



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
законности и правопорядку

О.А. Петрову

20.03.2026 № 1516-1/26-22-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в статью 2.10² областного закона
«Об административных правонарушениях»

Внесен депутатами
Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыцевым, А.В. Русских и А.М. Гардашниковым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.10² областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях ужесточения административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных статьей 2.10² областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), а именно: за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Законопроектом предлагается за нарушение указанных правил:

увеличить размер административного штрафа для граждан, установив его в пределах от 2 000 рублей до 5 000 рублей (в настоящее время штраф установлен в размере от 500 до 1000 рублей);

установить административную ответственность в виде административного штрафа:

для должностных лиц – в размере от 3 000 рублей до 5 000 рублей;

для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере от 5 000 рублей до 10 000 рублей;

для юридических лиц – в размере от 10 000 рублей до 20 000 рублей.

Вопрос об увеличении размеров административных штрафов относится к категории вопросов целесообразности.

В целом замечаний правового и юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется.

Вместе с тем вопрос возможности установления административной ответственности для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в предлагаемом размере не является однозначным.

С одной стороны, установление административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствии с частью 1 статьи 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) относится к ведению субъектов Российской Федерации.

В то же время в примечании к статье 2.4 КоАП РФ при регулировании вопросов ответственности должностных лиц определено, что лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если КоАП РФ не установлено иное.

Таким образом, допустим вывод, что данное уточнение затрагивает не только составы административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, но и составы административных правонарушений, определяемые законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях исключения возможности признания положений областного закона № 47-оз не соответствующими действующему законодательству предлагаем рассмотреть вопрос об установлении единого размера штрафа для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и для должностных лиц.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин