоку Репаранда) на автомобильной дороге «Подъезд к пос. Свирица в границах а/д Паша-Свирица-Загубье» принято решение внести изменения в проектную документацию с целью обеспечения доступа к реке и уменьшения строительной высоты моста.

На основании обращения гражданина проведена внеплановая проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградская область. Информация о результатах проверки направлена Комитетом по здравоохранению ЛО в орган, уполномоченный в соответствии с КоАП РФ возбуждать дела об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

По результатам проверки фактов, изложенных в обращении юридического лица, о возможных нарушениях, допущенных ГКУ ЛО «Центр безопасности дорожного движения»¹⁶⁷ при формировании Н(М)ЦК на оказание

¹⁶⁶ Также учтены в количестве обращений, которые были направлены в установленные законодательством сроки в соответствующие органы (должностным лицам), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей о переадресации обращения.

¹⁶⁷ Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения» (далее – ГКУ ЛО «Центр безопасности дорожного движения»).

услуги по предоставлению автотранспорта с экипажем (извещение № 0145200000425001434), указанные факты не подтвердились.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области обращения, поступившие в порядке переадресации из Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, рассмотрены в установленные законодательством сроки, в том числе в рамках проведения контрольных мероприятий; заявителям даны ответы по существу поставленных в обращениях вопросов.

Контрольно-счетной палатой Кировского муниципального района Ленинградской области по обращению гражданина, поступившему из Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, запланировано проведение проверки деятельности администрации муниципального образования в части исполнения полномочий по ремонту и содержанию дорог местного значения и расходования субсидий из областного бюджета на указанные цели; мероприятие включено в план работы на 2026 год.

В 2025 году Контрольно-счетная палата была привлечена к участию в 1 судебном деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Работниками Контрольно-счетной палаты принято участие в 16 судебных заседаниях по делам, рассмотренным арбитражными судами, судами общей юрисдикции и мировыми судьями. В 2025 году арбитражными судами приняты судебные акты по 3 делам.

В целях обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты в 2025 году организованы и проведены 13 конкурентных процедур (12 электронных аукционов и 1 открытый конкурс в электронной форме) на общую сумму 6 449,8 тыс. руб.

По итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2025 году заключено 13 государственных контрактов на общую сумму 5 903,4 тыс. руб. (без учета заключенных дополнительных соглашений). Экономия бюджетных средств при заключении контрактов за счет бюджетных ассигнований 2025 года составила 527,6 тыс. руб.

С использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» – агрегатора торговли Ленинградской области в 2025 году осуществлено 44 закупки малого объема на общую сумму 1 784,7 тыс. руб. (в том числе за счет бюджетных ассигнований 2026 года).

В соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита и Планом проведения аудиторских мероприятий на 2025 год¹⁶⁸ проведено аудиторское мероприятие в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты за 2024 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности и ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264¹ Бюджетного кодекса РФ, а также проверка ведения бюджетного

¹⁶⁸ Утвержден председателем КСП ЛО 11.12.2024.

учета в отношении начисления государственным гражданским служащим Контрольно-счетной палаты месячных окладов за классный чин в 2024 году.

Сформированы предложения и рекомендации по минимизации (устранению) бюджетных рисков и повышению качества финансового менеджмента в Контрольно-счетной палате.

7. Взаимодействие с Законодательным собранием Ленинградской области

Контрольно-счетная палата, являясь постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, подотчетным Законодательному собранию Ленинградской области, в целях реализации полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, осуществляет свою деятельность в постоянном взаимодействии с Законодательным собранием Ленинградской области, депутатским корпусом, постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области.

План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 20.12.2024 № 01-09-55¹⁶⁹.

Контрольно-счетная палата в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз информировала Законодательное собрание Ленинградской области о результатах проведенных контрольного и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2025 году в Законодательное собрание Ленинградской области направлены отчет и заключения по результатам проведения 1 контрольного и 17 экспертно-аналитических мероприятий.

На заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области 29.01.2025, 22.10.2025 рассмотрены 3 отчета Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий в 2024 и 2025 годах.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз и Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год подготовлена и направлена в Законодательное собрание Ленинградской области оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году.

Ежеквартально направлялись в Законодательное собрание Ленинградской области заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года.

В соответствии со статьями 24, 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз Контрольно-счетной палатой представлены в Законодательное

¹⁶⁹ Предложений о проведении Контрольно-счетной палатой в 2025 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий от депутатов Законодательного собрания Ленинградской области не поступало (письмо Законодательного собрания Ленинградской области исх. от 08.11.2024 № 5992-1/24-13-0-2).

собрание Ленинградской области заключения на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В соответствии с частью 9 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области о всех направленных представлениях и предписаниях, ходе их исполнения, а также о применении мер административной ответственности.

Должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с установленным приказом Контрольно-счетной палаты от 09.01.2025 № 01-09-1 закреплением аудиторских направлений и отдельных должностных лиц (иных штатных работников) Контрольно-счетной палаты за постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области. Заместители председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты выступали на заседаниях профильных постоянных комиссий с докладами о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области 26.03.2025, 23.04.2025, 25.06.2025 и 12.11.2025 представлены доклады «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2024 год» и по проектам областных законов «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год», «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», а также принято участие в публичных слушаниях 06.06.2025 по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2024 финансовый год.

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 22.10.2025 представлен доклад по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», а также принято участие в публичных слушаниях 06.11.2025 по проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и сделан доклад по указанному вопросу.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 96 заключений на проекты областных законов (в 2024 году – 83 заключения, в 2023 году – 82 заключения).

Указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз проектов областных законов замечания и предложения, в том числе касающиеся обоснованности финансово-экономических обоснований к проектам, учитывались как при доработке проектов, так и при их последующем обсуждении на заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области и при принятии решений по проектам.

Так, с учетом заключения Контрольно-счетной палаты от 10.01.2025 № 01-07-84/2024-1 на проект областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов» (принят областной закон от 23.06.2025 № 70-оз «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года») ряд ключевых показателей реализации Стратегии приведен в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в том числе изменена формулировка ключевого показателя в приоритете «Демография», приоритет «Технологическое усложнение экономики» дополнен ключевым показателем «Прирост к 2030 году объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров, млрд долл. США: не менее чем на две трети относительно 2023 года», приоритет «Комфортные поселения» дополнен ключевым показателем «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах, %».

При принятии областного закона от 15.10.2025 № 123-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный эколог Ленинградской области» учтено замечание, отраженное в заключении Контрольно-счетной палаты от 30.04.2025 № 01-07-33/2025-1, а именно: из перечня субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, определенного статьей 3 законопроекта, исключены субъекты, таким правом не обладающие.

В областном законе от 23.07.2025 № 103-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» учтено предложение, изложенное в заключении Контрольно-счетной палаты от 27.05.2025 № 01-07-41/2025-1: новый абзац, которым дополняется статья 6 законопроекта, предусматривающая случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в указанный областной закон, изложен в редакции, предложенной Контрольно-счетной палатой.

Согласно замечанию Контрольно-счетной палаты, изложенному в заключении от 21.07.2025 № 01-07-53/2025-1, в областном законе от 26.11.2025 № 149-оз «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской области» пункт 4 статьи 4 приведен в соответствие с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части юридико-технического оформления в ряде законопроектов (областные законы от 14.03.2025 № 16-оз, от 15.04.2025 № 42-оз, от 15.05.2025 № 66-оз, от 23.06.2025 № 70-оз, от 23.06.2025 № 78-оз, от 08.07.2025 № 88-оз, от 14.10.2025 № 119-оз, от 15.10.2025 № 123-оз, от 19.12.2025 № 154-оз, от 19.12.2025 № 160-оз, от 19.12.2025 № 161-оз, от 22.12.2025 № 166-оз, от 22.12.2025 № 167-оз, от 23.12.2025 № 179-оз), а также установления особого порядка вступления в силу областного закона (областной закон от 01.11.2025 № 130-оз).

В 2025 году в работе коллегиального совещательного органа – коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении на заседании коллегии 26.09.2025 отчета по результатам проведенного контрольного мероприятия и протокола разногласий к нему, поступившего от проверяемой организации на акт проверки Контрольно-счетной палаты, принимал участие председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам Законодательного собрания Ленинградской области.

8. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2025 году

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в 2025 году по следующим основным направлениям:

- участие в семинарах, конференциях, круглых столах и иных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Совет КСО) в целях рассмотрения актуальных вопросов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, обмена опытом контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- участие в обучающих семинарах по вопросам профессионального развития работников контрольно-счетных органов (далее также – КСО), проводимых Счетной палатой Российской Федерации;

- применение в контрольной и экспертно-аналитической деятельности стандартов и иных методических документов, рекомендованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО;

- использование в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности информационно-образовательных ресурсов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов;

- подготовка информации и материалов в рамках проводимых Счетной палатой Российской Федерации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации о результатах осуществления Контрольно-счетной

палатой Ленинградской области внешнего государственного финансового контроля, направление указанной информации в адрес Счетной палаты Российской Федерации (по запросам);

– подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета КСО, КСО субъектов Российской Федерации предложений (информации) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) (по запросам).

В 2025 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, КСО субъектов Российской Федерации предложения (информация) по следующим актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в рамках мероприятий, предусмотренных планами работы комиссий Совета КСО на 2025 год:

в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам методологии:

– информация по форме опросного листа об особенностях квалификации и классификации нарушений и недостатков, выявляемых в финансово-хозяйственной деятельности неучастников бюджетного процесса: государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, автономных и некоммерческих организаций;

– информация по форме опросного листа о практике проведения КСП ЛО проверок управления и распоряжения имуществом казны субъекта Российской Федерации как источника неналоговых доходов бюджета региона;

– информация по вопросам о практике проведения КСП ЛО аудита эффективности;

в рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам:

– информация в целях проведения мероприятия по обобщению и анализу судебной практики по вопросам организации и деятельности КСО за 2023-2024 годы;

– информация по форме опросного листа на тему «Правовые аспекты применения искусственного интеллекта при осуществлении внешнего финансового контроля»;

– информация в целях проведения мероприятия «Обобщение практики применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях КСО субъектов Российской Федерации за 2021-2024 годы»;

– предложения для формирования плана работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам на 2026 год;

в рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета КСО:

– информация по форме «Основные показатели деятельности КСО субъекта Российской Федерации за 2024 год» (заполнена на Портале КСО¹⁷⁰ в разделе «Анкетирование»);

– информация по форме опросного листа на тему «Обобщение и анализ информации об использовании цифровых решений для реализации полномочий

¹⁷⁰ Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://portalkso.ru> (далее – Портал КСО).

КСО субъектов Российской Федерации» (заполнена на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

в рамках работы комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне:

– отчетные аналитические формы о создании и деятельности КСО муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2025 (за 2024 год) (заполнены на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

– информация в целях реализации мероприятия «Анализ и обобщение информации о причинах отсутствия внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации»;

– информация по форме опросного листа в рамках реализации мероприятия «Анализ и обобщение практики организации и использования КСО муниципальных образований постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам»;

в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики:

– информация по форме опросного листа на тему «Подготовка и проведение публичных выступлений представителей КСО. Совершенствование навыков публичных выступлений» в рамках мероприятия «Обобщение и анализ практики подготовки и проведения публичных выступлений представителей контрольно-счетных органов»;

– информация по форме опросного листа по вопросам обобщения и анализа практики взаимодействия КСО субъектов Российской Федерации с научно-образовательным сообществом (заполнена на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов:

– предложения актуальных тем для использования в разработке обучающих мероприятий для работников КСО.

В 2025 году работники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 15 мероприятиях в формате видеоконференции (семинарах, обучающих семинарах, семинаре-практикуме, встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, заседании круглого стола), проведенных Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) и деятельности контрольно-счетных органов:

26.02.2025 – в видеоконференции на тему «Обсуждение проблемных вопросов применения уполномоченными должностными лицами КСО субъектов Российской Федерации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при реализации процессуальных полномочий»;

05.03.2025 – во встрече аудитора Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. с контрольно-счетными органами на тему «Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц,

поликлиник, детских садов) в субъектах Российской Федерации, введенных в эксплуатацию в 2019-2024 годах»;

26.03.2025 – во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Штогриным С.И. на тему «Аудит реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года»;

02.04.2025 – в семинаре «О практике реализации организационных мероприятий в сфере защиты персональных данных и информационной безопасности в деятельности региональных контрольно-счетных органов. Примеры лучших практик»;

15.05.2025 – в обучающем семинаре по вопросам организации эффективной работы со СМИ и в социальных сетях;

22.05.2025 – в обучающем семинаре на тему «Инструменты управления профессиональным развитием сотрудников (опыт Счетной палаты Российской Федерации)»;

04.06.2025 – в обучающем семинаре на тему «Практика работы Счетной палаты Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений»;

24.06.2025 – в круглом столе на тему «Оценка эффективности управления и распоряжения объектами культурного наследия федерального и регионального значения»;

15.07.2025 – во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. на тему «Аудит использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на создание модульных некапитальных средств размещения»;

09.09.2025 – во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. на тему «Аудит эффективности использования средств, предоставленных из федерального бюджета на строительство коммунальной инфраструктуры, в том числе бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года»;

11.09.2025 – в дизайн-сессии «Подготовка и проведение публичных выступлений: совершенствование навыков» (на примере годового отчета о деятельности КСО);

09.10.2025 – в обучающем семинаре для высших органов аудита стран Африки на тему «Методология аудита эффективности»;

24.10.2025 – в семинаре-практикуме на тему «Современные цифровые решения в деятельности КСО»;

25.11.2025 – в семинаре на тему «Аудит результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе в части содействия самозанятым гражданам в их деятельности»;

27.11.2025 – в видеоконференции на тему «Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Председателем Контрольно-счетной палаты, являющимся членом конкурсной комиссии первого этапа конкурса Совета КСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», в 2025 году принято участие в оценке конкурсных работ и голосовании по подведению итогов первого этапа конкурса на Портале КСО.

С 2021 года работниками Контрольно-счетной палаты в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности используется образовательная платформа Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов <http://education.portalkso.ru>, а также цифровой университет Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) <http://u-intosai.org>.

Руководство Контрольно-счетной палаты приняло участие в мероприятиях, организованных при участии Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации:

13-14.01.2025 – в заседании Совета КСО и расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации с участием представителей зарубежных высших органов аудита и контрольно-счетных органов, состоявшихся в рамках комплекса мероприятий, приуроченных к 30-летию образования Счетной палаты Российской Федерации (г. Москва);

19.03.2025 – в круглом столе на тему «Актуальные вопросы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (г. Нарьян-Мар);

23.05.2025 – во Всероссийской конференции контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему «Региональные составляющие национальных, федеральных проектов: анализ опыта и практических аспектов», состоявшейся в рамках комплекса мероприятий, приуроченных к 30-летию Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (г. Санкт-Петербург);

05.12.2025 – в заседании отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе (г. Санкт-Петербург);

12.12.2025 – в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в рамках которого были рассмотрены актуальные вопросы деятельности Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории, подведены итоги работы комиссий Совета КСО за 2025 год, утвержден план работы Совета КСО на 2026 год (г. Москва).

9. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом № 6-ФЗ, а также положениями об указанных органах, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

Согласно результатам мониторинга создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ленинградской области, их правового статуса и штатной численности в 2025 году осуществляли деятельность 23 муниципальных контрольно-счетных органа Ленинградской области (далее также – МКСО ЛО) (во всех муниципальных районах и муниципальном округе Ленинградской области, в Сосновоборском городском округе Ленинградской области, Ивангородском городском поселении Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, Бугровском, Муринском, Заневском городских поселениях и Новодевяткинском сельском поселении Всеволожского муниципального района Ленинградской области), 19 из которых обладали правами юридического лица.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ по состоянию на 01.01.2026 между представительными органами муниципальных районов Ленинградской области и представительными органами поселений, входящих в состав муниципальных районов, заключено 164 соглашения о передаче контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (не заключено в одном сельском поселении Волховского муниципального района Ленинградской области).

В 2025 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведено 846 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2024 году – 808 мероприятий), из них 304 контрольных (в 2024 году – 342) и 542 экспертно-аналитических мероприятия (в 2024 году – 466).

Проведенными мероприятиями был охвачен 1 031 объект (в 2024 году – 981 объект), в том числе объектов контрольных мероприятий – 313 (в 2024 году – 363), экспертно-аналитических мероприятий – 718 (в 2024 году – 618).

По результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области подготовлено 1 206 заключений.

В числе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проведено 397 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, из них 193 проверки годовой бюджетной

отчетности главных администраторов бюджетных средств и 204 проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Из общего числа внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований 145 проведено в форме контрольных мероприятий, 252 – в форме экспертно-аналитических мероприятий и экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

В рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2025 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведены проверки целевого и эффективного расходования средств местных бюджетов, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ; проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий из местных бюджетов и их использования получателями; проверки использования средств бюджетов муниципальных районов, поступивших в бюджеты поселений; проверки исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов местных бюджетов; проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом; проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

Всего в 2025 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области выявлено 4,2 тыс. нарушений, из них финансовых нарушений на общую сумму 4 362,5 млн руб. (в 2024 году – 3,2 тыс. нарушений, из них финансовых – на общую сумму 3 722,5 млн руб.).

В структуре нарушений на основные группы нарушений приходилось: нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 41% от общей суммы выявленных нарушений, нарушения при формировании и исполнении местных бюджетов – 33,9%, нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 15,2%, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 8,5%, нецелевое использование бюджетных средств – 0,4%, иные нарушения – 1%.

По количеству нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, составили 42% от общего числа выявленных нарушений, нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 21,1%, нарушения при формировании и исполнении местных бюджетов – 19,3%, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 5,9%, нецелевое использование бюджетных средств – 0,8%, иные нарушения – 10,9%.

Кроме того, установлено неэффективное использование муниципальных средств на общую сумму 101,1 млн руб. (в 2024 году – 49,5 млн руб.).

Устранено объектами контроля нарушений на общую сумму 686,4 млн руб. (в 2024 году – 2 364,7 млн руб.).

Возвращено средств в местные бюджеты – 17,1 млн руб. (в 2024 году – 375,8 тыс. руб.).

В целях устранения выявленных нарушений, возмещения ущерба, причиненного бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, в проверяемые органы и организации внесено (направлено) 50 представлений и 9 предписаний¹⁷¹ (в 2024 году – 79 представлений и 4 предписания). Выполнены полностью на конец 2025 года 31 представление и 6 предписаний (62,7%).

По факту нецелевого использования бюджетных средств в финансовый орган направлено 1 уведомление о применении бюджетной меры принуждения (средства в сумме 1 548,3 тыс. руб. взысканы в местный бюджет в 2026 году).

К дисциплинарной ответственности привлечено 42 должностных лица объектов контроля (в 2024 году – 29 должностных лиц).

В 2025 году должностными лицами КСО Выборгского, Киришского и Лодейнопольского муниципальных районов Ленинградской области возбуждено 35 дел об административных правонарушениях¹⁷²; по 28 делам в 2025 году вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания¹⁷³ (в 2024 году – 10 дел об административных правонарушениях, по 8 из которых в 2024 году были вынесены постановления о назначении административного наказания).

Дела об административных правонарушениях возбуждены КСО муниципальных образований Ленинградской области по следующим статьям КоАП РФ:

статье 15.15¹⁵ (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания) – 21 дело об административных правонарушениях;

статье 15.14 (нецелевое использование бюджетных средств) – 6 дел;

части 20 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа муниципального финансового контроля) – 4 дела;

части 4 статьи 15.15⁶ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению либо представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 2 дела;

части 2 статьи 15.15⁶ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или

¹⁷¹ В том числе 4 предписания направлены в связи с невыполнением представлений КСО.

¹⁷² Кроме того, 1 дело об административном правонарушении по части 8 статьи 7.30² КоАП РФ возбуждено на основании материалов КСО Сосновоборского городского округа Ленинградской области, направленных в уполномоченный орган; в отношении должностного лица применена мера ответственности в виде предупреждения.

¹⁷³ В том числе по 1 делу об административном правонарушении, возбужденному в 2024 году по части 4 статьи 15.15⁶ КоАП РФ. По 1 делу об административном правонарушении производство прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения; 7 дел об административных правонарушениях находились на рассмотрении на конец 2025 года.

бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 1 дело;

части 1 статьи 15.1 (нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций) – 1 дело.

Постановления о назначении административного наказания вынесены в 2025 году по 16 делам, возбужденным КСО муниципальных образований Ленинградской области по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ, и 2 делам, возбужденным по части 4 статьи 15.15¹⁶ КоАП РФ (в виде штрафов), по 6 делам, возбужденным по статье 15.14 КоАП РФ (в виде штрафов и предупреждения), по 4 делам, возбужденным по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (в виде штрафов и дисквалификации должностного лица). Общая сумма назначенных административных штрафов составила 220 тыс. руб.

Привлечено к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным должностными лицами муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области, а также уполномоченным органом на основании материалов муниципального КСО, 15 должностных лиц.

В правоохранительные органы КСО муниципальных образований Ленинградской области направлено в 2025 году 165 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2024 году – 100 материалов), по результатам рассмотрения которых приняты соответствующие меры.

В органы местного самоуправления и объектам контроля направлено 1,9 тыс. информационных писем. В средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены публикации и сообщения, информирующие о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области. Все контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области представлены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: 4 контрольно-счетных органа имеют официальные сайты, 19 – страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований или представительных органов муниципальных образований.

Укомплектованность кадрами контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области составила на конец 2025 года 72 человека или 77,4% от штатной численности (на конец 2024 года – 71 человек или 77,2% от штатной численности).

На конец 2025 года фактическая численность работников контрольно-счетных органов в муниципальных районах, муниципальном округе и городском округе Ленинградской области составила в среднем 4 человека, в поселениях – 1 человек. Малую штатную (1-2 шт. ед.) и (или) фактическую численность (1-2 чел.) имели 6 контрольно-счетных органов районного уровня (Бокситогорского, Волосовского, Лужского, Лодейнопольского, Приозерского и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области) и 5 контрольно-счетных органов поселений (Ивангородского городского поселения

Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, Бугровского, Муринского, Заневского городских поселений и Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области).

В 2025 году в различных мероприятиях по профессиональному развитию работников контрольно-счетных органов, в том числе организованных Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее также – Союз МКСО), приняли участие 42 работника КСО муниципальных образований Ленинградской области, в том числе 28 работников прошли обучение по программам повышения квалификации (39% от общей численности).

Контрольно-счетные органы Всеволожского, Выборгского, Киришского, Кингисеппского, Ломоносовского, Лужского, Лодейнопольского, Тосненского муниципальных районов и Гатчинского муниципального округа Ленинградской области, Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области являются членами общероссийского Союза МКСО. В 2025 году в Союз МКСО вступила Контрольно-счетная палата Ломоносовского муниципального района Ленинградской области.

На заседании Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ленинградской области (далее – Совет КСО при КСП ЛО) в 2025 году рассмотрены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, в том числе актуальные вопросы и практика передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Ленинградской области, новеллы КоАП РФ, обзор изменений законодательства, регулирующего вопросы бюджетного (бухгалтерского) учета.

Кроме того, на заседании Совета КСО при КСП ЛО были представлены результаты экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2025 году, а также опыт проведения Контрольно-счетной палатой Выборгского муниципального района Ленинградской области проверок выполнения муниципальных заданий за 2024 год, опыт проведения Контрольно-счетной комиссией Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области проверок осуществления бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Лодейнопольского муниципального района от поступления арендной платы за землю, государственная собственность на которую не разграничена.

В соответствии с Планом работы Совета КСО при КСП ЛО на 2025 год¹⁷⁴ Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено мероприятие по обобщению и анализу опыта создания, сопровождения и наполнения официальных сайтов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области (обмен лучшими практиками), в том числе мониторинг содержания сайтов МКСО ЛО, в рамках которого осуществлены анализ и оценка полноты и актуальности размещенной на официальных сайтах

¹⁷⁴ Утвержден решением Совета КСО при КСП ЛО (протокол № 1 от 20.12.2024).

МКСО ЛО информации о деятельности КСО, подготовлены и направлены в адрес муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области рекомендации по наполнению официальных сайтов в соответствии с требованиями действующего законодательства. Результаты обобщения и анализа опыта по созданию, сопровождению и наполнению официальных сайтов МКСО ЛО представлены на заседании Совета КСО при КСП ЛО.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области регулярно информировала контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области о возможностях участия в семинарах, обучающих семинарах, круглых столах по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО в формате видеоконференции с использованием Портала КСО, а также о возможностях прохождения повышения квалификации работниками КСО.

В рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов Контрольно-счетной палатой проведены в 2025 году 2 вебинара для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (13.02.2025 и 22.05.2025) на темы: «Практика проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации», «Актуальные вопросы аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг», запись которых размещена на Портале КСО.

10. Информационная деятельность

Принципы открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области реализуются путем информирования о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ¹⁷⁵, статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, областным законом от 11.07.2011 № 52-оз¹⁷⁶, статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз.

В соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетной палатой направляется в адрес Законодательного собрания Ленинградской области и Губернатора Ленинградской области информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата информирует Законодательное собрание Ленинградской области о направленных объектам контроля представлениях и

¹⁷⁵ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ).

¹⁷⁶ Областной закон от 11.07.2011 № 52-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (далее – областной закон от 11.07.2011 № 52-оз).

предписаниях, о ходе их исполнения, о применении мер административной ответственности.

В 2025 году в Комитет финансов ЛО направлены копии заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год, заключений по результатам экспертизы проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов». Копия заключения по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» направлена также в Комитет ЭРиИД ЛО.

В адрес главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области направлен обзор основных нарушений и недостатков при составлении главными администраторами средств областного бюджета годовой бюджетной отчетности, выявленных по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год, а также информационные письма с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в соответствии с Регламентом¹⁷⁷ размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных в ходе их проведения нарушениях, о представлениях и предписаниях Контрольно-счетной палаты, об информации, поступившей от объектов контроля о принятых решениях и мерах по результатам исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты (с указанием ее реквизитов).

В актуальных редакциях размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты годовой и текущие (ежемесячные) планы работы Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты, правовые акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты, стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, новостная информация. Поддерживаются в актуальной редакции разделы официального сайта Контрольно-счетной палаты.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещены также Стратегия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026-2030 годы, План информатизации и цифрового развития Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год.

В целях осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально проводится мониторинг размещенной на официальном сайте Контрольно-счетной палаты

¹⁷⁷ Регламент подготовки и размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 03.08.2020 № 19 (с изменениями) (далее – Регламент).

информации, ее наличия и своевременности обновления, соответствия требованиям действующего законодательства.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с положениями Федерального закона № 8-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р¹⁷⁸ размещается также на официальных страницах Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационных системах «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Деятельность Контрольно-счетной палаты освещается также на Портале КСО путем размещения информации и материалов в разделе «Библиотека».

В 2025 году в целях информационного обеспечения деятельности КСО и обмена опытом на Портале КСО размещены записи вебинаров для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, проведенных Контрольно-счетной палатой, на темы: «Практика проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации», «Актуальные вопросы аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг», а также Регламент Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в новой редакции, актуализированный стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок в 2024 году.

С 2018 года информация об осуществлении Контрольно-счетной палатой государственного финансового контроля размещается в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» – портале государственного и муниципального финансового аудита (<https://portal.audit.gov.ru>).

11. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами осуществлялось Контрольно-счетной палатой при реализации полномочий по осуществлению

¹⁷⁸ «Об определении ВКонтакте и Одноклассники в качестве информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, используемых государственными органами, в том числе судами, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, включая управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, организациями, подведомственными государственным органам и органам местного самоуправления, для создания официальных страниц».

внешнего государственного финансового контроля, в том числе в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

В 2025 году в состав постоянно действующей межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям и правонарушениям при реализации национальных проектов, образованной в соответствии с совместным приказом прокуратуры Ленинградской области, УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Следственного управления Следственного комитета России по Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСНС России по Ленинградской области, Ленинградского УФАС России, Управления Федерального казначейства по Ленинградской области, Правительства Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 12.11.2025 № 01-09-45, включен заместитель председателя Контрольно-счетной палаты.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 2.1.1 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Ленинградской области и Контрольно-счетной палатой Ленинградской области от 11.10.2022 в управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области направлены материалы экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ЛО:

- копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации в 2024 году отраслевого проекта «Развитие агропромышленного комплекса» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (на выборочной основе)» (исх. от 25.11.2025 № 01-20-20/2025);

- извлечение (выкопировка) из заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (на выборочной основе)» в отношении ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» (исх. от 03.12.2025 № 01-22-14/2025-2);

- копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (исх. от 25.12.2025 № 01-20-35/2025).

В соответствии с запросами правоохранительных органов в 2025 году направлено 2 материала Контрольно-счетной палаты:

- копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение

энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)» (исх. от 15.12.2025 № 01-20-22/2025-1 по запросу прокуратуры Ленинградской области);

– выкопировка из акта по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году» от 09.08.2024, а также ведомости пересчета стоимости работ и затрат, фактически не имеющих визуального, инструментального и документального подтверждения, ведомости пересчета стоимости работ и затрат, включенных при расчете Н(М)ЦК на основании локальных сметных расчетов (исх. от 19.05.2025 № 01-20-8/2025-1 по запросу ОМВД России по Волховскому району Ленинградской области).

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)» Тосненской городской прокуратурой 04.02.2026 внесено представление главе Администрации Фёдоровского городского поселения, которое рассмотрено и удовлетворено (письмо исх. от 16.03.2026 № 7-54-2026/823-26-20410001).

Заключение

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, являясь постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, в 2026 году, как и прежде, ставит своей целью эффективное и системное осуществление полномочий, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, областным законом от 14.10.2011 № 77-оз, а также иными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в предстоящий период будет направлена на решение стратегических задач, определенных Стратегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026-2030 годы:

– содействие достижению целей и задач социально-экономического развития Ленинградской области, повышению эффективности формирования и использования государственных ресурсов и противодействию нарушениям при управлении государственными ресурсами;

– содействие выявлению и устранению системных проблем в сфере государственного управления и использования государственных ресурсов;

- предоставление аргументированной и доказательной поддержки для принятия необходимых управленческих решений органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления;

- укрепление и развитие института внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

С учетом обозначенных стратегических задач Контрольно-счетной палаты основными приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в 2026 году являются:

- обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности при осуществлении внешнего государственного финансового контроля;

- совершенствование риск-ориентированного подхода в деятельности Контрольно-счетной палаты;

- внедрение цифровых технологий, специализированных программных решений для применения современных методов анализа данных; расширение применения государственных информационных систем и программных комплексов в ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- развитие профилактики коррупционных рисков при использовании государственных ресурсов путем расширения практики анализа коррупциогенных сфер при проведении внешнего государственного финансового контроля, совершенствования методологии оценки и выявления коррупционных рисков;

- усиление роли Контрольно-счетной палаты в качестве участника стратегического планирования в Ленинградской области, в том числе путем оценки соответствия использования государственных ресурсов стратегическим целям Ленинградской области и возникающих в процессе расходования государственных средств бюджетных рисков;

- совершенствование аудита эффективности государственных программ, региональных, отраслевых и приоритетных проектов Ленинградской области с учетом оценки реализуемости, рисков и результатов достижения в Ленинградской области национальных целей развития Российской Федерации и национальных проектов, а также определение резервов для повышения эффективности деятельности объектов аудита (контроля);

- развитие практики проведения экспертизы проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в целях выявления рисков негативных социально-экономических, правовых и финансовых последствий, обусловленных положениями указанных проектов;

- подготовка предложений по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на минимизацию бюджетных рисков, совершенствование нормативных правовых актов Ленинградской области.

Достижение указанных задач будет обеспечиваться за счет применения комплексного подхода к внешнему государственному финансовому контролю,

цифровизации деятельности Контрольно-счетной палаты, повышения профессионализма и уровня цифровых компетенций работников Контрольно-счетной палаты, обмена опытом и взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Актуальным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является также дальнейшее совершенствование правового и методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты с учетом общих требований и рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации.

Особое внимание будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатов рассмотрения правоохранительными органами материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных (направленных) в 2025 году по результатам экспертиз проектов областных законов Ленинградской области

1. Перечень заключений по результатам экспертиз проектов областных законов об областном бюджете Ленинградской области, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, об исполнении областного бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области, в областной закон о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 18.03.2025 № 01-07-17/2025-1);
2. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 27.05.2025 № 01-07-41/2025-1);
3. Проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год» (от 02.06.2025 № 01-07-43/2025-1);
4. Проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год» (от 09.06.2025 № 01-07-44/2025-1);
5. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 14.10.2025 № 01-07-79/2025-1);
6. Проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (от 30.10.2025 № 01-07-82/2025-1);
7. Проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (от 31.10.2025 № 01-07-81/2025-1);
8. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 27.11.2025 № 01-07-89/2025-1).

II. Перечень заключений по результатам экспертиз проектов иных областных законов Ленинградской области

1. Проект областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов» (от 10.01.2025 № 01-07-84/2024-1);
2. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (от 23.01.2025 № 01-07-1/2025-1);
3. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О внесении изменений в областные законы «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения, на территории Ленинградской области» и «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (от 28.01.2025 № 01-07-2/2025-1);
4. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «Об установлении случаев, при которых не взимается плата за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной документации и содержащихся в них сведений» (от 30.01.2025 № 01-07-3/2025-1);
5. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях» (от 12.02.2025 № 01-07-5/2025-0-1);
6. Проект областного закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (от 13.02.2025 № 01-07-7/2025-1);
7. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 19.02.2025 № 01-07-9/2025-1);
8. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 19.02.2025 № 01-07-8/2025-1);
9. Проект областного закона «Экологический кодекс Ленинградской области» (от 20.02.2025 № 01-07-4/2025-1);
10. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 20.02.2025 № 01-07-6/2025-1);
11. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (от 24.02.2025 № 01-07-10/2025-1);
12. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» (от 24.02.2025 № 01-07-11/2025-1);
13. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2025 год» (от 06.03.2025 № 01-07-13/2025-1);

14. Проект областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов в налоговой сфере» (от 17.03.2025 № 01-07-12/2025-1);

15. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (от 17.03.2025 № 01-07-16/2025-1);

16. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 18.03.2025 № 01-07-14/2025-1);

17. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» и статью 3 областного закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (от 20.03.2025 № 01-07-15/2025-1);

18. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 28.03.2025 № 01-07-19/2025-1);

19. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (от 31.03.2025 № 01-07-18/2025-1);

20. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области» (от 31.03.2025 № 01-07-20/2025-1);

21. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 4.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (от 01.04.2025 № 01-07-23/2025-1);

22. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (от 02.04.2025 № 01-07-25/2025-1);

23. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 08.04.2025 № 01-07-21/2025-1);

24. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 12 областного закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (от 11.04.2025 № 01-07-22/2025-1);

25. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (от 11.04.2025 № 01-07-27/2025-1);

26. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 11.04.2025 № 01-07-24/2025-1);

27. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного

налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (от 15.04.2025 № 01-07-26/2025-1);

28. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 18.04.2025 № 01-07-28/2025-1);

29. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (от 21.04.2025 № 01-07-29/2025-1);

30. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 21.04.2025 № 01-07-31/2025-1);

31. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (от 24.04.2025 № 01-07-30/2025-1);

32. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (от 25.04.2025 № 01-07-32/2025-1);

33. Проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный эколог Ленинградской области» (от 30.04.2025 № 01-07-33/2025-1);

34. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 13.05.2025 № 01-07-34/2025-1);

35. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (от 19.05.2025 № 01-07-36/2025-1);

36. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 21.05.2025 № 01-07-38/2025-1);

37. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (от 26.05.2025 № 01-07-39/2025-1);

38. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (от 27.05.2025 № 01-07-35/2025-1);

39. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» (от 27.05.2025 № 01-07-37/2025-1);

40. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (от 02.06.2025 № 01-07-42/2025-1);

41. Проект областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» (от 03.06.2025 № 01-07-40/2025-1);

42. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 09.06.2025 № 01-07-45/2025-1);

43. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 18.06.2025 № 01-07-46/2025-1);

44. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (от 24.06.2025 № 01-07-47/2025-1);

45. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 24.06.2025 № 01-07-48/2025-1);

46. Проект областного закона «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» (от 25.06.2025 № 01-07-50/2025-1);

47. Проект областного закона «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Ленинградской области» (от 04.07.2025 № 01-07-49/2025-1);

48. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О почетном звании «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» (от 04.07.2025 № 01-07-51/2025-1);

49. Проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки участников специальной военной операции, ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в виде единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (от 14.07.2025 № 01-07-52/2025-1);

50. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской области» (от 21.07.2025 № 01-07-53/2025-1);

51. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (от 24.07.2025 № 01-07-54/2025-1);

52. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (от 25.07.2025 № 01-07-55/2025-1);

53. Проект областного закона областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (от 30.07.2025 № 01-07-56/2025-1);

54. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (от 01.08.2025 № 01-07-57/2025-1);

55. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 9.1 и 9.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 01.08.2025 № 01-07-58/2025-1);

56. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 2.4 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 11.08.2025 № 01-07-59/2025-1);

57. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (от 14.08.2025 № 01-07-60/2025-1);

58. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (от 01.09.2025 № 01-07-62/2025-1);

59. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 02.09.2025 № 01-07-61/2025-1);

60. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (от 02.09.2025 № 01-07-63/2025-1);

61. Проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области» (от 08.09.2025 № 01-07-64/2025-1);

62. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 10 областного закона «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в

Ленинградской области» и в приложение к областному закону «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми» (от 11.09.2025 № 01-07-65/2025-1);

63. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 15.09.2025 № 01-07-66/2025-1);

64. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома и единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартиры» (от 19.09.2025 № 01-07-67/2025-1);

65. Проект областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 22.09.2025 № 01-07-69/2025-1);

66. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство и на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение указанным работникам» (от 25.09.2025 № 01-07-68/2025-1);

67. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 29.09.2025 № 01-07-70/2025-1);

68. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (от 02.10.2025 № 01-07-72/2025-1);

69. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (от 06.10.2025 № 01-07-71/2025-1);

70. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 07.10.2025 № 01-07-74/2025-1);

71. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 09.10.2025 № 01-07-78/2025-1);

72. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (от 13.10.2025 № 01-07-73/2025-1);

73. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (от 15.10.2025 № 01-07-77/2025-1);

74. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 17.10.2025 № 01-07-76/2025-1);

75. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 21.10.2025 № 01-07-75/2025-1);

76. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2.1 и 2.2 областного закона «Социальный кодекс» (от 21.10.2025 № 01-07-80/2025-1);

77. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 05.11.2025 № 01-07-83/2025-1);

78. Проект областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2026 год» (от 11.11.2025 № 01-07-84/2025-1);

79. Проект областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2026 год» (от 24.11.2025 № 01-07-87/2025-1);

80. Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области» (от 26.11.2025 № 01-07-85/2025-1);

81. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 28.11.2025 № 01-07-88/2025-1);

82. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и в статью 3 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и в статью 2 областного

закона «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (от 28.11.2025 № 01-07-86/2025-1);

83. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми» (от 12.12.2025 № 01-07-90/2025-1);

84. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (от 19.12.2025 № 01-07-91/2025-1);

85. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (от 19.12.2025 № 01-07-92/2025-1);

86. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 17 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (от 26.12.2025 № 01-07-93/2025-1);

87. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» (от 26.12.2025 № 01-07-94/2025-1);

88. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 26.12.2025 № 01-07-95/2025-1).

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2025 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	62
1.1.	контрольных мероприятий	1
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области)	61
2.	Количество проведенных экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, всего, в том числе:	96
2.1.	проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также вносимых в них изменений, проектов областных законов об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области	8
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	156
3.1.	объектов контрольных мероприятий	1
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	155
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	0
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0
5.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество/тыс. руб.), из них:	841 / 1 955 753,3
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	404 / 26 648,6

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
5.2.	нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	116 / 1 913 068,2
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	6 / 31,1
5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	189 / 16 005,4
5.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием субъекта Российской Федерации, муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0 / 0,0
5.6.	иные нарушения	126 / 0,0
5.7.	нецелевое использование бюджетных средств	0 / 0,0
6.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (количество фактов/тыс. руб.)	38 / 19 802,5
7.	Устранено выявленных нарушений, всего (тыс. руб.), в том числе:	1 920 305,7
7.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.), всего, из них:	2 217,2
7.1.1.	возвращено средств в областной бюджет Ленинградской области	2 204,3
7.1.2.	возвращено средств в местные бюджеты	12,9
8.	Внесено представлений, всего, из них:	1
8.1.	количество выполненных представлений	0
8.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	1
8.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	0
9.	Направлено предписаний, всего, из них:	1
9.1.	количество выполненных предписаний	0
9.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	1

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
10.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
11.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	0,0
12.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления и объектам контроля	118
13.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, всего, в том числе:	5
13.1.	по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	2
14.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом:	
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	-
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	1 ¹
14.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	-
14.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	-
14.5.	иные меры прокурорского реагирования	1 ²
15.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	13 ³
16.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	5 ⁴
17.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	0
18.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об	5 ⁵ / 0

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	административных правонарушениях (количество должностных лиц / количество юридических лиц)	
19.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности (чел.)	1 ⁶
20.	Количество нормативных правовых актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем контрольно-счетного органа	59 ⁷
21.	Количество направленных предложений (рекомендаций)	341
22.	Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды	271
23.	Штатная численность работников на конец отчетного года (шт. ед.)	46
24.	Списочная численность работников на конец отчетного года (чел.)	44
25.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн руб.)	162,5

¹ по материалам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году» ОМВД России по Волховскому району Ленинградской области проведена проверка в порядке статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по результатам которой 20.05.2025 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела (письмо ОМВД России по Волховскому району Ленинградской области исх. от 16.02.2026 № 88/2206);

² по результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)», проведенного в 2023 году, Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратурой 06.02.2025 внесено представление комитету по АПК ЛО в связи с ненадлежащим обеспечением контроля за реализацией государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и достижением установленных целевых показателей программы, нарушением принципа эффективного расходования бюджетных средств (письмо Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры исх. от 07.02.2025 № 7-18-2025);

кроме того, по результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)» по факту подписания Администрацией Фёдоровского городского

поселения документа о приемке до фактического выполнения подрядчиком работ в рамках муниципального контракта на строительство водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области, повлекшем оплату фактически не выполненных работ на сумму 46,5 тыс. руб., Тосненской городской прокуратурой 04.02.2026 главе Администрации Фёдоровского городского поселения внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено (письмо прокуратуры Ленинградской области исх. от 16.03.2026 № 7-54-2026/823-26-20410001);

³ в том числе 1 дело об административном правонарушении возбуждено по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2024 году (по основанию, предусмотренному частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля);

⁴ по 3 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2025 году (протоколы от 28.05.2025 № 1/09-03/2025, от 03.06.2025 № 2/08-03/2025, от 18.08.2025 № 3/07-03/2025), и 2 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2024 году (протоколы от 24.12.2024 № 18/09-03/2024, от 25.12.2024 № 19/09-03/2024);

кроме того, по 6 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2025 году по части 3 статьи 15.15³, части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ, постановления о назначении административного наказания вынесены в 2026 году (протоколы от 17.12.2025 №№ 4/09-03/2025, 5/09-03/2025, от 22.12.2025 №№ 6/09-03/2025 – 8/09-03/2025, от 24.12.2025 № 13/09-03/2025).

⁵ кроме того, 3 лица привлечены к административной ответственности в 2026 году по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2025 году;

⁶ лицо привлечено к дисциплинарной ответственности по фактам нарушений, выявленным в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»;

кроме того, в отношении 6 лиц приняты иные меры, направленные на привлечение их к ответственности (4 лиц – по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)», 1 лица – по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе)», 1 лица – по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе)»);

⁷ кроме того, принято 145 правовых актов ненормативного характера, включая локальные акты.