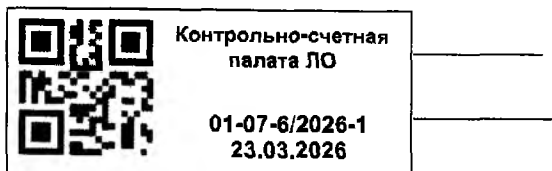




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 MAR 2026
№ 1603-1/26-22-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бebенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения
в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бeбенина С.М. от 17.03.2026 № 1603-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Ковалем Н.О.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 № 51-оз «О транспортном налоге» (далее – областной закон от 22.11.2002 № 51-оз), согласно которому с 01.01.2026 освобождаются от уплаты транспортного налога сотрудники органов внутренних дел, имеющие специальные звания и проходящие службу в органах внутренних дел на территории Ленинградской области, за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно, мотоцикл, мотороллер, катер, моторная лодка или другое водное транспортное средство), зарегистрированное на граждан указанной категории.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона его принятие направлено на дополнительную социальную поддержку сотрудников органов внутренних дел, проходящих службу на территории Ленинградской области, а также позволит:

- повысить привлекательность службы в органах внутренних дел на территории региона;
- снизить финансовую нагрузку на сотрудников, вынужденных использовать личный автотранспорт в служебных целях;

- устранить социальную несправедливость по отношению к сотрудникам, несущим службу в «мирное время», но в условиях повышенной опасности.

В соответствии с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием к проекту областного закона его принятие не потребует расходов из областного бюджета, но приведет к некоторому снижению поступлений транспортного налога в бюджет Ленинградской области.

По мнению КСП ЛО, налоговая льгота по транспортному налогу в соответствии с законопроектом обуславливает формирование соответствующего налогового расхода¹ Ленинградской области.

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области² (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

Оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области (пункт 4.6 Порядка).

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области (пункт 4.7 Порядка).

¹ Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов областного бюджета Ленинградской области в случае применения альтернативных механизмов³ достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, на один рубль налоговых расходов Ленинградской области и на один рубль расходов областного бюджета Ленинградской области для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов) (пункт 4.7 Порядка).

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона отмечается, что:

- точная оценка объема выпадающих доходов областного бюджета невозможна без данных персонифицированного учета Управления ГИБДД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

- источником компенсации выпадающих доходов могут стать административные меры по повышению собираемости иных налогов либо перераспределение расходов областного бюджета;

- предлагаемые законопроектом налоговые льготы по транспортному налогу являются социальными и подлежат оценке с учетом критерия результативности налоговых расходов Ленинградской области.

При этом в материалах к законопроекту не представлена следующая информация:

- о соответствии предлагаемой льготы целям государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- о потенциальном уровне востребованности плательщиками налогов предлагаемой льготы;

- о показателе (индикаторе) достижения целей государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, влияние на значение которого оказывает предлагаемая льгота.

Таким образом, провести предварительную оценку эффективности предлагаемой налоговой льготы не представляется возможным.

³ В качестве альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, могут учитываться в том числе субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет областного бюджета Ленинградской области.

Необходимо отметить, что областным законом от 22.12.2025 № 173-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – областной закон от 22.12.2025 № 173-оз) на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 250,0 млн. руб. на предоставление субсидии федеральному бюджету на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»⁴. При этом показателем (индикатором) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», связанным с предоставлением указанной субсидии, является показатель (индикатор) «Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения безопасности».

Следует отметить, что проект областного закона нуждается в редакторской правке.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова