



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

12.03.2026 № 1367-1/26-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по местному
самоуправлению,
административно-территориальному
устройству, государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение
на проект федерального закона
«О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной
власти»

Вносят
депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
Д.В. Рытов, М.В. Макаров, Е.Д. Смирнов

Рассмотрев представленный проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, целью законопроекта является обеспечение ясности и последовательности правового регулирования, уточнение приоритетности отдельных норм Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), регламентирующих вопросы определения административного центра муниципального образования.

Согласно части 8 статьи 10 (Принципы территориальной организации местного самоуправления) Федерального закона № 33-ФЗ, закрепляющей принципы территориальной организации местного самоуправления, административным центром муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным округом общую границу.

Частью 9 статьи 10 Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что границы муниципальных образований, как правило, устанавливаются с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в их состав.

Частью 11 статьи 15 (Представительный орган муниципального образования) Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что населенный пункт, в котором с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган муниципального образования, является административным центром муниципального образования.

По мнению инициаторов законопроекта, содержание норм, касающихся определения административного центра муниципального образования, в положениях Федерального закона № 33-ФЗ, регулирующих разные правоотношения, может вызвать затруднения в ходе правоприменительной практики в связи с их неоднозначным толкованием.

В целях устранения имеющихся недостатков правового регулирования законопроектом предлагается:

в части 8 статьи 10 (Принципы территориальной организации местного самоуправления) Федерального закона № 33-ФЗ закрепить общее правило, согласно которому административным центром муниципального образования является населенный пункт, входящий в состав соответствующего муниципального образования, определенный в соответствии с законом субъекта Российской Федерации с учетом местных традиций, транспортной доступности для жителей муниципального образования и сложившейся социальной инфраструктуры. При этом законопроектом предлагается сохранить в качестве исключения норму, позволяющую считать административным центром муниципального округа город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным округом общую границу;

часть 11 статьи 15 (Представительный орган муниципального образования) Федерального закона № 33-ФЗ изложить в новой редакции, закрепляя, что местом нахождения представительного органа муниципального образования является населенный пункт, определенный законом субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных частью 8 статьи 10 указанного Федерального закона.

Предполагается, что предложенная законодательная инициатива позволит оптимизировать работу органов публичной власти, сделав процесс выбора и закрепления статуса административного центра муниципального образования более понятным. Консолидация всех необходимых положений повысит качество исполнения норм и снизит риск неправильного толкования, что положительно повлияет на эффективность механизма управления территориями.

Законопроект не противоречит действующему законодательству.

Сведений о подобных проектах федеральных законов, внесенных иными субъектами права законодательной инициативы, не имеется.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин