



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
г. Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной
комиссии по
агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

Рыжкову В.В.

24.03.2026 №22-09-2026/976-26-20410001

На № _____

Уважаемый Василий Васильевич!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 13.11.2015 № 118-оз «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (далее – также областной закон), которым в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее - Федеральный закон) в настоящее время установлены предельные единые размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемые для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности: максимальные – 100 га, минимальные – 5 га по всей территории Ленинградской области.

Проектируемым законом предлагается установить дифференцированные предельные максимальные размеры земельных участков, предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, с разбивкой муниципальных районов на 3 категории: 500 га (Волосовский, Ломоносовский, Подпорожский Гатчинский муниципальный округ); 1000 га (Волховский, Всеволожский, Кингисеппский, Кировский, Лужский, Приозерский, Сланцевский, Тосненский); 2000 га (Бокситогорский, Лодейнопольский, Тихвинский, Выборгский, Киришский).

Не оспаривая полномочие субъекта Российской Федерации на введение указанных ограничений, поскольку в силу части 6.1 статьи 12 Федерального закона предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления фермерским хозяйством его деятельности, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, полагаю Проект в предложенной редакции требует дополнительной проработки по следующим основаниям.

Принимая управленческие решения, законодатель в соответствии с принципами справедливого государства и конституционными положениями об единстве экономического пространства, поддержке справедливой конкуренции и свободе экономической деятельности (статья 8 Конституции Российской Федерации) должен обеспечить соблюдение принципов справедливости, равенства, а также обоснованную дифференциацию прав и возможностей хозяйствующих субъектов. В противном случае может возникнуть сомнение в добросовестности его действий, будет нарушаться баланс интересов хозяйствующих субъектов, а также баланс частных интересов и публичных интересов правового государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих свободу экономики, о чем неоднократно высказывался Конституционный Суд Российской Федерации.

Пояснительная записка к Проекту не содержит аргументов предлагаемой дифференциации предельных максимальных размеров от 500 га до 2000 га предоставляемых земельных участков крестьянским (фермерским) хозяйствам в зависимости от осуществления деятельности на территории того или иного муниципального района области, как и сам Проект не содержит каких-либо ясных и понятных обоснованных критериев предоставления земли в различных максимальных размерах.

В тоже время стимулирование деятельности отдельных отраслей экономики, улучшение социально-экономического положения территорий и хозяйствующих субъектов обеспечивается равным подходом при предоставлении прав и создании равных условий для осуществления такой деятельности. Дифференциация прав допустима по объективным и разумным критериям, отвечающим цели соответствующих законоположений, чего не содержат сопровождающие Проект документы.

Подобный подход в правовом региональном регулировании может вызвать обоснованную напряженность как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны местного самоуправления.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта в Законодательном собрании Ленинградской области.

Старший помощник прокурора
области по взаимодействию с
законодательным и
исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00827631541123BBD21487C1533B08A60D

Владелец **Зайцева Наталья Федоровна**

Действителен с 28.10.2025 по 21.01.2027