



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

06.03.2026 № 819-1/26-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«Об изменении границ отдельных муниципальных образований
Всеволожского муниципального района Ленинградской области,
и о внесении изменения в областной закон
«Об административно-территориальном устройстве
Ленинградской области и порядке его изменения»

Внесен
Губернатором Ленинградской области А.Ю.Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «Об изменении границ отдельных муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области, и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предусматривается изменение границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской с целью исключения пересечений границ муниципальных образований с границами земельных участков, в том числе лесного фонда, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН), и границами населенных пунктов, отображенных в генеральных планах поселений.

Изменение границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района не влечет изменения перечня населенных пунктов, указанных в приложении 2 к областному закону от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской

области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) и отнесения их территорий к территориям других муниципальных образований.

Согласно информации, представленной в обосновании необходимости принятия областного закона (далее – пояснительная записка), законопроект разработан в связи с тем, что принятый ранее областной закон от 2 ноября 2024 года № 149-оз «Об изменении границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 149-оз) решил проблему пересечений границ частично – некоторые границы остались неизменными ввиду отсутствия согласований от ряда поселений (Кузьмоловского, Муринского, Токсовского городских поселений и Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области).

Как следует из пояснительной записки, в ходе проведенной работы изменения границы поселения были согласованы Куйвозовским сельским поселением в установленном порядке.

Органы местного самоуправления Кузьмоловского, Муринского, Токсовского городских поселений Всеволожского муниципального района документы о согласовании изменения границ не представили.

Законопроектом предусматривается изменение границы Куйвозовского сельского поселения и Агалатовского сельского поселения, Лесколовского сельского поселения, Рахьинского городского поселения, имеющих общую границу с Куйвозовским сельским поселением.

Изменения также вносятся в текстовые описания границ указанных муниципальных образований и графическое описание границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района.

Кроме того, законопроектом вносятся технические правки в текстовые описания границ муниципальных образований Всеволожский муниципальный район и Приозерский муниципальный район Ленинградской области, а также в графические описания границ Всеволожского и Приозерского муниципальных районов – в связи с исправлением ППК «Роскадастр» по Ленинградской области реестровой ошибки в местоположении границы (части границы) муниципального образования Всеволожский муниципальный район.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и частей 2, 4 и 6 статьи 11 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и не противоречит законодательству.

К законопроекту представлены распоряжение Губернатора Ленинградской области от 10 февраля 2026 года № 92-рг «Об инициативе об

изменении границ отдельных муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области, а также решения представительных органов муниципальных образований – Агалатовского сельского поселения, Куйвозовского сельского поселения, Лесколовского сельского поселения, Рахьинского городского поселения о выражении согласия населения муниципальных образований на изменение границ соответствующих муниципальных образований.

Вместе с тем к законопроекту и приложению к нему имеются замечания юридино-технического и редакционного характера.

1. Замечания к структуре законопроекта.

Структура законопроекта состоит из четырех статей. В пункте 1 статьи 1 законопроекта определен предмет правового регулирования, заключающийся в изменении границ отдельных муниципальных образований Всеволожского муниципального района, а также закреплено, что границы муниципальных образований устанавливаются в соответствии со статьей 2 областного закона.

Статья 2 законопроекта содержит изменение в областной закон № 32-оз, а именно, подраздел 4.2 приложения 3 к областному закону № 32-оз в новой редакции. В то же время пунктом 2 статьи 1 законопроекта закреплено, что изменения в областной закон № 32-оз надлежит внести в соответствии со статьей 3 областного закона. В статье 3 законопроекта в новой редакции излагается подраздел 4.1 приложения 3 к областному закону № 32-оз.

Внесение изменений в один и тот же областной закон в разных статьях законопроекта не согласуется с пунктом 30 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве Приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Методические рекомендации).

В этой связи с учетом сложившейся законотворческой практики, а также Методических рекомендаций рекомендуется из статьи 1 законопроекта исключить пункт 2, в статье 2 законопроекта перечислить все изменения, вносимые в областной закон № 32-оз, исключить из статьи 3 законопроекта изменения в областной закон № 32-оз. При этом потребуется изменение нумерации статей законопроекта.

2. В целях соблюдения требований части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области в статье 4 законопроекта, определяющей срок вступления его в силу, слова «через 10 дней после его официального опубликования» следует заменить словами «по истечении 10 дней после дня его официального опубликования».

3. В пояснительной записке содержится описание обстоятельств, связанных с административно-территориальными преобразованиями во Всеволожском муниципальном районе по объединению в 2023 году деревень Колтуши и Старая в один населенный пункт – город Колтуши, а также изменением статуса соответствующего муниципального образования – с сельского поселения на городское, сведения о которых не отражены в ЕГРН. Данная информация представлена в качестве обоснования необходимости уточнения текстового описания границы Колтушского городского поселения Всеволожского муниципального района (раздел 4.7 приложения 3 областного

закона № 32-оз), однако законопроектом изменения в указанный раздел не предусмотрены.

Обращаем внимание на то, что в разделе 4.7 приложения 3 областного закона № 32-оз при описании границ муниципальных образований сохраняется упоминание о несуществующих населенных пунктах – деревнях «Старая» и «Колтуши», а также о муниципальном образовании «Колтушское сельское поселение» Всеволожского муниципального района, что является неактуальным и не согласуется с областным законом от 14 июня 2023 года № 61-оз «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с образованием города Колтуши и о внесении изменений в отдельные областные законы». Представляется, что в данной части необходимы разъяснения со стороны разработчиков законопроекта.

Законопроект также нуждается в редакторской правке, в том числе в части уточнения наименования законопроекта, изложения реквизитов Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Отдельно отмечаем, что вопрос о соответствии описания изменяемых границ указанных в законопроекте муниципальных образований сложившемуся в Ленинградской области муниципально-территориальному делению правовым управлением не исследовался.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк